



الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية

وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

جامعة محمد خيضر - بسكرة -



كلية العلوم الاقتصادية والتجارية وعلوم التسيير

قسم العلوم الاقتصادية

## سياسة الميزانية في علاج عجز الموازنة العامة للدولة

### دراسة مقارنة الجزائر - تونس

أطروحة دكتوراه مقدمة لنيل شهادة دكتوراه العلوم

في العلوم الاقتصادية

إشراف الأستاذ الدكتور:

صالح مفتاح

إعداد الطالب:

لحسن دردوري

#### لجنة المناقشة

رئيسا	جامعة بسكرة	أستاذ التعليم العالي	أ.د / عبد الحميد غوفي
مشرفا	جامعة بسكرة	أستاذ التعليم العالي	أ.د / صالح مفتاح
ممتحنا	جامعة المسيلة	أستاذ التعليم العالي	أ.د / عبد الله خبابة
ممتحنا	جامعة بسكرة	أستاذ محاضر - أ -	د / لخضر مرغاد
ممتحنا	جامعة البويرة	أستاذ محاضر - أ -	د / عبد الحميد قرومي
ممتحنا	جامعة سطيف - 1 -	أستاذ محاضر - أ -	د / مصطفى بودراما

السنة الجامعية

2014 - 2013

## الملخص:

بعد ظهور مشكلة عجز الموازنة العامة للدولة في الكثير من الدول عموما و الدول النامية خصوصا بسبب تزايد تدخل الدولة في الحياة الاقتصادية وهو ما أدى لتزايد حجم الإنفاق العام من جهة وتعاكس الإيرادات العامة عن مجاراة الإنفاق العام من جهة أخرى، وقعت معظم الدول في عجز مالي كبير فأصبح هذا المشكل من أهم المشاكل التي تشغل بال معظم الحكومات وذلك للآثار الاقتصادية والاجتماعية المترتبة عنه ،خصوصا في فترة الثمانينات أين أصبحت معظم دول العالم تعاني من هذه المشكلة ومنذ ذلك الحين تزايد الاهتمام بسياسة الميزانية باعتبارها وسيلة فعالة في معالجة العجز في الموازنة العامة للدولة ، حيث أولت لها الدول اهتماما كبيرا باعتبارها سببا وعلاجاً لعجز الموازنة العامة للدولة في نفس الوقت.

ولقد حاولت الدراسة معالجة الإشكالية المتعلقة بدور سياسة الميزانية في علاج عجز الموازنة العامة للدولة في كل من الجزائر وتونس خلال الفترة 1990-2012، لأنه ومع تسارع الأحداث الاقتصادية في العالم وتحول الأنظمة الاقتصادية إلى أنظمة اقتصاد السوق تغيرت السياسات الاقتصادية وانعكس ذلك على معظم الدول النامية عموما والجزائر وتونس خصوصا حيث تغير مجرى سياساتها الميزانية خصوصا مع تفاقم أزمة المديونية واللجوء للمؤسسات المالية الدولية، من اجل الإصلاحات وتجاوز الاختلالات الاقتصادية عموما وعجز الموازنة العامة خصوصا والذي تزايد حجمه بسبب التسارع الهائل في نمو الإنفاق العام وشح الموارد المالية واعتماد الدول على موارد معينة ومحدودة وغير مستقرة.

ولإظهار دور سياسة الميزانية في علاج عجز الموازنة العامة أكثر قمنا بمقارنة كل جوانب سياسة الميزانية في الدولتين خلال نفس الفترة، سواء ما يخص الأطر التي تحكمها أو تأثيرها على الموازنة العامة للدولة أو طرق تمويل العجز الموازني في كلا الدولتين ،فتوصلنا إلى أن سياسة الميزانية من أهم السياسات الاقتصادية الفعالة في علاج عجز الموازنة العامة وذلك باستخدام أدواتها المتنوعة و ان من بين المبررات الأساسية للجوء الجزائر وتونس للإصلاحات الاقتصادية هو استعادة التوازن في الموازنة العامة، فلقد نجحت إلى حد بعيد في الوصول لتحقيق التوازنات الكلية عموما والتحسين من أداء سياسة الميزانية خصوصا ، وتوصلنا إلى أن آليات سياسة الميزانية في الجزائر وتونس تؤثر في رصيد الموازنة العامة ولكن يختلف التأثير في كلتا الدولتين، و في الأخير استنتجنا مدى أهمية سياسة الميزانية في علاج العجز الموازني عن طريق انتهاج سياسة ميزانية حكيمة ورشيده تتماشى والظروف الاقتصادية لكل دولة.

## **Abstract:**

After the emergence of the problem of the inability of the state budget in a lot of countries in general and developing countries, especially because of the increasing state intervention in economic life , which led to the increasing volume of public spending on the one hand and the failure of public revenues to keep pace with public spending on the other hand , has signed most of the countries in the large fiscal deficit this became the problem of the most important problems that preoccupy most governments and that the effects of the economic and social implications of it, especially in the eighties where became most countries in the world suffer from this problem and has since increased interest in the policy of the budget as an effective way to address the deficit in the state budget , where countries have paid great attention as a cause and a cure for the deficit of the state budget at the same time .

The study tried to address the problem concerning the role of budget policy in the treatment of the inability of the state budget in both Algeria and Tunisia during the period 1990-2012 , to that with the acceleration of economic events in the world and the transformation of economic systems to systems market economy changed economic policies and reflected in most of the developing countries in general Algeria and Tunisia especially where change the course of their policies budgetary especially with the worsening debt crisis and the use of international financial institutions , in order to reform and overcome the economic imbalances in general, and the budget deficit , particularly as the increased size due to acceleration tremendous growth in public spending and lack of financial resources and the adoption of States to certain resources and limited and unstable .

To show the role of budget policy in the treatment of the budget deficit more we compare all aspects of budget policy in the two countries during the same period , both with respect to the frameworks that govern or impact on the state budget or ways to finance the deficit Almoisna in both countries , Vetosalna that the budgetary policy of the most important economic policies effective in the treatment of the budget deficit and using the tools of diverse and among the primary justification for asylum Algeria and Tunisia to the economic reforms is to restore the balance in the general budget , it has succeeded to a large extent on access to balances the college in general and the improvement of the performance of the budget policy in particular , and we determined that mechanisms of budget policy in Algeria and Tunisia, affecting the balance of the general budget , but the effect is different in both countries , and in the latter , we concluded the importance of budget policy in the treatment of impotence Almoisna through a policy of prudent and rational budget in line with the economic conditions of each country

## Résumé :

Après l'émergence du problème de l'incapacité du budget de l'Etat dans un grand nombre de pays en général et les pays en développement , en particulier en raison de l' intervention de l'État de plus en plus dans la vie économique , qui a conduit à l'augmentation du volume des dépenses publiques d'une part et l'échec des recettes publiques à suivre le rythme des dépenses publiques d'autre part , a signé la plupart des pays dans le déficit budgétaire cela est devenu le problème des problèmes les plus importants qui préoccupent la plupart des gouvernements et que les effets des conséquences économiques et sociales de celui-ci , en particulier dans les années quatre-vingt où sont devenus la plupart des pays dans le monde souffrent de ce problème et a depuis intérêt accru pour la politique du budget comme un moyen efficace pour combler le déficit dans le budget de l'Etat , où pays ont accordé une grande attention comme une cause et un remède pour le déficit du budget de l'Etat en même temps .

L'étude a tenté de résoudre le problème concernant le rôle de la politique budgétaire dans le traitement de l'incapacité du budget de l'Etat en Algérie et en Tunisie au cours de la période 1990-2012 , pour que l'accélération des événements économiques dans le monde et la transformation des systèmes économiques aux systèmes économie de marché a changé les politiques économiques et traduit dans la plupart des pays en développement en général Algérie et en Tunisie en particulier où changer le cours de leurs politiques budgétaires en particulier avec l' aggravation de la crise de la dette et l'utilisation des institutions financières internationales , en vue de réformer et de surmonter les déséquilibres économiques en général , et le déficit budgétaire , d'autant que la taille accrue due à l'accélération énorme croissance des dépenses publiques et le manque de ressources financières et l'adoption des Etats à certaines ressources et limité et instable .

Pour montrer le rôle de la politique budgétaire dans le traitement du déficit budgétaire plus nous comparons tous les aspects de la politique budgétaire dans les deux pays au cours de la même période , à la fois en ce qui concerne les cadres qui régissent ou d'impact sur le budget de l'Etat ou des moyens de financer le déficit Almoisna dans les deux pays , Vetosalna que la politique budgétaire de la plus importante des politiques économiques efficaces dans le traitement du déficit budgétaire et en utilisant les outils de la diversité et au sein de la principale justification d'asile Algérie et la Tunisie pour les réformes économiques est de rétablir l'équilibre dans le budget général , il a réussi dans une large mesure sur l'accès aux soldes du collège en général et l' amélioration de la performance de la politique budgétaire en particulier , et nous avons déterminé que mécanismes de la politique budgétaire en Algérie et en Tunisie , affectant l'équilibre du budget général , mais l'effet est différent dans les deux pays , et dans le second , nous avons conclu l'importance de la politique budgétaire dans le traitement de l'impuissance Almoisna par une politique de budget prudent et rationnel en ligne avec les conditions économiques de chaque pays .

## المصطلحات الهامة في البحث

### سياسة الميزانية:

عبارة عن جملة من القواعد والأسس والركائز التي تعتمد عليها الدولة، وذلك بالاعتماد على إيراداتها ونفقاتها من أجل التأثير في الاقتصاد بهدف الوصول للاستقرار الاقتصادي، باعتبار السياسة الميزانية جزء هام من السياسة الاقتصادية، وأبرز قواعدها تعتمد بالدرجة الأولى على استعمال مكونات الموازنة العامة من إيرادات ونفقات من أجل التأثير في الاقتصاد الوطني، وهي دراسة تحليلية للنشاط المالي للدولة، وما سيحققه لهذا النشاط من آثار بالنسبة لمختلف قطاعات الاقتصاد الوطني

### النفقات العامة :

هي صرف إحدى الهيئات والإدارات العامة مبلغا معيناً لغرض سداد إحدى الحاجات العامة.

### الإيرادات العامة :

من أهم أدوات السياسة الميزانية التي تعتمد عليها الدولة لتغطية نفقاتها المتزايدة، فكل دولة تعتمد على مصادر مختلفة ومتنوعة من الإيرادات التي تمكنها من الإيفاء على مرافقها والمشاريع العمومية، لذلك تعتبر الإيرادات العامة من أهم العناصر الأساسية التي تعتمد عليها الدول في تسيير ووضع سياستها المالية.

### الموازنة العامة للدولة :

هي عبارة عن برنامج عمل متفق عليه، مبين فيه تقدير لإنفاق الدولة ومواردها خلال فترة زمنية مقبلة، حيث تلتزم به الدولة وتكون مسؤولة عن تنفيذه.

### عجز الموازنة :

هو قصور الإيرادات العام المقدر للدولة عن سداد النفقات المقدره فهو عبارة عن رصيد موازني سالب تكون فيه نفقات الدولة أعلى من إيراداتها.

### السياسة الضريبية:

هي عبارة عن برامج متكاملة والتي يقوم بها النظام الضريبي بالاعتماد على مختلف المصادر الضريبية من أجل الوصول لتنمية إيرادات الموازنة العامة وبالتالي الوصول لتحقيق مختلف الاهداف الاقتصادية والاجتماعية والسياسة

## السياسة الانفاقية:

هي مجموعة من القواعد والإجراءات والتعليمات الخاصة بالإنفاق العام تهدف لتحقيق الاستقرار الاقتصادي والتنمية الاقتصادية، فهي عبارة عن الطريقة التي تسعى من خلالها السلطات العامة باستخدام نفقاتها العامة من أجل تحقيق الاستقرار الاقتصادي .

## فهرس المحتويات

I	.....الاهداء
II	.....الشكر
III	.....الملخص باللغة العربية
IV	.....الملخص باللغة الانجليزية
V	.....الملخص باللغة الفرنسية
VI	.....المصطلحات الهامة في البحث
VIII	.....فهرس المحتويات
XV	.....فهرس الجداول
XVIII	.....فهرس الأشكال
XX	.....فهرس الملاحق

### المقدمة العامة (أ - ط)

د	..... طرح الإشكالية
هـ	..... فرضيات البحث
هـ	..... أهداف الدراسة
هـ	..... أسباب اختيار الموضوع
و	..... أهمية البحث
و	..... المنهج المعتمد في الدراسة
و	..... تحديد إطار البحث
ز	..... الدراسات السابقة
ح	..... خطة و هيكل البحث

### الفصل الأول: ا لإطار النظري للسياسة الميزانية (1 - 36)

03	..... مفهوم سياسة الميزانية وتطورها	المبحث الأول:
03	..... تعريف سياسة الميزانية	المطلب الأول:
04	..... أهداف سياسة الميزانية	المطلب الثاني:
05	..... توزيع الدخل	الفرع الأول:
06	..... تحقيق التنمية الاقتصادية	الفرع الثاني:
07	..... تحقيق الاستقرار الاقتصادي	الفرع الثالث:
08	..... تطور سياسة الميزانية عبر المدارس الاقتصادية	المطلب الثاني:
09	..... سياسة الميزانية في الفكر الاقتصادي الكلاسيكي	الفرع الأول:

11	.....	سياسة الميزانية في الفكر الاقتصادي الكينزي	الفرع الثاني:
16	.....	سياسة الميزانية في التحليل النيو الكلاسيكي	الفرع الثالث:
18	.....	آلية عمل سياسة الميزانية في علاج التضخم و الكساد	المبحث الثاني:
19	.....	آلية عمل سياسة الميزانية في علاج التضخم	المطلب الأول
19	.....	دور السياسة الانفاقية في علاج التضخم	الفرع الأول:
19	.....	سياسة القروض العامة في علاج التضخم	الفرع الثاني:
20	.....	السياسة الضريبية ودورها في ضبط التضخم	الفرع الثالث:
22	.....	آلية عمل لسياسة الميزانية في علاج الكساد	المطلب الثاني
22	.....	دور السياسة الانفاقية في علاج الكساد	الفرع الأول:
23	.....	دور الضرائب في علاج الفجوة الانكماشية	الفرع الثاني:
23	.....	دمج الآليتين معا	الفرع الثالث:
24	.....	سياسة الميزانية وعلاقتها بالسياسة النقدية	المبحث الثالث
24	.....	مفهوم السياسة النقدية	المطلب الأول
24	.....	تعريف السياسة النقدية	الفرع الأول:
25	.....	أهداف السياسة النقدية	الفرع الثاني:
28	.....	ادوات السياسة النقدية	المطلب الثاني
28	.....	الأدوات الكمية للسياسة النقدية	الفرع الأول:
31	.....	الأدوات الكيفية (النوعية) للسياسة النقدية	الفرع الثاني:
32	.....	الترابط بين سياسة الميزانية و السياسة النقدية	المطلب الثالث
32	.....	كيفية التفريق بين السياسة الميزانية و السياسة النقدية	الفرع الأول:
34	.....	التنسيق بين سياسة الميزانية و السياسة النقدية	الفرع الثاني:
35	.....	مجال التداخل بين السياسة الميزانية و السياسة النقدية	الفرع الثالث:
37	.....		خلاصة الفصل

### الفصل الثاني: أدوات سياسة الميزانية (39 - 111)

40	.....	النفقات العامة	المبحث الأول:
40	.....	مفهوم النفقات العامة	المطلب الأول:
40	.....	تعريف النفقة العامة	الفرع الأول:
40	.....	العناصر الأساسية للنفقة العامة	الفرع الثاني:
42	.....	تقسيمات النفقات العامة	المطلب الثاني:

42	.....	التقسيم النظري للنفقات العامة	الفرع الأول:
46	.....	التقسيمات الوضعية للنفقات العامة	الفرع الثاني:
47	.....	ظاهرة تزايد النفقات العامة	المطلب الثالث
48	.....	الأسباب الظاهرية	الفرع الأول:
49	.....	الأسباب الحقيقية	الفرع الثاني:
52	.....	حدود زيادة النفقات العامة و آثارها	المطلب الرابع:
52	.....	محددات زيادة النفقات العامة	الفرع الأول:
54	.....	الآثار الإقتصادية للنفقات العامة	الفرع الثاني:
61	.....	الإيرادات العامة	المبحث الثاني
62	.....	الإيرادات من ممتلكات الدولة	المطلب الأول:
63	.....	الدومين العام	الفرع الأول:
63	.....	الدومين الخاص	الفرع الثاني:
65	.....	الإيرادات السيادية ( الضرائب والرسوم)	المطلب الثاني:
65	.....	الضرائب	الفرع الأول:
79	.....	الرسوم	الفرع الثاني:
82	.....	الغرامات والإتاوات	الفرع الثالث:
82	.....	القروض العامة و الإصدار النقدي	المطلب الثالث
83	.....	القروض العامة	الفرع الأول:
95	.....	الإصدار النقدي الجديد	الفرع الثاني:
97	.....	الموازنة العامة للدولة	المبحث الثالث
97	.....	مفهوم الموازنة العامة	المطلب الأول:
97	.....	تعريف الموازنة العامة	الفرع الأول:
98	.....	خصائص الموازنة العامة	الفرع الثاني:
99	.....	أهمية الموازنة العامة	الفرع الثالث:
100	.....	التفرقة بين الموازنة العامة و غيرها من الموازنات	الفرع الرابع:
101	.....	قواعد الموازنة العامة (مبادئ)	المطلب الثاني
102	.....	مبدأ سنوية الموازنة العامة	الفرع الأول:
102	.....	مبدأ شمول الموازنة العامة	الفرع الثاني:
103	.....	مبدأ وحدة الموازنة العامة	الفرع الثالث:

104	.....	مبدأ توازن الموازنة العامة	الفرع الرابع:
105	.....	مبدأ عدم التخصيص	الفرع الخامس:
105	.....	دورة الموازنة العامة	المطلب الثالث
105	.....	مرحلة إعداد الموازنة العامة	الفرع الأول:
106	.....	مرحلة اعتماد الموازنة العامة	الفرع الثاني:
107	.....	مرحلة تنفيذ الموازنة العامة	الفرع الثالث:
108	.....	مرحلة الرقابة على تنفيذ الموازنة العامة	الفرع الرابع:
111	.....		خلاصة الفصل

### الفصل الثالث: عجز الموازنة العامة للدولة وآليات علاجه بسياسة الميزانية (113-156)

113	.....		تمهيد
114	.....	الجوانب النظرية لعجز الموازنة العامة	المبحث الأول
114	.....	مفهوم عجز الموازنة العامة	المطلب الأول
114	.....	تعريف عجز الموازنة العامة	الفرع الأول:
115	.....	أنواع عجز الموازنة العامة	الفرع الثاني:
116	.....	عجز الموازنة العامة في المذاهب الاقتصادية	المطلب الثاني
117	.....	المذهب التقليدي	الفرع الأول:
118	.....	المذهب الكينزي	الفرع الثاني:
119	.....	المذهب النيوكلاسيكي	الفرع الثالث:
120	.....	المذهب الإشتراكي	الفرع الرابع:
121	.....	المذهب الإسلامي	الفرع الخامس:
121	.....	أسباب عجز الموازنة العامة للدولة	المطلب الثالث
122	.....	عامل النمو في الإنفاق العام	الفرع الأول:
124	.....	تراجع نمو الإيرادات العامة	الفرع الثاني:
127	.....	آثار عجز الموازنة العامة للدولة	المطلب الرابع
127	.....	الآثار الناجمة على التمويل التضخمي	الفرع الأول:
128	.....	الآثار الناجمة على التمويل غير التضخمي	الفرع الثاني:
132	.....	دور السياسة الإنفاقية في علاج عجز الموازنة العامة للدولة	المبحث الثاني
132	.....	الجوانب النظرية للسياسة الإنفاقية	المطلب الأول
133	.....	مفهوم السياسة الإنفاقية	الفرع الأول:

133	أدوات السياسة الإنفاقية.....	الفرع الثاني:
135	أهداف السياسة الإنفاقية.....	الفرع الثالث:
137	ترشيد الإنفاق العام كآلية من آليات علاج عجز الموازنة العامة للدولة.....	المطلب الثاني
137	تعريف ترشيد الإنفاق العام.....	الفرع الأول:
138	ضوابط ترشيد الإنفاق العام.....	الفرع الثاني:
140	أهم المجالات التي تخصصها عملية ترشيد الإنفاق العام.....	الفرع الثالث:
142	ركائز نجاح ترشيد الإنفاق العام و الأساليب الحديثة في إدارته.....	الفرع الرابع:
144	تخفيض الإنفاق العام.....	المطلب الثالث
144	تأثير الإنفاق العام على الطلب الكلي.....	الفرع الأول:
146	سياسات تخفيض الإنفاق العام.....	الفرع الثاني:
147	دور الإيرادات العامة في علاج عجز الموازنة العامة للدولة.....	المبحث الثالث
147	تمويل عجز الموازنة بواسطة الإقتراض.....	المطلب الأول
148	تمويل عجز الموازنة العامة للدولة بواسطة الإقتراض الداخلي.....	الفرع الأول:
149	تمويل عجز الموازنة العامة للدولة بواسطة الإقتراض الخارجي.....	الفرع الثاني:
150	تمويل عجز الموازنة العامة للدولة بواسطة الإصدار النقدي الجديد.....	المطلب الثاني
151	مبررات الإصدار النقدي.....	الفرع الأول:
151	آلية تمويل الإنفاق الحكومي بواسطة الإصدار النقدي.....	الفرع الثاني:
153	تمويل عجز الموازنة العامة للدولة بواسطة الضرائب.....	المطلب الثالث
153	استخدام الضرائب المباشرة في تمويل العجز.....	الفرع الأول:
154	استخدام الضرائب غير المباشرة في تمويل العجز.....	الفرع الثاني:
156		خلاصة الفصل

## الفصل الرابع: سياسة الميزانية و علاج العجز في الجزائر خلال الفترة

(1990 - 2012 (157-227)

158	تمهيد	
159	الجوانب النظرية للموازنة العامة للدولة في الجزائر.....	المبحث الأول
159	مفهوم الموازنة العامة للدولة في التشريع الجزائري.....	المطلب الأول
159	تعريف الموازنة العامة حسب القانون 17/84.....	الفرع الأول:
160	قوانين المالية في الجزائر.....	الفرع الثاني:
162	مبادئ ودورة الموازنة العامة في الجزائر.....	المطلب الثاني

163	..... مبادئ الموازنة العامة في الجزائر	الفرع الأول:
167	..... دورة الموازنة العامة	الفرع الثاني:
171	..... تبويب النفقات في الموازنة العامة في الجزائر	المطلب الثالث
171	..... نفقات التسيير	الفرع الأول:
175	..... نفقات التجهيز	الفرع الثاني:
177	..... تبويب الإيرادات في الموازنة العامة في الجزائر	المطلب الرابع
178	..... الموارد الإجبارية	الفرع الأول:
179	..... الموارد الاختيارية	الفرع الثاني:
181	..... السياسة الميزانية في الجزائر في ظل الإصلاحات الاقتصادية	المبحث الثاني
182	..... آليات التمويل لصندوق النقد الدولي والسياسات التصحيحية	المطلب الأول
182	..... آليات التمويل لصندوق النقد الدولي	الفرع الأول:
184	..... سياسات التصحيح الهيكلي لصندوق النقد الدولي والبنك الدولي	الفرع الثاني:
186	..... السياسة الميزانية في ظل سياسة الاستقرار الاقتصادي	المطلب الثاني
186	..... اتفاق التثبيت الأول ماي 1989	الفرع الأول:
187	..... اتفاق التثبيت الثاني جوان 1991	الفرع الثاني:
191	..... سياسة الميزانية في ظل برنامج التثبيت الثالث 1994 1995	الفرع الثالث:
193	..... سياسة الميزانية في ظل برنامج التصحيح الهيكلي 1998/1995	المطلب الثالث
193	..... الجوانب العامة للبرنامج	الفرع الأول:
194	..... الإصلاحات الخاصة بسياسة الميزانية	الفرع الثاني:
197	..... تطور رصيد الموازنة خلال فترة الإصلاحات الاقتصادية	المطلب الرابع
197	..... تحليل تطور النفقات العامة	الفرع الأول:
199	..... تحليل تطور الإيرادات العامة	الفرع الثاني:
203	..... تحليل عجز الموازنة العامة	الفرع الثالث:
206	..... سياسة الميزانية بعد فترة الإصلاحات 2012/1999	المبحث الثالث
206	..... تحليل تطور حجم النفقات العامة في الجزائر خلال الفترة 2012/1999	المطلب الأول
206	..... تطور نفقات التسيير	الفرع الأول:
209	..... تطور نفقات التجهيز	الفرع الثاني:
213	..... تحليل تطور الإيرادات العامة	المطلب الثاني
214	..... إيرادات الجباية البترولية	الفرع الأول:

217	إيرادات الجباية العادية.....	الفرع الثاني:
220	تطور رصيد الموازنة العامة للدولة في الجزائر.....	المطلب الثالث
220	رصيد الموازنة العامة للدولة في الجزائر.....	الفرع الأول:
223	نسبة رصيد الموازنة من الناتج المحلي الإجمالي.....	الفرع الثاني:
223	علاقة صندوق ضبط الموارد بالموازنة العامة للدولة.....	الفرع الثالث:
227	.....	خلاصة الفصل
<b>الفصل الخامس : عجز الموازنة العامة في تونس وعلاجه (228_278)</b>		
229	.....	تمهيد
230	الإطار النظري للموازنة العامة للدولة.....	المبحث الأول
230	مفهوم الموازنة العامة للدولة في تونس.....	المطلب الأول
230	تعريف الموازنة العامة للدولة.....	الفرع الأول:
231	مبادئ الموازنة العامة للدولة.....	الفرع الثاني:
232	إعداد مشروع الموازنة والمصادقة عليه.....	المطلب الثاني
232	أساليب إعداد مشروع الموازنة.....	الفرع الأول:
234	مناقشة مشروع الموازنة والمصادقة عليه.....	الفرع الثاني:
235	استخلاص الموارد العمومية.....	المطلب الثالث
235	القواعد الأساسية لاستخلاص الموارد.....	الفرع الأول:
236	تبويب موارد الموازنة العامة للدولة.....	الفرع الثاني:
237	أساليب استخلاص الموارد.....	الفرع الثالث:
238	تأدية النفقات العمومية.....	المطلب الرابع
239	الإطار القانوني الترتيبي المنظم للنفقات العامة.....	الفرع الأول:
239	الهيئات المعنية بالنفقات العامة.....	الفرع الثاني:
240	الرقابة على التصرف في الموازنة العامة.....	المطلب الخامس
240	الرقابة على التصرف في الموازنة.....	الفرع الأول:
243	غلق موازنة الدولة.....	الفرع الثاني:
245	سياسة الميزانية في تونس خلال الفترة 2000/1990.....	المبحث الثاني
245	الإصلاحات الاقتصادية في تونس.....	المطلب الأول
245	برنامج الإصلاح الاقتصادي.....	الفرع الأول:
246	أهداف الإصلاحات الاقتصادية.....	الفرع الثاني:

247	..... فترة ما بعد الإصلاحات الاقتصادية	الفرع الثالث:
248	..... السياسة الانفاقية في تونس	المطلب الثاني
248	..... تطور المكونات الرئيسية للانفاق العام	الفرع الأول:
249	..... تحليل مكونات الانفاق الجاري	الفرع الثاني:
251	..... الإيرادات العامة في تونس	المطلب الثالث
251	..... وضعية الإيرادات العامة في	الفرع الأول:
252	..... تطور الهيكل الضريبي	الفرع الثاني:
254	..... تحليل رصيد الموازنة العامة للدولة	المطلب الرابع
254	..... تطور رصيد الموازنة	الفرع الأول:
256	..... مصادر تمويل عجز الموازنة التونسية	الفرع الثاني:
258	..... تحليل عجز الموازنة العامة للدولة خلال الفترة 2012/2001	المبحث الثالث
258	..... تحليل تطور الانفاق العام	المطلب الأول
259	..... نفقات التصرف	الفرع الأول:
262	..... نفقات التنمية	الفرع الثاني:
264	..... قروض وتسبيقات الخزينة الصافية	الفرع الثالث:
265	..... تحليل تطور موارد الدولة	المطلب الثاني
265	..... الموارد الذاتية	الفرع الأول:
270	..... موارد الاقتراض	الفرع الثاني:
272	..... عجز الموازنة وتمويله في تونس	المطلب الثالث
273	..... تطور عجز الموازنة	الفرع الأول:
275	..... مصادر تمويل عجز الموازنة	الفرع الثاني:
278		خلاصة الفصل

## الفصل السادس : دراسة مقارنة لسياسة الميزانية بين الجزائر

وتونس (279\_323)

280	.....	تمهيد
281	..... دراسة مقارنة للسياسة الانفاقية	المبحث الأول
281	..... نسبة الانفاق العام من الناتج المحلي	المطلب الأول
281	..... تطور نسبة الانفاق العام من الناتج المحلي خلال فترة الإصلاحات	الفرع الأول:
282	..... تطور نسبة الانفاق العام من الناتج المحلي بعد فترة الإصلاحات	الفرع الثاني:

283	.....المقارنة بين الانفاق الجاري	المطلب الثاني
283	.....تطور الانفاق الجاري خلال مرحلة الإصلاحات الاقتصادية	الفرع الأول:
289	.....تطور الانفاق الجاري بعد مرحلة الإصلاحات الاقتصادية	الفرع الثاني:
291	.....المقارنة بين نفقات الاستثمار	المطلب الثالث
291	.....الانفاق الاستثماري خلال مرحلة الإصلاحات الاقتصادية	الفرع الأول:
292	.....الانفاق الاستثماري بعد مرحلة الإصلاحات الاقتصادية	الفرع الثاني:
295	.....دراسة مقارنة للإيرادات العامة	المبحث الثاني
296	.....نسبة الإيرادات العامة إلى الناتج المحلي الإجمالي	المطلب الأول
296	.....نسبة الإيرادات العامة إلى الناتج المحلي الإجمالي خلال الإصلاحات	الفرع الأول:
298	.....نسبة الإيرادات العامة إلى الناتج المحلي الإجمالي بعد الإصلاحات	الفرع الثاني:
299	.....المقارنة بين المداخل الجبائية	المطلب الثاني
299	.....المقارنة بين المداخل الجبائية خلال فترة الإصلاحات	الفرع الأول:
301	.....المقارنة بين المداخل الجبائية بعد فترة الإصلاحات	الفرع الثاني:
305	.....المقارنة بين الموارد الأخرى	المطلب الثالث
305	.....المقارنة بين الموارد النفطية	الفرع الأول:
308	.....المقارنة من جانب الافتراض	الفرع الثاني:
313	.....المقارنة بين رصيد الموازنة	المبحث الثالث
313	.....المقارنة بين رصيد الموازنة كنسبة من الناتج المحلي الإجمالي	المطلب الأول:
313	.....نسبة العجز من الناتج الإجمالي خلال الإصلاحات	الفرع الأول:
315	.....رصيد الموازنة بعد فترة الإصلاحات	الفرع الثاني:
316	.....المقارنة بين رصيد الموازنة بين الجزائر وتونس	المطلب الثاني
316	.....رصيد الموازنة خلال فترة الإصلاحات	الفرع الأول:
317	.....رصيد الموازنة بعد فترة الإصلاحات	الفرع الثاني:
320	.....المقارنة بين مصادر تمويل العجز	المطلب الثالث
320	.....تمويل العجز خلال الإصلاحات	الفرع الأول:
321	.....تمويل العجز بعد الإصلاحات	الفرع الثاني:
323	.....	خلاصة الفصل
<b>الخاتمة العامة (324-332)</b>		
325	.....	الخلاصة العامة

---

329	.....	نتائج البحث
330	.....	نتائج إختبار الفرضيات
331	.....	التوصيات
332	.....	آفاق البحث

قائمة الملاحق (342-333)

قائمة المراجع (354-343)

## فهرس الجداول

الرقم	عنوان الجدول	الصفحة
01	توزيع الاعتمادات بعنوان ميزانية التسيير لسنة (2013) حسب كل دائرة وزارية	174
02	توزيع النفقات العامة ذات الطابع النهائي لسنة (2013) حسب القطاعات	177
03	الإيرادات النهائية المطبقة على ميزانية الدولة لسنة (2013)	181
04	معدل نمو النفقات العامة في الجزائر للفترة (1998_1994)	198
05	تطور إيرادات الجباية العادية للفترة (1998- 1994)	200
06	تطور أسعار البترول للفترة (1998-1994)	202
07	تطور إيرادات الجباية البترولية ونسب نموها للفترة (1999- 1994)	202
08	تطور رصيد الموازنة العامة للفترة (1998-1994)	204
09	وضعية الميزان التجاري الجزائري للفترة (1998_1994)	205
10	تطور احتياطات الصرف ونسبة إجمالي الدين الخارجي للنتائج المحلي الإجمالي (1998_1995)	206
11	تطور نفقات التسيير في الجزائر للفترة (2012_1999)	207
12	النفقات الموزعة على مشروع الإنعاش الاقتصادي للفترة (2004-2001)	211
13	البرنامج التكميلي لدعم النمو للفترة (2009_2005)	212
14	تطور النفقات الاستثمارية للفترة (2012_1999)	225

الرقم	عنوان الجدول	الصفحة
15	تطور إيرادات الجباية البترولية للفترة (2012_1999)	215
16	تطور الإيرادات العامة في الجزائر للفترة (2012-1999)	219
17	تطور رصيد الموازنة العامة للدولة في الجزائر للفترة (2011_1999)	222
18	تطور صندوق ضبط الموارد خلال الفترة للفترة (2009_2000)	225
19	نسبة إجمالي الإنفاق العام من الناتج المحلي الإجمالي في تونس للفترة (2000-1985)	248
20	توزيع الإنفاق الإجمالي في تونس للفترة (2000-81)	249
21	معدلات نمو لمكونات الإنفاق الجاري للفترة (2004-1981)	250
22	الهيكل الضريبي في تونس للفترة (2000-1985)	253
23	رصيد الموازنة العامة للدولة في تونس (2000-1985)	255
24	الإسهام النسبي لمصادر تمويل عجز الموازنة في تونس للفترة (2000-1986)	257
25	توزيع نفقات التصرف في تونس للفترة (2006-2002)	259
26	هيكلة الأجور حسب القطاعات للفترة (2006-2003)	260
27	هيكلة نفقات التصرف لميزانية الدولة في تونس للفترة (2012-2007)	262
28	هيكلة نفقات التنمية في تونس للفترة (2012-2003)	263
29	تطور موارد المداخيل الجبائية و غير الجبائية في تونس للفترة (2012-2003)	265
30	تطور الاداءات المباشرة والاداءات غير المباشرة في تونس للفترة (2010-2003)	266

الرقم	عنوان الجدول	الصفحة
31	تطور هيكله الاداءات المباشرة في تونس للفترة (2010-2003)	268
32	الضرائب على الشركات البترولية والشركات غير البترولية للفترة (2011-2003)	268
33	المداخل غير الجبائية في تونس للفترة (2012-2003)	269
34	تطور موارد الاقتراض لموازنة الدولة في تونس للفترة (2012-2003)	270
35	تطور عجز الموازنة العامة في تونس للفترة (2014-2003)	274
36	مصادر تمويل عجز الموازنة العامة للدولة في تونس للفترة (2011-2003)	275
37	نتائج تنفيذ ميزانية الدولة في تونس للفترة (2013_2009)	277
38	نسبة الانفاق العام من الناتج المحلي الإجمالي في الجزائر وتونس للفترة (2011_1985)	283
39	التبويب الوظيفي للانفاق الجاري في الجزائر وتونس للفترة (2000-1995)	286
40	نسبة الإيرادات العامة إلى الناتج المحلي الإجمالي في الجزائر وتونس (1999_1985)	297
41	نسبة الإيرادات العامة إلى الناتج المحلي الإجمالي في الجزائر وتونس للفترة (2011_2000)	299
42	عوائد الصادرات النفطية في الجزائر وتونس للفترة (2005_1990)	306
43	تسويق النفط الخام في تونس	307
44	إجمالي القروض الخارجية للفترة (2011_1995)	316
45	تطور عجز الموازنة العامة في الجزائر وتونس للفترة (2011_1995)	319

# فهرس الا ء شكال

الصفحة	عنوان الشكل	الرقم
14	منحنى التوازن الكلي	01
21	اثر الإنفاق على التضخم	02
21	اثر الضرائب على الطلب الكلي	03
23	اثر الإنفاق العام على الطلب الكلي	04
24	تأثير تخفيض الضرائب على الطلب الكلي	05
62	مصادر الإيرادات العامة	06
145	تأثير الإنفاق العام على الطلب الكلي	07
152	اثر زيادة الإنفاق الحكومي للدولة عن طريق الإصدار النقدي	08
153	تأثير العرض النقدي على الطلب الكلي	09
208	تطور نفقات التسيير في الجزائر للفترة (1999_2011)	10
213	تطور النفقات الاستثمارية في الجزائر للفترة (1999_2011)	11
216	تطور إيرادات الجباية البترولية للفترة (1999_2011)	12
260	هيكلية النفقات العامة في تونس للفترة (2004-2006)	13
271	تطور هيكلية الموارد في تونس للفترة (2007-2011)	14
287	نفقات الخدمات العامة في الجزائر وتونس للفترة (1995-2000)	15
288	نفقات الأمن والدفاع في الجزائر وتونس للفترة (1995-2000)	16

## فهرس الا ء شكال

الصفحة	عنوان الشكل	الرقم
288	نفقات الخدمات الاجتماعية في الجزائر وتونس للفترة (2000-1995)	17
289	نفقات الشؤون الاقتصادية في الجزائر وتونس للفترة (2000-1995)	18
289	النفقات الأخرى في الجزائر وتونس للفترة (2000-1995)	19
292	توزيع الإنفاق العام في تونس للفترة (2012-2005)	20
293	توزيع نفقات الاستثمار حسب القطاعات في تونس للفترة (2011-2007)	21
294	توزيع نفقات التسيير والاستثمار في الجزائر للفترة (2011-2000)	22
302	تطور نسبة الإيرادات العامة في الجزائر للفترة (2011-2000)	23
304	هيكله المداخيل الجبائية حسب الأداء في تونس للفترة (2011-2003)	24
310	نسب هيكل موارد الموازنة في تونس للفترة (2011-2003)	25
310	نسب هيكل موارد الاقتراض الموازنة في تونس للفترة (2011-2003)	26

## فهرس الملاحق

الصفحة	عنوان الملحق	الرقم
334	تطور إيرادات الموازنة العامة في الجزائر للفترة (1998-1994)	01
335	تطور الموازنة العامة في الجزائر للفترة (1998-1994)	02
336	تطور الموازنة العامة في الجزائر للفترة (2011- 1997)	03
337	تطور المداخيل الجبائية في تونس للفترة (2013-2002)	04
338	تطور المداخيل غير الجبائية في تونس للفترة (2013-2002)	05
339	تطور النفقات بدون خدمة الدين في تونس للفترة (2013-2002)	06
340	تطور موارد الاقتراض في تونس للفترة (2013-2002)	07
341	تطور الدين العام في تونس للفترة (2013-2002)	08
342	تطور الموازنة العامة في الجزائر للفترة (2011-1997)	09



# المقدمة العامة



## المقدمة العامة

لقد أدت الأزمة المالية لسنة 1929 إلى تغيير جذري في مسار السياسة الاقتصادية لمعظم الدول في العالم، وذلك بسبب تغير النظرة لدور الدولة في الحياة الاقتصادية فلقد كان التحليل الاقتصادي قبل الأزمة يقوم على أساس حياد الدولة في الحياة الاقتصادية وكان يعتمد على مبدأ توازن الموازنة العامة وكرد فعل على هذه الأزمة في أوائل الثلاثينات من القرن الماضي والذي لم تتمكن فيه السياسة النقدية في إيجاد حل لها ظهر الفكر الكينزي والذي ركز على السياسة الميزانية كقاعدة أساسية لتحقيق الأهداف الاقتصادية المرجووا إخراج الفكر الاقتصادي الرأسمالي من وقته .

فيعود الاهتمام بالسياسة الميزانية كأداة ووسيلة لمعالجة الاختلالات الاقتصادية الكلية والتي تكتسي أهمية كبيرة في تحقيق التوازن الاقتصادي لما لها من تأثير كبير على النشاط الاقتصادي ولكن وفي بداية السبعينات ومع ارتفاع نسب البطالة والتضخم واجهت السياسة الميزانية منعرجا حادا خصوصا بعد عدم قدرتها على معالجة هذا الركود التضخمي لذلك توجه الاهتمام بالسياسة النقدية لنجاعتها في حل هذا الركود التضخمي، ومنذ تلك الفترة بقيت الأفكار الاقتصادية تجاه السياسة الميزانية محل جدل بين الاقتصاديين.

وبعد ظهور أزمة المديونية وظهر مشكلة عجز الموازنة العامة للدولة في كثير من الدول وخصوصا الدول النامية عامة والعربية خاصة بسبب تزايد تدخل الدولة في الحياة الاقتصادية وهو ما أدى إلى تزايد حجم الإنفاق العام والذي يعتبر احد أهم مظاهر التدخل الحكومي والذي شهد معدلات نمو عالية من جهة وتعاكست الإيرادات عن مجارة الإنفاق العام من جهة أخرى، حيث وقعت معظم الدول في عجز مالي كبير فأصبح هذا المشكل من أهم المشاكل التي تشغل بال معظم الحكومات وذلك لآثار الاقتصادية والاجتماعية المترتبة عنه، خصوصا في فترة الثمانينات أين أصبحت معظم دول العالم تعاني من هذه المشكلة .

ومنذ ذلك الحين تزايد الاهتمام بسياسة الميزانية باعتبارها وسيلة فعالة في معالجة العجز في الموازنة العامة للدولة، حيث أولت لها الدول اهتماما كبيرا باعتبارها سببا وعلاجاً لعجز الموازنة العامة للدولة في نفس الوقت ، فتستخدم أدواتها من اجل التحكم في النفقات العامة وزيادة الإيرادات العامة للمحافظة على توازن الموازنة وما زادها أهمية هو تكاملها مع السياسات الاقتصادية الأخرى كالسياسة النقدية وسياسة سعر الصرف فكلها تستعمل من اجل الوصول لتحقيق الاستقرار الاقتصادي للدولة.

ومن هنا أصبحت سياسة الميزانية على رأس هذه السياسات الاقتصادية لما لها من دور فعال في التأثير على الأوضاع المالية واستعمال المصادر المالية لتحقيق أهداف الدولة وتعزيز الاستقرار الاقتصادي، فهي وسيلة هامة تعتمد عليها الحكومة للتأثير في الأوضاع الاقتصادية بسبب تأثير أدواتها من إنفاق عام وإيرادات عامة على معدلات الإنتاج والاستهلاك ونمط الاستثمار والادخار وتوزيع الدخل ولما لها من فعالية في علاج العجز الموازي.

تعتبر سياسة الميزانية مؤشرا رئيسيا للسياسة الاقتصادية للدولة وعلى دورها في الحياة الاقتصادية ووضعيتها المالية وفي علاج عجز الموازنة العامة والذي لا يمكن فصله عن المشاكل الاقتصادية التي برزت مثل المديونية والاختلالات الهيكلية والعجز في ميزان المدفوعات، بل قد يكون العجز الموازي من الاسباب الرئيسية للكثير من هذه المشاكل، كما هو الحال في الجزائر وتونس واللتين لجأتا للتصحيحات الهيكلية من أجل استهداف إنقاص دور الدولة في النشاط الاقتصادي، عادة التوازن بين القطاع العام والقطاع الخاص من أجل تخفيف العبء على الموازنة العامة.

فالجزائر من بين الدول النامية الساعية لتحقيق التوازنات الاقتصادية الكلية فهي تعاني من العجز في موازنتها العامة منذ أزمة البترول سنة 1986 فكان هذا العجز يمثل لها مشكلا كبيرا يخل بتوازنها الاقتصادي ويؤثر على المؤشرات الاقتصادية الأخرى ومنذ تلك الفترة والجزائر تسعى جاهدة لانتهاج سياسة ميزانية تمكنها من علاج اختلالاتها المالية وذلك عن طريق الدخول في إصلاحات اقتصادية واسعة نظرا لتعدد أزمته الاقتصادية ولم تجد حلا سوى اللجوء لصندوق النقد الدولي والبنك الدولي للاقتراض وكل ذلك بسبب شح مواردها المالية والتي كانت تعتمد على عوائد الجباية البترولية، فانخفاض أسعار البترول أوقع الجزائر في أزمة عميقة خصوصا وأنها كانت تقوم بمخططات تنموية وهو ما أجبرها على توقيف تلك المخططات والبدء في معالجة أوضاعها الاقتصادية.

دخلت الجزائر في إصلاحات اقتصادية منذ نهاية 1988 وبداية 1989 والتي استمرت الى غاية 1998 وبهذه الإصلاحات شهدت سياسة الميزانية خلال هذه الفترة مرحلة جديدة فانتهجت سياسة ميزانية انكماشية من أجل إعادة التوازن للموازنة العامة للدولة خصوصا وأنها تعتمد بدرجة كبيرة على الإيرادات النفطية وهو ما اثر بشكل كبير على رصيد الموازنة العامة للدولة واستطاعت الجزائر أن تعالج الكثير من الاختلالات، فخلال هذه المرحلة كان لصندوق النقد الدولي الدور الكبير في تحديد مسار سياسة الميزانية من أجل تقليص العجز المالي وذلك بتأثيره على السياسة الانفاقية من جهة والسياسة الضريبية من جهة أخرى، فشرعت الجزائر في إصلاحات واسعة فيما يخص السياسة الانفاقية فقلصت من حجم إنفاقها عموموا إنفاقها الجاري خصوصا عن طريق تطبيق العديد من الاجراءات وابتعادها عن دعم المؤسسات العمومية ودعم الأسعار وتقليص التوظيف.

أما فيما تعلق بالإصلاحات التي مست الإيرادات فقامت بإصلاحات واسعة مست النظام الضريبي بالدرجة الأولى وخصوصا ما تعلق بالضرائب غير المباشرة من أجل إنعاش الإيرادات الجبائية ، وعموما استطاعت الجزائر أن تتحكم في نسب نمو نفقاتها العامة من جهة وارتفعت نسبة إيراداتها الجبائية من جهة أخرى وهو ما انعكس إيجابا على رصيد الموازنة العامة خصوصا والمؤشرات الاقتصادية عموما، ومع انتهاء الإصلاحات الاقتصادية سنة 1998 دخلت السياسة الميزانية في الجزائر مرحلة جديدة وذلك مع انتعاش الإيرادات البترولية وهو ما أدى الى انتعاش الإيرادات المالية للدولة فانتهجت الحكومة سياسة ميزانية توسعية ، ولقد تحسن رصيد الموازنة العامة خصوصا والمؤشرات الكلية عموما، ولكن رغم ذلك تبقى سياسة الميزانية في الجزائر تعاني من نقص لعلاج عجز الموازنة العامة.

أما بالنسبة لتونس فلقد سلكت نهج الإصلاحات قبل الجزائر بفترة قصيرة وذلك منذ 1986، فلقد كانت تسعى منذ استقلالها لبناء اقتصاد وطني قوي فدخلت في مشاريع اقتصادية كبيرة وهو ما تطلب منها إيرادات ضخمة من أجل تغطية نفقات تلك المشاريع حيث اعتمدت على سياسة انفاقية توسعية تمكنها من تحقيق أهدافها التنموية واستمرت في هذا النهج التوسعي إلى غاية بداية الثمانينات من القرن الماضي أين وقعت في عجز مالي لم تستطع تجاوزه إلا بواسطة الاقتراض من صندوق النقد الدولي وقيامها بإصلاحات اقتصادية هيكلية واسعة .

ومنذ ذلك الحين وتونس تقوم بإصلاحات في سياستها الاقتصادية عموما وسياسة الميزانية خصوصا ، فلقد انتهجت في ظل الإصلاحات رفقة المؤسسات المالية سياسة ميزانية انكماشية من أجل تقليص العجز الموازني وظهر ذلك من خلال السياسة الانفاقية الانكماشية فقلصت من نفقاتها بشكل كبير من جهة، وقامت بإصلاحات واسعة في نظامها الضريبي وذلك بإعادة هيكلته ليتماشى مع الأوضاع الاقتصادية الجديدة من جهة أخرى، سيما وأن تونس دخلت في اقتصاد السوق وهو ما تطلب منها مسايرة النظام الضريبي لهذه التغيرات وهو ما ساعدها في تعزيز إيراداتها الضريبية .

ساهمت كل هذه الإصلاحات بمعونة المؤسسات المالية الدولية بشكل كبير في علاج الاختلالات التي وقعت فيها تونس في تلك الفترة ، حيث واصلت تونس عملية إصلاحاتها الاقتصادية وذاك في جانب السياسة الانفاقية والسياسة الضريبية وهو ما مكنها من التقليل من الفجوة بين الإنفاق العام والإيرادات العامة خصوصا وأنها فسحت المجال للقطاع الخاص وقيامها بتحرير التجارة الخارجية وتركيزها على القطاعات الإنتاجية ، ورغم كل ذلك نلاحظ أن الموازنة العامة في تونس في أغلبية السنوات يسودها عجز تختلف نسبه من سنة لأخرى ، خصوصا في الآونة الأخيرة بعد الأحداث التي شهدتها و التي أثرت بشكل كبير على سياستها الميزانية وعلى توازنها المالي حيث ارتفع

العجز بشكل كبير ولم تستطع تلبية وتغطية احتياجاتها وهو ما أدى بها إلى اللجوء مرة أخرى لصندوق النقد للاقتراض وتمويل احتياجاتها حيث أبرمت اتفاقا معه في منتصف سنة 2013 وهو ما يبين هشاشة المناعة المالية للموازنة العامة لتونس وقلة مواردها فهي لا تتحمل أي هزات مهما كان نوعها.

## 1. إشكالية البحث:

مما سبق وفي هذا الإطار ومع تسارع الأحداث الاقتصادية في العالم وتحول الأنظمة الاقتصادية إلى أنظمة اقتصاد السوق تغيرت السياسات الاقتصادية وانعكس ذلك على معظم الدول النامية عموما والجزائر وتونس خصوصا حيث تغير مجرى سياساتها الموازنية خصوصا مع تقادم أزمة المديونية واللجوء للمؤسسات المالية الدولية من أجل الإصلاحات وتجاوز الاختلالات الاقتصادية عموما وعجز الموازنة العامة خصوصا والذي تزايد حجمه بسبب التسارع الهائل في نمو الإنفاق العام وشح الموارد المالية لتونس واعتماد الدول على موارد معينة ومحدودة وغير مستقرة.

وبناء على ما تم استعراضه تتبلور إشكالية البحث والتي يمكن صياغتها في التساؤل الآتي:

**كيف ساهمت سياسة الميزانية في علاج عجز الموازنة العامة في الجزائر وتونس خلال الفترة**

**؟(2012/1990)**

وتتدرج تحت هذا السؤال الرئيسي أسئلة فرعية هي:

1. ما مفهوم سياسة الميزانية؟
2. كيف تستخدم أدوات سياسة الميزانية في علاج عجز الموازنة العامة للدولة؟.
3. ما هي مبررات الإصلاحات التي مست سياسة الميزانية في الجزائر وتونس؟.
4. كيف أثرت آليات سياسة الميزانية في الجزائر وتونس في رصيد الموازنة العامة؟، وماهي الفوارق الرئيسية بين سياسة الميزانية في علاج عجز الموازنة بين الجزائر وتونس؟

## II. فرضيات البحث:

من اجل مناقشة الإشكالية و الإجابة عن الأسئلة السابقة نضع الفرضيات التالية:

1. سياسة الميزانية من أهم السياسات الاقتصادية الفعالة في علاج عجز الموازنة ،وتطور دورها عبر الفكر الاقتصادي.
2. تستخدم ادوات سياسة الميزانية وخاصة النفقات العامة والايرادات العامة في علاج عجز الموازنة العامة.
3. من بين مبررات لجوء الجزائر وتونس للإصلاحات الاقتصادية هو استعادة التوازن في الموازنة العامة
4. تؤثر اليات سياسة الميزانية في الجزائر وتونس في رصيد الموازنة العامة ويختلف الامر في كلتا الدولتين.

## III. أهداف البحث:

يهدف البحث إلى دراسة الأتي:

1. معرفة الأسس النظرية لسياسة الميزانية .
2. إدراك مفهوم عجز الموازنة العامة وموقعه من المدارس الاقتصادية.
3. معرفة العوامل المتحكمة في السياسة الانفاقية وطبيعة الايرادات العامة.
4. إبراز أهمية ومكانة إجراءات سياسة الميزانية في الوصول لتحقيق توازن الموازنة.
5. إبراز فعالية سياسة الميزانية في تأثيرها على وضعية الموازنة.
6. الكشف عن الأسباب الحقيقية لعجز الموازنة العامة في الجزائر و تونس.
7. إبراز أهم أدوات سياسة الميزانية وكيفية تأثيرها على الموازنة العامة للدولة في الجزائر و تونس .
8. إبراز أهمية سياسة الميزانية بالنسبة للمتغيرات الاقتصادية الكلية .
9. تحليل مسار سياسة الميزانية في الجزائر وتونس خلال فترة الدراسة.
10. إبراز أهمية تنويع الإيرادات العامة للدولة بالنسبة لرصيد الموازنة العامة.

## IV. أسباب اختيار الموضوع:

من أهم الأسباب الرئيسية لاختيار الموضوع:

1. البحث في خبايا سياسة الميزانية .
2. محاولة معرفة مكانة سياسة الميزانية بالنسبة للاقتصاد الجزائري والتونسي.

3. تتبع مسار السياسة الميزانية خلال فترة الدراسة.
4. محاولة معرفة العوامل المؤثرة في سياسة الميزانية.
5. معرفة مواطن ضعف وقوة تطبيق السياسة الميزانية.
6. إيجاد حلول مناسبة لعلاج عجز الموازنة مع تزايد حجمه وتأثيراته.
7. البحث في التأثيرات المتبادلة بين السياسة الميزانية والمتغيرات الاقتصادية الأخرى.

## V. أهمية البحث:

تظهر الأهمية العلمية لهذا البحث في مدى فعالية السياسة الميزانية في علاج عجز الموازنة العامة للدولة، وإظهار دورها ومكانتها في علاج العجز المالي للدولة عن طريق التأثير في السياسة الانفاقية وفي سياسة تنمية وتحصيل الإيرادات العامة، ومنه تتبع أهمية الموضوع من خلال كونه يتناول سياسة اقتصادية مهمة وبارزة على الساحة الاقتصادية وهي سياسة الميزانية ودورها في تحقيق التوازن في الموازنة العامة للدولة في الجزائر وتونس باعتبار أن هذا العجز يؤثر على الوضعية الاقتصادية العامة للدولة.

## VI. المنهج المعتمد في البحث:

من اجل القيام بالإجابة على أسئلة البحث والإلمام بكل جوانبه ودراسة الإشكالية المطروحة ومحاولة إثبات صحة الفرضيات المطروحة تم الاعتماد على المنهج الوصفي التحليلي والمنهج المقارن ، إذ نقوم بتتبع السياسة الميزانية وعجز الموازنة عبر مختلف المدارس الاقتصادية ، ثم بعد ذلك نقوم بعرض المعطيات وتحليلها لنصل إلى جملة من الاستنتاجات وهذا في ظل المنهج الوصفي التحليلي، والمنهج المقارن عند مقارنة كل جوانب سياسة الميزانية في كل من الجزائر وتونس.

## VII. تحديد إطار البحث:

من اجل الإحاطة بالإشكالية ومعرفة كيفية عمل السياسة الميزانية وتأثيرها على الموازنة العامة للدولة وذلك عبر فترات متتالية لتغير الظروف الاقتصادية من فترة لأخرى وتقييم عمل السياسة الميزانية فلقد اعتمدنا فترة الإصلاحات الاقتصادية والفترة التي تليها في كل من تونس والجزائر، بحيث تنحصر فترة الدراسة من 1990 إلى غاية 2012 ، وتسمح لنا هذه الفترة بتتبع مسار السياسة الميزانية وتأثيرها على الموازنة العامة للدولة خلال فترة الإصلاحات وما بعدها والوصول لتقييم شامل لمسار وعمل السياسة الميزانية.

## VIII. الدراسات السابقة:

من بين أهم الدراسات السابقة والتي تطرقت لهذا الموضوع نجد:

- **دراسة الباحث محمود حميدات** والتي جاءت بعنوان دور السياسة الميزانية في تمويل التنمية دراسة حالة الجزائر وهي عبارة عن أطروحة دكتوراه بجامعة الجزائر للسنة الجامعية 1995/1994 بحيث تطرقت الدراسة إلى السياسة الميزانية قبل فترة الإصلاحات وبدايتها، فقدم لنا الباحث مسار السياسة الميزانية بعد الاستقلال والدور الذي تلعبه في عملية التنمية الاقتصادية ومن جهة أخرى بين لنا التأثيرات المتبادلة بين المؤشرات الاقتصادية خلال هذه الفترة لتتوقف معطيات الدراسة في سنة 1993، بحيث توصل الباحث إلى نتيجة رئيسية وهي ان لسياسة الميزانية دور كبير وفعال في تحقيق التنمية الاقتصادية خلال تلك الفترة ولكن لم تكتمل الصورة حول موقع السياسة من الإصلاحات الاقتصادية لان الدراسة مست فترة معينة من الإصلاحات الاقتصادية.

- **دراسة الباحث محمد طويلب** والتي جاءت بعنوان السياسة الميزانية للجزائر خلال مرحلة الانتقال لاقتصاد السوق وهي مذكرة ماجستير بجامعة الجزائر للسنة الجامعية 1997/1996 والتي تطرق فيها إلى السياسة الاقتصادية في الجزائر في مرحلة الإصلاحات الاقتصادية وتعرضت الدراسة لكل الجوانب المحيطة بالسياسة الميزانية بتدخل المؤسسات المالية الدولية وتأثير قراراتها على مسار هذه السياسة بحيث أظهرت الدراسة كل تأثيرات السياسة الميزانية على ميزانية الدولة. ولكن هذه الدراسة لم تشمل كل فترة الإصلاحات الاقتصادية وبالتالي لم تكتمل النظرة حول المسار الكامل للإصلاحات التي مست سياسة الميزانية، بسبب امتداد الإصلاحات الاقتصادية لغاية 1998.

- **دراسة الباحث دراوسي مسعود** والتي كانت بعنوان السياسة المالية ودورها في تحقيق التوازن الاقتصادي حالة الجزائر 2004/1990 وهي أطروحة دكتوراه من جامعة الجزائر، بحيث حاول الباحث من خلال هذه الدراسة إظهار مدى تأثير السياسة المالية على التوازن الاقتصادي و ما هي الآليات التي من خلالها يتم تحقيق التوازن الاقتصادي عبر السياسة المالية حيث تطرق إلى كل الجوانب المتعلقة بالسياسة المالية وكل متطلبات التوازن الاقتصادي وبين العلاقة بينهما وأسقطها على حالة الجزائر حيث بين ذلك التأثير خلال الفترة المذكورة وهو ما ساعد على إبراز مكانة السياسة المالية في التوازن الاقتصادي بحيث توقفت الدراسة مع بداية تطبيق الجزائر لمشروع الإنعاش الاقتصادي.

أما بحثنا فهو يدرس دور سياسة الميزانية في علاج عجز الموازنة العامة للدولة في كل من الجزائر وتونس خلال الفترة 1990-2012، فهذه الدراسة تبين لنا مختلف الآليات التي تعتمد عليها الدولتين لإرجاع التوازن للموازنة العامة خلال فترة الإصلاحات الاقتصادية في كلتا الدولتين والفترة التي تلت هذه الإصلاحات، وهو الأمر الذي يعطي لنا نظرة شاملة حول مسار سياسة الميزانية ودورها في علاج عجز الموازنة من جهة، و مقارنة أوجه الاختلاف والتشابه فيما يخص هذه السياسة في كل من الجزائر وتونس من جهة أخرى، فكل هذه النقاط مكنتنا من التوصل للدور الذي تلعبه سياسة الميزانية في علاج عجز الموازنة العامة في الجزائر وتونس وما هي أهم العوامل المؤثرة عليها.

## IX. خطة و هيكل البحث:

لقد قسمت الدراسة إلى ستة فصول متكاملة وخاتمة والهدف من هذا التقسيم هو الإحاطة بالموضوع والإجابة عن الإشكالية والتساؤلات المطرحة واختبار الفرضيات التي انطلق منها البحث.

فلقد خصصنا الفصل الأول للإطار النظري للسياسة الميزانية حيث يعتبر هذا الفصل كمدخل لدراسة الموضوع وإعطاء صورة شاملة حول السياسة الميزانية من خلال تقسيمه إلى ثلاثة مباحث رئيسة فتناولنا في المبحث الأول مفهوم السياسة الميزانية فقسمناه إلى ثلاثة مطالب فتناولنا في المطلب الأول تعريف السياسة الميزانية، أما المطلب الثاني فخصص لتطور السياسة الميزانية، وجاء المطلب الثالث بعنوان العوامل المؤثرة على السياسة الميزانية، ثم بعد ذلك انتقلنا للمبحث الثاني والذي خصصناه لإظهار الدور الذي تلعبه السياسة الميزانية في تحقيق الأهداف الاقتصادية فتم تقسيمه إلى ثلاث مطالب فكان المطلب الأول يخص دور السياسة الميزانية في علاج التضخم، أما المطلب الثاني فتناول دور السياسة الميزانية في تحقيق الاستقرار الاقتصادي وأخيرا خصص المطلب الثالث لدور السياسة الميزانية في تحقيق التنمية الاقتصادية، بينما تناول المبحث الثالث العلاقة بين السياسة الميزانية والسياسة النقدية باعتبار السياسة النقدية مكملة ومتكاملة مع السياسة الميزانية فقسمناه إلى ثلاث مطالب بحيث بين لنا المطلب الأول الجوانب النظرية للسياسة النقدية أما المطلب الثاني فتناول أدوات السياسة النقدية أما المطلب الثالث فركز على الترابط بين السياسة النقدية والسياسة الميزانية.

أما الفصل الثاني فلقد خصصناه لأدوات السياسة الميزانية وقمنا بتقسيمه إلى ثلاث مباحث حيث تناولنا في المبحث الأول النفقات العامة وكل الجوانب المتعلقة بها سواء التعريف أو التقسيمات أو أسباب التزايد بحيث نتيج لنا كل هذه النقاط تبسيط الصورة حول الأداة الأولى للسياسة الميزانية وهي النفقات العامة، أما المبحث الثاني فلقد

تطرقنا فيه للإيرادات العامة من تعريف وخصائص وكل الأنواع للإيرادات العامة، وأخيرا خصصنا المبحث الثالث للموازنة العامة والتي تشتمل على الإيرادات والنفقات بحيث تطرقنا لكل الجوانب الضرورية والمهمة للموازنة العامة.

أما الفصل الثالث فلقد خصصناه للجوانب النظرية للعجز وكيفية علاجه بواسطة أدوات السياسة الميزانية فقسمناه إلى ثلاثة مباحث رئيسية فالمبحث الأول خصصناه للجوانب النظرية لعجز الموازنة من تعريف وأنواع أما المبحث الثاني فتناولنا فيه كيفية علاج العجز بواسطة السياسة الانفاقية أما المبحث الثالث خصصناه لكيفية تغطية العجز بواسطة الإيرادات العامة للدولة.

أما الفصل الرابع وهو الفصل الذي خصصناه لمسار السياسة الميزانية في الجزائر، بحيث قسمناه إلى ثلاثة مباحث تناولنا في المبحث الأول الأطر النظرية للموازنة العامة في الجزائر أما المبحث الثاني فتناولنا فيه السياسة الميزانية خلال فترة الإصلاحات الاقتصادية 1998/1990 أما المبحث الثالث فخصصناه لمسار السياسة الميزانية بعد فترة الإصلاحات 1999-2012 من اجل توضيح الصورة أكثر حول آليات عمل السياسة الميزانية وتأثيرها على الموازنة العامة للدولة .

أما الفصل الخامس فخصصناه لتونس حيث قسمناه إلى ثلاث مباحث المبحث الأول تناولنا فيه الميزانية العامة للدولة في تونس، أما المبحث الثاني فخصصناه للسياسة الميزانية خلال فترة الإصلاحات أما المبحث الثالث فتناولنا فيه مسار السياسة الميزانية بعد فترة الإصلاحات .

أما الفصل السادس فخصصناه لعملية المقارنة بين السياسة الميزانية في الجزائر والسياسة الميزانية في تونس حيث قسمناه إلى ثلاث مباحث رئيسية فالمبحث الأول يخص المقارنة بين السياسة الانفاقية أما المبحث الثاني فتناولنا فيه المقارنة بين مصادر الإيرادات العامة للموازنة أما المبحث الثالث فخصص للمقارنة بين رصيد الموازنة العامة للدولتين.

وأخيرا قمنا بوضع خاتمة عامة للمبحث تحتوي على نتائج البحث ونتائج اختبار الفرضيات وتوصيات وآفاق البحث.



# الفصل الأول

## الإطار النظري لسياسة الميزانية



## تمهيد

تعتبر سياسة الميزانية من أبرز السياسات الاقتصادية التي أعطت لها الدول اهتماما كبيرا منذ أزمة الكساد العالمي سنة 1929، ومع ظهور الأفكار الكينزية نادى الاقتصادي الكبير كينز الى تدخل الدولة في النشاط الاقتصادي ومساهمتها فيه بشكل فعال حيث أعطى كينز صورة أخرى لسياسة الميزانية وبين كيف أن لهذه السياسة الدور الكبير في علاج الاختلالات الاقتصادية التي تعاني منها الدول، ومع تطور النشاط الاقتصادي للدولة تطورت معها مكانة السياسة الميزانية لا سيما وأنها هي التي تسهر على سلامة الأوضاع المالية لها ، لذلك اكتسبت أهمية كبيرة على رأس السياسات الاقتصادية لما لها من دور كبير في تحقيق أهداف الدولة خصوصا ما تعلق بالجوانب المالية للدولة فهي من أبرز السياسات الاقتصادية التي يتم من خلالها معالجة الاختلالات التي تحدث في الاقتصاد الوطني كالكساد والتضخم ، بحيث يستخدم في ذلك مختلف أدواتها خصوصا ما تعلق بالسياسة الانفاقية إضافة إلى ذلك تعد السياسة الميزانية من السياسات الهامة التي تعتمد عليها الدولة للوصول لتحقيق الاستقرار الاقتصادي ، فمسارها يؤثر في العديد من المؤشرات الكلية للاقتصاد الوطني فلا يمكن عزلها عن السياسات الأخرى فهي تتكامل معها من اجل الوصول للهدف المشترك لأي دولة وهو الوصول لتحقيق الاستقرار الاقتصادي. ولنتناول كل هذه النقاط والجوانب المتعلقة بالسياسة الميزانية قسمنا هذا الفصل إلى ثلاثة مباحث رئيسية يتناول كل مبحث جانب معين من الجوانب النظرية ، ولقد جاءت هذه النقاط على الشكل الآتي:

**المبحث الأول: مفهوم السياسة الميزانية**

**المبحث الثاني: آلية عمل السياسة الميزانية**

**المبحث الثالث: علاقة السياسة الميزانية بالسياسة النقدية**

## المبحث الأول: مفهوم السياسة الميزانية

لقد تعددت التعاريف التي أعطيت للسياسة الميزانية كغيرها من المصطلحات الاقتصادية الأخرى، إلا أننا سوف نحاول التطرق إلى أهم وأبرز التعاريف التي تطرق إليها أهم الاقتصاديين، و أهم أهداف السياسة الميزانية.

## المطلب الأول: تعريف سياسة الميزانية

قبل التطرق إلى تعريف السياسة الميزانية نعرج إلى أصل هذا المصطلح، فهو من الناحية التاريخية "مشتق من الكلمة الفرنسية FISC، والتي تعني بيت المال أو الخزانة"<sup>(1)</sup>، ولكن في الوقت الحالي أصبح للسياسة الميزانية مفهوم ومعنى أوسع يرتبط بالأساس بالدور الأساسي والهام للدولة في النشاط الاقتصادي.

تعرف السياسة الميزانية للحكومة بأنها "مجموعة الإجراءات المتخذة من قبل السلطات الحكومية لتعديل حجم النفقات العامة أو الحصيلة الضريبية من أجل خدمة أهداف اقتصادية معينة كمعالجة التضخم والبطالة"<sup>(2)</sup>. وتعرف أيضا بأنها "مجموعة السياسات المتعلقة بالإيرادات العامة والنفقات العامة، التي ترمي إلى تحقيق أهداف معينة"<sup>(3)</sup>.

وتعرف أيضا بأنها برنامج تخطه وتنفذه الدولة، وذلك باستخدام مصادرها الإيرادية وأوجهها الانفاقية، لإحداث الآثار المرغوب فيها، وتفاذي الآثار الغير مرغوب فيها، وذلك على مجمل متغيرات النشاط الاقتصادي والاجتماعي والسياسي من أجل تحقيق أهداف المجتمع"<sup>(4)</sup>.

كما تعرف السياسة الميزانية بأنها الطريق الذي تنتهجه الدولة عن طريق استعمال الأدوات المالية من نفقات عامة وإيرادات عامة وموازنة عامة من أجل مواجهة وعلاج الأزمات الاقتصادية من جهة، وتحقيق الأهداف الاقتصادية والاجتماعية والسياسية التي تصبوا إليها الدولة من جهة أخرى"<sup>(5)</sup>.

ومصطلح السياسة الميزانية يستعمل للدلالة على السياسة الاقتصادية للحكومة التي تستعمل فيها كل من الإنفاق العام والإيراد العام من أجل التأثير على المتغيرات الاقتصادية الكلية، والتي يكون الهدف الأساسي لاستعمالها هو الاستقرار في الأداء الاقتصادي الكلي والوصول إلى تحقيق الاستخدام الكامل للموارد المتاحة"<sup>(6)</sup>.

(1) - السيد عطية عبد الواحد، "دور السياسة المالية الإسلامية في تحقيق تنمية اقتصادية"، دار النهضة العربية، القاهرة، 1999، ص22.

(2) - أحمد الأشقر، "الاقتصاد الكلي"، الدار العالمية للنشر، الطبعة الأولى، عمان، 2002، ص338.

(3) - وجدي حسين، "المالية الحكومية والاقتصاد العام"، القاهرة، 1988، ص431.

(4) - حامد عبد المجيد دزار، "السياسات المالية"، الإسكندرية، الدار الجامعية، 2003، ص16.

(5) - أحمد زهير سامية، "النقود والمصارف"، دار زهران للنشر، عمان، 1993، ص345.

(6) - أسامة بشير الدباغ، أنيل عبد الجبار الجومر، "المقدمة في الاقتصاد الكلي"، الطبعة الأولى، دار المناهج، عمان، 2003، ص147.

وتعرف أيضا السياسة الميزانية "بأنها استخدام أوعية الميزانية في تحقيق النمو المتوازن".<sup>(1)</sup>

كما عرفها "عبد المطلب عبد الحميد" بأنها "عبارة عن مجموعة من القواعد والأساليب والوسائل والإجراءات والتدابير، التي تتخذها الدولة من أجل تسيير النشاط المالي لها بأكبر كفاءة ممكنة من أجل الوصول لتحقيق مجموعة من الأهداف الاقتصادية والاجتماعية والسياسية خلال فترة معينة".<sup>(2)</sup>

ومن جانب آخر تعرف السياسة الميزانية بأنها استخدام الإيرادات العامة والنفقات العامة والدين العام، لتحقيق التوازن بين جانبي الموازنة العامة لدولة ولتحقيق مستويات عالية من الإنتاج الكلي والوقوف دون حدوث التضخم.<sup>(3)</sup>

فالسياسة الميزانية عبارة عن جملة من القواعد والأسس والركائز التي تعتمد عليها الدولة، وذلك بالاعتماد على إيراداتها ونفقاتها من أجل التأثير في الاقتصاد بهدف الوصول للاستقرار الاقتصادي، باعتبار السياسة الميزانية جزء هام من السياسة الاقتصادية، وأبرز قواعدها تعتمد بالدرجة الأولى على استعمال مكونات الموازنة العامة من إيرادات ونفقات من أجل التأثير في الاقتصاد الوطني، وهي دراسة تحليلية للنشاط المالي للدولة، وما سيحققه هذا النشاط من آثار بالنسبة لمختلف قطاعات الاقتصاد الوطني.

ومن خلال التعاريف السابقة يمكن القول أن سياسة الميزانية هي من أهم وأبرز الوسائل التي تعتمد عليها الدولة للتأثير في النشاط الاقتصادي من أجل تحقيق مختلف الأهداف التي تسعى إليها (أهداف اقتصادية وسياسية واجتماعية)، فالسياسة الميزانية هي جزء من السياسة الاقتصادية وأهم قواعدها الأساسية، والتي تعتمد على استعمال النفقات العامة والإيرادات العامة من أجل التأثير على الأنشطة الاقتصادية للنهوض بالاقتصاد الوطني.

وما تجدر إليه الإشارة أن السياسة الميزانية قد تكون سياسة انكماشية أو توسعية، حيث تستعمل الدولة السياسة الانكماشية، عندما تلاحظ أن الحالة الاقتصادية تستدعي وتستلزم تخفيض حجم الإنفاق العام، أو تلجأ الدولة إلى زيادة نسب الضرائب أو تستعمل الطريقتين معا، وذلك حسب ما تستدعيه الظروف الاقتصادية، هذا فيما يخص السياسة الانكماشية، أما بالنسبة للسياسة التوسعية فآلياتها تكون عكس آليات السياسة الانكماشية، حيث تقوم الحكومة بانتهاج الآلية المناسبة، وسوف نتطرق إلى كيفية استخدام الدولة للسياستين في المطلب الثاني.\*

### المطلب الثاني: أهداف سياسة الميزانية

من خلال التعاريف السابقة التي تطرقنا إليها يمكن استخلاص أهم الأهداف التي تسعى إلى تحقيقها سياسة

\* وما تجدر إليه الإشارة أن الكتاب الفرنكفونيين يستخدمون مصطلح "سياسة الميزانية"، أما كتاب المشرق العربي فيستخدمون مصطلح "السياسة المالية".

(1) - عناية غازي حسين، "التضخم المالي"، مؤسسة شباب الجامعة، الإسكندرية، 1985، ص159.

(2) - عبد الحميد عبد المطلب، "السياسات الاقتصادية على محتوى الاقتصاد القومي"، مجموعة النيل العربية، القاهرة، 2003، ص43.

(3) - مصطفى سلمان، حسام داود وآخرون، "مبادئ الاقتصاد الكلي"، دار المسيرة للنشر والتوزيع، الأردن، 2000، ص27.

الميزانية، حيث تختلف هذه الأهداف على حسب الطبيعة الاقتصادية السائدة ويمكن إجمال أهم أهداف سياسة الميزانية فيما يلي:

### الفرع الأول: التوزيع الأمثل للدخل

توزيع الدخل الوطني يعني الطريقة التي يتم من خلالها توزيع الدخل بين الطبقات والشرائح الاجتماعية، بحيث يتحدد الدخل لكل طبقة أو شريحة على أساس مساهمتها في الإنتاج ومقدار ملكيتها فأسلوب الإنتاج الاجتماعي السائد هو الذي يحدد أشكال التوزيع، فالإنتاج في النظام الرأسمالي يقوم على أساس الملكية الخاصة لوسائل الإنتاج، بينما يقوم الإنتاج في النظام الاشتراكي على أساس الملكية العامة لوسائل الإنتاج والمساهمة الفعالة في العملية الإنتاجية، فالسياسة الميزانية لها دور كبير في عملية توزيع الدخل وذلك باستخدام أدواتها من نفقات وإيرادات بحيث تقوم الدولة في البداية بالتأثير على التوزيع الأولي للدخل، أي تحديد سقف الأجور ومعدلات الأرباح والفائدة إضافة إلى ذلك تقوم بتحديد أسعار عوامل الإنتاج.

وبعد كل هذه المراحل تقوم الدولة بإعادة توزيع الدخل لفائدة الطبقات المحرومة وذلك بتوجيه الإنفاق العام لإقامتها وإنشاء المنشآت الخدمائية وتقديم الإعانات بمختلف أنواعها ومن جهة أخرى تفرض ضرائب مرتفعة على أصحاب الدخل المرتفع وضرائب منخفضة على ذوي الرواتب والأجور المتدنية.<sup>(1)</sup>

وبالتالي نلاحظ أن الدولة تعطي أهمية كبيرة لتوزيع الدخل وتؤثر على هذه العملية بواسطة استخدام سياسة الميزانية من أجل تحقيق أكبر عدالة في توزيع الدخل، حيث تعتبر الضريبة من أهم الأدوات التي تستخدمها الدولة للتأثير في توزيع الدخل وتقوم بفرض نسب منخفضة على ذوي الدخل المنخفضة وتفرض نسب مرتفعة على ذوي الدخل المرتفعة من أجل تقليل الفوارق والتوزيع العادل للدخل بين مختلف أفراد المجتمع، ويرى الاقتصادي الألماني أودلف فاجنر أن الضريبة أهم ركيزة منظمة لتوزيع الدخل الوطني ولها دور فعال وهام في تحقيق العدالة في توزيع الدخل.<sup>(2)</sup>

ويؤثر الإنفاق الحكومي على الدخل الحقيقي للأفراد من خلال زيادة النفقات الحكومية الاجتماعية لكي يستفيد منها ذوي الطبقات المحرومة والمحدودة الدخل ذلك ما يحسن من مستوى معيشتهم جراء زيادة دخولهم الحقيقية، بحيث تعتبر السياسة الإنفاقية من أبرز أدوات السياسة الميزانية الأكثر فاعلية لتحقيق توزيع أمثل للدخل من خلال آثار هذه السياسة، و يمكن إبراز أهم هذه الآثار فيما يلي:<sup>(3)</sup>

(1) - علي كنعان، "اقتصاديات المال والسياستين المالية والنقدية"، دار المعارف، دمشق، دون سنة النشر، ص 168.

(2) - خضر عباس المهر، "التقلبات الاقتصادية بين السياسة المالية والنقدية"، عمادة المكتبات، الرياض، 1981، ص 153.

(3) - احمد مجدوب علي، "السياسة المالية في الاقتصاد الإسلامي، دراسة مقارنة مع الاقتصاد الرأسمالي"، هيئة الأعمال الفكرية، السودان، الطبعة الثانية،

2003، ص 317.

- ينجر على الإنفاق العام من خلال نفقات الصحة والتعليم وتقديم الخدمات الاجتماعية لذوي الدخل المحدود دعم هذه الفئات عادة التوزيع لفائدتها.
- تؤدي سياسة الإعانات العينية إلى إعادة التوزيع لصالح الأفراد ذوي الدخل المحدودة وبالتالي زيادة دخولهم الحقيقية .
- ينتج عن سياسة إعانة الإنتاج تخفيض أسعار السلع التي ينتفع بها أصحاب الدخل المنخفضة. وبالتالي نلاحظ انه من ابرز أهداف السياسة الميزانية هو الوصول لتحقيق العدالة في توزيع الدخل الوطني بصورة يختلف فيها التفاوت الكبير في مستويات المعيشة ويتحقق ذلك من خلال العمل على تغيير نمط توزيع الدخل الحقيقي من خلال زيادة الإنفاق على الخدمات الاجتماعية والتي يستفيد منها محدودي الدخل وهو الأمر الذي يؤدي إلى زيادة دخولهم الحقيقية .

### الفرع الثاني: تحقيق التنمية الاقتصادية

تعتبر التنمية الاقتصادية من أهم الأولويات التي تعتمد عليها الدول، وللوصول لتحقيق التنمية الاقتصادية التي تسعى إليها الدولة تعتمد على الكثير من الوسائل والأدوات التي تساعدها وتمكنها من تحقيق ما تصبو إليه و تعتبر سياسة الميزانية من أبرز الوسائل للوصول لتنمية اقتصادية شاملة وذلك من خلال أدواتها المتنوعة سواء الإيرادات العامة أو النفقات العامة، حيث أصبحت الضريبة باعتبارها جزء هام من إيرادات الدولة تلعب دوراً هاماً في التنمية الاقتصادية، لأنها من الأساليب الاقتصادية الهامة والضرورية التي تدفع التنمية الاقتصادية والازدهار الاقتصادي<sup>(1)</sup>، فالإيرادات المتأتية من الضرائب تؤثر تأثيراً إيجابياً في العناصر الإنتاجية المستعملة في النشاط الاقتصادي، من جهة ومن جهة أخرى تلعب الإيرادات الأخرى بمختلف أنواعها مصدر هاماً لتمويل التنمية الاقتصادية لأن التنمية الاقتصادية تستلزم توفير الموارد الضرورية، وتسعى الدولة لتوفير تلك الموارد عن طريق استخدام أدوات السياسة الميزانية من أجل تمويل مختلف البرامج والاستثمارات التي تعتبر من أهم عجلات التنمية الاقتصادية، إضافة إلى ذلك فالإنفاق العام يساهم بقدر كبير في عملية التنمية الاقتصادية، ويتوقف ذلك على حسب نوعية الإنفاق والمجالات التي توجه إليها النفقات العامة، حيث تقوم الدولة بتوجيه نفقات كبيرة لدفع عجلة التنمية الاقتصادية، وذلك بتخصيص مبالغ هائلة لمشاريع تنمية كبيرة ونفقات استثمارية وتحويلية وخدماتية يكون الهدف منها هو النهوض بالتنمية الاقتصادية بالبلاد.

فيجب على الدولة أن توجه الإنفاق العام للمجالات الإنتاجية من أجل مساهمتها في التنمية الاقتصادية

(1) - أحمد القذافي حمدي: "اقتصاديات المالية العامة ونظام السوق"، الطبعة الأولى، الدار اللبنانية المصرية، 1992، ص 266.

ومن أجل إعادة تكوين الدخل الوطني، فالتخطيط العقلاني والسليم لتوجيه الإنفاق العام يأتي بنتائج إيجابية للاقتصاد الوطني لأن أي دولة تكون لديها نفقات هائلة فإذا كان استعمالها عقلانيا ورشيداً فإن ذلك سوف ينعكس عليها بالإيجاب أما إذا كان توجهها غير رشيد وعشوائي دون أن تستند لأسس وسياسة رشيدة فسوف ينعكس عليها بالسلب، ومنه نلاحظ أنه من أهم أولويات السياسة الميزانية هو الوصول لتحقيق تنمية اقتصادية، لأن السياسة الميزانية متعلقة بالقرارات والإجراءات التي تقوم بها الدولة اتجاه إيراداتها ونفقاتها، إضافة إلى ذلك فهذه الأدوات تؤثر بدورها في التنمية الاقتصادية عن طريق التأثير على المناخ الاستثماري من خلال توفير البنى التحتية التي تعتبر من دعائم الاستثمارات، ومن جهة أخرى يمكن للدولة بواسطة الضرائب ومن خلال الامتيازات الضريبية أن تساهم في تشجيع الاستثمارات وبالتالي دفع عجلة التنمية الاقتصادية (1).

### الفرع الثالث: تحقيق الاستقرار الاقتصادي

تسعى كل دولة لتحقيق العديد من الأهداف المختلفة ومن بينها هو الوصول لتحقيق استقرار اقتصادي، ومن أجل ذلك تستخدم مختلف سياساتها المتاحة، وتعتبر سياسة الميزانية من أبرز السياسات التي تستعملها الحكومة للوصول لتحقيق الاستقرار الاقتصادي، حيث تلعب هذه السياسة دوراً كبيراً في علاج التقلبات التي يتعرض لها الاقتصاد الوطني ومن أبرز أهدافها هو تحقيق حد مقبول من الاستقرار في مستويات التشغيل والإنتاج والأسعار لأن سياسة الحكومة المتعلقة بالإنفاق و جباية الأموال لها آثار هامة على مستوى التوظيف والإنتاج والأسعار، وتتطوي وظيفة الاستقرار الاقتصادي على تحسين توازن الاقتصاد الوطني داخليا وخارجيا وذلك بالمحافظة على الطاقة الإنتاجية للاقتصاد وتحقيق الاستقرار النسبي للمستوى العام للأسعار (2)، فهي من أهم الوسائل التي تستعملها الدولة للتحكم في أوضاعها الاقتصادية خصوصا عندما تواجهها أحد المشاكل الاقتصادية و بالأخص مشكلة التضخم أو الكساد، و تعتبر سياسة الميزانية ناجعة ومرنة في معالجة هذا المشكل لأنها تؤثر بدرجة كبيرة في مستوى الدخل، ومستوى العمالة والمستوى العام للأسعار وبالتالي ضبط معدل التضخم، و على هذا تعتبر عاملاً أساسياً ورئيسياً لتحقيق الاستقرار الاقتصادي، وذلك بواسطة أدواتها المختلفة، و من بين أهم أدواتها سياسة الإنفاق العام والتي تعتمد على تخفيض أو زيادة الإنفاق أو إعادة هيكلة بنيانه، أما فيما يخص تخفيض أو زيادة الإنفاق العام فيتحدد حجمه على حسب الوضعية الاقتصادية للدولة لأن الزيادة والتخفيض بدون قيود في حجم

(1) - درواسي مسعود، "دور السياسة المالية في تحقيق التوازن الاقتصادي حالة الجزائر 1990-2004"، أطروحة دكتوراه غير منشورة، جامعة الجزائر، 2005\_2006، ص 92.

(2) - قرومي حميد "الموازنة العامة لبيت المال" دراسة مقارنة مع الموازنة العامة في الاقتصاد الوضعي"، رسالة دكتوراه غير منشورة، قسم العلوم الاقتصادية، جامعة الجزائر، 2008/2009، ص 140.

الإنفاق العام له آثار غير مرغوب فيها على الاقتصاد الوطني.

وما تجدر إليه الإشارة هنا أنه يمكن للنفقات العامة أن تزداد استناداً لظروف لا إرادية تفرضها الظروف السياسية والاجتماعية والطبيعية للدولة كحالات الكوارث والأزمات... الخ، ففي هذه الحالة يزيد حجم الإنفاق العام دون التحكم فيه وغير مخطط له مسبقاً، أما فيما يخص إعادة هيكلة بنية الإنفاق العام تقوم الحكومة بترتيب نفقاتها على حسب الوضعية الاقتصادية و على حسب القطاعات الحساسة في الدولة حيث تقوم بالتركيز على القطاعات الهامة والأساسية، ولكن هذا التخصيص للأموال لقطاع على حساب قطاع آخر قد يؤدي إلى آثار غير مرغوب فيها وينعكس سلبي على الوضعية الاقتصادية للدولة، فمثلاً عندما تخصص الدولة مبالغ إضافية لقطاع الأمن والدفاع يمكن أن تتجر عليه آثار تضخمية جراء انخفاض الإنتاج المدني وبالتالي ارتفاع الأسعار.<sup>(1)</sup>

ومنه يمكن القول أن سياسة الميزانية دوراً هاماً وأساسياً في ضبط التضخم والخروج من الكساد سواء باستعمال السياسة الانفاقية أو التأثير في الإيرادات العامة خصوصاً الضرائب من أجل إعادة الاستقرار للاقتصاد الوطني، وتعتبر سياسة الميزانية من أنجع السياسات التي تهدف لتحقيق الاستقرار الاقتصادي وذلك لتأثيرها الفعال على الكثير من المتغيرات الاقتصادية خصوصاً الدخل الوطني حيث تعتبر هذه السياسة من الأدوات المرنة التي تؤثر في إعادة توزيع الدخل من خلال أدواتها<sup>(2)</sup>، ولكن هناك حالات لا يمكن من خلالها أن تعالج سياسة الميزانية الضغوط التضخمية خصوصاً إذا انتهجت الدولة برامج معينة ركزت نفقاتها على قطاعات معينة تستدعي نفقات كبيرة كالإنفاق على القطاع العسكري، كما أشرنا إليه سابقاً ففي هذه الحالة لا بد للدولة أن تعيد تسطير سياساتها والتريث في تنفيذ برامجها من أجل التخفيف من الضغوط التضخمية وعلاج الانكماش، وبعد ذلك تستمر في برامجها وفقاً للظروف الاقتصادية التي تمر بها من جهة وسياساتها الاقتصادية التي تنتهجها من جهة أخرى.

### المطلب الثاني: تطور السياسة الميزانية عبر المدارس الاقتصادية

شهد مفهوم السياسة الميزانية تطور كبيراً، وذلك بتطور دور الدولة وتدخلها في الحياة الاقتصادية، ولقد تناولت النظريات الاقتصادية تطويراً لميزانية واحتلت جزءاً كبيراً من دراسة هذه النظريات، حيث أصبحت هذه السياسة في العصر الحالي سواء في إطارها أو تحليلها جزءاً هاماً من السياسة الاقتصادية، وسوف نتطرق في هذا المطلب إلى مختلف المراحل التي مرت بها سياسة الميزانية.

(1) - عبد المجيد قدي، "المدخل إلى السياسات الاقتصادية الكلية"، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 2003، ص 190 - 191.

(2) - عبد الحميد القاضي، "مبادئ المالية العامة"، دار الجامعات المصرية للنشر، الإسكندرية، 1986، ص 234.

## الفرع الأول: سياسة الميزانية في الفكر الاقتصادي الكلاسيكي

يعد الفكر الاقتصادي الكلاسيكي من أبرز الأفكار التي تناولت نظرية المالية العامة، حيث يعتبر قانون المنافذ للاقتصادي جون باتسيت ساي والذي يعتبر أن كل عرض يخلق طلب مساو له<sup>(1)</sup>، حيث يصبح العرض هو المحدد الرئيسي لمعدل النمو الاقتصادي، ويقوم الفكر الاقتصادي الكلاسيكي على فرضية التشغيل التام والكامل لعناصر الإنتاج، إضافة لذلك يعتبر هذا الفكر أن الاقتصاد يعمل في حالة من التوازن الذي يتحقق بصفة تلقائية، من خلال قانون العرض يولد الطلب، وتظهر لنا معالم سياسة الميزانية من خلال قانون ساي الذي أشرنا إليه وفكرة اليد الخفية لآدم سميث والتي تعتبر من أهم ركائز الفكر الاقتصادي الكلاسيكي، وتظهر أن هناك علاقة نسبية مباشرة بين الإنتاج والإنفاق، فأي زيادة في الإنتاج أو العرض سوف يؤدي إلى زيادة مساوية لها في الدخل النقدي، و يكون دور النقود هنا كوسيط للمبادلة لا غير، لذلك تنعكس زيادة الدخل النقدي مباشرة على زيادة الإنفاق على السلع والخدمات، حيث أن أثر أي زيادة في الإنتاج سوف تخلق زيادة معادلة في الإنفاق من أجل الحصول على هذا الإنتاج الجديد.<sup>(2)</sup>

ومنه يرى التقليديون أنه إذا فسح المجال أمام القطاع الخاص، وترك طليقا في جو يتوفر فيه كل ما يضمن الحرية الاقتصادية فإنه يعمل من أجل إنتاج ما يحتاجه من سلع وخدمات تشبع حاجاته وتحقق رغباته، ومنه يواصل في عملية الإنتاج حتى يصل لمستوى التشغيل التام.<sup>(3)</sup>

ويقوم الفكر الاقتصادي الكلاسيكي على مبدأ عدم تدخل الدولة في الحياة الاقتصادية، لأن تدخلها يكون حاجزاً أمام نشاط القطاع الخاص ويمنعه من الاستفادة من الأموال الضرورية لتحقيق تنمية اقتصادية، إضافة إلى ذلك يرى التقليديون أن تدخل الدولة في الحياة الاقتصادية والنشاط الاقتصادي يعتبر إخلالاً للقوى التلقائية (التوازن التلقائي)، وتضييع جانب من الموارد عن استعمالها الأمثل والتي لا يحققها سوى القطاع الخاص، إلا أن رواد الفكر الاقتصادي الكلاسيكي لا يبعدون الدولة تماما ويقرون على أن دورها يقتصر على وظائفها التقليدية كالعدالة والصحة والأمن والدفاع لأنهم يرون أن القطاع الخاص لا يستطيع تقديم هذه الخدمات على أكمل وجه، ومنه يتضح لنا أن الكلاسيك يحصرون نطاق تدخل الدولة في مجالات معينة (القضاء، الأمن، الدفاع)، ومنه تم حصر وتحديد الإنفاق العام من أجل عدم التوسع فيه، وهذه أول ركيزة من ركائز سياسة الميزانية في الفكر الاقتصادي الكلاسيكي.

(1) - عبد الفتاح قنديل، سلوى سليمان، "الدخل القومي"، دار النهضة العربية، القاهرة، 1979، ص 80.

(2) - ضياء مجيد الموسوي، "النظرية الاقتصادية"، مؤسسة شباب الجامعة، الإسكندرية، 1999، ص 50.

(3) - عبد المنعم فوزي، "المالية العامة والسياسة المالية"، دار المعارف، الإسكندرية، دون تاريخ النشر، ص 40.

وبالتالي يتحدد وجه الإنفاق العام عند الكلاسيك على قطاعات معينة وهي قطاع العدالة والأمن الداخلي، والمرافق العمومية والدفاع، إضافة إلى ذلك يشترط الكلاسيك شرطاً آخر على النشاط الاقتصادي للدولة، وهو قاعدة وركيزة أخرى لسياسة الميزانية مفادها أن يكون تدخل الدولة حيادياً، أي أن لا يؤثر النشاط الاقتصادي الذي تمارسه الدولة على سلوك الأفراد والقطاع الخاص، من أجل تحقيق مبدأ الحياد، أما الركيزة الثالثة التي يعتمد عليها الفكر الاقتصادي الكلاسيكي والمتعلقة بسياسة الميزانية وهي توازن الموزانة العامة للدولة.<sup>(1)</sup>

ففي نظر الكلاسيك أن مبدأ توازن الميزانية في كل سنة يساعد على الحياد المالي للدولة، واقتصار دورها على مجالات وقطاعات معينة، بحيث تقوم بتحصيل إيرادات يتم على إثرها تغطية نفقات الأنشطة المحدودة التي تمارسها، وبالتالي تسعى الدولة دائماً إلى تحقيق التوازن بين جانبي الإيرادات والنفقات في ميزانيتها. ومما سبق يمكن الإلمام بالركائز الرئيسية التي تحكم سياسة الميزانية في الفكر الاقتصادي الكلاسيكي في النقاط التالية:<sup>(2)</sup>

- حياد سياسة الميزانية في مجمل النشاطات الاقتصادية التي تقوم بها الدولة، وذلك ما يعني عدم تدخل الدولة في إحداث التوازن الاقتصادي وترك التوازن الاقتصادي يتحقق آلياً و تلقائياً بواسطة قوى السوق.
- اقتصار أوجه الإنفاق العام للدولة على مجالات محدودة تتماشى مع حياد الدولة في النشاط الاقتصادي وهي الأمن والعدالة والدفاع.

- مبدأ توازن الميزانية سنوياً بمعنى لا بد من المساواة بين إيرادات الدولة ونفقاتها.

- تتحدد الإيرادات العامة على أساس النفقات العامة .

- الاعتماد بدرجة كبيرة على الضرائب غير المباشرة أي الضرائب على الاستهلاك من أجل توفير الإيرادات الضرورية لتغطية النفقات والتي تسمح للدولة بأداء دورها وذلك بالإنفاق على الأجهزة المخولة بتوفير الأمن الداخلي والخارجي والإنفاق على المؤسسات القانونية التي تضمن الحقوق والالتزام بالواجبات إضافة إلى الإنفاق على النشاط الدبلوماسي .

ولقد شهد العالم في تلك الفترة التي كانت الأفكار الاقتصادية الكلاسيكية سائدة نكسات واهتزازات خصوصاً في نهاية العشرينات من القرن العشرين و بالأخص بعد أزمة الكساد العظيم سنة 1929، والتي أتت على معظم الدول لاسيما تلك الدول التي تبنت الأفكار الكلاسيكية حيث حطمت تلك الأزمة كل الأفكار التي كانت سائدة

(1) - حامد عبد المجيد دراز، "السياسات المالية"، الدار الجامعية، الإسكندرية، 2003، صص 21- 22.

(2) - أنظر: - عادل العلي، "المالية العامة والقانون المالي والضريبي" إثراء للنشر، الطبعة الثانية الأردن 2011، ص 29.

- Loic philippe, " finance publique", paris, cujas, 1998, p 27.

و بالأخص المتعلقة بسياسة الميزانية وكل أسس الأفكار الاقتصادية، وبالتحديد المبدأ المتعلق بالتوازن الآلي (اليد الخفية)، ومن هنا ظهرت رؤى جديدة وأفكار اقتصادية جديدة سطعت في الأفق في تلك الفترة، جاءت من أجل إعطاء نفس جديد لاقتصاديات الدول المتضررة من أزمة الكساد العظيم لسنة 1929 و سطع نور الأفكار الكينزية، وذلك ما سوف نتناوله في النقطة الموالية.

### الفرع الثاني: سياسة الميزانية في الفكر الاقتصادي الكينزي

تعتبر النظرية الكينزية أن الأفكار التي اعتمد عليها الاقتصاديون الكلاسيكون (المدرسة الكلاسيكية) هي عبارة عن مجرد نظريات صعبة التطبيق فلقد انتقد الكينزيون انتقاداً لاذعاً الأفكار والأسس التي جاء بها الكلاسيك خصوصاً فيما يتعلق بسياسة الميزانية، حيث بدأ كينز بتوجيه انتقادات كبيرة لقانون جون باتسيت ساي والمتعلق بالسوق، وأبرز انتقاد وجه لهذا القانون هو إهمال الدور الفعال الذي يلعبه الطلب في تحديد كمية الإنتاج والدخل ومستوى التشغيل التام، فاعتمد كينز على أدلة قوية وهي أنه يمكن أن يصل الاقتصاد إلى حالة التوازن في أي مستوى من مستويات التشغيل أي دون تحقق شرط التشغيل الكامل وبذلك أثبت عدم صحة هذا القانون، ولم يتوقف كينز عند هذا الحد بل وجه انتقادات لمعظم أسس الأفكار الكلاسيكية، وأكد على عدم جدوى هذه الأفكار وعدم فعاليتها وعقمها للوصول لتحقيق نتائج ايجابية على الصعيد الاقتصادي، والوصول لتحقيق استقرار اقتصادي وتحقيق التشغيل التام.

وقد قام كينز في تحليله للتضخم والعمالة بربطه بين السياسة الميزانية للدولة وبين مستويات العمالة والدخول، بحيث تؤثر تلك السياسات في مستويات النشاط الاقتصادي وذلك بتأثيرها في مستوى الطلب الفعلي وليس بالضرورة تحقق التوازن في الموازنة العامة للدولة والتقييد بحصر الإيرادات العامة في تغطية النفقات العامة، بل أصبحت هذه السياسة ترمي إلى تحقيق مستويات مرتفعة من العمالة، إضافة إلى ذلك أصبحت الموازنة العامة للدولة تقوم بوظيفة بعيدة المدى، فبواسطتها يتم تجسيد العديد من المشروعات وتقديم الخدمات الاجتماعية وهو ما أدى إلى ضرورة زيادة الإيرادات العامة من أجل تغطية هذه النفقات، ومن جهة أخرى تؤدي الموازنة العامة إلى التقليل من التفاوت في الدخل بواسطة استخدام الضرائب، واستخدام الفائض من أجل تخفيض حجم القدرة الشرائية والتحكم في مستويات التضخم، إضافة إلى ذلك التنويع في الضرائب المباشرة وخصوصاً الضرائب على المشاريع بهدف التحكم في الطلب وذلك على حسب الوضعية الاقتصادية سواء برفع نسبها أو تخفيضها، وأدت هذه الأفكار لصياغة سياسة اقتصادية جديدة تستند لتدخل الدولة في النشاط الاقتصادي من خلال نظرة جديدة لسياسة ميزانية

وظيفية يكون هدفها التوصل لتوازن مالي واقتصادي واجتماعي عن طريق تدخل الدولة لمعالجة الكساد ومعالجة التضخم والقيام بإعادة توزيع الدخل.<sup>(1)</sup>

ولقد قام كينز بدراسة نموذج لنظام رأسمالي متطور تتجلى مشكلته في عدم استطاعته لاستغلال الموارد المتاحة استغلالاً فعالاً، خصوصاً ما هو متعلق باليد العاملة، بمعنى أن هذا النظام يعاني من مشكلة البطالة، فكينز ذهب للقول أن سبب هذا المشكل هو مشكل في الطلب الكلي الفعال، خصوصاً بعد أزمة الكساد العظيم 1929، حيث ركز كينز على ضرورة رفع مستوى الطلب الفعال من أجل القضاء على هذه المشكلة، ومنه تظهر لنا المعالم الرئيسية للنظرية العامة وأساسها فكرة الطلب الكلي الفعال، ويتكون هذا الطلب من طلب عادي مضافاً إليه القدرة الفعلية على الشراء.

$$\text{الطلب الكلي الفعال} = \text{الطلب} + \text{القدرة والرغبة الفعلية على الشراء}$$

يتحدد الطلب الكلي الفعلي بثلاثة متغيرات مستقلة حددها كينز وهي:

1- **الميل الحدي للاستهلاك:** وهو متعلق بدرجة رئيسية بالدخل المتاح وعوامل أخرى أطلق عليها كينز بالعوامل الموضوعية مثل توزيع الدخل، الائتمان الاستهلاكي، الثروة..... الخ، وعوامل ذاتية تتعلق بالأساس بالأفراد في حد ذاتهم مثل التباهي، وحب التظاهر.

2- **سعر الفائدة:** يرتبط هذا المتغير المستقل بالمعروض النقدي وأيضاً درجة تفضيل الأفراد للسيولة، وهو محدد رئيسي للاستثمار.

3- **الكفاية الحدية لرأس المال:** وهي مرتبطة أساساً بمعدل العائد على رأس المال الاستثماري.

وأما المتغيرات فلقد حصرها كينز في متغيرين رئيسيين، وهما التوظيف وكذلك الإنتاج، ويتحددان على حسب الطلب الفعال، وهو الذي يحدد لنا مستوى التوظيف والإنتاج.

كما نادى كينز بضرورة تدخل الدولة في الحياة الاقتصادية، وإعاش النشاط الاقتصادي وذلك من أجل الوصول إلى حالة التوظيف الكامل، والحفاظ على درجة معينة من الاستقرار الاقتصادي<sup>(2)</sup>، لأنها ليست أقل

(1)- أنظر: - محمد طويب السياسة الميزانية في الجزائر خلال مرحلة الانتقال إلى اقتصاد السوق قسم الاقتصاد جامعة الجزائر، رسالة ماجستير غير منشورة، 1997، ص 10.

- عبد المجيد قدي، فعالية التمويل بالضريبة في ظل التغيرات الاقتصادية الدولية، دراسة حالة الجزائر 88-95، قسم الاقتصاد، جامعة الجزائر، أطروحة دكتوراه غير منشورة، 1995، ص 18.

(2)- Levine chrs, "**Fiscal Stress and Public Policy** Sage Rublication", Beverly Helis, London, 1980, P13.

إنتاجية من القطاع الخاص فهدفها هو تحقيق المنفعة العامة للمجتمع، لذلك انتقد كينز الكلاسيك في إبعاد الدولة من النشاط الاقتصادي، ونادى بضرورة وأهمية تدخلها في الحياة الاقتصادية، وذلك بمختلف ما تمتلكه من سياسات اقتصادية خصوصا سياسة الميزانية، والتي تعد من أهم السياسات التي تعتمد عليها الدولة للوصول للاستقرار الاقتصادي، ومعالجة الأزمات، ولقد درس كينز التوازن الكلي من خلال التوازن في سوق السلع والخدمات وسوق النقد. (1)

فلقد درس الاقتصادي هانس التوازن في سوق السلع والخدمات، ويحدث التوازن في هذا السوق عند تساوي العرض الكلي مع الطلب الكلي، حيث يتكون النموذج الكينزي من أربعة قطاعات وهي الاستهلاك والاستثمار والإنفاق الحكومي والقطاع الخارجي وتكتب بالصيغة التالية:

$$\text{الدخل} = \text{الاستهلاك} + \text{الاستثمار} + \text{الإنفاق الحكومي} + (\text{الصادرات} - \text{الواردات})$$

$$Y^{\alpha} = C + I_0 + G_0 + (X_0 - Z_0)$$

$$^{(3)} Y^{\alpha} = C_0 + b(Y^* - TX_0 + TV_0) + G_p + I_0 + (X_0 - Z_0)$$

بحيث أن:

- $C_0$  : الاستهلاك المستقل عند الدخل.
- $Y^{\alpha}$  : الدخل التوازني.
- $B$  : الميل الحدي للاستهلاك.
- $TX_0$  : الضرائب على الدخل وهي متغير خارجي.
- $TV_0$  : التحويلات متغير خارجي.
- $G_0$  : يمثل الإنفاق الحكومي متغير خارجي.

(1) - احمد زهير شامية مصطفى حسين، "مدخل الى اقتصاديات النقود والمصارف"، منشورات جامعة حلب، مديرية الكتب والمطبوعات الجامعية، 2008، ص 322.

(3) - كامل بكري محمد مقلد و آخرون، "مبادئ الإقتصاد الكلي"، الدار الجامعية، الإسكندرية، 2000.

وهي متغيرات خارجية

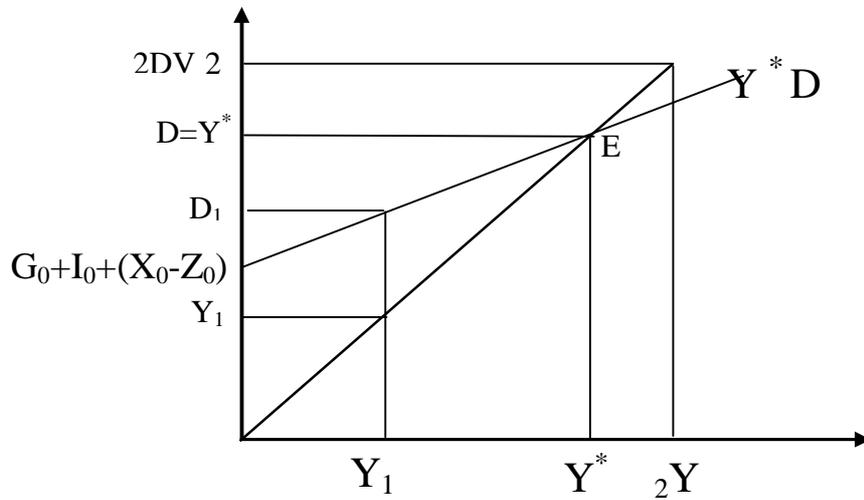
• الاستثمار :  $I_0$

• الصادرات :  $X_0$

• الواردات :  $Z_0$

ويكون التوازن بيانيا كما يلي:

الشكل رقم (01): منحنى التوازن الكلي



المصدر: مايكل ابدجمان، "الإقتصاد الكلي"، ترجمة محمد ابراهيم منصور، دار المريخ للنشر، الرياض، 1999،

ص 84

فشرط التوازن في سوق السلع والخدمات هو تقاطع العرض الكلي مع الطلب الكلي وهي النقطة E .  
 فعندما نفترض أن مستوى التشغيل الكامل يتحقق عندما يصبح الدخل عند النقطة  $Y_1$ ، فإن منحنى هذا  
 التوازن عند النقطة  $Y^*$  هو توازن عند مستوى أقل من مستوى التشغيل التام، وذلك معناه وجود فجوة انكماشية، أما  
 عند النقطة  $2Y$  والذي يقابلها مستوى طلب  $2D$  فهي عند مستوى أعلى من مستوى التشغيل التام، وهذا يعني وجود  
 فجوة تضخمية لأن مستوى الطلب الفعال عند النقطة  $2Y$  أكبر من المستوى الضروري لتحقيق التشغيل التام (ظهور  
 فجوة تضخمية) أي أنه في هذه الحالة نلاحظ أن مستوى الطلب الكلي يكون أقل منه بمعنى  $Y < 2D$  بحيث  
 يضطر المنتجين في هذه الحالة إلى تخفيض إنتاجهم حتى يتم امتصاص الفائض في العرض وبذلك يعود الاقتصاد  
 إلى حالة التوازن  $Y^*$ .

لذلك نادى هانس بضرورة وأهمية تدخل الدولة في النشاط الاقتصادي، وأبرز أهمية سياسية الميزانية في تحقيق الاستقرار الاقتصادي، ومن تشجيع الدولة على رسم سياساتها الاقتصادية عموماً وسياساتها الميزانية خصوصاً واستعمال الطرق والوسائل الضرورية لمعالجة المشكلات الاقتصادية وتحقيق الانتعاش الاقتصادي.<sup>(1)</sup>

ولقد شرح هانس آليات تدخل الدولة في النشاط الاقتصادي واستعمالها لسياسة الميزانية من خلال الشكل السابق، فمثلاً عندا ظهور بؤادر الكساد تستخدم الدولة كل الوسائل المتاحة لديها من أجل أن تؤثر على أحد مكونات الطلب الفعال (مثل الإنفاق الحكومي، الضرائب،... الخ) لرفع منحى الطلب الكلي إلى الأعلى والعكس في حالة التضخم تستخدم الآليات المالية المتاحة لها لخفض منحى الطلب الكلي وهكذا تستعين الدولة بأدوات السياسة الميزانية من أجل تحقيق التوازن الاقتصادي لديها وتبعث فيه الانتعاش، ومن هنا نلاحظ الأهمية الكبيرة التي أعطاها الكينزيون لسياسة الميزانية في علاج المشاكل الاقتصادية سواء الكساد أو التضخم، حيث أنه في أوقات الكساد يكون الطلب في أدنى مستوياته في هذه الحالة تكون سياسة الميزانية ناجعة بأدواتها المختلفة، والتي تكون عاملاً أساسياً في زيادة الطلب الفعال أو اللجوء إلى العجز المنظم في الموازنة العامة واستعمال الضرائب إلى الاتجاه الذي يدفع بالطلب الخاص على الاستثمار والاستهلاك من أجل الوصول لزيادة التشغيل والإنتاج والوصول لعلاج هذا المشكل تدريجياً، ونفس الشيء بالنسبة للتضخم حيث يعالج بسياسة الميزانية من خلال ترشيد الإنفاق العام وزيادة الضرائب على عكس حالة الكساد.<sup>(2)</sup>

ولقد ابرز كينز كيفية استعمال السياسة الميزانية وذلك حسب الوضعية الاقتصادية والأهداف المسطرة ويتم الاعتماد على بعض أدواتها أو كلها، بحيث يتم الزيادة في مستوى النفقات العامة الحقيقية أو التحويلية أو القيام بتخفيض الضرائب أو تخفيض مستوى الدين العام ومن هنا أصبح للسياسة الميزانية دور كبير في التأثير على النشاط الاقتصادي بواسطة استعمالها في التأثير على الطلب الكلي من أجل الوصول لتحقيق الاستقرار الاقتصادي ومنه فالسياسة الميزانية الكينزية لا تقتصر فقط على تحقيق التوازن السنوي ولكن تهدف وتسعى إلى تحقيق التوازن الاقتصادي خلال الدورة الاقتصادية عن طريق تدخل الدولة وقيامها برفع الطلب الكلي الفعلي حتى يرتفع مستوى الإنتاج والتشغيل والخروج من الأزمة الناتجة عن البطالة.<sup>(3)</sup>

وما تجدر إليه الإشارة أن أسس سياسة الميزانية التي جاءت بها المدرسة الكينزية وجدت نجاحاً كبيراً في الدول التي طبقتها خصوصاً بعد أزمة الكساد العظيم لسنة 1929-1933، حيث قامت بعلاج المشاكل المتعلقة

(1) - رمزي زكي، "العولمة المالية، الاقتصاد السياسي لرأس المال الدولي"، دار المستقبل العربي، القاهرة، 1999، ص 33.

(2) - بلعزوز بن علي، "محاضرات في النظريات والسياسات النقدية"، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 2008، ص 101.

(3) - عبد العزيز سوداني، "أسس السياسة المالية"، الدار الجامعية للطباعة والنشر، الإسكندرية، 1996، ص ص 76 77.

بالركود، ولقد سادت أسس سياسة الميزانية للمدرسة الكينزية بعد أزمة الكساد العظيم وازدهر الفكر الكينزي و انتشرت وسادت قواعد وأسس سياسة الميزانية واستعملت جل أدواتها في التحكم في الأوضاع الاقتصادية.

ورغم النجاح الكبير الذي لفته سياسة الميزانية في الفكر الاقتصادي الكينزي إلا أنه تعرض لكثير من الانتقادات، خصوصاً بعدما أثبتت هذه السياسة عدم فاعليتها في الدول النامية لعدم وجود البيئة اللازمة والضرورية لنجاحها، إضافة إلى ذلك وجهت الكثير من الانتقادات لنموذج هانس و هيكس أو ما يعرف بنموذج التوازن الاقتصادي الكلي، وأبرزها أن النموذج أهمل الكثير من العوامل المؤثرة في توازن هذه الأسواق وإنه نموذج ساكن يهمل حيوية الآثار الناتجة عند التغير بين وضعية توازنية وأخرى وأنه نموذج قابل للتطبيق في وضعية البطالة فقط، ففي حالة التشغيل الكامل فإن السياسة التوسعية تنعكس مباشرة كظاهرة تضخم نقدي للدخل الوطني وذلك ما يجعل الاختلالات التضخمية غير مؤهلة للتسيير والمعالجة في هذا النموذج.<sup>(1)</sup>

### الفرع الثالث: سياسة الميزانية في التحليل النيو كلاسيكي (المدرسة الكلاسيكية الجديدة)

يركز الفكر النيو كلاسيكي على العديد من الأسس والقواعد، وأبرزها أن هذا الفكر النيو كلاسيكي يرفض وينتقد منحى فليبيس ولو في الأجل القصير والسبب في ذلك ظهور رشادة العمال، بحيث يقول المفكرون النيو كلاسيك أن العمال لا ينتظرون ارتفاع الأسعار للمطالبة لرفع معدلات أجورهم، ولكن هؤلاء يتوقعون نسبة ارتفاع الأسعار مسبقاً وعلى أساس ذلك يتحدد رد فعلهم وسلوكهم استناداً لتلك التوقعات، والركيزة الأخرى التي يستند إليها النيو كلاسيك هو توفر قدر هام جداً من المعلومات في الاقتصاد، أما الأساس الآخر هو أن السياسة الاقتصادية لا يكون لها تأثير على الاقتصاد الحقيقي وذلك لوجود توقعات رشيدة من الأعوان الاقتصاديين، ومنه فأي تغيير يحدث في السياسة المنتهجة يؤثر ذلك في سلوك الأعوان الاقتصاديين، وهو ما يؤثر على أداء السياسات الاقتصادية على النشاط الاقتصادي الحقيقي، ولقد قام رواد المدرسة النيو كلاسيكية بدراسة أثر الطرد و التعمق في دراسة هذا الأثر، وذلك بعدما قامت المدرسة النقدية بدراسة هذا الأثر وترتكز هذه الدراسة على فعالية السياسة الميزانية بدرجة كبيرة وذلك في ظل اقتصاد مفتوح على الخارج وفي الأجل الطويل، ولقد وجدت هذه النظرية نجاحاً كبيراً خصوصاً أنها أصبحت تعتبر بمثابة النظرية العامة المتاحة والتي يعتمد عليها واضعي السياسات الاقتصادية وصياغة السياسة الميزانية المناسبة.<sup>(2)</sup>

فالمفكرون الاقتصاديون النيوكلاسيك يركزون على مفهوم عجز الموازنة و أثر الطرد الذي ينجم عليه، حيث أن ارتفاع العجز الموازني يعني ذلك التزام بالمشاكل والصعوبات الاقتصادية التي سوف تتجم في المستقبل مثل

(1) - محمد فرحي، "التحليل الاقتصادي الكلي والأسس النظرية"، دون سنة النشر، دار النشر، ص292.

(2) - حامد عبد المجيد دراز، "السياسات المالية"، الدار الجامعية، الإسكندرية، 2003، صص 21 22.

المديونية، والتي تتجم جراء العجز وتمويله، إضافة إلى ذلك مشاكل أخرى مثل انخفاض النمو وذلك ما يحدث انخفاض في مستويات المعيشة.

فالدولة تسعى جاهدة لتمويل مختلف نفقاتها بواسطة العديد من طرق التمويل، وهو ما يؤثر بشكل أو بآخر على الاستهلاك بصفة عامة والاستهلاك الاستثماري بصفة خاصة، ويؤثر أيضا في الصادرات، فإذا اعتمدت الدولة على إصدار سندات حكومية من أجل تمويل نفقاتها عوضا على فرض الضرائب الاستهلاكية ذلك ما يؤدي إلى زيادة نسب الاستهلاك، وفي المقابل ينخفض الادخار بمختلف أنواعه، أما إذا كان الاقتصاد في حالة قريبة من التوظيف التام فإن زيادة مستويات الاستهلاك بنسب كبيرة ستؤدي في المقابل لانخفاض في مختلف أنواع الإنفاق المختلفة وبالتالي سوف يؤثر ذلك في قيمة الاستثمارات والصادرات (حيث يحدث لها انكماش)، وهذا ما يعرف بأثر الطرد أي زيادة الاستهلاك على الاستثمارات والصادرات.

ويمكن شرح أثر الطرد بالاعتماد على النموذج التالي:

$$Y=(C+I+G)+(X-M)$$

حيث أن:

- Y : الدخل القومي.
- C : الاستهلاك
- I : الاستثمار
- G : الإنفاق الحكومي
- X : الصادرات
- M : الواردات

حيث أن الدخل الوطني يساوي إلى الاستهلاك مضافا إليه الاستثمار مضافا إليه الإنفاق الحكومي مضافا إليه القطاع الخارجي، وذلك بعد طرح الصادرات من الواردات، أو بصيغة أخرى الدخل الوطني (Y) يساوي إلى الاستيعاب الداخلي (C+I+G) مضافاً إليه الفائض الجاري (X-M) إذا افترض أن:

$$Y=C+S+T$$

حيث أن:

- T : الضرائب.
- S : الادخار.

$$C=Y-S-T$$

ومنه الاستهلاك:

نقوم بتعويض قيمة الاستهلاك في النموذج الأول ونجد أن:

$$Y = y-S-T+G+(X-M)$$

$$(X-M) = (T-G)+(S-I)$$

ومنه

وهذا معناه أن فائض الحساب الجاري والقطاع الخارجي والمتمثل في قطاع الصادرات والواردات  $(X-M)$  يساوي إلى فائض الدخل الوطني، والذي يمثل مجموع الميزانية وهو عبارة عن الإنفاق الحكومي  $G$  منقوصاً منه الضرائب  $T$  ومنقوصاً منه الادخار  $(S-I)$  بالنسبة لاحتياجات الاستثمارات الوطنية، ومنه ومما سبق يتضح لنا أن أي انخفاض في الادخار الوطني جراء العجز الناجم في الميزانية العامة ينجر عليه عجز جاري متواصل أو انخفاض في الاستثمار، وهذا هو أثر الطرد الذي يعتقه عليه النيو كلاسيك كدلالة لإثبات أفكارهم، ولكن ومع تبني العديد من الدول للفكر النيو كلاسيك وإثبات مدى نجاعة هذه الأفكار إلا أن الموالين للمدرسة الكينزية لم يتقبلوا الأفكار النيو كلاسيكية، وذلك بحجة أنه عند حدوث أي عجز موازني جديد ينجر عليه أثر توسعي سريع ويتطلب هذا ثلثاً لادخاراً جديداً، وهو ما يعني وجود أموال مقترضة تؤدي لإشباع كل الحاجات دون اللجوء لرفع نسب الفائدة، وهذا ما استند إليه الكينزيون لانتقاد الأفكار النيو كلاسيك، ولكن دافع المفكرون النيو كلاسيك على أفكارهم مستندين إلى أن المقترضين الخواص دائماً ما تواجههم مشاكل تقف أمام حصولهم على قروض وبمعدلات فائدة مقبولة خصوصاً في حالات الأزمات الاقتصادية.<sup>(1)</sup>

### المبحث الثاني: آلية عمل السياسة الميزانية في علاج التضخم والكساد

لقد أخذت السياسة الميزانية مكانتها منذ مناداة المفكرين الكينزين لضرورة تدخل الدولة في النشاط الاقتصادي، وأهميتها الكبيرة في معالجة الأزمات الاقتصادية إلى جانب السياسات الاقتصادية، خصوصاً بعد أزمة الكساد العظيم سنة 1929، حيث أظهر كينز مدى أهمية سياسة الميزانية كأداة هامة لعلاج أزمة الكساد من خلال

(1)- Bernard Landiers, " Meçons de la politique Rudgetaire (Bruxelles)": edition de boeck université , 1998 .

تشجيع الطلب الفعال، وذلك بكل الوسائل المتاحة وسوف نتطرق في هذا المبحث إلى آليات عمل سياسة الميزانية و دورها الفعال في علاج الكثير من المشاكل الاقتصادية التي تتعرض لها الدولة.

### المطلب الأول: آلية عمل سياسة الميزانية في علاج التضخم

تلعب سياسة الميزانية دوراً كبيراً في علاج ظاهرة التضخم، وذلك من خلال أدواتها المختلفة سواء ما تعلق بجانب الإيرادات أو جانب النفقات العامة، وسوف نتناول في هذا المطلب كيفية معالجة مشكلة التضخم بواسطة سياسة الميزانية.

### الفرع الأول : دور السياسة الانفاقية في علاج التضخم

عندما تسود حالة التضخم فإن ذلك يعني أن حالة الطلب الكلي تكون أكثر من العرض الكلي، فالتضخم هو الارتفاع العام والمستمر في الأسعار، فيكون هدف سياسة الميزانية هو تخفيض مستوى الطلب الكلي، وتقليص القدرة الشرائية للأفراد، وذلك باستخدام أحد أدواتها، وفي هذه الحالة تستخدم سياسة مالية انكماشية، بواسطة القيام بتخفيض مستوى الإنفاق العام والذي يؤدي لتخفيض مستوى الاستهلاك، عن طريق تأثير آلية المضاعف، فبواسطة هذه الآلية يخفض حجم الطلب الكلي، أما الآلية الثانية فتتمثل في زيادة ورفع مستويات الضرائب وهو ما يؤثر في القدرة الشرائية للأفراد، ما يؤدي إلى تخفيض الإنفاق الكلي، أما الآلية الأخرى فهي مزيج وخليط من الآليتين حيث تلجأ الدولة إلى خفض الإنفاق العام من أجل خفض نسب الاستهلاك وبالتالي خفض الطلب من جهة و رفع الضرائب من جهة أخرى، وبالتالي خفض القدرة الشرائية، وخفض الطلب الكلي.<sup>(1)</sup>

### الفرع الثاني : سياسة القروض العامة في علاج التضخم

تمر أي دولة في كثير من الأحوال بالعديد من المشاكل الاقتصادية كالتضخم ، وذلك ما يهز استقرارها الاقتصادي، لذلك تسعى جاهدة دائماً للوصول لحالة الاستقرار الاقتصادي بشتى الوسائل المتاحة لديها، فبالإضافة لسياسة الإنفاق العام التي تعتبر من أبرز السياسات التي تعتمد عليها الدولة لعلاج الاختلالات الاقتصادية، تستعمل الدولة أيضاً أداة أخرى وهي القروض العامة، التي تلجأ إليها وتستعين بها لعلاج هذه الاختلالات خصوصاً عندما تواجه مشكلة التضخم، حيث يعتبر الاقتراض العام وسيلة فعالة في التحكم في الفائض النقدي والسيولة النقدية المتداولة في الاقتصاد، فالدولة في حالة التضخم تلجأ للاقتراض العام من أجل امتصاص الكتلة النقدية الفائضة، وذلك عن طريق عملية إصدار سندات تسمى سندات الخزينة أو أدونات الخزينة، وتطرحها للجمهور من أجل الاكتتاب فيها، ويكون ذلك سواء في الآجال المتوسطة أو الآجال الطويلة فهذه الطريقة، يمكن للدولة أن تقوم بامتصاص جزء كبير من الكتلة النقدية الزائدة في الاقتصاد بسبب التضخم، عن طريق انتهاج

(1) - خالد واصف الوزاني، محمد حسين الرفاعي، "مبادئ الاقتصاد الكلي"، دار وائل للنشر، عمان، 2000، ص329.

سياسة القرض العام، و هنا نتضح لنا مدى أهمية سياسة القرض العام في حل المشاكل الاقتصادية التي تواجه الدولة.

### الفرع الثالث : السياسة الضريبية ودورها في ضبط التضخم

إضافة إلى سياسة الإنفاق العام وسياسة القرض العام التي تستعملهما الدولة من أجل تحقيق التوازن الاقتصادي ومعالجة المشاكل الاقتصادية خصوصا التضخم والكساد، تعتمد أيضا على سياسة أخرى وهي السياسة الضريبية، التي تعد أهم وأبرز السياسات التي تعتمد عليها الدولة في معالجة الاختلالات الاقتصادية التي تواجهها، وفي تحقيق أهدافها المختلفة، فالسياسة الضريبية هي عبارة عن مجموع الإجراءات الضريبية التي تتخذها الدولة سواء بكيفية تحصيل الضرائب أو بكيفية استعمالها كأداة وسياسة تحقق بها مختلف أهدافها الاقتصادية والاجتماعية.<sup>(1)</sup>

فالضريبة من الأدوات التي لها فاعلية كبيرة في معالجة التضخم والكساد، ففي حالة التضخم تلعب الضريبة دوراً كبيراً في امتصاص السيولة النقدية المتداولة بين الأفراد برفع نسبها، فمثلا الضريبة على الدخل لها دور كبير في تخفيض جماح التضخم لأنها عبارة عن اقتطاعات من الدخل، فرفع نسب هذه الضرائب يخفض من دخول الأفراد، وبالتالي من القدرة الشرائية لهم ومنه تنخفض المبالغ التي توجه لعملية الإنفاق، وتمتص الكتلة النقدية الزائدة، و بهذا تنخفض نسب التضخم، أما في حالة الكساد فلها دور كبير في تشجيع الطلب، وتنشيط الحركة الاقتصادية<sup>(2)</sup>، ويكون ذلك بواسطة رفع معدلاتها أو خفضها.

و على هذا نجد الكثير من الاقتصاديين يفضلون الاعتماد على السياسة الضريبية في معالجة التضخم والكساد، وذلك لمرونتها وفعاليتها.

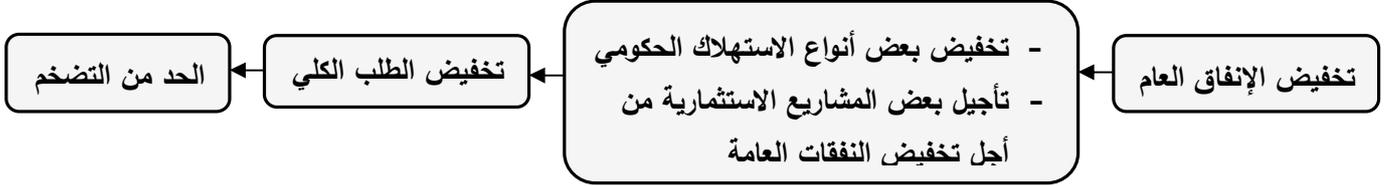
ومما سبق نستطيع القول أن لأدوات السياسة الميزانية الفضل الكبير في تحقيق الاستقرار الاقتصادي، ولكن دون أن ننسى دور السياسات الاقتصادية الأخرى، لأن السياسة الميزانية ليست وحدها القادرة على تحقيق أهداف الدولة، وحل كل المشاكل والأزمات التي تعترضها، ولكنه لا بد من تطبيق كل سياسة في مكانها الملائم، وما دام موضوعنا يتناول سياسة الميزانية أردنا إبراز مدى أهمية، ودور هذه السياسة في حل المشاكل والأزمات الاقتصادية المختلفة، ويمكن شرح كيفية عمل سياسة الميزانية في علاج التضخم من خلال الشكل الموالي :

(1) - عبد المجيد قدي، مرجع سابق، ص 189.

(2) - Charles waline, "le budget de d'état", Paris la documentation française, 2006, P10.

## أولاً: خفض الإنفاق العام

## الشكل رقم (02): أثر الإنفاق على التضخم

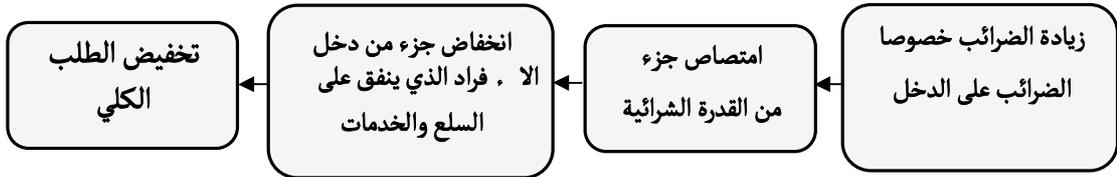


## المصدر: من إعداد الطالب

وما تجدر الإشارة إليه أن تخفيض النفقات العامة لها دور في امتصاص جماح التضخم، ولكن ليس بدرجة كبيرة لأن عملية تخفيض النفقات العامة خصوصاً في القطاعات الحساسة أمر صعب جداً، لذلك تلجأ الدولة للتخفيض التدريجي للنفقات وفي القطاعات التي تجدها مناسبة لعملية التخفيض، مثل لجوئها لتخفيض بعض أنواع الإنفاق الاستهلاكي، وابتعادها عن الاستثمارات التي لا تجدها ضرورية وهامة، بحيث تقوم ببرمجتها في المستقبل من أجل تخفيض الإنفاق العام، و هو ما يؤثر في تخفيض الطلب الكلي، لذلك يحث الاقتصاديين على التركيز واستخدام الأداة الأخرى، المتمثلة في اللجوء لزيادة نسب الضرائب خصوصاً الضرائب المباشرة.<sup>(1)</sup>

## ثانياً - زيادة الضرائب:

## الشكل رقم (03): أثر الضرائب على الطلب الكلي



## المصدر: من إعداد الطالب

إن أثر الضرائب المباشرة له فعالية كبيرة في امتصاص الآثار التضخمية أكثر من الضرائب غير المباشرة، والتي تساهم في الحد من الاستهلاك لأن الرفع من نسب الضرائب غير المباشرة يؤدي إلى انخفاض الطلب الكلي، ولكن يتوقف ذلك على نوعية السلع التي يفرض عليها هذا النوع من الضرائب، بمعنى آخر أنه ينخفض الطلب على السلع التي تفرض عليها نسب مرتفعة من الضرائب غير المباشرة جراء ارتفاع أسعارها.

(1) - سمير محمود معنوق، أمينة عز الدين عبد الله، "المالية العامة"، دار النشر، القاهرة، 2000، ص345.

## المطلب الثاني: آلية عمل السياسة الميزانية في علاج الكساد

يمكن علاج الفجوة الانكماشية عن طريق سياسة الميزانية وذلك باستخدام إحدى أدواتها :

## الفرع الأول : دور السياسة الانفاقية في علاج الكساد

الكساد هو تلك الحالة التي يكون فيها الطلب الكلي غير متوافق مع العرض الكلي من السلع والخدمات، فالطلب الكلي يتوازن مع العرض الكلي عند مستوى اقل من التشغيل الكامل أي أن هناك عجز في الطلب الكلي ينجم عليه عجز في الموازنة العامة للدولة<sup>(1)</sup> و عندما يواجه الاقتصاد الفجوة الانكماشية أي عندما يصبح الطلب الكلي أقل من العرض الكلي ففي هذه الحالة تكون كمية الطلب الكلي أقل من كمية الإنتاج الموجود في الاقتصاد، وتقوم الدول لمواجهة الفجوة الانكماشية باستخدام أدوات السياسة الميزانية من خلال العمل على رفع حجم الطلب الكلي في الاقتصاد، عن طريق سياسة مالية توسعية من خلال زيادة حجم الإنفاق الحكومي من أجل تشجيع الطلب الكلي، وهو ما أكد عليه كينيز خصوصا بعد الأزمة التي سادت العالم في 1929، حيث أن زيادة الإنفاق الحكومي يؤدي إلى زيادة دخل الأفراد ومنه زيادة الطلب الكلي.

فالاقتصاد في هذه الحالة يعاني من حالة انخفاض في مستوى الطلب الكلي والمتعلق بعدم القدرة على تصريف المنتجات، وهو ما يعني وجود بطالة في الاقتصاد بسبب حالة البطء التي يمر بها النشاط الاقتصادي، لذا تستخدم الحكومة هنا آلية زيادة مستوى الإنفاق الحكومي من أجل تحريك عجلة الاقتصاد، فيعتبر هذا الإنفاق بمثابة دخول للأفراد فعند ارتفاع دخل الأفراد يرتفع مستوى الطلب الكلي، بسبب قيام المؤسسات بزيادة إنتاجها بواسطة تشغيل عمال جدد، وهو ما يرفع من جديد دخول الأفراد ويخفض من البطالة<sup>(2)</sup>، وهو ما يزيد من الطلب الكلي.

## الفرع الثاني: دور الضرائب في علاج الفجوة الانكماشية

أما الآلية الثانية فتتمثل في قيام الدولة بخفض نسب الضرائب أو إعفاء بعض المجالات من الضرائب، وبالتالي تزيد الدخل من جهة، و يزيد الميل للاستثمار من جهة أخرى فتزيد القدرة الشرائية، حيث يكون الاقتصاد في هذه الحالة جاهز للاستثمار وزيادة الإنتاج وتوفير مناصب عمل، وهو ما يؤدي إلى امتصاص البطالة وعلاج الفجوة الانكماشية، أي بشكل آخر تؤثر الحكومة على الفجوة الانكماشية بواسطة قيامها بتخفيض الضرائب أو إعطاء إعفاءات ضريبية فتحقق هنا زيادة في الدخل ويرتفع الميل للاستثمار وتزداد معه القوة الشرائية للأفراد

(1)- بختة سعدي "أثر دور الدولة على برامج الإصلاح الاقتصادي في الجزائر للفترة 2009/1990"، اطروحة دكتوراه غير منشورة، جامعة الجزائر

2011، ص 42

(2)- محمد نوري الشمر ناظم، "النقود والمصارف والنظرية النقدية"، دار زهران للنشر، عمان، 1999، ص 454.

فترتب على ذلك زيادة تحفيز الإنتاج وزيادة مناصب الشغل و بالتالي التخفيض من نسب البطالة ، فقيام الدولة بتخفيض الضرائب في فترة الركود واعتمادها على الإصدار النقدي أو على القروض العامة في تمويل الإنفاق العام يرفع من دخل الأفراد وهو ما يؤثر على الاستهلاك و يساهم في إخراج الاقتصاد من حالة الركود.<sup>(1)</sup>

### الفرع الثالث: دمج الآليتين معا

الآلية الثالثة عبارة عن دمج بين الآلية الأولى والآلية الثانية، حيث تقوم الحكومة بزيادة الإنفاق الحكومي من جهة وتخفيض الضرائب من جهة أخرى في آن واحد، وذلك من أجل تنشيط الاقتصاد وزيادة حجم الطلب الكلي، فتقوم الحكومة بزيادة الإنفاق العام سواء الإنفاق الاستهلاكي أو الاستثماري بطريقة مباشرة أو غير مباشرة ،ومن جهة أخرى تقوم الحكومة بتخفيض الضرائب على الاستهلاك وعلى الأرباح من أجل تشجيع الإنفاق الاستهلاكي والاستثماري الفردي على التوالي وبهذه الطريقة يرتفع حجم الإنفاق الكلي أو الطلب الفعلي إلى المستوى الذي يسمح بمعالجة حالة الكساد التي تسود الاقتصاد و رفع مستوى التشغيل إلى مستوى التشغيل الكامل<sup>(2)</sup> .

ويمكن توضيح كيفية عمل آلية السياسة الميزانية في علاج الفجوة الانكماشية من خلال الشكلين المواليين :

### أولاً: زيادة في الإنفاق الحكومي

#### الشكل رقم (04): أثر الإنفاق العام على الطلب الكلي



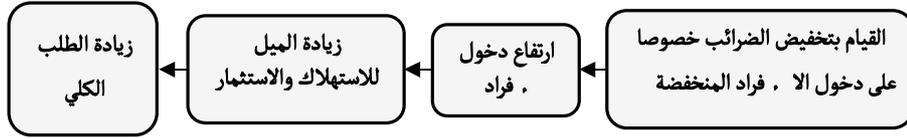
### المصدر: من إعداد الطالب

(1) - علي الكنعان " الاقتصاد المالي " منشورات جامعة دمشق ،كلية الاقتصاد دمشق ،2009،ص 213

(2) - محمد مروان السمان واخرون، " مبادئ التحليل الاقتصادي الجزئي والكلي"،دار الثقافة للنشر والتوزيع ،عمان،2009،ص310.

## ثانياً: تخفيض الضرائب

## الشكل رقم (05): أثر تخفيض الضرائب على الطلب الكلي



المصدر: من إعداد الطالب

## المبحث الثالث: سياسة الميزانية وعلاقتها بالسياسة النقدية

تعتبر السياسة النقدية جزءاً لا يتجزأ من السياسة الاقتصادية فهي بمثابة مكمل للسياسات الاقتصادية الأخرى، لذلك ترتبط ارتباطاً وثيقاً بالسياسات الاقتصادية بشكل عام والسياسة الميزانية بشكل خاص، فلكي تحقق السياسة النقدية أهدافها لا بد أن يكون هناك تكامل بينها وبين السياسات الاقتصادية الأخرى، ومن أهم السياسات المكملة لهذه السياسة هي السياسة الميزانية، حيث يظهر تداخل بين السياسيتين عندما يزيد حجم الإنفاق العام عن الإيرادات العامة، ففي هذه الحالة يتجه التفكير نحو عملية الإصدار النقدي أو الاقتراض من البنك المركزي، وهناك الكثير من المجالات التي تلتقي وتتكامل فيها السياسيتين، وبالتالي تظهر لنا العلاقة بينهما ويمكن الإلمام بمختلف الجوانب التي تبين لنا هذه العلاقة من خلال هذا المبحث، وذلك بالتطرق إلى مفهوم السياسة النقدية، وبعدها نقوم بتوضيح أهم الجوانب التي تبين العلاقة بين السياسيتين.

## المطلب الأول: مفهوم السياسة النقدية

سوف نتطرق في هذا المطلب إلى تعريف السياسة النقدية، وأهم أهدافها المختلفة.

## الفرع الأول: تعريف السياسة النقدية

هناك العديد من التعاريف التي قدمت للسياسة النقدية، ويمكن التطرق إلى أهم هذه التعاريف فيما يلي:  
تعرف السياسة النقدية على أنها "تلك السياسة التي لها علاقة بين النقود والجهاز المصرفي، والتي لها تأثير في عرض النقود من أجل التحكم في القدرة الشرائية للمجتمع".<sup>(1)</sup>  
وتعرف أيضاً على أنها "مجموعة من التدابير الضرورية، والتي تسمح للسلطات النقدية بالتحكم في عرض النقود

(1) - عرف حمو وآخرون، "مبادئ الاقتصاد"، مطابع النشر، عمان، 1993، ص190.

أو التوسع فيه ليتناسب مع متطلبات المتعاملين الاقتصاديين".<sup>(1)</sup>

كما تعرف السياسة النقدية بأنها "مجموعة من الإجراءات التي تتخذها الدولة من أجل إدارة الائتمان والنقد والسيولة العامة للاقتصاد".<sup>(2)</sup>

وتعرف أيضا بأنها "الإجراءات التي تستعمل في تتبع عرض النقود من قبل البنك المركزي كوسيلة للوصول لأهداف السياسة النقدية".<sup>(3)</sup>

كما عرفت أيضا بأنها "مجموع التدابير التي تهدف إلى تسيير الكتلة النقدية، وأسعار الفائدة من أجل الحفاظ على استقرار النشاط الاقتصادي".<sup>(4)</sup>

ومن خلال ما سبق يمكن استخلاص تعريف شامل للسياسة النقدية، بأنها مجموعة الإجراءات والقواعد والأساليب التي تقوم بها السلطات النقدية للتحكم والتأثير في حجم المعروض النقدي، وذلك بما يتماشى ومتطلبات الاقتصاد الوطني.

### الفرع الثاني: أهداف السياسة النقدية

للسياسة النقدية العديد من الأهداف وبشكل عام يمكن إبراز أهم هذه الأهداف فيما يلي:

#### أولاً: تحقيق العمالة الكاملة

من الأهداف الرئيسية التي تسعى لتحقيقها السياسة النقدية هي تخفيض معدلات البطالة، فالعمالة الكاملة تعني ذلك المستوى الذي يتحقق عن الاستخدام الكفء لقوة العمل المدنية مع السماح لمعدل عادي من البطالة، والذي يكون ناتجا عن التغيرات في الظروف الهيكلية للبنان الاقتصادي<sup>(5)</sup>، فالوصول إلى تحقيق العمالة هو الوصول إلى إنتاج السلع والخدمات التي يكون المجتمع بحاجة إليها، و نستطيع القول أن تحقيق العمالة الكاملة هي هدف من الأهداف التي تسعى السياسة الاقتصادية لتحقيقها بصفة عامة والسياسة النقدية بشكل خاص، ومن أجل الوصول لتحقيقها لا بد من توفر العديد من الشروط ولعل من أبرزها ما يلي:

1- تعبئة الموارد البشرية عن طريق توفير كل ما يلزم من رؤوس الأموال لأصحاب المواهب والأفكار من أجل تشجيعهم في ممارسة نشاطهم، وذلك بشروط ملائمة وغير معقدة.

(1)- عبد المجيد قدي: مرجع سابق، ص53.

(2) -Andrey, chouchane, "**Verdier le berabsation financiere et croissance economique le cas de la frique subsaharienne**", Harmattam, 2001, Paris, P 53.

(3)- صالح مفتاح، "النقد والسياسة النقدية"، دار الفجر للنشر والتوزيع، القاهرة، 2005، ص98.

(4)- Garole lextou et Dat Vavan, op, cite, P28.

(5)- ريجارد استرون، جيمس جوارتي، "الاقتصاد الكلي"، ترجمة عبد العظيم محمد، دار المريخ، الرياض، 1999، ص207.

2- تعبئة الموارد المالية: وتكون هذه التعبئة عن طريقة تطوير الجهاز المصرفي ومؤسسات الوساطة المالية، إضافة إلى ذلك القيام بتحفيز أصحاب الفائض على وضع مدخراتهم في هذه المؤسسات لكي تكون قناة تمويل لجميع المشاريع مهما كان نوعها.<sup>(1)</sup>

ومنه نلاحظ أن تعبئة الموارد المالية والموارد البشرية عنصرين مكملان لبعضها البعض، وعنصرين هاميين وأساسيين في الوصول لتحقيق العمالة الكاملة، و عليه فللسياسة النقدية دور هام وفعال في تحقيق العمالة، وتخفيض نسب البطالة وذلك عن طريق أدواتها المتعددة، التي تسمح بتوفير رؤوس أموال تمكن من الوصول لتحقيق العمالة الكاملة.

### ثانيا: تحقيق الاستقرار في المستوى العام للأسعار

يعد الوصول إلى تحقيق الاستقرار في المستوى العام للأسعار من أهم أهداف السياسة النقدية، و نلاحظ ذلك من خلال سعي مسيري السياسة النقدية للوصول لمستوى معقول للأسعار، وذلك بحفاظهم على مستويات محددة لمعدلات التضخم، والذي يعتبر من أهم الأسباب المؤدية لارتفاع الأسعار، إضافة إلى ذلك الآثار السلبية التي تنجر عن هذه الظاهرة كانهخفاض في نسب النمو وتفشي حالات عدم التأكد في الاقتصاد.<sup>(2)</sup>

فالسياسة النقدية تسعى دائما للتحكم في نسب التضخم ومعالجته، وذلك عن طريق التحكم في المعروض النقدي، وتقييد الائتمان من أجل تخفيض معدلات الزيادة في كمية النقود والمحافظة على استقرار الأسعار، و هنا نلاحظ أن أبرز أهداف السياسة النقدية هو تحقيق الاستقرار في المستوى العام للأسعار باستعمال كل آلياتها المختلفة.

### ثالثا: الوصول لتحقيق معدلات نمو مرتفعة

إضافة للهدف الأول والثاني تسعى السياسة النقدية لتحقيق هدف آخر ومهم جداً، وهو تحقيق معدلات نمو مرتفعة، فالنمو الاقتصادي هو الزيادة طويلة الأجل في نصيب الفرد من الدخل الحقيقي، فيعبر عنه بنصيب الفرد من الدخل، فلا بد أن تكون هذه الزيادة في الدخل أكبر وأسرع من الزيادة السكانية من أجل أن يحدث النمو الاقتصادي، أما إذا تزايد نصيب الفرد من الدخل بعد خروج الاقتصاد من حالة الكساد فتعتبر هذه الزيادة هي زيادة دورية ولا يعتبر ذلك نمو اقتصاديا.<sup>(3)</sup>

فتحقيق النمو الاقتصادي يعد من أهم الأهداف التي تسعى إليها جل الدول وتستخدم كل ما أوتيت من

(1) - حسين بن هاني، مرجع سابق، ص143.

(2) - محمود يونس، كمال أمين الوصال، "نقود وبنوك وأسواق مالية"، الدار الجامعية، الإسكندرية، 2005، ص321.

(3) - مايكل ايدجمان، مرجع سابق، ص455.

سياسات اقتصادية من أجل رفع نسبه، ويرتبط تحقيقه بالهدفين الأوليين، فالوصول إليه يتطلب الوصول للتوظيف الكامل، والتحكم في استقرار الأسعار، لذلك تسعى الدولة جاهدة لتحقيق معدل نمو مستمر يتماشى مع تشغيل الإضافات السنوية في الأيدي العاملة الجديدة والعاطلة، وما نستطيع قوله أن السياسة النقدية تصب اهتمامها على تحقيق نسب مرتفعة من النمو الاقتصادي، ويكون ذلك عن طريق استعمال آلياتها وأدواتها المختلفة وخصوصا تأثيرها على الائتمان، والتوسع فيه من أجل إعطاء دفعة للنمو السريع وتوفير كل الإمكانيات التي تسمح برفع معدلاته ولكن بشرط توفر العوامل المساعدة الأخرى لأن الوصول لتحقيق معدلات النمو لا يكون فقط بواسطة السياسة النقدية ، ولكن يكون بعمل كل السياسات الاقتصادية المتاحة للدولة عموماً والسياسة النقدية والميزانية خصوصاً .

#### رابعاً: تحقيق التوازن في ميزان المدفوعات

إضافة إلى الأهداف السابقة الذكر تسعى السياسة النقدية إلى تحقيق التوازن في جانب التجارة الخارجية، وذلك بتحقيق التوازن في ميزان المدفوعات الذي يعطي لنا الصورة المفصلة على كل المعاملات الاقتصادية لدولة ما مع العالم الخارجي بين المقيمين في تلك الدولة وغير المقيمين خلال فترة زمنية معينة عادة ما تكون سنة.<sup>(1)</sup> وتشمل هذه المعاملات الصادرات والواردات والنفقات المختلفة لرأس المال حيث تقيد الصادرات في الجانب الدائن من ميزان المدفوعات باعتبارها قيود موجبة، فهي تؤدي إلى زيادة المتحصلات، أما الواردات فهي تقيد في الجانب الدائن من ميزان المدفوعات باعتبارها قيوداً سالبة فيترتب عليها مدفوعات للخارج، فتوازن ميزان المدفوعات اقتصادياً معناه أن تتكافأ الإيرادات التي تتحصل عليها الدولة مع صادراتها من السلع والخدمات والتحويلات الرأسمالية طويلة الأجل مع المديونيات الناشئة عن وارداتها من السلع والخدمات والتحويلات الرأسمالية طويلة الأجل إلى الخارج.<sup>(2)</sup>

وتقوم الدول على العمل على انتهاج سياسات اقتصادية مختلفة لا سيما السياسة النقدية من أجل الحفاظ على توازن ميزان المدفوعات وذلك باستعمال شتى أدواتها من أجل أن يتساوى الطرف الدائن والمتمثل في المتحصلات مع الطرف المدين والمتمثل في المدفوعات الخارجية، حيث يعتبر تحقيق التوازن الخارجي من أهم الأهداف التي تسعى لتحقيقها السياسة النقدية، ومن بين الأدوات الرئيسية التي تستخدمها السياسة النقدية هو سعر الفائدة ويستعمل من أجل توجيه سعر الصرف ، فمن خلال تحديد هذا السعر يمكن للهيئات النقدية التأثير على عرض النقود والطلب عليها وذلك بشكل يساهم في تحقيق التوازن في سوق الصرف عند سعر الصرف المستهدف للعملة

(1) - عبد المطلب عبد الحميد، "النظرية الاقتصادية"، الدار الجامعية، الإسكندرية، 2000، ص395.

(2) - جودة عبد الخالف، "الاقتصاد الدولي في المزايا التنموية في التبادل اللامتكافئ"، دار النهضة العربية، 1992، ص182.

الوطنية ، فارتفاع سعر الفائدة يؤدي إلى جذب رؤوس الأموال بشكل كبير يمكن الدولة من أن تعوض الاختلال الذي يمكن أن يحدث في ميزان المدفوعات الناجم عن التعاملات التجارية<sup>(1)</sup>.

### المطلب الثاني: أدوات السياسة النقدية

تعتمد السلطات النقدية على آليات تمكنها من السيطرة على المعروض النقدي، حيث يعتمد البنك المركزي على هذه الأدوات من أجل التحكم في الكتلة النقدية المتداولة في الاقتصاد، ومن خلال هذه الآليات والأدوات يمكن للبنك المركزي أن يتدخل ويؤثر ويراقب عملية عرض النقود في الاقتصاد، وذلك وفق ما يتلائم ويتماشى مع متطلبات الاقتصاد.

وتصنف هذه الأدوات إلى أدوات كمية وأدوات نوعية وكيفية، وسوف نتطرق إلى هذه الأدوات بشيء من التفصيل من خلال هذه المطلب.

### الفرع الأول: الأدوات الكمية للسياسة النقدية

إن الهدف من استعمال الأدوات الكمية هو التأثير على حجم الائتمان، وتعتمد الأدوات الكمية على التأثير على حجم الأرصدة النقدية لدى البنوك التجارية من أجل التأثير على قدرتها في منح الائتمان وخلق الودائع، و تشمل هذه الأدوات على عمليات السوق المفتوحة، سياسة سعر إعادة الخصم، تغيير نسبة الاحتياطي القانوني.

#### أولاً: عمليات السوق المفتوحة:

تعتبر هذه الوسيلة من أبرز الوسائل التي تعتمد عليها البنوك المركزية من أجل التأثير على حجم الاحتياطيات النقدية للبنوك التجارية، وبالتالي التأثير على قدرتها في خلق النقود وخلق الائتمان، فعندما يقوم البنك المركزي بدخول سوق الأوراق المالية مشترياً أو بائعاً للأوراق المالية من أجل خفض أو رفع قدرة البنوك التجارية على منح الائتمان تعرف هذه العملية بالسوق المفتوحة<sup>(2)</sup>.

فالوضعية الاقتصادية للبلد هي التي تبين وضعية البنك المركزي هل يدخل بائعاً أو مشترياً، فإذا كان التضخم هو السائد فيدخل البنك المركزي بائعاً للأوراق المالية من أجل امتصاص الكتلة النقدية الزائدة الموجودة في الاقتصاد، ومن بين أهم الأوراق التي يقوم البنك المركزي ببيعها هي أدونات الخزينة، حيث تكون البنوك التجارية طرفاً مشترياً، وذلك ما يؤدي إلى انخفاض سيولتها وتقليص قدرتها على منح الائتمان، ومنه يكون البنك المركزي قد قام بتقييد الائتمان، وبالتالي كبح جماح التضخم، أما في الحالة العكسية أي عندما يدخل البنك المركزي مشترياً

(1)- معيزي قويدر، تعالية السياسة النقدية في تحقيق الاستقرار الاقتصادي أطروحة دكتوراه غير منشورة في العلوم الاقتصادية، جامعة

الجزائر، 2007\_2008، ص 118.

(2)- أحمد جامع، "التحليل الاقتصادي الكلي"، دار الثقافة الجامعية، القاهرة، 1990، ص 267.

للأوراق المالية، فيكون الهدف من ذلك هو التأثير في كمية المعروض النقدي، فتزيد كمية النقود المتداولة وبالتالي ترتفع احتياطات البنوك التجارية ومنه تزيد قدرتها على منح الائتمان، و ما يمكن قوله أن البنك المركزي هو الذي يقرر متى يكون بائعا ومتى يكون مشتريا للأوراق المالية وذلك حسب الوضعية الاقتصادية للدولة.

### ثانياً: سياسة سعر إعادة الخصم

سعر إعادة الخصم هو عبارة عن سعر لفائدة (التمن) الذي يتقاضاه البنك المركزي مقابل تقديم القروض وخصم الأوراق التجارية في المدى القصير.<sup>(1)</sup>

ويعرف أيضا سعر إعادة الخصم بأنه عبارة عن مقابل يتقاضاه البنك المركزي، وذلك مقابل إعادة خصم الأوراق التجارية والأذونات الحكومية للبنوك التجارية، وقيامه بتحويلها إلى نقود قانونية.<sup>(2)</sup>

فهذه الوسيلة من أبرز الوسائل التي يعتمد عليها البنك المركزي من أجل التأثير في الائتمان، فالبنوك التجارية تلجأ إلى البنك المركزي من أجل عملية إعادة خصم الأوراق التجارية لتمويل سيولتها، يعتبر البنك المركزي هو الملاذ الأخير لهذه البنوك، فيتحكم في هذه النسبة على حسب السياسة النقدية التي ينتهجها سواء كانت انكماشية أو توسعية فإذا كان الاقتصاد في حالة كساد فيلجأ البنك المركزي إلى تخفيض سعر إعادة الخصم من أجل التشجيع على الاقتراض، وبالتالي ضخ سيولة زائدوا إضافة وسائل دفع أخرى في الاقتصاد، أما في الحالة العكسية وهي التضخم فيقوم برفع سعر الفائدة من أجل زيادة تكلفة الاقتراض وبالتالي إحجام العملاء على عملية خصم الأوراق التجارية، ومنه الحد من عملية إعادة الخصم، حيث يحد من حجم الائتمان المقدم للاقتصاد.

وما تجدر إليه الإشارة أن الأوراق المالية القابلة للخصم تختلف من دولة إلى أخرى، و يمكن إجمال أهم هذه الأوراق فيما يلي<sup>(3)</sup>:

- سندات الخزينة ويمكن أن يشترط فيها أجال معينة.
- سندات تجارية ويكون تاريخ استحقاقها محدد.
- سندات ممثلة لقروض متوسطة الأجل.
- سندات ممثلة لسلفات على الخارج قد يكون أجلها متوسط أو طويل.
- أوراق مالية تكون ممثلة لقروض قصيرة الأجل.

(1) - مصطفى رشدي شحبة، "الاقتصاد النقدي والمصرفي"، دار الجامعة للنشر، القاهرة، 1985، ص244.

(2) - سهير محمود معتوق، "مقدمة في النقود والبنوك"، مكتبة عين شمس، القاهرة، 1999، ص312.

(3) - صالح مفتاح، "النقود والسياسة النقدية (المفهوم، الأهداف، الأدوات)"، دار الفجر للنشر والتوزيع، القاهرة، 2005، ص148.

وما يمكن قوله أن تأثير هذه السياسة يكون غير مباشر، وذلك للعلاقة بين سعر إعادة الخصم الذي يحصل عليه البنك المركزي، وسعر الخصم الذي تحصل عليه البنوك التجارية من عملائها جراء خصمها للأوراق التجارية التي يقدمونها، فعندما يقوم البنك برفع سعر إعادة الخصم سيؤدي ذلك إلى قيام البنوك التجارية لرفع سعر الخصم والعكس، ومنه نلاحظ مدى تأثير هذه العمليات على حجم الائتمان المقدم للاقتصاد.

### ثالثاً: سياسة تغيير نسبة الاحتياطي القانوني

يعتبر التأثير في نسبة الاحتياطي القانوني من أبرز السياسات التي تعتمد عليها الدول في التأثير على المعروض النقدي فهي من أهم الأدوات المباشرة للسياسة النقدية، فالاحتياطي القانوني هو ذلك الاحتياطي من السيولة الذي تحتفظ به البنوك التجارية لدى البنك المركزي، فهذا الأخير يقوم بتحديد هذه النسبة وذلك على حسب الظروف الاقتصادية، ويمكن للبنوك التجارية أن تحتوي احتياطياتها القانونية المحددة لدى البنك المركزي على نقود سائلة زيادة على ذلك الأصول المالية مثل السندات والأسهم، ويمكن أن تحتفظ أيضاً بالذهب والعملات الأجنبية.<sup>(1)</sup>

فالبنك التجاري ملزم ومجبر بقوة القانون أن يقوم بوضع نسبة معينة لدى البنك المركزي يقوم بتحديد قيمتها هذا الأخير، والهدف من استخدام هذه الأداة هو التأثير على القدرة الائتمانية للبنوك التجارية وتنظيم عملية تقديم الائتمان رغم أنه في البداية كانت البنوك التجارية تستخدم هذه الأداة من أجل حماية المودعين ضد الأخطار المحتمل حدوثها جراء الأخطاء التي تقع فيها البنوك التجارية.

ويتحكم البنك المركزي في هذه النسبة سواء في رفعها أو خفضها فعندما يريد أن يقوم بتوسيع الكتلة النقدية في الاقتصاد يقوم بتخفيض نسبة الاحتياطي القانوني وبالتالي يسمح للبنوك التجارية أن تتوسع في منح الائتمان، أما في الحالة العكسية أي عندما يكون الاقتصاد في حالة تضخم يقوم البنك المركزي برفع هذه النسبة من أجل تقييد البنوك التجارية من عملية منح القروض من أجل تخفيض المعروض النقدي، وهكذا نلاحظ أن البنك المركزي يستخدم هذه الأداة من أجل التأثير في عمليات منح الائتمان، وبالتالي التحكم في المعروض النقدي للاقتصاد، فتعتبر هذه الوسيلة من أهم الوسائل غير المباشرة التي تعتمد عليها السلطات النقدية في زيادة وامتصاص المعروض النقدي.

ورغم التأثير الفعال لهذه الوسيلة التي تستخدمها معظم الدول إلا أن هناك الكثير من الانتقادات التي وجهت لها ومن أبرزها<sup>(2)</sup>:

(1) - محمود حسين الوادي، زكرياء أحمد عزام، "المالية العامة والنظام المالي في الإسلام" دار المسيرة للنشر، عمان، 2000، ص122.

(2) - عبد المجيد قدي، مرجع سابق، ص86.

• يمكن لمعدل الاحتياطي القانوني أن يؤثر على أسعار الأوراق المالية، وبالتحديد السندات العمومية، حيث أنه عندما تقوم السلطات برفع هذا المعدل يؤدي ذلك إلى الحد من قدرة البنوك على الإقراض وهو ما يجعلها تقوم بالبحث عن وسيلة أخرى توفر لها السيولة فتقوم ببيع دفعات من السندات، وهو ما يزيد من معروض السندات و بالتالي يؤدي إلى انخفاض أسعارها.

• لا يؤثر التغيير في نسبة الاحتياطي الإجمالي دوماً على منح الائتمان لأن حجم الائتمان عادة ما تؤثر فيه الظروف المالية والاقتصادية كتأثير نسبة الاحتياطي القانوني على ربحية البنوك، وهو ما يجعلها تغطي ذلك الفارق بزيادة نسبة الفوائد على القروض التي تقدمها، و بالتالي يؤثر ذلك على الإقبال على القروض.

### الفرع الثاني: الأدوات الكيفية (النوعية)

إن الهدف من استعمال الأدوات النوعية هو التأثير على أوجه استعمال الائتمان والقنوات التي يوجه إليها الائتمان أي بشكل آخر تؤثر هذه الأدوات الكيفية على نمط الإنتاج والاستثمار في الاقتصاد الوطني، حيث تعمل هذه الأدوات على الحد من حرية ممارسة المؤسسات المالية لبعض النشاطات نوعاً وكماً، ومن أهم هذه الأدوات الكيفية ما يلي:

#### أولاً: الإقناع الأدبي

وهذه الوسيلة يتم استعمالها من قبل البنك المركزي بأسس ودية مع البنوك التجارية، حيث يقوم البنك المركزي بطلب خفض أو زيادة حجم الائتمان في مجال محدد، دون أن يستعمل الطرق الرسمية التي يمكن له أن يلجأ إليها، فإذا لاحظ البنك المركزي أن البنوك التجارية قد أفترت في منح الائتمان فإنه يطلب منها التخفيض من حجمه، وهذا دون اللجوء إلى استعمال أي وسيلة من الوسائل التي يمكن له أن يستخدمها مثل نسبة الاحتياطي القانوني أو سعر إعادة الخصم... الخ، وبطبيعة الرابط بين البنك المركزي والبنوك التجارية فإن هذه الأخيرة تكون ملزمة بالإقناع الأدبي، أي بإطاعة بنك البنوك والخضوع لأوامره الصادرة التي تخدم الاقتصاد الوطني، وعليه نلاحظ أن هذه الأداة المتمثلة في وسيلة الإقناع الأدبي التي يستعملها البنك المركزي من أجل إقناع البنوك التجارية بتوجيه الائتمان للأوجه التي يريد أن يقوم بدعمها سواء كانت قطاعات صناعية أو فلاحية حيث يتوقف دعم هذه القطاعات على السياسة الاقتصادية التي تسطرها الدولة، وخلاصة القول أن البنك التجاري ملزم بقبول سياسة الإقناع الأدبي، وكل التوجيهات التي يقرضها بنك البنوك بكل ما يتعلق بمنح الائتمان وتوجيهه للاستعمال في القطاعات المتنوعة.<sup>(1)</sup>

(1) - ضياء مجيد الموسوي: "الإصلاح النقدي"، دار الفكر، الجزائر، 1993، ص 39.

**ثانيا: سياسة تأطير القرض**

وتعني هذه السياسة أن تقوم السلطات النقدية بتحديد حجم محدد للقروض المقدمة من طرف البنوك التجارية، بواسطة قوانين إدارية مباشرة تكون محددة في السنة، مثل أن لا يتعدى ارتفاع مجموع القروض الممنوحة نسبة محددة وكل بنك يخالف هذه النسبة يسلط عليه البنك المركزي عقوبة يحددها القانون، ويكون الغرض من هذه السياسة هو الحد من خلق النقود، فهذا الأسلوب يكون فعالا في أغلب الأحيان في علاج التضخم، حيث تكون البنوك التجارية ملزمة بالامتثال لأوامر البنك المركزي وتتوقف عن منح القروض لأنها تخاف من العقوبات التي يسلطها البنك المركزي وأبرزها حرمان البنوك التجارية من عملية إعادة خصم الأوراق التجارية وحرمانها من الاقتراض منه باعتباره الملجأ الأخير لها، وما تجدر إليه الإشارة أن هذه الأداة يمكن أن لا تكون ذات فعالية في حالة الكساد.

**ثالثا: النسبة الدنيا للسيولة**

ومضمون هذه الوسيلة هو أن يقوم البنك المركزي بإجبار البنوك التجارية على الاحتفاظ بقيمة معينة من السيولة يتم تحديدها بواسطة أصول منسوبة إلى بعض مكونات الخصوم، ويكون ذلك جراء تخوف السلطات النقدية من قيام البنوك التجارية في التوسع في منح الائتمان وذلك لما تمتلكه من أصول عالية السيولة، حيث يواجه البنك المركزي هذا الموقف عن طريق إجبارها بالاحتفاظ بنسبة معينة من هذه الأصول لديها وبالتالي لا يمكنها أن تتوسع في عملية منح الائتمان والتأثير في زيادة المعروض النقدي.

**المطلب الثالث: الترابط بين السياسة الميزانية والسياسة النقدية**

إن المتتبع للسياسات الاقتصادية عموما والسياسة الميزانية والسياسة النقدية خصوصا يلاحظ مدى الترابط الوثيق بين السياسيتين، خاصة في علاج الاختلالات الاقتصادية فتتكامل السياستين في إرجاع التوازن للاقتصاد الوطني، فكل سياسة تكون فعالة في استعادة جزء من التوازن وتكملها السياسة الأخرى، وهو ما يجعل منهما سياسيتين متكاملتين وذات نجاعة وفعالية عالية تؤثر إيجابا على الأداء الاقتصادي للدولة، ويمكن إظهار مدى الترابط بين السياستين من خلال التطرق للنقاط التالية:

**الفرع الأول: كيفية التفريق بين السياسة الميزانية والسياسة النقدية**

هناك الكثير من المعايير التي يعتمد عليها من أجل التمييز بين سياسة الميزانية والسياسة النقدية، وأهم هذه المعايير هو معيار التفرقة بين أدوات كل من السياسيتين، فمن خلال ملاحظة الأدوات المستعملة يمكن معرفة السياسة المستعملة هل هي سياسة الموازنة أو السياسة النقدية.

و عموماً سياسة الموازنة تعتمد على الأدوات التي تؤثر في استرجاع التوازن الداخلي للدولة، وبالتحديد الأدوات التي تؤثر في الموازنة العامة للدولة، فهي تستخدم كل ما يتعلق بجانب النفقات العامة، و الإيرادات العامة من قروض وضرائب بكل أنواعها ، إضافة إلى ذلك تقوم السياسة الميزانية بإدارة الدين العام، فينصب اهتمامها أساساً على استعادة التوازنات المالية، وبالتحديد علاج عجز الموازنة العامة للدولة وعلاج بعض الاختلالات الاقتصادية كالنضج والكساد ويكون ذلك باستخدام أدواتها المختلفة والمتنوعة والتي يمكن إجمالها في استخدام النفقات العامة والإيرادات العامة.

أما السياسة النقدية فلها أدواتها الخاصة بها، والتي تستعمل بالأساس للتأثير في حجم المعروض النقدي الموجود في الاقتصاد، و تتحكم السلطات النقدية في هذه السياسة وعلى رأسها بنك البنوك ، بتوجيه هذه السياسة ومتطلبات الاقتصاد الوطني للعرض النقدي، فيؤثر في العرض النقدي بواسطة أدوات السياسة النقدية المختلفة والمتنوعة، والتي ذكرناها سابقاً حيث يقوم باستخدام هذه الأدوات حسب فعاليتها وتماشياً مع الوضعية الاقتصادية للدولة فهو يتدخل باستعمالها تحت غطاء السياسة النقدية من أجل استعادة التوازنات النقدية في الدولة وعلاج كل الاختلالات الاقتصادية عموماً والنقدية على وجه الخصوص.

و عليه نلاحظ مدى الاختلاف بين أدوات السياسة الميزانية والسياسة النقدية، من مختلف الجوانب سواء في نوعية الأدوات وطريقة استعمالها، ووقت استخدامها فكل سياسة تكون أدواتها فعالة في وضعية معينة، ومن هنا يمكن القول أنه من خلال أدوات كل سياسة يمكن التمييز بين السياسيتين.

أما المعيار الآخر الذي يعتمد في التمييز بين السياسيتين هو معيار الجهاز الواضع للسياسة؛ فالجهة التي تقوم بتسطير السياسة الميزانية تختلف عن الجهة التي تقوم بصياغة السياسة النقدية، فهذه الأخيرة تكون من اختصاص السلطات النقدية، أما الجهة المعنية بصياغة السياسة الميزانية فتكون من اختصاص السلطات المالية والمتمثلة في وزارة المالية وعادة ما تكون هذه الجهة تعمل تحت إشراف البرلمان، ومنه نلاحظ أن كل سياسة تكون موجهة من قبل جهاز خاص بها يقوم بتحديد كل ما يتعلق بها ويكون على دراية بأدوات كل سياسة.

ويمكن الإلمام بأهم النقاط التي يتم بواسطتها التفرقة بين السياسة الميزانية والسياسة النقدية فيما يلي (1):

**1-** يكون مجال العمليات المالية كبيراً وواسعاً سواء من ناحية امتداده أو من ناحية حجمه، أما بالنسبة للعمليات النقدية فهي تكون منحصرة في القطاع المالي المصرفي.

**2-** تعتبر التدابير المتعلقة بالسياسة النقدية كبيرة السرعة حيث يمكن للسلطات النقدية أن تؤثر فيها وتوجهها في مدة وجيزة خصوصاً إن كان الأمر يتعلق بنسبة الاحتياطي الإجمالي أو التأثير في أسعار الفائدة، ولكن في

(1) - صالح مفتاح، مرجع سابق، ص ص 106-107.

الجهة المقابلة فأدوات السياسة الميزانية يتطلب تنفيذها وقتا بسبب الإجراءات القانونية التي تمر عليها تطبيق هذه الآليات.

**3-** رغم بطء وتيرة أدوات سياسة الميزانية إلا أنها غالبا ما تكون فعالة في معالجة الكثير من الاختلالات الاقتصادية، فالإجراءات المالية لها دور كبير في دفع التوسع الاقتصادي، وذلك على عكس الأدوات النقدية والتي تعتبر غير فعالة في دفع التوسع الاقتصادي، أما في حالة التضخم فالأدوات النقدية هي الفعالة في علاجه، وذلك على عكس الأدوات المالية.

### الفرع الثاني: التنسيق بين سياسة الميزانية والسياسة النقدية

تستعين أي دولة بالسياسات الاقتصادية المتاحة لها من أجل النهوض باقتصادها من جهة، ومن أجل الوقوف أمام الهزات الاقتصادية، وفي علاج الاختلالات التي تواجهها، ويكون ذلك عن طريق التنسيق بين مختلف هذه السياسات خصوصا السياسة النقدية وسياسة الميزانية، ويظهر لنا ذلك في الواقع من خلال ما تقوم به كلا السياستين في علاج الأزمات الاقتصادية العالمية فتفاعل أدوات وآليات كل من سياسة الميزانية والسياسة النقدية له الدور الكبير في علاج هذه الأزمات، فكل من السياسيتين لهما تأثير كبير على المتغيرات الاقتصادية خصوصا ما تعلق بحجم الطلب الكلي الفعال والإنفاق الكلي.

فالتنسيق بينهما يساعد إلى حد كبير على تحقيق الاستقرار الاقتصادي واستعادة توازنه، فسياسة الموازنة لها دور كبير في التأثير على حجم الإنفاق الكلي من خلال التأثير في النفقات العامة، وذلك من جميع الجوانب سواء ما تعلق بهيكلها أو مقدارها من جهة ومصدر تمويلها من جهة أخرى، أما الأداة الأخرى التي تؤثر بها سياسة الموازنة على الحالة الاقتصادية فتتمثل في الإيرادات العامة خصوصا ما تعلق بالقروض العامة والإصدار النقدي الجديد، فكل هذه الأدوات تؤثر على الدخل وكل أوجه الإنفاق المختلفة سواء للأفراد أو المشروعات عامة كانت أو خاصة، أما السياسة النقدية فتؤثر على حجم الإنفاق الكلي بواسطة التأثير في عرض النقود وفي مقدار الائتمان المقدم سواء ما تعلق الأمر من ناحية التكلفة أو الشروط.

وكما أشرنا إليه سابقا فمن أهم المواضيع التي تبين لنا مدى التنسيق بين السياستين هو علاجهما للأزمات الاقتصادية خصوصا ما تعلق بحالة التضخم أو الكساد، ففي حالة التضخم يكون العرض الكلي من السلع والخدمات منخفض عن الطلب الكلي لذلك تتخذ السلطات المسؤولة عن السياسة الاقتصادية العديد من الإجراءات من أجل استعادة حالة التوازن بين العرض الكلي والطلب الكلي، ومن أبرز هذه الإجراءات قيام البنك المركزي بعملية امتصاص الكمية النقدية الزائدة في الاقتصاد، وهذا بالاستعانة بأدوات السياسة النقدية، حيث يكون هدفها هو تخفيض حجم الإنفاق. من أجل تخفيض الطلب الكلي، فتؤثر السلطات النقدية في حجم الائتمان المقدم للاقتصاد

و الذي تقدمه البنوك للمشروعات والأفراد و هذا ما يؤدي إلى تخفيض حجم الإنفاق وبالتالي الطلب الكلي، إضافة إلى هذه الوسيلة يتم الاستعانة بمختلف أدوات السياسة النقدية والتي ذكرناها سابقا.

أما بالنسبة للسلطات المالية فتتدخل أيضا بكل أدواتها المالية، وذلك بالتنسيق مع السلطات النقدية، حيث تقوم السلطات المالية بالتخفيض من حجم الإنفاق الحكومي من جهة وزيادة الإيرادات العامة من جهة أخرى من أجل إحداث فائض في الموازنة العامة للدولة، ومن أهم الوسائل المالية التي تستخدمها السلطات المالية هو زيادة نسبة الضرائب بمختلف أنواعها من أجل امتصاص جزء كبير من السيولة.

و عليه نلاحظ مدى أهمية التنسيق بين السياسيتين في علاج الأمواج التضخمية.

أما في حالة الركود تكون الدولة مطالبة بأن تزيد من الطلب الفعلي، فتقوم السلطات المالية بزيادة حجم النفقات العامة من جهة وتخفيض الضرائب العامة من جهة أخرى من أجل زيادة الطلب الفعال، أما السلطات النقدية فتتدخل عن طريق أدوات السياسة النقدية المتنوعة من أجل تشجيع الطلب الفعال عن طريق زيادة المعروض النقدي وحجم الائتمان المقدم للمشروعات والأفراد، فيتم تخفيض أسعار الفائدة وهو ما يؤدي إلى زيادة حجم الائتمان في الاقتصاد، و بالتالي يؤثر إيجابا على زيادة الطلب الكلي.<sup>(1)</sup>

### الفرع الثالث: مجال التداخل بين السياسة الميزانية والسياسة النقدية

يظهر التداخل بين السياسة الميزانية والسياسة النقدية عندما يكون حجم الإنفاق العام زائد على حجم الإيرادات العامة، ففي هذه الوضعية تلجأ الدولة إلى عدة أساليب من أجل زيادة الإيرادات لكي تغطي حجم النفقات المتزايد، ومن أهم هذه الأساليب هو لجوء الدولة إلى عملية الإصدار النقدي أو اللجوء إلى الاقتراض من البنك المركزي، إضافة إلى ذلك من أهم المجالات التي تتكامل فيها السياسة الميزانية مع السياسة النقدية مجال الدين العام حيث أن التوجه إلى الدين العام وحجمه وتسديده هي مسائل تقوم بتحديدتها السياسة الميزانية أما تكوين هذا الدين والذي يأخذ شكل سندات فهي آليات من اختصاص السياسة النقدية.

### أولا: مجال تمويل عجز الموازنة العامة للدولة

من أهم المجالات التي تتداخل فيها السياسة الميزانية مع السياسة النقدية هو مجال تمويل عجز الموازنة العامة للدولة، وذلك بواسطة عملية الإصدار النقدي فقرار اللجوء إلى هذا الإصدار وحجمه والوقت المناسب له وكيفية استعماله هي كلها أمور تتحدد عن طريق السياسة الميزانية لأن حصيلة هذا الإصدار تعد مورد من موارد الموازنة العامة، لذلك يعتبر هذا الشق من العملية من اختصاص السياسة الميزانية، أما الطريقة الفنية لعملية الإصدار فهي من اختصاص السياسة النقدية، فعندما يكون هناك حالة تضخم وتكون الأسعار مرتفعة يمكن

(1) - أحمد زهير سامية، مرجع سابق، ص 349.

تخفيض حجم الطلب الفعلي عن طريق زيادة الإيرادات العامة عن حجم الإنفاق العام، وهو ما يعني إحداث فائض في الموازنة العامة للدولة، وفي نفس الوقت يمكن استعمال الطرق الفنية المتنوعة للسياسة النقدية لتخفيض حجم الائتمان المتاح للأفراد والمشاريع، وذلك عن طريق زيادة تكاليفه، ووضع شروط تعجيزية للحصول عليه، ومنه تخفيض حجم الكتلة النقدية المتداولة في الاقتصاد، أما في الحالة العكسية والمتمثلة في حالة الكساد فإنه يمكن العمل على زيادة الطلب الكلي بواسطة زيادة حجم الإنفاق العام عن الإيرادات العامة، ومنه إحداث عجز في الموازنة العامة، ويكون ذلك بواسطة اللجوء إلى عملية الإصدار النقدي، وفي المقابل يمكن استعمال السياسة النقدية من أجل رفع حجم الائتمان المقدم للأفراد، والمشاريع عن طريق خفض تكاليف الحصول عليه وتبسيط وتسهيل الشروط المتعلقة به، ومنه نلاحظ مدى التداخل والانتقاء بين السياسة النقدية والسياسة الميزانية في مجال تمويل عجز الموازنة العامة للدولة، فالدولة تعتمد بصفة أساسية على تكامل السياستين في علاج مثل هذه الاختلالات.

### ثانياً: الدين العام

إضافة إلى المجال الأول الذي ذكرناه، والمتعلق بتمويل عجز الموازنة العامة للدولة، هناك مجال رئيسي آخر تلتقي وتتداخل فيه السياسة الميزانية مع السياسة النقدية، وهو مجال القروض العامة، حيث أن اتخاذ قرار عقد القرض العام وحجمه ووقته وطريقة استعماله، واستخدامه هي من اختصاص السياسة الميزانية أما عملية تكوين هذا القرض أي الشكل الذي سوف يأخذه ويكون عليه، أي شكل سندات ومدتها (قصيرة أم طويلة) فهي من اختصاص السياسة النقدية.

وما تجدر إليه الإشارة أن الدولة يمكن لها أن تقوم بتغطية حاجاتها بواسطة الاقتراض سواء من هيئات داخلية أفراد كانوا أو مؤسسات محلية أو بنوك أو البنك المركزي وهو ما يعرف بالدين الداخلي، وقد تلجأ الدولة إلى أفراد وبنوك ومؤسسات مالية خارجية لتمويل احتياجاتها، وهو ما يعرف بالدين الخارجي حيث تتجر عليه آثار سلبية على الاقتصاد الوطني إذا لم تحسن الدولة استعمال هذا المصدر من التمويل.

## خلاصة الفصل

لقد تطرقنا في هذا الفصل إلى معظم الجوانب النظرية لسياسة الميزانية من مفهوم وأهداف والدور وتطورها عبر المدارس الاقتصادية وعلاقتها بالسياسة النقدية وتوصلنا للعديد من النتائج أبرزها:

1- تسعى سياسة الميزانية لتحقيق العديد من الأهداف، فهي تلعب دورا بارزا في إعادة توزيع الدخل و تحقيق الاستقرار الاقتصادي و الوصول لتحقيق التنمية الاقتصادية، وذلك بالاعتماد على مختلف أدواتها لتحقيق هذه الأهداف ،فالسياسة الانفاقية لها دور كبير في عملية إعادة توزيع الدخل بواسطة النفقات التحويلية وتحقيق التنمية الاقتصادية بواسطة النفقات الاستثمارية، ومن جانب آخر تلعب الإيرادات العامة دورا كبيرا في تحقيق الاستقرار الاقتصادي سواء في التأثير على المستوى العام للأسعار أو المساهمة في التشغيل التام ورفع نسب النمو وتخفيض نسب البطالة.

2- يرى الفكر الاقتصادي الكلاسيكي أن سياسة الميزانية ليس لها أي تأثير على الوضعية الاقتصادية بسبب حياد الدولة واقتصار النفقات العامة على أوجه محددة وهو ما يؤثر على محدودية الإيرادات العامة ،وابرز قاعدة يعتمد عليها هذا الفكر هي قاعدة توازن الموازنة العامة للدولة فكل هذه الأفكار أثرت على عمل سياسة الميزانية خلال هذه الفترة، أما الفكر الكينزي فيعتبر الفكر الاقتصادي الذي وضع الأسس الرئيسية لسياسة الميزانية ، فيعتبرها المخرج الأساسي من الأزمات الاقتصادية، فكينز جعلها تعلق على هرم السياسات الاقتصادية لما لها من تأثير كبير على الأوضاع الاقتصادية ودورها الكبير في علاج الأزمات الاقتصادية بواسطة مختلف أدواتها، فتدخل الدولة في النشاط الاقتصادي أعطى نفسا جديدا لسياسة الميزانية خصوصا مع مساهمتها في حل أزمة الكساد العظيم وهو ما أعطى لها أهمية كبيرة خلال هذه الفترة، أما المدرسة المدرسة النيوكلاسيكية فهمشت سياسة الميزانية واهتمت بالسياسة النقدية وذلك بحجة عدم تمكن سياسة الميزانية من علاج الركود التضخمي .

3- إن المتتبع لمسار سياسة الميزانية عبر المدارس الاقتصادية يبين مدى أهمية سياسة الميزانية في اقتصاديات الدول ومدى أهميتها في حل المشاكل الاقتصادية خصوصا أزمة الكساد العالمي ، فهي تلعب دورا كبيرا في علاج كل من التضخم والكساد من خلال العديد من الآليات التي يتم الاعتماد عليها.

4- تعمل سياسة الميزانية جنبا لجنب مع السياسة النقدية لتحقيق كل الأهداف وعلاج كل الاختلالات فهناك علاقة وطيدة تربط بين سياسة الميزانية والسياسة النقدية، فباعتبارهما من المكونات الأساسية للسياسة الاقتصادية فهما متكاملتين في آليات عملهما لان أهدافهما مشتركة ، فكل سياسة تلعب دورا رئيسيا ومهما وتكمل الأخرى على الصعيد المالي وعلى صعيد علاج الاختلالات الاقتصادية وتحقيق الاستقرار الاقتصادي.



# الفصل الثاني

## أدوات سياسة الميزانية



## الفصل الثاني

### " أدوات السياسة الميزانية "

## تمهيد

من اجل أن تصل سياسة الميزانية لتحقيق أهدافها المختلفة فإنه يعتمد على أدواتها لتحقيق مبتغاها، وتتكون أدوات سياسة الميزانية من ثلاثة أدوات رئيسية وهي النفقات العامة والإيرادات العامة والموازنة العامة، وتقوم الدولة باستخدام هذه الأدوات من اجل بلوغ أهدافها الرئيسية، ومع تزايد دور الدولة في الحياة الاقتصادية تزايد حجم الإنفاق العام وتنوعت أوجهه، فتعتبر النفقات العامة المرآة العاكسة لسياسة الميزانية ويمكن أن تعبر عن الوضعية المالية لها، أما الأداة الثانية لسياسة الميزانية فتمثل في الإيرادات العامة والتي تعتبر المحرك الرئيسي للأداة والوسيلة الأولى، فحجم الإيرادات العامة هو الذي يحدد بشكل كبير مسار سياسة الميزانية عموما و السياسة الانفاقية خصوصا، لذلك تعتمد الدول على هذا الجانب باعتباره يكتسي أهمية بالغة في الموازنة العامة للدولة بحيث تحاول تنمية إيراداتها وتنويعها من اجل أن تلبى وتساير احتياجات النفقات العامة، و تعتبر الضرائب من ابرز العناصر الهامة المكونة لجانب الإيرادات العامة لما لها من دور فعال في حصيله الإيرادات بشكل عام، فوجد أن معظم الدول تحاول إصلاح نظامها الضريبي لكي يكون مرنا وفعالا في زيادة حصيله الإيرادات و عليه نلاحظ مدى الترابط بين حجم الإيرادات وحجم النفقات ، فسياسة الميزانية تقوم بالسهر والعمل على زيادة الإيرادات العامة وتوجيه الانفاق العام لأوجهه المحددة، فيجب أن لا يكون إنفاقا عشوائيا لكي يكون هناك توازن بين الجانبين وهو ما يكون لنا الموازنة العامة للدولة، ومن خلال ما سبق وللتفصيل في كل أدوات سياسة الميزانية قمنا بتقسيم ها الفصل إلى ثلاثة مباحث وكل مبحث يحتوي على أداة من أدوات سياسة الميزانية :

**المبحث الأول: النفقات العامة.**

**المبحث الثاني:الإيرادات العامة.**

**المبحث الثالث:الموازنة العامة.**

## المبحث الأول: النفقات العامة

تلعب النفقات العامة دوراً هاماً وبارزاً في النشاط الاقتصادي للدولة، حيث تقوم بإشباع الحاجات العامة عن طريق الإنفاق العام، ومع تطور دور الدولة في الحياة الاقتصادية أصبحت النفقات العامة في حالة تزايد مستمر، وأصبحت كأداة ووسيلة تستعملها الدولة في التأثير على النشاط الاقتصادي، ولهذا أصبحت النفقات العامة تحتل مكانة هامة وبارزة في اقتصاديات الدول.

### المطلب الأول: مفهوم النفقات العامة

بتطور دور الدولة في المجتمع اختلف مفهوم النفقة العامة بانتقال دور الدولة من الدولة الحارسة إلى الدولة المتدخلة ففي ظل الدولة الحارسة كان دورها ينحصر في توفير الأمن والدفاع والعدالة، فكانت النفقات العامة تتميز بالحياد، وكانت موجهة لنشاطات محدودة، ولكن بعد أزمة 1929 دعا الاقتصادي كينز إلى ضرورة تدخل الدولة من أجل إرجاع التوازن للاقتصاد بواسطة تدخل الدولة في النشاط الاقتصادي عن طريق الإنفاق العام، وأدى ذلك إلى زيادة التدخل في النشاط الاقتصادي بشكل أدى إلى زيادة النفقات العامة وتعددتها وتغير طبيعتها دورها ومفهومها.

### الفرع الأول: تعريف النفقة العامة

من أهم التعاريف الشائعة للنفقة العامة ما يلي:

- "النفقة العامة هي صرف إحدى الهيئات والإدارات العامة مبلغاً معيناً لغرض سداد إحدى الحاجات العامة".<sup>(1)</sup>
- وتعرف أيضاً بأنها مبلغ من النقود يقوم بإنفاقه شخص معنوي عام بهدف تحقيق نفع عام".<sup>(2)</sup>
- وهناك تعريف آخر للنفقة العامة: "النفقة العامة هي كم قابل للتقويم النقدي يأمر بإنفاقه شخص من أشخاص القانون العام، وذلك إشباعاً لحاجة عامة".<sup>(3)</sup>

ومن التعاريف السابقة يمكن استخلاص التعريف الشامل للنفقة العامة، فهي مبلغ من النقود يخرج من الذمة المالية للدولة، أو إحدى المؤسسات التابعة لها من أجل إشباع حاجة عامة.

### الفرع الثاني: العناصر الأساسية للنفقة العامة (أركانها)<sup>(4)</sup>

يمكن من التعاريف السابقة أن نستنتج ثلاثة أركان أساسية للنفقة العامة وهي:

- النفقة العامة مبلغ نقدي.
- النفقة العامة تدفع بواسطة شخص عام.
- النفقة العامة تهدف إلى إشباع حاجة عامة.

(1) - محمد الصغير بعلي، "المالية العامة"، دار العلوم للنشر والتوزيع، الجزائر، 2003، ص 23.

(2) - علي لطفي، "المالية العامة، دراسة تحليلية"، مكتبة عين شمس، مصر، 1995، ص 182.

(3) - حامد عبد المجيد دراز، "مبادئ المالية العامة"، دار صفاء للنشر، عمان، 1999، ص 381.

(4) - محمد الدليمي، "اتجاهات الإنفاق العام"، مجلة آفاق اقتصادية، المجلد 24، العدد 94، الإمارات العربية، 2003، ص 8.

## أولاً: النفقة العامة مبلغ نقدي

تقوم الدولة بالإنفاق من أجل الحصول على السلع والخدمات الضرورية لتسيير المرافق العامة، وتقوم بالإنفاق للحصول على ما يلزمها من الأموال الإنتاجية للقيام بالمشروعات الاستثمارية، إضافة إلى ذلك تقوم بصرف مبالغ نقدية من أجل منح المساعدات والإعانات المختلفة، وتكون صيغة الإنفاق على شكل نقدي، وذلك لما تحمله هذه الطريقة من مزايا عملية بسبب سهولة تداولها، واستخدامها حسابياً، وجاء اتخاذ النفقة شكلاً نقدياً نتيجة الانتقال من الاقتصاد العيني إلى الاقتصاد النقدي، والذي تتم فيه معظم المعاملات والمبادلات بواسطة النقود<sup>(1)</sup>. فيتخذ الإنفاق الحكومي الصورة النقدية مقابل حصول الدولة على السلع والخدمات التي تحتاج إليها.

## ثانياً: تدفع النفقة العامة من قبل شخص عام

من أجل اعتبار النفقة نفقة عامة لا بد من صدورهما من قبل شخص عام كأحد الهيئات العامة الإدارية مثل الدولة والمجالس المحلية والتي تتمتع بشخصية إدارية وذمة مالية مستقلة، ولكن إن صدرت النفقة عن أفراد فهي ليست نفقة عامة حتى ولو كان القصد منها النفع العام، مثل تبرع أحد الأشخاص بمدرسة، وبالتالي تعتبر كافة المبالغ التي تنفقها الدولة أو أحد الهيئات العامة من أجل تنفيذ نشاطها العام بموجب سيادتها وسلطتها نفقة عامة، أما إذا كانت النفقة صادرة من قبل أفراد أو مؤسسات خاصة فلا تعتبر نفقة عامة، لأنها لم تخرج من خزينة الدولة، فالشرط الأساسي لكي تعتبر النفقة نفقة عامة هو أن تكون صادرة من شخص معنوي عام يمتلك الصفة الأمرة<sup>(2)</sup>.

## ثالثاً: الغرض من النفقة تحقيق منفعة عامة

يشترط في النفقة العامة أن تكون موجهة لصالح المجتمع من أجل إشباع حاجاته ورغباته، أي أن الهدف منها هو تحقيق النفع العام أو المصلحة العامة، بحيث لا تعتبر النفقة نفقة عامة تلك التي تهدف إلى إشباع الحاجات الخاصة، أو تحقيق منفعة خاصة، ومن أمثلة النفقات العامة الإنفاق على القضاء والدفاع والتعليم والصحة، فإذا قامت الدولة بإنفاق مبلغ من المال لإنشاء حديقة خاصة لأحد أصحاب السلطة والنفوذ فهذا المبلغ لا يعتبر بأي شكل من الأشكال نفقة عامة والنفقات العامة تمول من الضرائب والرسوم والقروض بأنواعها المختلفة، والتي يقع عبئها على جميع الأفراد ومنه يكون من حقهم جميعاً الاستفادة من هذه النفقات تماشياً مع مبدأ العدالة ومراعاة الصالح العام<sup>(3)</sup>.

ومنه نلاحظ أن الهدف الأول للنفقة العامة هو إشباع الحاجات العامة والتي تقسم إلى نوعين وهما<sup>(4)</sup>:

## 1- الحاجات المستحقة

وهي تلك الحاجات الحديثة الإشباع مثل إشباع حاجات الإسكان والنقل والتعليم، و تتحدد نوعية هذه الخدمات

(1) - أعاد علي حمود، "المالية والتشريع المالي"، كلية القانون بين الحكمة، جامعة بغداد، بدون سنة النشر، ص32.

(2) - أنظر: - مجدي محمود شهاب، "الاقتصاد المالي"، الدار الجامعية، بيروت، 1988، ص41.

- أعاد علي حمود، "موجز في المالية العامة والتشريع المالي"، مطابع جامعة الموصل، العراق، 1989، ص33.

(3) - سوزي عدلي ناشد، "الوجيز في المالية العامة"، الدار الجامعية الحديثة للنشر، الإسكندرية، 2000، ص33.

(4) - فوزت فرحات، "المالية العامة والاقتصاد المالي"، منشورات الحلبي، بيروت، 2003، ص268.

وأهميتها حسب المذهب الاقتصادي والسياسي السائد، إضافة إلى ميول الدولة في التدخل بشكل متزايد في الحياة الاقتصادية والاجتماعية.

## 2- الحاجات الاجتماعية

هي عبارة عن الحاجات الأساسية التي ترتبط بقيام الدولة بأدائها، مثل إشباع حاجات الدفاع والأمن والقضاء والبنية الأساسية.

ولا بد أيضا من التطرق إلى الفرق بين الحاجات الخاصة والحاجات العامة فيما يلي<sup>(1)</sup>:

### • الحاجات الخاصة

- يكون إشباعها بواسطة السوق.
- يتم تمويلها عن طريق الخواص والأفراد.
- تخضع لمبدأ الاختيار أو التفضيل أو الاستثناء.
- يتفاوت مقدار المنفعة بين المستهلكين لها حسب ما يدفعون لامتلakها.

### • الحاجات العامة

- يقوم القطاع العام بتمويلها.
- يتحصل عليها الفرد دون أن يكون الدفع مباشرا.
- ينتفع بها جميع الأفراد بمستوى واحد وغير متفاوت.

### المطلب الثاني: تقسيمات النفقة العامة

لم تجد مسألة تقسيم النفقات العامة صدى واسع في ظل النظرية التقليدية، وذلك بسبب الطبيعة الموحدة للنفقة العامة ولمحدودية دور الدولة، ولكن مع تطور دور الدولة وتدخلها في النشاط الاقتصادي تنوعت النفقات العامة، وظهرت الحاجة إلى تقسيم النفقات العامة إلى مجموعات مميزة تحتوي كل منها على النفقات التي تتصف بميزات مشتركة وفقا لمعايير محددة قائمة على أسس واضحة المعالم.

وفيما يلي أهم تقسيمات النفقات العامة:

### الفرع الأول : التقسيم النظري للنفقات العامة

يتم الاستناد لهذا المعيار عند تحليل الآثار الاقتصادية للنفقات العامة ومعرفة نتائجها المالية، ويعتمد على هذا المعيار أيضا

في عملية إعداد الموازنات العامة الحديثة.

وأهم التقسيمات التي تدرج تحت هذا التقسيم ما يلي:

(1) - إبراهيم علي عبد الله أنور العجارمة، "مبادئ المالية العامة"، دار الصفاء للطباعة والنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2000، ص107.

**أولاً: تقسيم النفقات العامة وفقاً لمدى تكرارها الدوري في موازنة الدولة**

وفقاً لهذا التقسيم تقسم النفقات من حيث تكرارها الدوري إلى نوعين نفقات عادية ونفقات غير عادية.

**1- النفقات العادية**

هي تلك النفقات التي تتفق بشكل دوري ومنظم سنوياً مثل مرتبات الموظفين ونفقات الصيانة ونفقات العدالة وكل النفقات الإدارية اللازمة لتسيير الإدارة العامة، وتسمى أيضاً بالنفقات الاعتيادية أو الجارية، لأنها تتكرر بصورة دورية، وتتفق سنوياً بفترات منتظمة خلال الفترة السنوية للميزانية سواء كانت قيمتها أقل أو أكثر أو بنفس الحجم للفترات السابقة، فتكرارها هنا لا يعني تكرار مقدارها ولكن يعني تكرار نوعها في كل ميزانية وفي كل سنة.<sup>(1)</sup>

**2- النفقات غير العادية**

هي تلك النفقات التي لا تتكرر كل سنة بشكل منتظم في ميزانية الدولة، فهي نفقات لا تتميز بالدورية وتحدث بشكل غير منتظم وتتفق بصورة عرضية ويصعب التنبؤ بحدوثها مسبقاً، لذلك تسمى بالنفقات الاستثنائية، مثل حالات الحروب وحالات انتشار الأوبئة الطارئة وحوادث كوارث طبيعية... الخ، وبالتالي نلاحظ أن هذا النوع من النفقات لا تدرج في الميزانية إلا في حالات معينة، وهي حالات غير عادية، ومن نتائج هذا التقسيم أن النفقات غير العادية تغطي بإيرادات غير عادية.<sup>(2)</sup>

**ثانياً: تقسيم النفقات العامة حسب أغراضها**

إن الهدف من قيام الدولة بالإنفاق هو تحقيق العديد من الأهداف، قد تكون أهداف إدارية أو اقتصادية أو اجتماعية أو مالية أو عسكرية، واستناداً لهذه الأهداف تقسم النفقات العامة حسب أغراضها إلى<sup>(3)</sup>:

**1- النفقات الإدارية**

و هي تلك النفقات التي تكون موجهة ومخصصة لتسيير المرافق العامة، فهي بالأساس نفقات تتعلق بتسيير المرافق العامة والضرورية لقيام الدولة وتشمل الرواتب والأجور والمكافآت... الخ. والنفقات الإدارية لا تتضمن أي تحويل في رأس المال وتسمى أيضاً بنفقات التسيير.

**2- النفقات الاجتماعية**

و هي تلك النفقات التي تستهدف في الأساس النهوض بعبء الخدمات الاجتماعية، حيث ترمي إلى تحقيق الأهداف الاجتماعية للدولة ويكون الطابع الاجتماعي غالباً عليها، وتقوم الدولة بإنفاقها من أجل زيادة مستوى الرفاهية لأفراد المجتمع بصفة عامة والفقراء بشكل خاص، وتشمل المساعدات والخدمات الاجتماعية المتنوعة كنفقات

(1) - حسين مصطفى حسين، "المالية العامة"، دار الصفاء للنشر والتوزيع، عمان، 1999، ص 48.

(2) - أنظر: - عادل أحمد حشيش، مرجع سابق، ص 36.

- عبد المنعم فوزي، "المالية العامة والسياسة المالية"، دار النهضة العربية، لبنان، 1977، ص 49.

- محمد عباس محزري، "اقتصاديات المالية العامة"، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 2003، ص 91.

(3) - محمد طاقة، "اقتصاديات المالية العامة"، دار المسيرة للنشر و التوزيع، عمان، 2007، ص 54

التعليم والرعاية الصحية وإعانات البطالة... الخ.

### 3- النفقات الاقتصادية

وهي تلك النفقات التي تقوم بها الدولة من أجل تحقيق أهداف اقتصادية بشكل أساسي مثل الاستثمارات التي يكون الهدف والغرض منها هو تدعيم الاقتصاد الوطني بخدمات هامة مثل خدمات النقل والمواصلات والري... الخ، ويُعرف هذا النوع من النفقات بالنفقات الاستثمارية، لأنها تؤدي إلى زيادة الإنتاج الوطني وتراكم رؤوس الأموال، وتشمل أيضا الإعانات الاقتصادية التي تعطيها الدولة للمشاريع العامة والخاصة.

### 4- النفقات المالية

وتتضمن النفقات المخصصة لأداء أقساط وفوائد الدين العام.

### 5- نفقات عسكرية

وتشمل نفقات الأجهزة العسكرية في الدولة ونفقات شراء الأسلحة والتجهيزات العسكرية، فهي في الأصل نفقات مخصصة لإقامة واستمرار مرافق الدفاع الوطني من رواتب وأجور ونفقات إعداد ودعم للقوات العسكرية بجميع متطلباتها.

### ثالثا: تقسيم النفقات حسب طبيعتها (من حيث المقابل)

يرتكز هذا التقسيم على تقسيم النفقات العامة حسب تأثيرها على الدخل الوطني والزيادة في الإنتاج الوطني وتقسّم النفقات العامة من حيث مقابلها إلى<sup>(1)</sup>:

#### 1- النفقات الحقيقية

وهي تلك النفقات التي تتم بمقابل أي تقوم بها الدولة مقابل الحصول على سلع وخدمات أو رؤوس أموال إنتاجية، بمعنى آخر هذا النوع من النفقات يمثل تياراً نقدياً من قبل الدولة يقابل بتيار آخر هو سلع وخدمات من قبل الأفراد، فنلاحظ أن هذا النوع من النفقات يؤدي إلى خلق إنتاج جديد وزيادة الدخل الوطني بشكل مباشر مثل النفقات الاستثمارية الرأسمالية والنفقات المخصصة للمرتبات والأجور والصيانة ونفقات المستلزمات التي تحتاجها المرافق العامة.

#### 2- النفقات التحويلية

وهي تلك النفقات العامة التي تنفقها الدولة دون الحصول على مقابل، فالنفقات التحويلية التي لا يقابلها حصول الدولة على سلع وخدمات، فهي تمثل تحويلاً للموارد بواسطة الدولة من بعض الفئات الاجتماعية كبيرة الدخل إلى بعض الفئات الأخرى محدودة الدخل، وأمثلة هذا النوع من النفقات الأموال التي تقوم الدولة بصرفها على الضمان

(1) - أنظر: - مدي شهاب، "أصول الاقتصاد العام المالية العامة"، دار الجامعة الجديدة، الأزاريطة، 2004، ص213.

- جهاد الخصاصنة، "المالية العامة والتشريع الضريبي"، دار وائل للنشر، عمان، 1999، ص57.

- محمد دويدار، "دراسات في الاقتصاد المالي"، دار المعرفة الجامعية للنشر، الإسكندرية، 1996، ص64.

- محمد طاقة، مرجع سابق، ص56.

الاجتماعي ودعم البطالة .. الخ، أو الإعانات الاقتصادية لبعض المنتجات أو المؤسسات، فنلاحظ أن هذا النوع من النفقات هي عبارة عن تحويل مبالغ نقدية من فئة إلى فئة أخرى في المجتمع، ولا يوجد مقابل مباشر ولا تؤدي إلى زيادة في الإنتاج الوطني بل يؤدي إلى إعادة توزيعه، فلا ينجم عليها حصول الدولة على مقابل من السلع والخدمات أو رؤوس الأموال بل تؤدي إلى تحويل جزء من دخل الطبقة الغنية إلى الطبقة ذات الدخل المحدودة وتتقسم النفقات التحويلية إلى:

### 1- النفقات التحويلية الاجتماعية

ويكون الهدف من هذه النفقات هو تحقيق البعد الاجتماعي، حيث توجه لحماية القدرة الشرائية للأفراد، ورفع مستواهم المعيشي وللحماية الاجتماعية لبعض الفئات كحماية الشيخوخة والطفولة والطبقة البطالة.

### 2- النفقات التحويلية الاقتصادية

ويشمل هذا النوع النفقات التي تقوم بها الدولة لصالح بعض المشروعات الإنتاجية من أجل تخفيض تكلفة إنتاجها و يكون الهدف منها هو المحافظة على أسعار منتجاتها في حدود معقولة من أجل دعم القدرة الشرائية للطبقات الفقيرة من جهة، ومساعدة هذه المؤسسات على القدرة على منافسة المنتجات الأجنبية من جهة أخرى ، وأنواع هذه النفقات إعانات تحقيق التوازن وإعانات التجهيز وإعانات التجارة الخارجية... الخ.

### 3- النفقات التحويلية المالية

وهي تلك النفقات الموجهة إلى تسديد القروض العامة وفوائد الدين العام واستهلاكه، فهذه النفقات عبارة عن مبالغ مالية تخرج من الذمة المالية الدولة من أجل خدمة الدين العام واستهلاكه، ويمكن القول أن هذا النوع من النفقات يخص نشاط معين تقوم به الدولة وهو النشاط المالي، فالدولة عندما تكون بحاجة إلى موارد مالية لتغطية نفقاتها تلجأ إلى القروض العامة، فهي ملزمة بتسديد القرض وفوائده.

#### رابعاً : تقسيم النفقات حسب نطاق سريانها

حسب هذا التقسيم تقسم النفقات إلى<sup>(1)</sup>:

#### 1- النفقات الوطنية (المركزية)

وهي النفقات التي نجدها مدرجة في موازنة الدولة وتكون موجهة لخدمة المرافق العامة و التي ينتفع بها جميع أفراد المجتمع، حيث تتولى الحكومة المركزية القيام بها ومثالها نفقات الدفاع والخارجية، فهذا النوع من الإنفاق موجه لمصالح الأمة كلها والهدف منه هو تحقيق المصلحة العليا للدولة.

#### 2- النفقات المحلية (الإقليمية)

النفقات المحلية تكون من اختصاص الجماعات المحلية مثل البلدية والولاية، فهي نفقات موجهة إلى منطقة

(1) - أنظر: - سوزي عدلي ناشد، مرجع سابق، ص48.

- حمود أعاد على، "موجز في المالية العامة والتشريع المالي"، مطابع جامعة الموصل، العراق، 1989، ص44.

- عادل أحمد حشيش، مرجع سابق، ص81.

معينة، وتقوم الإدارات العمومية بالإشراف على هذه النفقات، وتكون واردة في موازنتها، فالهدف منها هو خدمة سكان منطقة معينة، مثل نفقات إيصال الكهرباء و نفقات المواصلات وتوزيع الماء وشق الطرق... الخ.

### الفرع الثاني : التقسيمات الوضعية للنفقات العامة

يختلف تقسيم النفقات العامة من دولة لأخرى وذلك باختلاف فلسفة كل دولة من جهة وباختلاف ظروفها التاريخية والإدارية من جهة أخرى، وتختلف التقسيمات العملية (الوضعية) على التقسيمات العلمية في أنها تعتمد على تقسيمها للنفقات العامة على اعتبارات تاريخية وسياسية واقتصادية وإدارية التي تسود كل دولة، وبالتالي فإن كل دولة تعتمد على التقسيم الذي يتماشى مع ظروفها.

ويندرج تحت التقسيم الوضعي (العملي) ثلاث تقسيمات وهي<sup>(1)</sup>:

#### أولاً: التقسيم الإداري

يتم التقسيم الإداري على أساس الجهة التي تقوم بالإنفاق، وهذه الجهات ممثلة في الإدارات العمومية والوزارات، فمن خلال هذا التقسيم تقسيم النفقات العامة حسب السلطة أو الجهة التي تقوم بالإنفاق، وبشكل أكثر تحديد تقسم على أساس الوحدات الإدارية والوزارات المختلفة مثل وزارة التعليم والصحة... الخ ويكن التوزيع داخل كل وزارة حسب هيكلها التنظيمي.

ويستهدف هذا التقسيم تبويب النفقات العامة إلى أجزاء مستقلة كل جزء خاص بوزارة معينة، ومن ميزات هذا التقسيم هو إعطاء الفرصة لتحديد مسؤوليات الإنفاق الفعلي لكل من الوحدات الإدارية المختلفة، ويمكن التقسيم الإداري السلطة التشريعية من مناقشة كل وحدة إدارية على حدها إقرارها، وذلك ضمن الاعتمادات المخصصة لها، وبالتالي تسهيل عملية الرقابة وسهولة اتخاذ القرار في تحديد حجم النفقات العامة، أما ما يعاب عليه هو صعوبة تحديد مقدار نفقة كل وظيفة حكومية وصعوبة التنبؤ بالعمليات الاقتصادية.

#### ثانياً: التقسيم الوظيفي

يستند هذا التقسيم إلى نوع الوظيفة أو الخدمة التي تؤديها الدولة بعض النظر عن الجهة الإدارية التي تقوم بها، فأساس هذا التقسيم هو الموضوع أو الوظيفة أو الهدف الذي يتم من أجله الإنفاق العام مثل الإنفاق على الخدمات الصحية والدفاع والأمن والتعليم، ويعتبر هذا التصنيف حديثاً نسبياً.

فهذا التقسيم يتماشى مع الفكر المالي المعاصر، حيث يبين لنا وظائف الدولة على شكل قطاعات تظهر في طياتها نفقات كل قطاع، وتكون كل مجموعة اتقاقية مرتبطة بأداء وظيفة معينة من الوظائف التي تقوم بها الدولة، وتقسّم الوظائف الحكومية عادة إلى وظيفة الأمن ووظيفة الدفاع ووظيفة التعليم والصحة... الخ و يتم توزيع

(1) - أنظر: - عبد الله الشيخ، محمود طاهر، "مقدمة في اقتصاديات المالية العامة"، جامعة الملك سعود، الرياض، 1992، ص129.

- مجيد عبد جعفر الكرفي، "الموازنة العامة للدولة"، دار الجامعة المستنصرية، بغداد، 1999، ص169.

- طارق الحاج، مرجع سابق، صص126-127.

- سوزي عدلي ناشد، مرجع سابق، صص38-62.

النفقات العامة على هذه الوظائف، وذلك بغض النظر عن الجهات الإدارية التي تقوم بتأدية هذه النفقات، فيمكن لوظيفة معينة أن يقوم بها أكثر من قطاع أو جهة إدارية مثل وظيفة الصحة تقوم بتأديتها وزارة الصحة ووزارة التربية ووزارة التعليم العالي إلى غير ذلك من الوزارات الأخرى، وبالتالي فإن تحديد النفقات العامة على البرامج الصحية يستدعي تمويل النفقات المتوقعة لكل وزارة على البرامج الصحية، فمجموع النفقات الصحية لمختلف الجهات الإدارية يمثل وظيفة الإنفاق على الصحة، وعموما تقسم النفقات على للوظائف الرئيسية للدولة وهي:

- ♦ الإدارة والسلطات العامة
- ♦ الدفاع الوطني
- ♦ الأمن والعدالة
- ♦ النفقات الاجتماعية
- ♦ التعليم والثقافة
- ♦ النفقات الاقتصادية
- ♦ العلاقات الخارجية
- ♦ نفقات الإسكان

وبالتالي يتم تقسيم النفقات العامة إلى مجموعات متجانسة بحيث تخصص كل مجموعة لوظيفة معينة من هذه الوظائف، وما يؤخذ على هذا التقسيم هو وجود نفقات حكومية يصعب تبويبها وتصنيفها وظيفيا، لأن هذه النفقات الحكومية تمثل وظيفة محددة، ومن أمثلة هذه النفقات نفقات مجلس النواب أو نفقات رئاسة الجمهورية... الخ.

### ثالثا: التقسيم الاقتصادي

يستند تقسيم النفقات إلى طبيعة النفقة العامة الاقتصادية، وآثارها في مختلف البنى الاقتصادية، حيث يعتمد على المهام والأعمال المتنوعة التي تقوم بها جميع إدارات الدولة، وذلك بتوزيعها حسب القطاعات الاقتصادية، وتظهر فيه وظائف الدولة في قطاعات مختلفة ومتعددة للوظيفة الواحدة، ويرمي هذا التقسيم إلى التفريق بين النفقات الجارية والنفقات الرأسمالية في الوحدة الإدارية، ففي كل إدارة نجد نفقات جارية ونفقات رأسمالية، ويمكن هذا التقسيم من تسهيل وتبسيط التعرف على حجم النفقات الجارية والنفقات الرأسمالية في الوحدة الإدارية، كما أنه يهدف لتبويب عمليات الدولة المالية بحسب طبيعتها الاقتصادية إلى نفقات جارية والتي تتكرر بشكل دوري ويكون الهدف منها هو تسيير المرافق العامة، ونفقات رأسمالية والتي تخصص لتكوين رؤوس الأموال العينية، والتي يكون الهدف منها تنمية الثروة الوطنية، وعليه فإن هذا التقسيم يتيح لنا معرفة مقدار الإنفاق الرأسمالي من الإنفاق العام، ويظهر لنا درجة تدخل الدولة في الحياة الاقتصادية، وبشكل عام فكل النفقات العامة المدرجة تحت التقسيم الاقتصادي تخصصها الدولة من أجل تحقيق أهداف اقتصادية بشكل رئيسي، وتعرف بالنفقات الاستثمارية ويكون الهدف الأساسي منها هو زيادة الناتج الوطني وخلق رؤوس أموال جديدة، وما تجدر الإشارة إليه أن هذا التقسيم يفترض وجود تقسيم إداري يتماشى معه، لذلك نجد الكثير من الدول تعتمد على تقسيم واحد يضم كلا التقسيمين الإداري والاقتصادي.

### المطلب الثالث: ظاهرة تزايد النفقات العامة

تعتبر ظاهرة تزايد النفقات العامة من أهم الظواهر الاقتصادية التي اهتم بها الاقتصاديون وخصوصا مع زيادة الدخل الوطني، ولقد توسعت هذه الظاهرة بعد الحرب العالمية الثانية، بتوسع دور الدولة في الحياة

الاقتصادية، فأصبحت هذه الظاهرة ظاهرة ملازمة لجميع القطاعات الاقتصادية الحديثة، وأول من أشار إليها هو فاجنر حيث قام بتحليلها وتفسيرها، فقام بدراسة معمقة للأسباب الرئيسية المؤدية للتزايد المستمر في الإنفاق العام في العديد من البلدان الأوروبية واستخلص بأن للنمو الاقتصادي دور كبير في زيادة النفقات العامة، فكلما حققت الدولة معدلات مرتفعة من النمو الاقتصادي أدى ذلك إلى اتساع نشاط الدولة المالي ومنه زيادة الإنفاق العام بنسبة أكبر من الزيادة الحاصلة في نصيب الفرد من الناتج الوطني.<sup>(1)</sup>

فظاهرة تزايد الإنفاق العام هي من أحد أبرز مميزات المالية العامة في العصر الحديث، فهي مرتبطة بكل القطاعات الاقتصادية، و متلازمة بتدخل الدولة في النشاط الاقتصادي، فالزيادة في الإنفاق العام ليست بالضرورة أن تتبعه زيادة في المنفعة العامة المترتبة عليه<sup>(2)</sup>، ففي هذه الحالة تسمى هذه الزيادة بالزيادة الظاهرية، أما إذا صاحبت هذه الزيادة منفعة فتعرف بالزيادة الحقيقية، وسوف نتطرق لكل الأسباب الظاهرية والأسباب الحقيقية بشيء من التفصيل فيما يلي:

#### الفرع الأول : الأسباب الظاهرية

المقصود بالزيادة الظاهرية للنفقات العامة هي الزيادة المطلقة فقط في أرقام الإنفاق العام دون أن يرافقها زيادة في حجم السلع أو الخدمات المقدمة للأفراد، فهي زيادة رقمية لا تعكس زيادة في نصيب الفرد من الخدمات المقدمة من طرف الدولة، فهي لا تؤدي إلى زيادة كمية ونوعية في مقدار الاتساع من الحاجات العامة<sup>(3)</sup>، وأهم أسباب الزيادة الظاهرية للنفقات العامة ما يلي:

#### أولاً: انخفاض قيمة النقود

انتشرت هذه الظاهرة بعدما تخلت الدول على نظام التغطية الكامل، فالقوة الشرائية لقيمة العملة تنخفض بشكل كبير عندما ترتفع نسب التضخم، وهو ما يستدعي من الدولة صرف مبالغ إضافية من أجل المحافظة على نفس القدر من السلع والخدمات التي كانت تقدمها للأفراد قبل انخفاض قيمة النقود، وعليه نلاحظ أن انخفاض القدرة الشرائية سببه هو ارتفاع الأسعار وذلك ما يجعل الدولة تزيد من إنفاقها على نفس حجم السلع والخدمات كلما انخفضت القيمة الحقيقية للنقود، وهنا يتبين لنا أن الزيادة ليست زيادة حقيقية بل زيادة ظاهرية سببها هو انخفاض وتدهور القيمة الحقيقية للنقود، ومنه نلاحظ أن انخفاض القوة الشرائية للنقود نتيجة لارتفاع أسعار السلع والخدمات يؤدي إلى زيادة عدد الوحدات النقدية التي تدفعها الدولة للحصول على السلع والخدمات اللازمة لها حتى ولو اقتصر على تأمين نفس الكميات من الخدمات والسلع التي كانت تشتريها سابقاً ومنه لا تعتبر الزيادة في الإنفاق العام زيادة حقيقية.<sup>(4)</sup>

(1)- عبد المطلب عبد الحميد، "السياسات الاقتصادية - تحليل كلي وجزئي -"، مكتبة زهراء الشرق، 1997، ص252.

(2)- ANAS BENSSALAH ZERMRANI, "les finances publique au maroc", politique financiere et droit budgétaire, l'Harmattan, Paris, 1998,P17.

(3)- عادل العلي، "المالية العامة و القانون المالي و الضريبي"، اثناء للنشر و التوزيع، الأردن، 2011، ص 58

(4)- زينب حسين عوض الله، "مبادئ المالية العامة"، دار الفتح للنشر، القاهرة، 2003، ص65.

### ثانياً: تغيير القواعد الفنية المتبعة في إعداد حسابات الموازنة (اختلاف طرق المحاسبة)

ينجم عن تطبيق بعض القواعد الفنية المستعملة في إعداد الموازنات لعامة إلى تغير ظاهري في حجم الإنفاق العام، فهذا التغير في طرق المحاسبة يؤدي إلى زيادة ظاهرية وغير حقيقية في النفقات العامة، فنلاحظ أنه في السابق كانت معظم الدول تأخذ بمبدأ الموازنة الصافية<sup>(1)</sup>، بحيث كانت تقوم بعملية المقاصة بين الإيرادات العامة والنفقات العامة وتسجل صافي الإيرادات، ولكن في الوقت الراهن أصبحت تسجل في الموازنة العامة للدولة مختلف النفقات العامة ومختلف الإيرادات العامة دون إجراء المقاصة بينهما، وهذا ما أدى إلى تقييد نفقات لم تكن تقييد في السابق، فهذا النظام يؤدي إلى زيادة ظاهرية في حجم النفقات العامة سببها هو اختلاف وتغيير الطرق والوسائل والقواعد الفنية المتبعة في إعداد حسابات الموازنة.

### ثالثاً: زيادة مساحة إقليم الدولة وعدد سكانها

من بين الأسباب الظاهرية لانتزاع النفقات العامة هو زيادة مساحة إقليم الدولة أو زيادة عدد سكانها، فزيادة عدد الأفراد في قطر الدولة يعتبر عبء جديد وإضافي على الدولة فتزيد من نفقاتها جراء ارتفاع عدد السكان من أجل تغطية حاجاتهم وإشباع رغباتهم<sup>(2)</sup>، فالزيادة هنا في حجم النفقات العامة ليست حقيقية بل تعتبر زيادة ظاهرية صاحبت زيادة عدد السكان أو اتساع الرقعة الجغرافية جراء احتلال دولة أخرى أو استرداد جزء من إقليمها، وبالتالي لا تعتبر زيادة حقيقية نظراً لعدم حدوث زيادة في النفع العام ولا يوجد هناك مقابل فعلي نتيجة لزيادة الإنفاق العام أي بشكل آخر أن هذه الزيادة هي زيادة رقمية ظاهرية لكونها لا تنتج جراء التوسع في أنواع السلع والخدمات المقدمة ولكن تنتج جراء مواجهة الطلب الإضافي على هذه السلع والخدمات.

### الفرع الثاني: الأسباب الحقيقية

الزيادة الحقيقية للنفقات العامة هي تلك الزيادة التي تؤدي إلى زيادة متوسط الفرد من الخدمات العامة وتحسين قدرته الشرائية، فالزيادة هنا هي زيادة فعلية تؤدي إلى زيادة متوسط نصيب الفرد من الخدمات العامة، ومن أبرز الأسباب التي تؤدي إلى هذه الزيادة هي الأسباب الاقتصادية والاجتماعية والسياسية والمالية.

### أولاً: الأسباب الاقتصادية

يمكن تقسيم الأسباب الاقتصادية إلى سببين رئيسيين وهما:

#### 1- زيادة تدخل الدولة في الحياة الاقتصادية

إن تدخل الدولة من أجل الحفاظ على التوازن الاقتصادي العام ودفع عجلة التنمية من الأسباب الرئيسية لزيادة النفقات العامة، فتطور السياسات الاقتصادية من الحياد إلى التدخل أدى بالدولة لزيادة نفقاتها سواء على شكل إعانات أو على شكل إقامة مشروعات جديدة، يكون الهدف منها هو دفع الطلب الفعلي إلى المستوى المطلوب من أجل تحقيق التوظيف الكامل بواسطة زيادة النفقات العامة للدولة، إضافة ذلك فالتنافس الاقتصادي

(1) - محمد الصغير بعلي، مرجع سابق، ص 45.

(2) - أنظر: - أعاد علي حمود، مرجع سابق، ص 59.

- سوزي عدلي ناشد، مرجع سابق، ص 62.

الدولي يؤثر في زيادة الإنفاق العام، إما على شكل إعانات اقتصادية للمشروعات الوطنية من أجل تشجيعها على المنافسة، وتصدير منتوجاتها للأسواق العالمية، و إما على شكل إعانات للإنتاج من أجل إعطاء الفرصة للمشروعات الوطنية للصمود أمام المنافسة الأجنبية في الأسواق الداخلية، وعليه يتبين لنا أن المنافسة الاقتصادية سبب من الأسباب التي تؤدي إلى تزايد الإنفاق العام لأن الدولة في هذه الحالة تقوم بالإنفاق على المؤسسات الوطنية من أجل تشجيعها لمنافسة المنتوجات الأجنبية والصمود أمامها وهذه المبالغ التي تخصص لتحفيز هذه المؤسسات تزيد من النفقات العامة.<sup>(1)</sup>

## 2- تطور الدخل الوطني

يعتبر زيادة الدخل الوطني من أهم الأسباب الاقتصادية المؤدية لزيادة حجم النفقات العامة، فمع زيادة الدخل الوطني تقوم الدولة بزيادة مشاريعها المختلفة، لأن الدولة يكون بإمكانها اقتطاع أجزاء أكبر من دخول الأفراد، ووضعها في خدمة المصلحة العمومية نتيجة لزيادة الأوعية الضريبية، فزيادة الإيرادات يشجع الدولة على زيادة حجم نفقاتها في الأوجه المختلفة.

### ثانياً: الأسباب السياسية

إن انتشار مبادئ الديمقراطية والمساواة وزيادة مسؤولية الدولة تجاه أفرادها، وتزايد التعاون في كل المجالات وانتهاج نهج الانفتاح الخارجي والابتعاد عن العزلة تعتبر أهم الأسباب السياسية لزيادة النفقات العامة. ويمكن الإشارة أكثر إلى هذه الأسباب فيما يلي<sup>(2)</sup>:

### 1- انتشار مبادئ المساواة والديمقراطية

إن وصول الشعب إلى البرلمان عن طريق ممثليه المنتخبين بعدما انتشرت بشكل واسع مبادئ الديمقراطية أدى إلى سن هؤلاء الممثلين لقوانين دائمة للطبقات الفقيرة والمحدودة الدخل بتقديم بعض الخدمات المجانية والإعانات بأشكالها المختلفة، إضافة إلى ذلك دعم أسعار بعض السلع الأساسية، و هو ما تطلب من الدولة زيادة كبيرة في الإنفاق العام، فترتب عليه انتشار المبادئ الديمقراطية والاشتراكية و اهتمام الدولة بالطبقات المحرومة بشتى الأشكال سواء عن طريق دعم الأسعار أو تقديم الخدمات بالمجان، وكل ذلك أدى إلى زيادة في النفقات العامة.<sup>(3)</sup>

### 2- زيادة نفقات العمل الدبلوماسي

بتزايد التمثيل الدبلوماسي وزيادة طلبات العضوية في المنظمات الدولية، وتطور العلاقات الدولية ذات

(1) - أنظر: - مجدي محمود شهاب، مرجع سابق، ص 67.

- عادل أحمد حشيش، مرجع سابق، ص 214.

(2) - أنظر: - مجدي محمود شهاب، مرجع سابق، ص 67.

- عادل أحمد حشيش، مرجع سابق، ص 214.

(3) - أنظر: - غازي عناية، "المالية العامة والتشريع الضريبي"، دار السيارق، بدون بلد النشر، 1998، ص 203.

- مجدي محمود شهاب، "الاقتصاد المالي"، الدار الجامعية، بيروت، 1988، ص ص 80- 81.

- فوزي فرحات، "المالية العامة والاقتصاد المالي"، منشورات الحلبي الحقوقية، بيروت، 2003، ص 304.

المصالح الاقتصادية والسياسية وتنامي توسع الدور الدولي ، أدى ذلك إلى تزايد الإنفاق العام، عن طريق توجيه نفقات معتبرة لتغطية كل هذه الالتزامات، حيث شهد هذا النوع من النفقات العامة تزايد معتبر بتزايد درجة انفتاح الدولة على العالم الخارجي.

### 3- تعدد الأحزاب السياسية والتنظيمات النقابية

يعتبر تعدد التنظيمات النقابية والأحزاب السياسية من الأسباب السياسية المؤدية لتزايد الإنفاق العام، فهذه الأحزاب تقوم بممارسة ضغوط كبيرة على الحكومات فتطالبهم بتقديم الدعم للخدمات والسلع الأساسية فتسعى هذه الأحزاب الحاكمة إلى زيادة الإنفاق العام من أجل كسب رضا أنصارها.

#### ثالثاً: الأسباب العسكرية

مع تصاعد موجات التوتر بين الدول وعدم الاستقرار الذي يشهده العالم زادت النفقات المخصصة لاقتناء الأسلحة من أجل توفير الأمن والدفاع، فالنفقات العسكرية من أهم الأسباب التي أدت إلى تزايد الإنفاق العام، فقد أصبحت تمثل نسبة كبيرة من إجمالي الإنفاق العام، تتراوح في حدود 10 إلى 15% في الدول المتقدمة، ويتجاوز 30% من الناتج المحلي الإجمالي في الدول النامية، كما أن النفقات العسكرية تصل إلى 25% من إجمالي الإنفاق العام في الدول العربية<sup>(1)</sup>، ومن أهم أسباب تزايد الإنفاق العسكري هو انتشار استعمال الأسلحة الحديثة فهي ذات تكاليف مرتفعة، إضافة إلى ذلك انتشار سياسة التحالفات العسكرية والتي تسيطر عليها الدول الكبرى فتتولى تزويد بعض الدول الأخرى المتحالفة معها بمعونات عسكرية وقروض<sup>(2)</sup>.

#### رابعاً: الأسباب الإدارية

ينجر على نمو وظائف الدولة وتنوعها تزايد الإدارات الحكومية، وذلك بسبب خلق العديد من الوزارات والإدارات العمومية، والتي تقوم بتقديم الخدمات العامة والسهر على حسن سير المصالح العامة، ومنه ومع تطور وظائف الدولة، وزيادة عدد الموظفين و المنشآت الإدارية أدى ذلك إلى زيادة حجم الإنفاق العام سواء كانت على شكل أجور أو أثمان لمشتريات حكومية غير إنتاجية، وهو ما يعبر عنها بنفقات التسيير عموماً<sup>(3)</sup>.

#### خامساً: الأسباب المالية

من أهم الأسباب التي أدت إلى زيادة النفقات العامة هو تطور مفهوم النفقة العامة من المفهوم التقليدي إلى المفهوم المعاصرة، ففي السابق كانت أوجه الإنفاق العام محدودة، ولكن مع تطور تدخل الدولة في النشاط الاقتصادي برزت أهمية النفقات العامة في توجيهه، والمحافظة على نسب مرتفعة من العمالة وزيادة الدخل الوطني<sup>(4)</sup>، حيث أصبحت تستعمل كوسيلة لتحقيق مختلف الأهداف الاقتصادية، ومن أبرز ما يساعد على ذلك

(1) - نوزاد عبد الرحمان الهيتي، "المدخل الحديث في المالية العامة"، 2000، ص 60.

(2) - أنظر: - يونس البطريف، مرجع سابق، ص 82.

- فوزي فرحات، مرجع سابق، ص 306.

(3) - مجدي محمود شهاب، مرجع سابق، ص 222.

(4) - محمد الصغير بعلي، مرجع سابق، ص 48.

هو تأثير العديد من العوامل ذات الطبيعة المالية، وأهمها وجود فوائض في الإيرادات العامة أو بسهولة الاقتراض، خصوصاً القروض الداخلية، وذلك لما لها من امتيازات للسلطة العامة.

#### سادساً: الأسباب الاجتماعية

تعتبر الأسباب الاجتماعية من أهم العوامل في تزايد النفقات العامة، فمع تطور دور الدولة، الذي يهدف إلى ضمان التوازن الاجتماعي وإقامة العدالة الاجتماعية وتوفير الخدمات التعليمية والصحية والسكنية، كل هذه الخدمات لا بد لها من أموال من أجل تغطيتها، ولقد أدى تطور الوعي الاجتماعي إلى تزايد الالتزامات الحكومية ومسؤولياتها بصورة كبيرة، فلقد وضعت العديد من دول العالم برامج اجتماعية من أجل رفع المستوى المعيشي لأفرادها وتقليل درجة التفاوت بين الطبقات الغنية والطبقات الفقيرة، ومن الأسباب الاجتماعية الأخرى لتزايد الإنفاق العام هو تركيز السكان في المدن بسبب انتشار الصناعات فيها، فكلما زادت الكثافة السكانية كلما زادت النفقات المحلية بشتى أنواعها كالنفقات التعليمية، الصحية، النقل، الغاز، الكهرباء... الخ.<sup>(1)</sup>

#### المطلب الرابع: حدود زيادة النفقات العامة وآثارها

هناك الكثير من العوامل التي تحدد حجم النفقات العامة، فمن المهم معرفة هذه الاعتبارات والتي تعتبر أساس السياسة الإنفاقية، من جانب آخر تعتبر ظاهرة تزايد الإنفاق العام من أبرز الظواهر التي اهتم بها علماء المالية العامة والتي تتجم عليها العديد من الآثار الاقتصادية، لذلك خصصنا هذا المطلب لتناول هاتين النقطتين الرئيسيتين

#### الفرع الأول: محددات زيادة النفقات العامة

إن حجم الإنفاق العام في أي دولة من الدول تحدده مجموعة من الاعتبارات والتي لها علاقة بالدولة، ومن أبرز هذه الاعتبارات نذكر:

#### أولاً: دور الدولة وتأثيره في حجم الإنفاق

تعتبر العوامل المذهبية من العوامل التي لها دور كبير في إعطاء صورة العمومية للحاجات وما له علاقة باختصاص الدولة، فكلما زاد تدخل الدولة في الحياة الاقتصادية زاد حجم إنفاقها العام، فبتغيير الفلسفة الاقتصادية للدولة يتغير حجم الإنفاق جراء تغيير هذه الفلسفة، لذلك لا بد من الإشارة إلى حجم الإنفاق في ظل الدولة الحارسة وفي ظل الدولة المتدخلة والدولة المنتجة.<sup>(2)</sup>

ففي ظل الدولة الحارسة والتي تستند إلى أسلوب المالية المحايدة و تنحصر فيها الوظائف الأساسية للدولة في: الأمن، الدفاع، العدالة فحدود الإنفاق العام سوف يقتصر على هذه الوظائف، عليه فدور الدولة يتحدد بالابتعاد عن التدخل في الحياة الاقتصادية والاجتماعية، وينحصر دورها فقط في المحافظة على النظام الطبيعي

(1) - أنظر: - عادل العلي، "المالية العامة والقانون المالي والضريبي"، إثراء للنشر والتوزيع، الأردن، 2011، ص 65.

- محمود الطاهر، عبد الله الشيخ، "مقدمة في اقتصاديات المالية العامة"، جامعة الملك سعود، الرياض، 1992، ص 122.

(2) - أنظر: - عادل أحمد حشيش، مرجع سابق، ص 184.

من أمن ودفاع وعدالة، وهو ما ينعكس على السياسة الميزانية للدولة و خصوصاً في جانب الإنفاق العام، فيتميز الإنفاق العام في ضوء هذه السياسة بقلته وانخفاض حجمه نتيجة لانحصاره على أوجه محددة.

أما فيما يتعلق بالدولة المتدخلة فهي تؤمن بضرورة استعمال السياسات الضرورية من أجل الوصول إلى التشغيل الكامل والاستقرار والتوازن الاقتصادي، ومنه يزداد التخصيص المالي للنفقات العامة، فتتنوع النفقات العامة، وأصبحت لا تقتصر على نفقات الدفاع الخارجي والأمن والعدالة، بل تعدت إلى النفقات ذات الطابع الاجتماعي بمختلف أنواعها كالتأمين ضد البطالة والإعانات بمختلف أنواعها، ومن جهة أخرى ظهرت الكثير من النفقات ذات الطابع الاقتصادي نتيجة الأنشطة الاقتصادية التي تقوم بها الدولة سواء في القطاع الزراعي أو الصناعي أو في جانب الخدمات، كل هذه التغييرات أدت إلى ارتفاع حجم الإنفاق العام.

أما فيما يخص الدولة المنتجة والتي تستند إلى مفهوم الملكية الجماعية لوسائل الإنتاج وهو ماسيزيد من حجم النفقات العامة من أجل تغطية حجم النشاط الاقتصادي المتزايد للدولة المنتجة، ففي هذه الحالة نجد أن الدولة هي التي تقوم بنفسها بمهمة الإنتاج والتوزيع، وهذا ما يستدعي على الدولة امتلاكها لوسائل الإنتاج، وهو ما انعكس على مالية الدولة عموماً وعلى النفقات العامة بشكل خاص لأن في هذه الحالة يزداد حجم النفقات العامة من أجل استيعاب النشاط المتصاعد والمتزايد للدولة المنتجة.<sup>(1)</sup>

ومما سبق يتبين لنا أن دور الدولة يعتبر من الأسباب الرئيسية لتحديد حجم الإنفاق العام فهذا الحجم يختلف باختلاف فلسفة الدولة فيكون الإنفاق العام محدد في ظل دور محدود للدولة ويزداد حجمه باتساع دور الدولة.

### ثانياً: النشاط الاقتصادي

تعتبر العوامل الاقتصادية من أبرز العوامل المحددة لحجم الإنفاق العام، فمستوى النشاط الاقتصادي يخضع للعديد من التقلبات، وذلك وفقاً لحركة الدورة الاقتصادية والتي تؤثر في رسم حدود النفقات العامة، فنلاحظ أن مستوى النشاط الاقتصادي يظهر لنا الوضعية الاقتصادية السائدة في الدولة، وبالتالي يمكن ملاحظة العلاقة بين حجم الإنفاق العام وحالة النشاط الاقتصادي من خلال إبراز العلاقة بين النفقات العامة والطلب الفعلي، لأن النفقات العامة تكون ذلك الجزء من الطلب الفعلي الكلي الخاص بطلب الدولة، فالنفقات العامة تؤثر بصورة كبيرة في نسبة هذا الطلب، ففي حالة الركود لا بد للدولة أن تقوم برفع مستوى الطلب الفعلي إلى المستوى المطلوب بواسطة زيادة حجم النفقات العلة في الدولة، و عليه فحجم النفقات العامة يتحدد بتلك النسبة.

### ثالثاً: العوامل المالية

تعتبر العوامل المالية من أهم العوامل المحددة لحجم الإنفاق العام، فالإيرادات العامة للدولة هي بمثابة قيد لحجم الإنفاق العام، فالنفقات العامة في جل الأحيان تتحدد بعامل رئيسي وهو قدرة الدولة على الحصول على الإيرادات العامة، وهو ما يطلق عليها بالمقدرة المالية الوطنية، فهي تبين لنا مدى قدرة الدولة في الحصول على

(1) - نوزاد عبد الرحمان الهيتي، منجد عبد اللطيف الخشالي، "المدخل الحديث في المالية العامة"، دار المناهج، عمان، 2005، ص 43.

الموارد المالية الضرورية لتغطية نفقاتها العامة، فهذه المقدرة هي التي ترسم حدود الإنفاق العام، فهي تبين السيوالة المتاحة للدولة والتي على أساسها يتم وضع حجم النفقات العامة، ويؤثر على المقدرة المالية للدولة عاملين رئيسيين وهما: (1)

- المقدرة التكلفة الوطنية والتي تستند بالأساس على الحصيلة الضريبية.
  - المقدرة الاقتراضية الوطنية سواء كان الاقتراض من مصادر داخلية أو مصادر خارجية.
- وبالتالي لا بد للدولة أن تراعي كل الجوانب المؤثرة في المقدرة التكلفة والمقدرة الاقتراضية لكي تتحصل على أكبر مقدار من الإيرادات المالية لتغطية نفقاتها، وبالتالي نلاحظ أن العوامل المالية من أهم وأبرز العوامل المحددة لحجم الإنفاق العام.

### الفرع الثاني: الآثار الاقتصادية للنفقات العامة

تترتب على النفقات العامة عدة آثار اقتصادية في غاية الأهمية، فاستعمال النفقات العامة يكون من أجل تحقيق الأهداف المسطرة من قبل الدولة وبالتالي الوصول إلى الأثر الذي ترمي إليه، فالهدف من دراسة الآثار الاقتصادية للنفقات العامة هو التعرف على النتائج الناجمة عن تغير حجم الإنفاق، وهيكله على المتغيرات الاقتصادية الأخرى، مثل آثار النفقات العامة على الإنتاج الوطني وحجم الاستثمار وحجم التشغيل ومعدلات العمالة.. الخ، ويمكن أن تكون هذه الآثار آثار مباشرة أو غير مباشرة.

### أولاً: الآثار الاقتصادية المباشرة للنفقات العامة

تؤدي الزيادة في النفقات العامة لآثار اقتصادية مباشرة وأهم هذه الآثار ما يلي:

#### 1- أثر النفقات العامة في الإنتاج

تؤثر النفقات العامة في الإنتاج بشكل مباشر لأنها تؤثر في قدرة الأفراد على العمل أو الرغبة فيه من جهة، والادخار والاستثمار من جهة أخرى، بالإضافة إلى تأثيرها على تحويل عناصر الإنتاج، ويظهر لنا ذلك التأثير من خلال دورها الفعال في زيادة حجم الموارد الاقتصادية، وزيادة درجة تأهيلها وتنظيمها، لأنها تعتبر من أهم العوامل المحددة للطاقة الإنتاجية لأي مجتمع، فالنفقات العامة تساهم في رفع الطاقة الإنتاجية على حسب اختلاف طبيعة وأوجه الإنفاق العام، ويمكن إبراز هذه الأوجه فيما يلي (2):

#### 1-1 النفقات الاجتماعية

فهذا النوع من النفقات يعتبر من النفقات التحويلية الاجتماعية والموجهة للخدمات الاجتماعية سواء كانت خدمات التعليم أو خدمات صحية أو خدمات الثقافة، حيث تعمل على زيادة إنتاجية العمل، فالدولة عندما تقوم

(1) - نفس المرجع السابق، ص 47.

(2) - أنظر: - عبد المطلب عبد الحميد، "اقتصاديات المالية العامة"، الدار الجامعية، القاهرة، 2005، ص 198.

- نوزاد عبد الرحمان الهيتي، مرجع سابق، ص 63- 64.

- محمد شاكر عصفور، "أصول الموازنة العامة"، دار المسيرة، عمان، 2008، ص 330.

بالتركيز على الجانب التأهيلي والتدريبي يؤدي ذلك إلى تطوير وزيادة كفاءة وعائد الموارد الاقتصادية وبوجه خاص الموارد الاقتصادية والبشرية، وهو ما يؤثر في المستقبل على نمو وزيادة الإنتاج الوطني.

### 2-1 النفقات العسكرية

لهذا النوع من النفقات تأثيرات مختلفة الجوانب فيمكن لهذا النوع من النفقات أن تؤدي إلى توزيع المزيد من الدخل، وهو ما يؤدي إلى زيادة الطلب الفعلي على أموال الاستهلاك والاستثمار، و تنشيط الإنتاج خصوصا عندما يكون الاقتصاد يعاني من حالة الكساد، ويمكن لهذه النفقات أن تؤدي إلى زيادة الإنتاج المدني بطريقة غير مباشرة عن طريق مساهمتها في تقديم البحث العلمي والاختراعات التي يمكن أن تستخدم في الإنتاج المدني والسلمي كما يمكن تحويل بعض المصانع العسكرية للإنتاج المدني، ولكن ما تجدر إليه الإشارة أن هذه الآثار تختلف من دولة إلى أخرى وذلك حسب بنيانها الاقتصادي .

### 3-1 النفقات التحويلية الاقتصادية

يكون تأثير هذا النوع من النفقات الاقتصادية بواسطة توجيه عناصر الإنتاج من قطاع اقتصادي معين إلى قطاع اقتصادي آخر، ويكون الهدف من إعادة التوجيه هو تنمية وتطوير القطاع الذي تم توجيه عناصر الإنتاج إليه ، أو يكون الهدف هو تحقيق التنمية المتوازنة بين مناطق معينة.

أما فيما يخص النفقات العامة الرأسمالية تؤدي إلى الزيادة في رأس المال العيني بواسطة إقامة وإشياء مختلف المشاريع الاقتصادية، فالدولة تقوم بتزويد الاقتصاد الوطني بالخدمات الضرورية للانفتاح مثل الطرق ومد السكك الحديدية... الخ، فهذا النوع من الإنفاق يؤثر على الإنتاج بطريقة مباشرة، وبالتالي نلاحظ مدى أهمية هذا النوع من النفقات العامة ومدى تأثيرها على الإنتاج الوطني خصوصا أن القطاعات الاقتصادية الرئيسية لا يمكن لها أن تقوم بنشاطها دون توفير هذه النفقات الحكومية.

### 2- أثر النفقات العامة على الاستهلاك

هناك العديد من الجوانب التي يؤثر فيها الإنفاق على الاستهلاك فهي تسهم في زيادة الطلب على الاستهلاك، فالنفقات العامة التي توجه إلى طلب السلع الاستهلاكية تؤدي إلى ارتفاع الطلب على الاستهلاك، ومن أهم هذه النفقات تلك النفقات الموجهة لتغطية مصاريف المرافق العمومية، فعندما تقوم الدولة بشراء خدمات استهلاكية (الآلات، الأجهزة، المكتبة، الأدوية، لوازم التعليم... الخ)، فهي تزيد من الاستهلاك الوطني عن طريق زيادة الطلب على الاستهلاك.

ومن جانب آخر تقوم الدولة بتوزيع الدخل، فتقوم بدفع المرتبات والأجور والمكافآت لعمالها وذلك مقابل ما يقومون به من أعمال، أو تقوم بدفع المنح والمعاشات للمتقاعدين، فالجزء الأكبر من دخول هؤلاء الأفراد يوجه للاستهلاك، وهو ما يرفع من مستواه، وعليه نلاحظ أن هناك نفقات عامة تشكل طلبا مباشرا على السلع والخدمات الاستهلاكية وهو ما يؤثر على الاستهلاك الوطني مثل شراء بعض السلع الاستهلاكية أو شراء

الخدمات الاستهلاكية (الخدمات الطبية والثقافية والصحية .. الخ)، أو قد تكون نفقات عامة تقدم كدخول للأفراد توجه جزئياً أو كلياً للاستهلاك.

### 3- أثر الإنفاق العام على الادخار الوطني

تؤثر النفقات العامة بشكل كبير على الادخار الوطني، ويتبين لنا ذلك من خلال ما تولده النفقات العامة المنتجة ذات طابع استثماري من زيادة في الدخل الوطني، وهو ما يبين زيادة القدرة الادخارية للأفراد، ، فزيادة متوسط دخل الفرد سيؤدي إلى زيادة الميل الحدي للادخار، وذلك على حساب الميل الحدي للاستهلاك، بالإضافة أن النفقات العامة الموجهة لدعم أسعار السلع الاستهلاكية تؤدي إلى انخفاض تكاليف شراءها، وهو ما يؤدي إلى زيادة القدرة على الادخار بالنسبة للفرد والمجتمع، فالنفقات العامة المتمثلة في الإعانات العائلية والمعاشات والأجور والمرتبات، والتي تقدم للأفراد مباشرة أو بشكل غير مباشر مثل النفقات التعليمية أو الصحية... الخ تؤدي إلى زيادة دخول الأفراد ومنه يرتفع حجم الادخار جراء ارتفاع الجزء الموجه للادخار.<sup>(1)</sup>

### 4- أثر النفقات العامة على توزيع الدخل

تؤثر النفقات العامة بشكل مباشر على نمط توزيع الدخل الوطني عندما تكون موجهة لزيادة القوة الشرائية أو القدرة الإنتاجية لطبقة معينة سواء كان ذلك بمقابل مثل الزيادة في الرواتب والأجور، أو بدون مقابل مثل زيادة الدعم المقدم لأحد السلع الضرورية أو لقطاع من القطاعات الإنتاجية بواسطة المساعدات، فنلاحظ أن توزيع الدخل الوطني بين الطبقات المختلفة يتحدد على أساس مساهمة كل طبقة في الإنتاج، ومن أهم الركائز الأساسية لتوزيع الدخل الوطني في أسلوب الإنتاج الرأسمالي ما يلي<sup>(2)</sup>:

- العمل وإنتاجيته.
- حجم الملكية.
- النفوذ السياسي.

فهذه الأسس في التوزيع تؤدي إلى انعدام العدالة ومنه نجد فوارق كبيرة جداً بين طبقات المجتمع.

فالدخل الوطني يتعرض لنوعين من التوزيع وهما:

- التوزيع الأولي أو توزيع الدخل بين المنتجين الذين ساهموا في العملية الإنتاجية ويكون على شكل مكافأة لعوامل الإنتاج (أجور، فوائد، أرباح).
- أما النوع الثاني فيتمثل في إعادة توزيع الدخل الوطني، وهو يعبر عن إعادة توزيع الدخل بين المستهلكين.

وسوف نبين فيما يلي بشيء من التفصيل تأثير النفقات العامة على توزيع وإعادة توزيع الدخل الوطني:

(1) - خالد شحادة الخطيب، أحمد زهير شامية، "أسس المالية العامة"، ط3، دار وائل للنشر، عمان، 2007، ص91.

(2) - علي كنعان، "اقتصاديات المال والسياسيين المالية والنقدية"، دار المعارف، سوريا، بدون سنة النشر، ص167.

#### 1-4 تأثير النفقات العامة على توزيع الدخل الوطني

تقوم الدولة في البداية بالتأثير على التوزيع الأولي للدخل، فتحدد سقف الأجور ومعدلات الأرباح والفائدة، ومنه نلاحظ أن الدولة تؤثر في توزيع الدخل بواسطة تدخلها في تحديد الأثمان أو مكافأة عوامل الإنتاج، ويكون ذلك بطريقة مباشرة من خلال تحديد الأجور، تحديد الفائدة، تحديد الإيجارات، وتحديد الأرباح والسماح بتوزيع نسبة منها، أما الطريقة غير المباشرة فتكون من خلال تحديد أسعار السلع والخدمات المنتجة.

فالإنفاق العام يؤثر على توزيع الدخل الوطني من خلال تأثيره على هيكل توزيع الدخل، فهذا الهيكل يوضح لنا الطريقة التي يتم بها توزيع الدخل بين الطبقات الاجتماعية المختلفة، كما أشرنا إليه سابقاً، ويمكن إظهار أثر النفقات العامة على توزيع الدخل الوطني من خلال تتبع أثر نوع النفقة العامة، فمثلاً نلاحظ في النفقات العامة الحقيقية يكون تأثيرها من خلال التوزيع الأولي للدخل الوطني بالتأثير على الأجور والمرتبات وباقي عناصر الإنتاج في الدولة.<sup>(1)</sup>

#### 2-4 تأثير النفقات على إعادة توزيع الدخل

يتم إعادة توزيع الدخل الوطني من خلال تغيير الإنفاق العام كمّاً وهيكلًا، وهناك الكثير من العوامل التي تؤثر في هذا التغيير مثل مصادر الإنفاق وطبيعته والوضعية الاقتصادية السائدة في الدولة، فالزيادة في الإنفاق العام الضروري لدعم سلعة ضرورية تؤدي مبدئياً إلى إعادة التوزيع الوطني لصالح الفئة الأكبر في المجتمع النامي، و في كل هذا يشترط أن تكون هذه الزيادة ممولة من خلال الضرائب التصاعدية، أو من خلال استغلال الموارد المعطلة أو عن طريق الإصدار النقدي، وذلك إن كان الاقتصاد في حالة ركود وتوظيف غير كامل.

فالنفقات العامة الحقيقية تؤثر على إعادة توزيع الدخل من خلال الإنفاق على الخدمات الصحية والتعليمية، فقيام الدولة بتوفير هذه الخدمات بأسعار رمزية أو بالمجان يؤدي إلى زيادة الدخل الحقيقية للفئات المستفيدة منها أو عندما تقوم الدولة بالإنفاق على الدفاع والأمن الداخلي والقضاء، فيؤثر ذلك على إعادة توزيع الدخل من خلال تأثيرها على المستوى العام للأسعار، فهي تقيّد أصحاب الدخل الثابتة، أما إذا أدت إلى ارتفاع المستوى العام للأسعار، فيؤدي ذلك إلى إعادة توزيع الدخل لأصحاب المتغيرة على حساب الدخل الثابتة، وهي الحالة الشائعة الحدوث في مرحلة التحول الاقتصادي والاجتماعي والسياسي، أما فيما يخص تأثير النفقات التحويلية فنلاحظه من خلال<sup>(2)</sup>:

• تؤثر النفقات العامة التحويلية الاجتماعية في إعادة توزيع الدخل من خلال التحويلات المباشرة للمستفيدين منها على الشكل النقدي وهو ما يؤدي إلى إعادة توزيع الدخل لصالح الفئات المحدودة الدخل، على حساب أصحاب الدخل المرتفعة.

(1) - عبد المطلب عبد الحميد، مرجع سابق، ص 197.

(2) - محمد سعيد فرهود، مرجع سابق، ص 167.

• تؤثر النفقات العامة التحويلية الاقتصادية في إعادة توزيع الدخل في صورة عينية فهي تؤدي إلى رفع دخول بعض الأنشطة الاقتصادية أو بعض الأقاليم في الدولة على حساب أقاليم أخرى.

• تؤثر النفقات العامة التحويلية المالية في إعادة توزيع الدخل من خلال إعادة توزيع الدخل لصالح الفئات ذات الدخل المحدودة، على حساب الفئات ذوي الدخل المرتفعة.

وتلجأ جل الدول إلى بعض برامج الإنفاق العام عندما ترغب في إعادة توزيع الدخل كالمساعدات الحكومية، وهي عبارة عن وسيلة لمساعدة الطبقات الفقيرة في الحصول على الغذاء والسكن والرعاية الصحية، أو تقوم الدولة بإعادة توزيع الجزء الأكبر من الدخل بواسطة نظام التأمين الاجتماعي المتبع في الكثير من دول العالم، أو تقوم بتقديم تعويضات البطالة وإعانات السكن كل هذه الأنواع من النفقات العامة تؤثر في إعادة توزيع الدخل.

### 5- أثر النفقات العامة على مستوى الاستخدام

تعتبر الحالة الاقتصادية وتقلبات الدورة الاقتصادية من حالة الانتعاش إلى الركود من أهم العوامل المؤثرة على مستوى الاستخدام التام، لذلك يعتبر رفع مستوى الاستخدام من أحد أهم وأبرز أهداف السياسة المالية عموماً، واستخدام الإنفاق العام في ذلك خصوصاً، ومن هنا يظهر لنا دور النفقات العامة كوسيلة فعالة للوصول لمستوى الاستخدام المطلوب، فنلاحظ أن الإنفاق العام من أهم الوسائل المستعملة لمواجهة مشكلة البطالة وحل مشكلة الكساد، فتقوم الدولة في هذه الحالة بزيادة الإنفاق الاستثماري والاستهلاكي من أجل رفع مستوى التشغيل، فنلاحظ أنه منذ أزمة الكساد العظيم وكل الدول تسعى للتقليل من نسب البطالة ورفع مستوى العمالة، ولقد نادى الاقتصادي كينز بضرورة زيادة الإنفاق الحكومي لأنه من أبرز مكونات الإنفاق الكلي والذي من خلاله يمكن التصدي لانخفاض الطلب وزيادة نسب البطالة، فزيادة الإنفاق العام يتم بإحدى الطريقتين:

• اللجوء إلى الموارد العادية بواسطة اقتطاع جزء من الدخل التي تكتنزها الطبقات الغنية وتحويلها في شكل إعانات أو صورة أخرى للطبقات المحرومة، وفي هذه الحالة سيرتفع الطلب جراء امتصاص جزء من المدخرات الفائضة عن الحاجة وتحويلها للاستهلاك ويتبعه زيادة الإنتاج وارتفاع مستوى العمالة.

• أما الطريقة الثانية فتعتمد على الرجوع للموارد غير العادية كالاقتراض العام أو الإصدار النقدي، ففي هذه الحالة تخلق الحكومة قوة شرائية جديدة في السوق، وذلك ما ينتج عنه زيادة الطلب وارتفاع مستوى الإنتاج والعمالة تبعاً لذلك، فمستوى الاستخدام يعتمد على عوامل عديدة أهمها قرارات المنظمين في المشاريع، والتي يتحدد حجم الإنتاج على ضوءها ومنه مستوى الطلب على القوى العاملة.<sup>(1)</sup>

### ثانياً: الآثار الاقتصادية غير المباشرة للنفقات العامة

تنتج الآثار غير المباشرة عن سلوك المستفيدين من الدخل فينجم عن ذلك طلباً جديداً غير مباشر على

(1) - أنظر: - نوزاد عبد الرحمان الهيبي، مرجع سابق، ص 65.

- مجدي شهاب، مرجع سابق، ص 244.

السلع الاستهلاكية، حيث يرتبط أثر الإنفاق العام على الاستهلاك بالأثر المترتب على الإنتاج بسبب تفاعل كل من الاستهلاك المولد لأثر المضاعف والاستثمار المولد لأثر (المعجل).

فالمضاعف هو عبارة عن تلك الآثار المكررة التي تنتج عن الزيادة أو النقص في الإنفاق بالنسبة للدخل القومي، فهو عبارة عن معامل عددي يشير إلى الزيادة في الدخل الوطني، والتي تتولد عن الزيادة الأصلية في الإنفاق، وذلك بما تؤديه هذه الزيادة الأخيرة من تأثير على الإنفاق الوطني على الاستهلاك.

فعندما نلاحظ آلية عمل المضاعف نلاحظ أن الزيادة الأولية في الإنفاق العام تصحب زيادة أولية في مستوى الناتج، وهو ما يؤدي إلى الزيادة في توزيع الدخل بحيث يكون الميل الحدي للاستهلاك مرتفع، وهو ما يؤدي إلى تحفيز الطلب (استهلاك مولد)، و ما ينجم عنه أيضا امتصاص السلع المعروضة و زيادة استغلال الطاقات الإنتاجية العاطلة في المرحلة الأولى وهو ما يعرف بأثر المضاعف، وتعجيل الإنتاج عن طريق توظيف آلات ومعدات إنتاجية إضافية، وهو ما يعرف بأثر المعجل والذي يتم التعبير عنه بالزيادة في الاستثمار بسبب الزيادة في الإنفاق العام، فالتفاعل بين أثر المضاعف مع أثر المعجل يتولد عنه زيادة مضاعفة في الدخل، وسوف نبين أثر المضاعف وأثر المعجل فيما يلي:

### 1- أثر المضاعف

لقد استعمل الاقتصادي كينز فكرة المضاعف من أجل تبين أثر الاستثمار المستقل (الذاتي) في الدخل الوطني بواسطة آثار الاستثمار على الزيادة في الاستهلاك المولد في الاقتصاد الوطني، والذي بدوره يؤدي إلى الزيادة في الدخل الوطني أو بمعنى آخر ركز كينز على إظهار أثر الاستثمار المستقل أو التلقائي في الدخل الوطني من خلال ما يؤدي إليه هذا الاستثمار من زيادة الاستهلاك المولد في الاقتصاد الوطني، والذي يؤدي بدوره إلى زيادة الدخل الوطني بأضعاف الزيادة الأولية في الاستثمار المستقل وهو ما يطلق عليه مضاعف الاستثمار، والذي يعبر عن العلاقة بين الزيادة في الاستثمار المستقل والزيادة في الدخل الوطني. فتكون طريقة حساب قيمة المضاعف كما يلي:

$$\Delta y = k \Delta I$$

$$K = \frac{\Delta y}{\Delta I}$$

بحيث:

- $k$  : قيمة المضاعف.
- $\Delta I$  : التغير في الاستثمار
- $\Delta y$  : التغير في الدخل

ولدينا :

$$y = C + I$$

$$\Delta y = \Delta C + \Delta I$$

حيث:

$$\Delta I = \Delta y - \Delta C$$

ومنه تصبح العلاقة كما يلي:

$$K = \frac{\Delta y}{\Delta Y - \Delta C}$$

$$K = \frac{\Delta y}{\frac{\Delta C}{\Delta Y}}$$

أي:

يمثل الميل الحدي للاستهلاك

$$\frac{\Delta C}{\Delta Y} \cdot$$

$$1 - \frac{\Delta C}{\Delta Y} \cdot$$

يمثل الميل الحدي للاادخار.

بحيث:

ومنه يمكن القول أن فكرة المضاعف تستند إلى أنه عندما يزداد الإنفاق العام فإن جزء منه يوزع على شكل أجور ومرتببات وأرباح وفوائد، بحيث يقوم الأفراد بتخصيص جزء من هذه الدخول لإنفاقها على احتياجاتهم الاستهلاكية المختلفة.

أما الجزء الباقي منه فيوجه للاادخار، وبالتالي الدخول التي توجه للإنفاق على الاستهلاك تؤدي إلى خلق دخول جديدة لفئات أخرى، وأيضا الجزء الموجه للاادخار ينفق جزء منه في الاستثمار، وكل ذلك يؤدي إلى الزيادة في الدخل بنسب مضاعفة.

وما تجدر إليه الإشارة إلى أن هناك الكثير من الانتقادات التي تعرض لها المضاعف، وكلها متعلقة بالفرضيات التي انطلق منها كينز في صياغة تحليلية.

## 2- أثر المعجل (المسارع):

أثر المعجل أو المسارع هو أثر التغير في الاستهلاك على الاستثمار، أو بمعنى آخر يعبر عن أثر الزيادة في الإنفاق أو نقصه على حجم الاستثمار، فحجم الاستثمار يعتمد على التغيرات في حجم الطلب الكلي، والمعجل يوضح سلوك الاستثمار في المخزون من السلع وتبين نظرية المعجل أن حجم الاستثمار يعتمد على التغيرات من حجم الطلب الكلي في الاقتصاد بالدخل الوطني، بمعنى آخر أن حجم الاستثمار يعتمد على التغيرات في مستوى الدخل.<sup>(1)</sup>

ويعبر عن المعجل بالعلاقة:

$$\frac{\Delta C}{\Delta Y} = \text{المعجل}$$

بحيث:

$$\left. \begin{array}{l} \bullet \Delta C : \text{التغير في الإستهلاك.} \\ \bullet \Delta I : \text{التغير في الإستثمار.} \end{array} \right\}$$

ويعبر عن المعجل بالاستثمار التابع أو المشتق، لأن الزيادة في الاستثمار لا تقتصر على الاستثمار الأولى أو المستقل، ولكن تؤدي الزيادات المتتالية في الطلب على السلع الاستهلاكية لزيادات أخرى في الاستثمار، والذي يعرف بالاستثمار التابع أو المشتق.

فيفسر المسارع الزيادة في الدخل التي ينجر عليها زيادة الطلب على السلع الاستهلاكية، وهو ما يدفع بالمنتجين إلى زيادة الطلب على السلع الاستثمارية من آلات ومعدات من أجل الزيادة في الإنتاج وزيادة الأرباح، وبزيادة الاستثمار يرتفع الدخل الوطني، وكل هذا يبين لنا تأثير تغير الاستهلاك على الاستثمار. وما تجدر إليه الإشارة إلى أن أثر الإنفاق الأولي لا يقتصر على زيادة الدخل وفقاً لمبدأ المضاعف فقط، ولكن يتعداه إلى الزيادة في الاستثمار المشتق وفقاً لمبدأ المعجل، وهو ما يبين لنا التفاعل المتبادل بين مبدأي المضاعف والمعجل، وهذا التفاعل يؤدي إلى آثار تقتض توفّر جهاز إنتاجي من يستجيب للزيادة في الإنفاق بزيادة الإنتاج.

## المبحث الثاني: الإيرادات العامة

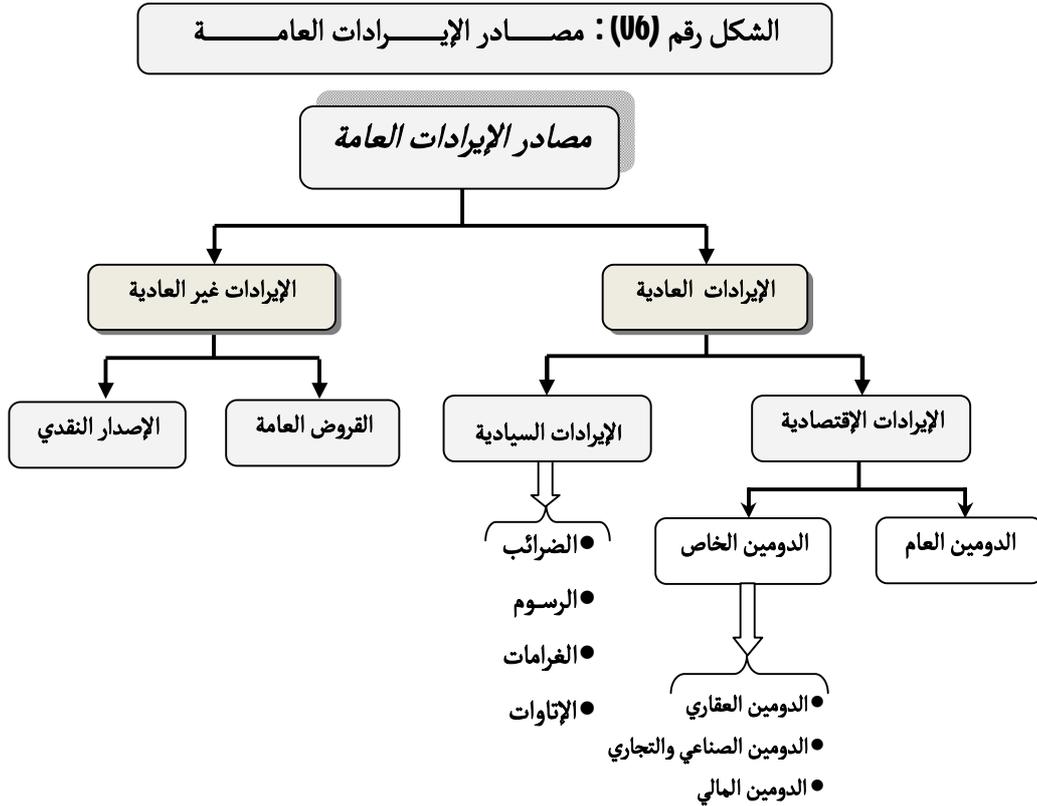
تعتبر الإيرادات العامة من أهم أدوات السياسة الميزانية التي تعتمد عليها الدولة لتغطية نفقاتها المتزايدة، فكل دولة تعتمد على مصادر مختلفة ومتنوعة من الإيرادات التي تمكنها من الإنفاق على مرافقها والمشاريع العمومية، لذلك تعتبر الإيرادات العامة من أهم العناصر الأساسية التي تعتمد عليها الدول في تسيير ووضع سياستها المالية، وذلك للعلاقة الوطيدة التي تربط بين الإنفاق العام من جهة والإيرادات العامة، لتحقيق مختلف أهدافها المرجوة، لذلك تحاول

(1) - أنظر: -سوزي عدلي ناشد، مرجع سابق، ص 81.

-أسامة محمد باخشل، "مقدمة في التحليل الاقتصادي الكلي"، جامعة الملك سعود، النشر العلمي والمطابع، 1999، ص 107.

الدول التنويع من إيراداتها العامة من أجل تغطية أكبر قدر ممكن النفقات العامة، وسوف نتطرق في هذا لمبحث إلى أهم الإيرادات العامة التي تعتمد عليها الدول لتغطية نفقاتها المتزايدة من سنة لأخرى، وأهم هذه الإيرادات الضرائب، الرسوم، مداخل أملاك الدولة، الإتاوات والغرامات، (الإيرادات غير العادية) وهي القروض والإصدار النقدي.

ويمكن الإلمام بأهم الإيرادات التي تعتمد عليها الدولة وأهم تقسيمات الإيرادات العامة في الشكل الموالي:



فالإيرادات العامة هي تلك المصادر التي تحصل منها الدولة على الأموال اللازمة لتسديد نفقاتها، فهي عبارة عن كل الأموال النقدية والعينية والمنقولة والعقارية التي ترد للخبزينة العمومية للدولة، فتقسم حسب دوريتها إلى إيرادات عادية وإيرادات غير عادية، أو تقسم حسب مصدرها إلى إيرادات أصلية وإيرادات مشتقة، وتقسم حسب سلطة الدولة في الحصول عليها إلى إيرادات سيادية وإيرادات اقتصادية فالشكل السابق يلم بكل هذه التقسيمات<sup>(1)</sup>

### المطلب الأول: الإيرادات من ممتلكات الدولة (الدومين)

مصطلح دومين هو فرنسي الأصل ويستعمل للتعبير عن أملاك الدولة، ويقصد بالدومين Domain كل أملاك للدولة العقارية والمنقولة التجارية أو الصناعية التي تمتلكها الدولة، حيث تدر إيراداتها مالياً يحول للخبزينة

(1) - عناية غازي، "المالية العامة والتشريع الضريبي"، دار البيارق، الأردن، 1998، ص 48.

العمومية<sup>(1)</sup>، وقد تمتلك الدولة هذه الأملاك ملكية خاصة أو ملكية عامة، لذلك تنقسم إيرادات الدولة من ممتلكاتها إلى قسمين رئيسيين وهما الإيرادات من الدومين العام والإيرادات من الدومين الخاص.

### الفرع الأول: الدومين العام Public Domaine

يقصد بالدومين العام الأموال التي تملكها الدولة، والتي تكون خاضعة لأحكام القانون العام، وتخصص للنفع العام، حيث تحتفظ الدولة بهذه الممتلكات من أجل تحقيق أهداف اجتماعية، ومثال هذه الممتلكات الموائم والحدائق العامة والطرق... الخ، والقاعدة التي تحكم الدومين العام هي مجانية الانتفاع، ولكن مع إمكانية فرض رسوم رمزية من أجل تنظيم الانتفاع بهذه الممتلكات، و الهدف الرئيسي من فرض رسوم على الانتفاع هو تنظيم استعمال الأفراد لهذه الممتلكات، وليس الهدف من ذلك الحصول على إيراد، ومنه يمكن القول أن الدومين العام ليس مصدرًا رئيسيًا من مصادر الإيرادات العامة للدولة.

ومن أهم مميزات الدومين العام أنه لا يمكن تملكه بالتقادم، ولا يمكن بيعه ما دام مخصصًا للمنفعة العامة.

### الفرع الثاني : الدومين الخاص Privat Domaine

الدومين الخاص هو كل ما تمتلكه الدولة ملكية خاصة، وتخضع لأحكام القانون الخاص (خاصة أحكام الملكية في القانون المدني) وتدر إيراداً لميزانية الدولة، ويشمل الدومين الخاص كل ممتلكات الدولة التي تهدف إلى تحقيق مردود مالي اقتصادي، فالدومين الخاص لا يكون مخصصًا للمنفعة الخاصة، لذلك تعتمد عليه الدولة كمصدر من المصادر المهمة التي تدر عليها أموالاً مهمة تغطي لها نفقاتها العامة وينقسم الدومين الخاص إلى<sup>(2)</sup>:

#### أولاً: الدومين العقاري

ويتكون هذا الدومين من الأراضي الزراعية والمناجم والمباني المملوكة للدولة، حيث أن هذا النوع من الإيراد كان له أهمية كبيرة في تغطية نفقات الدولة في السابق، ولكن تناقصت أهميته في الوقت الحالي، وأصبح لا يمثل إلا جزء صغير من إيرادات الدولة، وبدأت الدولة تتخلى على هذا النوع من الإيرادات، وذلك بعملية بيع هذه الممتلكات للأفراد، حيث تقوم بفرض ضرائب على هذه الممتلكات التي قامت ببيعها للأفراد، وتحصل على إيرادات عالية أكثر مما كانت عليه في السابق، حيث كانت تقوم باستغلالها أو تأجيرها، وما تجدر إليه الإشارة أن بعض الاقتصاديين يرون اللجوء لبيع هذه الممتلكات تؤدي إلى نقص رأس المال الوطني.<sup>(3)</sup>

(1) - زاد عبد الرحمان الهيني، مجيد عبد اللطيف الخشاب، "المدخل الحديث في اقتصاديات المالية العامة"، دار المناهج للنشر والتوزيع، عمان، 2004، ص85.

(2) - محمد الصغير لعل، مرجع سابق، ص55.

(3) - عبد المطلب عبد الحميد، "اقتصاديات المالية العامة"، الدار الجامعية، القاهرة، 2005، ص230.

### ثانيا: الدومين الصناعي والتجاري

ويتكون هذا الدومين من كل المنشآت الصناعية والتجارية التي تديرها الدولة، والتي تكون مستندة للأساليب المجتمعة في النشاط الخاص، والهدف من هذا النوع من الدومين هو هدف مالي، حيث نلاحظ أن أغلبية الدول تحتكر إنتاج منتج معين، وتدر هذه المشاريع إيرادات هامة للدولة، وتأخذ إدارة الدومين الصناعي والتجاري أحد الإشكال التالية<sup>(1)</sup>:

#### 1- تقديم حق الامتياز

وتعني هذه الطريقة أن تقوم الحكومة بتقديم حق امتياز إدارة المشروع إلى الخواص، وذلك مقابل الإتفاق مسبقا على نسبة الأرباح.

#### 2- الإدارة المباشرة

وفي هذه الحالة تتم إدارة المشروع بطريقة مباشرة من طرف الحكومة ووضع كل دراسات الجدوى للمشروع (الإنتاج، التسويق، ... الخ)، والتحكم في الإيرادات المتأتية من هذا المشروع.

#### 3- الإدارة المختلطة

وفي هذه الطريقة يتم تقاسم الإدارة ما بين الحكومة والأطراف المساهمين في هذا المشروع من جهة، ويتم الإتفاق على كيفية تقاسم الأرباح من جهة أخرى.

وما تجدر إليه الإشارة أن الكثير من الدول تقوم بانجاز هذه المشاريع من أجل تطوير الاقتصاد الوطني، ومثال ذلك انجازها لمشاريع الصناعات الثقيلة، ومشاريع الطاقة التي تحتاج إلى رؤوس أموال ضخمة، وفي الغالب ما يعجز الأفراد على امتلاك هذه الأموال، وهذا لا يعني أن الدول تحتكر معظم المشاريع الصناعية والتجارية لأنه مع تحول مسار اقتصاديات الدول إلى الاقتصاد الحر قامت معظم الدول بخصوصية كل مؤسساتها الاقتصادية إلا بعض القطاعات الأساسية، والتي لا يمكن لها أن تجازف بعملية خوصتها، حيث تضاف إيرادات عملية الخوصصة لخزينة الدولة.

### ثالثا: الدومين المالي

الدومين المالي هو عبارة عن تلك الإيرادات التي تحصل عليها الدولة من تعاملها بالأوراق المالية سواء كانت سندات حكومية أو أدونات خزينة أو أسهم، حيث تعرف بمحفظة الأوراق المالية، ويكون الإيراد هنا عبارة عن الأرباح التي يجنيها من الأسهم والفوائد التي تحصل عليها من خلال السندات.

ولقد زادت أهمية هذا النوع من الإيرادات أي الدومين المالي مع مرور الزمن، حيث استطاعت الدولة بواسطة التحكم في بعض المشاريع التي تمثل ركيزة للنفع العام، و على الرغم من ارتفاع حجم الإيراد المالي الذي يمكن أن يحققه هذا النوع من الممتلكات إلا أن العديد من الدول تأبى الخوض في غمار هذا النوع من الاستثمارات وذلك لتجنب المخاطر الناجمة عند الاستثمار في السوق الأوراق المالية.

(1)- نوزاد عبد الرحمان الهيتي، مرجع سابق، ص86.

## رابعاً: الدومين الاستخراجي

ويعني هذا الدومين مستخرجات المناجم والمحاجر وآبار البترول والغاز الطبيعي... الخ، حيث تعتبر إيرادات هذا

النوع من الدومين من أهم الإيرادات التي تعتمد عليها الدول التي تزخر بالثروات الطبيعية.

## خامساً: الدومين الزراعي

يتكون من الأراضي الزراعية والغابات الحكومية والأراضي.

## المطلب الثاني: الإيرادات السيادية

تعني الإيرادات السيادية الإيرادات التي تحصل عليها الدولة جبراً من الأفراد، وتعتمد في ذلك على عنصر الإيجار لمالها من سلطة على الأفراد وحق السيادة، وأهم هذه الإيرادات هي الضرائب والرسوم.

## الفرع الأول: الضرائب

تعتبر الضرائب من أهم الموارد التي تعتمد عليها معظم الدول في تمويل نفقاتها، فهي تبين لنا عن مدى العلاقة السيادية التي تربط بين الدولة والأفراد الخاضعين لدفع الضريبة، ونظراً لأهمية هذا الإيراد سوف نتطرق إلى كل ما يتعلق به.

## أولاً: مفهوم الضريبة

## 1- تعريف الضريبة

هناك العديد من التعاريف التي قدمت للضريبة وسوف نتطرق إلى أهم هذه التعاريف فيما يلي:

" الضريبة هي فريضة نقدية يدفعها الفرد بشكل إجباري ونهائي إلى الدولة أو أحد هيئاتها العامة، وذلك مساهمة منه في تحمل الأعباء العامة، ودون أن يتوقع الحصول على منفعة خاصة.<sup>(1)</sup>

وتعرف الضريبة أيضاً بأنها: "مبلغ من النقود يجنيه أحد الأشخاص العامة جبراً من الأفراد بشكل نهائي، ودون مقابل خاص بهدف الوفاء بمقتضيات السياسة العامة للدولة".<sup>(2)</sup>

فالضريبيقي "فريضة مالية يدفعها الفرد جبراً إلى الدولة أو أحد هيئاتها العامة المحلية وبصفة نهائية

مساهمة منه في التكاليف والأعباء العامة، دون أن يعود عليه نفع خاص مقابل دفعه للضريبة".<sup>(3)</sup>

وعرفها الأستاذ جانستون جبير بأنها "الأداء النقدي الذي تفرضه السلطة على الأفراد بصورة إجبارية ونهائية

ودون مقابل بهدف تغطية الأعباء العامة".<sup>(4)</sup> وعلى ضوء هذه التعاريف يمكن القول بأن الضريبة هي عبارة عن

اقتطاع مالي من الأفراد يكون على شكل نقدي، وبصورة إجبارية لمشاركتهم في تحمل أعباء الخدمات العامة

(1) - نوزاد عبد الرحمان الهيتي، مرجع سابق، ص 92.

(2) - مجدي شهاب، "أصول الاقتصاد العام"، الدار الجامعية الجديدة، الإسكندرية، 2004، ص 303.

(3) - محمد الصغير لعلی، مرجع سابق، ص 55.

(4) - أحمد حمدي العناني، "اقتصاديات المالية العامة وتظهر السوق"، دار المعرفة، لبنان، 1992، ص 261.

والإنفاق العام، ودون تحقيق نفع خاص يعود عليهم، حيث تستعمل حصيلة هذه الضرائب في تحقيق أهداف اقتصادية واجتماعية.

## 2- خصائص الضريبة:

- من خلال التعاريف السابقة يمكن استخلاص الخصائص التالية للضريبة :
- الضريبة هي عبارة عن فريضة مالية حيث أن الأصل فيها أن تكون نقدية.
- الضريبة هي عبارة عن اقتطاع نقدي إجباري، فالفرد مجبر على دفع الضريبة إلى الدولة وغير مخير في عملية الدفع.
- تدفع الضريبة بصفة نهائية وهذه الخاصية تعني أن الفرد لا يستطيع استردادها أو استرجاعها مهما كانت الظروف والأسباب؛
- تدفع الضريبة بدون مقابل خاص، فالمكلف يدفع للضريبة بصفته مشاركاً في تحمل الأعباء ومستفيداً من مجموع الخدمات العامة التي تقدمها الدولة؛
- الدولة هي الجهة الوحيدة المكلفة بفرض الضريبة وتحصيلها، وهي التي تقوم بتحديد سعرها ومقدارها وتحديد وعائها؛
- يهدف فرض الضرائب بالوفاء بمقتضيات السياسة العامة للدولة، فأساس فرض الضريبة هو تغطية النفقات العامة، ولكن مع التطور الاقتصادي عموماً والتطور الذي حدث في مجال المالية العامة خصوصاً أصبحت الضريبة تستعمل في تحقيق مختلف الأهداف الاجتماعية والاقتصادية والسياسية التي تسعى إليها الدولة، حيث أصبحت الضريبة من أهم الأدوات التي تستعين بها الدولة للوصول لمختلف أهدافها.<sup>(1)</sup>

## 3 - الأسس التي تقوم عليها الضريبة:

رغم السلطة التي تتمتع بها الدولة في فرضها للضريبة، إلا أنها تزاعي في ذلك قواعد وأسس تكون بمثابة مبرر لفرض الضريبة من جهة ولرفع من درجة الوعي للمكلفين بدفعها من جهة أخرى.

وما تجدر إليه الإشارة إلى أن أول من قام بوضع القواعد الرئيسية التي يقوم عليها النظام الضريبي هو "أدم سميث" حيث أشار إلى هذه القواعد في كتابته المشهور "ثروة الأمم" وأهم هذه القواعد هي قاعدة التقييد وقاعدة المساواة والعدالة والقاعدة الثالثة هي قاعدة الملائمة والقاعدة الرابعة هي قاعدة الاقتصاد<sup>(2)</sup>، ولقد أشار الكثير من الاقتصاديين لهذه القواعد في معظم كتب المالية العامة، وسوف نتطرق إلى هذه القواعد بشيء من التفصيل فيما يلي:

### 1-3 قاعدة العدالة والمساواة:

تعني هذه القاعدة توزيع العبء المالي العام على مختلف أفراد المجتمع، ولكن حسب القدرة التكلفة

(1)- عادل العلي ، مرجع سابق ، ص ص 120 124

(2)- عبد الحميد عبد المطلب، مرجع سابق، ص243.

لكل مكلف، وهذا من أجل مراعاة التوزيع العادل للعبء المالي على الأفراد، فنلاحظ أن هذه القاعدة تركز على ضرورة تساوي توزيع العبء الضريبي على المكلفين<sup>(1)</sup>، وبشكل آخر يمكن القول أن قاعدة المساواة والعدالة أساسها مراعاة القدرة التكاليفية كل حسب دخله، فأدم سميث عندما تطرق لهذه القاعدة ركز على ضرورة إعفاء أصحاب الدخل المنخفضة من دفع الضريبة، وتحمل أصحاب الدخل الكبيرة دفعها من أجل تحقيق العدالة بين الطبقتين وهو لب هذه القاعدة.<sup>(2)</sup>

فقاعدة العدالة والمساواة تقوم على ركيزتين أساسيتين وهما:

- مبدأ عمومية الضريبة.

- مبدأ مراعاة القدرة التكاليفية للخاضع للضريبة.

فمبدأ الضريبة يعارض تماما إعفاء بعض الأفراد والطبقات من دفع الضريبة، كما كان في الماضي، حيث كانت الضرائب تفرض على كافة الأفراد والطبقات وتستثنى فئات معينة مثل رجال الكنيسة والنبلاء، وهذا ما يعارض تماما هذا المبدأ، إضافة إلى ذلك يركز هذا المبدأ على عدم التمييز بين أي نوع من الوعاء الضريبي، ونوع آخر بمعنى لا بد أن تفرض الضريبة على كل الأنواع دون استثناء، أما فيما يخص المبدأ الثاني والمتعلق بضرورة التركيز على مدى قدرة الأفراد لدفعهم للضريبة، حيث أنه لا بد أن تتناسب نسبة الضريبة مع مقدار الدخل الذي يتلقاه الأفراد، فمن غير الممكن فرض نفس النسبة من الضريبة على كل الأفراد، ونلاحظ أن تطبيق هذه القاعدة يتماشى مع تطور الأنظمة الضريبية، حيث أنها لم تبقى تعتمد على الضريبة النسبية، فظهر نوع آخر يحقق هذا المبدأ وهو الضريبة التصاعدية.

### 2-3 قاعدة التقيد

مبدأ التقيد يعني أنه لا بد أن تكون كل النواحي الخاصة بالضريبة واضحة كل الوضوح، بالنسبة للمكلف بدفع الضريبة، أي أن الذي يقوم بدفع الضريبة لا بد أن يكون على علم بمقدارها ووقتها و بالإدارة المكلفة بالحباية والمادة الخاضعة للضريبة، فهذه القاعدة من أهم القواعد الرئيسية للضريبة، فكلما كانت التشريعات الضريبية مرنة وواضحة وبسيطة، كلما انعكس ذلك إيجابا على الموارد المتأتية من هذا المورد الرئيسي، فنلاحظ أنه كلما كانت كل القوانين المتعلقة بالضريبة واضحة المعالم من كل الجوانب، كلما ساهم ذلك في تفعيل العلاقة ما بين الإدارة الضريبة ودافع الضريبة، لأنه يكون على علم مسبق بكل الجوانب المتعلقة بالضريبة المفروضة عليه، حيث أنه إذا لاحظ عدم التطابق ما بين المبلغ المفروض عليه والمعلومات المتوفرة لديه يمكن له الاعتراض قانونا على دفع ذلك المبلغ لأنه مبالغ فيه ويتعارض مع القوانين المفروضة عليه، ومنه نلاحظ مدى أهمية هذه القاعدة في توسيع الوعي الضريبي لدى المكلفين وبالتالي كسب ثقتهم، وذلك ما يجعل نسبة التهرب الضريبي تقل وفي المقابل تزيد الحصيلة الضريبية.

(1) - عادل حمد مشيش، مرجع سابق، ص 157.

(2) - نوزاد عبد الرحمان الهيتي، مرجع سابق، ص 98.

## 3-3 قاعدة الملائمة في الدفع

إلى جانب قاعدة العدالة واليقين هناك قاعدة أخرى لا تقل أهمية عنهما، وهي قاعدة الملائمة في الدفع، وتعني أن يكون الوقت الذي يحصل فيه الضريبة ملائماً للمكلف بدفع الضريبة من كل الجوانب والنواحي، فلا بد أن تراعي الإدارة الضريبة كل ظروف المكلف فهذه الجوانب تؤثر على حصيلته الضريبية، فكلما كان الوقت ملائماً ومناسباً لدفع الضريبة كلما قل التهرب من دفعها، فنلاحظ أن الضريبة في الغالب تفرض في نهاية السنة المالية، لأن معظم المكلفين بدفع الضرائب يناسبهم هذا الوقت من السنة المالية، لذلك لا بد للإدارة الضريبة أن تدرس كل الجوانب المتعلقة بالمكلفين بدفع الضريبة، خصوصاً ما تعلق بالزمان الملائم لدفعها، لأن فرضها في وقت غير ملائم يؤدي إلى التهرب من دفعها نظراً لعدم قدرة المكلفين بدفعها، فكلما كان الوقت مناسباً وملائماً للمكلف كلما سهل ذلك عملية دفعها من جهة وزيادة حصيلته الإيرادات من جهة أخرى، وما يمكن الإشارة إليه أنه ليس من الضروري أن يكون وقت فرض الضريبة موحداً على كل المكلفين، لأن دخل كل مكلف يتوقف على حسب نوعية النشاط الذي يمارسه هذا الأخير، وعليه لا بد من مراعاة نوع النشاط الذي يزاوله، ومن ثم تحديد الوقت المناسب لتحويل الضريبة، لكي تؤدي هذه الأخيرة دورها الفعال كإيراد هام وبارز في موازنة الدولة.

## 3-4 قاعدة الاقتصاد في تحصيل النفقة

تعتبر قاعدة الاقتصاد في نفقات التحصيل من أهم القواعد التي تقوم عليها الضريبة، لأنه ليس للضريبة معنى إذا كانت نفقات تحصيلها أكبر من حصيلتها في حد ذاتها، لذا لا بد أن يراعي، ويركز النظام الضريبي على استخدام وسائل مادية وبشرية، لا تكون مكلفة من أجل أن تكون نفقات تحصيلها قليلة بالمقارنة بحصيلتها، فكلما اختار النظام الجبائي لأدوات غير مكلفة، كلما قلل ذلك من زيادة التكاليف، ومنه نلاحظ أن هذه القاعدة من أبرز القواعد التي تضي على الضريبة المعنى الحقيقي لها، ونلاحظ أيضاً مدى ترابط هذه القاعدة مع القواعد والأسس الأخرى للضريبة، فكلما كانت هناك عدالة ومساواة في فرض الضريبة، كلما كانت كل الجوانب المتعلقة بها واضحة وبسيطة الفهم وواضحة المعالم، وكلما كان وقت فرضها وتحصيلها مناسباً، كلما أدى ذلك إلى زيادة الوعي الضريبي لدى الأفراد، وبالتالي قيامهم بدفع ما عليهم من ضرائب، ومنه انخفاض نسب التهرب الضريبي، وفي الجهة المقابلة نلاحظ أن عدم توفر هذه القواعد سوف يؤدي بالمكلفين لتهربهم من دفع الضرائب، لذلك من الواجب على كل إدارة ضريبية أن تراعي وترتكز على هذه القواعد الأساسية والمهمة جداً.

## 4- أهداف الضريبة

لقد تطورت أهداف الضريبة بتطور دور الدولة، فالهدف الأساسي من فرض الضريبة هو هدف مالي بالدرجة الأولى، و من ثمة تأتي الأهداف الأخرى والمتمثلة في الأهداف الاقتصادية والاجتماعية و السياسية، ففي السابق كانت الدولة تستعمل الضريبة كإيراد مالي تغطي به نفقاتها، ولكن مع تطور دور الدولة وانتقالها من

دولة حارسة إلى دولة متدخلة أصبحت الضريبة أداة من أدوات السياسة الاقتصادية التي تستعملها الدولة للوصول لتحقيق مختلف أهدافها الاقتصادية والاجتماعية والسياسية.

#### 1-4 الهدف المالي

تهدف الضريبة إلى تعزيز إيرادات الموازنة من أجل تغطية النفقات العامة للدولة، حيث تعد الأهداف المالية من الأهداف التقليدية للضرائب، ومنه فالهدف من فرض الضريبة هو توفير الموارد المالية بشكل يضمن الوفاء بالالتزامات اتجاه الأفراد، وهذا بواسطة تمويل الاستثمارات الحكومية وتمويل الخدمات العامة، كأساس فرض الضريبة و المحدد لها هو قيام الدولة بالإنفاق من أجل تحقيق المنفعة العامة.<sup>(1)</sup>

#### 2-4 الهدف الاقتصادي

أصبحت الضريبة تلعب دوراً اقتصادياً بارزاً، من خلال الدور الفعال الذي تلعبه في حل الأزمات الاقتصادية، فلقد أصبحت وسيلة من الوسائل التي تعتمد عليها الدولة في علاج الاختلالات الاقتصادية سواء الكساد أو التضخم، فلم تعد كوسيلة للحصول على إيرادات فقط وإنما أصبحت تستخدم للتأثير في كل المجالات الاقتصادية، فمثلاً إذا أرادت الدولة أن تقوم بتشجيع مجال معين تقوم بإعطاء تحفيزات ضريبية لهذا المجال من خلال تخفيض الضرائب عليه، هذا من جانب، ومن جانب آخرى نلاحظ الدور الذي تلعبه الضريبة في علاج الاختلالات الاقتصادية، ودورها في تحقيق الاستقرار الاقتصادي، فمثلاً في حالة التضخم تقوم الدولة برفع نسب الضرائب من أجل كبح جماحه ومن أجل امتصاص الكتلة النقدية الزائدة في الاقتصاد الوطني، حيث تلعب الضريبة دوراً فعالاً في امتصاص التضخم من خلال رفع نسبها خصوصاً ما تعلق بالضريبة على الدخل، أما في حالة الكساد فنلاحظ أن الضريبة تستخدم كوسيلة لتشجيع الاستثمارات من خلال خفض نسبتها، وبالتالي نلاحظ أن هدف الضريبة لا يتوقف على جمع الإيرادات فقط وإنما ارتقى ليكون له هدف أكثر أهمية، وهو التأثير على التوازنات الاقتصادية وتحقيق الاستقرار الاقتصادي.

#### 3-4 الهدف الاجتماعي

تستعمل الضريبة كوسيلة لتحقيق العديد من الأهداف الاجتماعية، وأبرز هذه الأهداف هو التخفيف من حدة تفاوتات الدخل بين أفراد المجتمع، فتكون الضريبة كأداة لإعادة توزيع الدخل الوطني لفائدة الطبقات المحدودة الدخل، فتقوم الدولة بإعفاء الطبقات المحدودة الدخل من دفع الضريبة بينما تفرض ضرائب مرتفعة على ذوي أصحاب الدخل المرتفعة هذا من جهة و من جهة أخرى تقوم بفرض ضرائب منخفضة على السلع الاستهلاكية الواسعة الاستهلاك من أجل مساعدة الطبقات الفقيرة في اقتناء هذه السلع، فنلاحظ أن الهدف الاجتماعي الرئيسي للضريبة هو تحقيق العدالة الاجتماعية بين طبقات المجتمع، وهناك أهداف اجتماعية أخرى للضريبة مثل فرض نسب ضريبية مرتفعة على التبغ والمشروبات الكحولية الضارة، و الهدف من ذلك هو الحد

(1) - عادل فليح علي، "المالية العامة والتشريع المالي والضريبي"، دار حامد، عمان، 2003، ص92.

من استهلاكها لما لها من آثار سلبية على صحة المجتمع، ومما سبق نلاحظ الهدف الاجتماعي الفعال الذي تسعى لتحقيقه الضريبة على غرار الهدف المالي والهدف الاقتصادي.

### ثانياً: التقسيمات المختلفة للضرائب

هناك الكثير من التقسيمات للضرائب، ومن خلال هذه التقسيمات نجد مختلف أنواع الضرائب، وقبل أن نتطرق إليها لا بد من التطرق إلى معنى الوعاء الضريبي ثم بعد ذلك نتناول مختلف التقسيمات.

فالوعاء الضريبي يقصد به المادة الخاضعة للضريبة أي المال الذي يتخذ أساساً لفرض الضريبة، فلكل ضريبة وعاء ومادة تكون لبنة أساس للتعرف على شكل الضريبة وخصائصها، فالضريبة التي وعائها العقار تسمى بالضريبة العقارية، فنلاحظ هنا أساس فرض الضريبة هو العقار، والمادة الخاضعة للضريبة هو العقار لذلك لكل ضريبة مادة خاضعة لها وهو ما يعرف بالوعاء الضريبي.<sup>(1)</sup>

وما تجدر إليه الإشارة أن الأساس الأول لفرض الضريبة هو الدخل ويكون مصدر الدخل إما مادياً أو بشرياً أو مادياً وبشرياً معاً، ففي العصور السابقة كانت الضريبة تفرض على الأفراد، وكانت تعرف بالجزية ومع تطور المجتمعات والتطور الاقتصادي أصبح الوعاء الضريبي لا يقتصر على الأشخاص فقط وإنما أصبح يمس أوعية متنوعة، وهذا ما يبين لنا مدى أهمية الضريبة في الحياة الاقتصادية.

و هناك العديد من التقسيمات التي أعطيت للضريبة وسوف نحاول التطرق لأهمها فيما يلي:

**التقسيم الأول:** الضرائب على الأفراد والضرائب على الأموال.

**التقسيم الثاني:** الضرائب على الثروة والضرائب على الدخل.

**التقسيم الثالث:** الضرائب الموحدة والضرائب النوعية.

**التقسيم الرابع:** الضرائب المباشرة والضرائب غير المباشرة.

## 1- الضرائب على الأفراد والضرائب على الأموال

### 1-1-1 الضرائب على الأفراد

تسمى هذه الضرائب بالضرائب على الرؤوس أو الضرائب على الأشخاص، تفرض على الشخص في حد ذاته،

أي انه في هذه الحالة يعتبر الشخص في حد ذاته هو وعاء للضريبة، فالإنسان هو أساس فرض الضريبة ومن أبرز مزايا هذا النوع من الضرائب عدم إمكانية الممول التهرب من دفع الضريبة، لذلك تتميز بوفرة حصيلتها وسهولة تحصيلها، ومن جهة أخرى فهذا النوع من الضرائب لا يعتمد على مقدار ما يكتسبه الممول من دخل وإنما تعتمد على وجود الأفراد في حد ذاتهم، أما ما يعاب على هذا النوع من الضرائب أنها لا تأخذ القدرة التمويلية للممول، ومن جهة أخرى لا تستطيع مواجهة الأعباء المالية المتزايدة على الدولة لأنها تقتصر على الرؤوس فقط.

(1) - مجدي شهاب، مرجع سابق، ص 325.

## 1-2 الضرائب على الأموال

تسمى هذه الضرائب بالضرائب على الأموال، لأن المادة الخاضعة للضريبة هي الأموال التي يمتلكها الأفراد وثرواتهم، وظهر هذا النوع من الضرائب مع التطور الاقتصادي، وظهور الحاجة إلى اللجوء إلى مصادر إيرادات أخرى تمكن الدولة من تغطية نفقاتها المتزايدة، حيث تعتبر الضرائب على الأموال من أهم أنواع الضرائب باعتبار أن ما يملكه الشخص من عناصر الثروة هو أحسن معيار لتوزيع الأعباء الضريبية<sup>(1)</sup>، و ما تتميز به هذه الضرائب أنها تحقق العدالة الضريبية، كونها تقع على الأموال بحسب مبدأ القدرة على الدفع كل على حسب قدرته التكاليفية، فهي تعتمد على مقدار ما يمتلكه الفرد من دخل، ولكن رغم هذه المميزات إلا أن نسبة التهرب منها كبيرة من جهة، وتؤثر سلباً على نسب الادخار والاستثمار خصوصاً إذا كانت مرتفعة من جهة أخرى.

## 2- الضرائب على الثروة والضرائب على الدخل

## 1-2-1 الضرائب على الثروة

هناك العديد من التعاريف التي عرفت بها الضرائب على الثروة، وأبرز هذه التعاريف هي أنها "كل الاقتطاعات التي تقع على ما يمتلكه الفرد من منقول كالمجوهرات، أو عقارات كالمباني أو الأراضي، أو معنوية كالأسهم، وسواء كانت هذه الممتلكات تدر دخلاً نقدياً أو عينياً أو لا تدر أي دخل"<sup>(2)</sup>. وتعتبر الضرائب على الثروة من أهم أنواع الضرائب نظرًا لأن ما يمتلكه الشخص من ثروة يعتبر من أحسن الأوعية لتوزيع الأعباء الضريبية، وهناك العديد من أنواع الضريبة على الثروة، ومن أبرزها هي ضريبة العقار، حيث تعد هذه الضريبة من أقدم الضرائب، وهي ضريبة عينية سنوية مفروضة على الدخل الإجمالي الفعلي أو المحدد وفق القانون من ملكية العقارات المبنية التي تقع ضمن الحدود الإقليمية للدولة، وفي أغلب الأحيان تفرض هذه الضريبة بشكل دائم وتكون نسبتها منخفضة<sup>(3)</sup>.

أما النوع الآخر من الضرائب على الثروة فهي الضرائب الاستثنائية على رأس المال، حيث يهدف هذا النوع من الضرائب لمواجهة بعض الظروف الطارئة والاستثنائية مثل الحروب أو مواجهة التيارات التضخمية ومواجهة ارتفاع المديونية، والنوع الآخر من هذه الضرائب فيتمثل في الضريبة على التركات حيث تعد هذه الضريبة من أكثر الضرائب انتشاراً، فهي ضريبة تفرض على كامل الإرث الذي تركه المتوفى والعائد إلى الوارث أو المستفيد، فنجد أنه لا يخلو أي نظام ضريبي من هذا النوع من الضرائب، فهي تفرض على مجموع التركة قبل توزيعها، أو تفرض على نصيب كل وارث أو على مجموع التركة أولاً ثم على نصيب كل وارث، ويكون ذلك بعد نزع الديون، وكل ما يتعلق بتكاليف الوصية، وعموماً فقد انقسم الاقتصاديين لثلاث فرق بالنسبة لأساس فرض هذه الضريبة، حيث يرى الفريق الأول أن حق الإرث ليس حقاً طبيعياً وإنما هو امتياز يعطيه القانون

(1) - نوزاد عبد الرحمان الهبتي، مرجع سابق، ص 103.

(2) - عبد الحميد عبد المطلب، مرجع سابق، ص 252.

(3) - منصور ميلاد يونس، "مبادئ المالية العامة"، الجامعة المفتوحة، ليبيا، 1994، ص 144.

للشخص، ومنه يحق للدولة أن تقوم بتنفيذ هذا الحق، وتعتبر نفسها شريكة في كل تركته، أما الفريق الثاني فيرى بأن الدولة تحصل على هذه الضريبة لتعويض ما فقدته الخزينة العمومية من ضرائب تهرب من دفعها الففيد (لموروثقي) فترة حياته، أما الفريق الأخير فيعتقد أن الدولة تفرض هذا النوع من الضرائب نظيراً لما تقدمه الدولة من خدمات خاصة للمكلفين<sup>(1)</sup>، وما تجدر الإشارة إليه أن ضريبة التركات من الضرائب الفاعلة في التقليل في التفاوت في الدخل بين الطبقات، وهي من أبرز الموارد المالية التي تعتمد عليها خزينة الدولة.

## 2-2 الضرائب على الدخل

لقد شاع هذا النوع من الضرائب عالمياً مع انتعاش التجارة والصناعة، حيث اكتسبت أهمية كبيرة في عملية تمويل النفقات العامة، فهي من الضرائب التي لا يمكن نقل عبئها إلى الغير، فهي مبنية على معيار المقدرة على الدفع باعتبار أن الدخل هو المقياس على مقدرة الفرد على الدفع، و مع تطور أهداف الدولة وتدخلها توسعت الدولة في الاعتماد على هذا النوع من الضرائب، لما يحققه من عدالة بين طبقات المجتمع، و من مراعاة للظروف الشخصية والاجتماعية للمكلفين، وهناك طريقتين في فرض الضرائب على الدخل، فالطريقة الأولى تقوم الدولة بفرض ضريبة واحدة وعامة على مجموع الدخل، أما الطريقة الثانية فتقوم الدولة بفرض ضرائب متعددة على كل فرع من فروع الدخل، لذلك ومن هذا المنطلق تقسم الضرائب على الدخل إلى صنفين، وهما الضرائب العامة على الدخل، والضرائب النوعية على فروع الدخل.<sup>(2)</sup>

### 2-2-1 الضرائب العامة على الدخل

يحصل الأفراد على دخول تكون مصادرها عديدة ومتنوعة، باختلاف الأنشطة التي يقومون بها، أو الممتلكات

التي يمتلكونها، ففي هذه الحالة فرض الضريبة يكون على مجمل الدخل المتأتي من كل المصادر والأنشطة التي يمارسها الممول، حيث تفرض عليه ضريبة عامة أي بمعنى آخر تفرض الضريبة على كل عناصر الدخل للمكلف، وذلك باختلاف أنواعه وبغض النظر عن اختلاف مصادره ويقوم هذا النوع من الضرائب على مبدأ شخصية الضريبة الذي يمكن من تحقيق العدالة الضريبية بأحسن وجه ممكن، حيث يتم بواسطته التعرف على الدخل الإجمالي للمكلف بشكل نهائي والتعرف على حقيقة مركزه المالي.<sup>(3)</sup> بالإضافة إلى ذلك فهي تمتاز بقلّة تكاليف جبايتها.

### 2-2-2 الضرائب النوعية على فروع الدخل

في هذا النوع من الضرائب يتم تقسيم الدخل إلى أقسام متنوعة، على حسب المصادر المتنوعة لدخل المكلف، ويتم فرض وإخضاع كل قسم لضريبة معينة مستقلة على القسم الآخر من الدخل،

(1) - محمد جامع، "فن المالية العامة، الفن المالي"، مكتبة وهبة القاهرة، دون سنة نشر، ص ص 101-197.

(2) - رفعت المحجوب، مرجع سابق، ص 260.

(3) - ماهر محمد عتلم، مرجع سابق، ص 139.

فمثلا الشخص الذي لديه دخل من عمله، ودخل من ثروته أي دخل مختلط من رأس مال وعمل، فهنا تفرض ضريبة على الدخل وضريبة على رأس المال.

وتمتاز هذه الضريبة بأنها مرنة، لأنه يمكن للنظام الضريبي أن يرفع أو يخفض نسب الضرائب وذلك على حسب الظروف الاقتصادية، أي أنه يمكن للسلطات الضريبية أن تمس ببعض مصادر الدخل فقط، ولا تمس نسب الارتفاع الدخل ككل هذا من جهة، ومن جهة أخرى تفرض الضريبة على كل دخل لا يتقل كاهل الممول، وذلك لتوزيع العبء الضريبي على مختلف مصادر الدخل، بالإضافة إلى ذلك فهي تعطي القدرة للدولة للتمييز بين مختلف الدخول، والتفاعل معها على حسب الظروف الاقتصادية وظروف المكلف.

### 3- الضرائب الموحدة والضرائب النوعية

#### 3-1 الضرائب الموحدة

في هذا النوع من الضرائب تفرض الدولة نوعاً واحداً من الضرائب على مجموع الدخل، أي أن الدولة تقوم بتقدير كل عناصر الدخل والثروة التي يتحصل عليها الممول، وتجعلها في وعاء واحد وتفرض عليه ضريبة واحدة، ففي هذه الحالة تكتفي الدولة باختيار وعاء ضريبي واحد وضريبة وحيدة تكون بمثابة مصدر للإيرادات العامة، وتكون كوسيلة لتحقيق الأهداف الضريبية التي تسعى الدولة لتحقيقها<sup>(1)</sup>، وما يميز هذا النوع من الضرائب أنها ملائمة للممول والإدارة الضريبية، فبالنسبة للممول لا يتحمل عناء دفع ضرائب متعددة ومختلفة النسب على مختلف عناصر الدخل الذي يتحصل عليه، أما بالنسبة للإدارة الضريبية، فهذا النوع من الضرائب سهل التحصيل، وذلك بسبب بساطة الإجراءات الإدارية من جهة والاقتصاد في النفقات الجبائية من جهة أخرى، أما الميزة الأخرى فتتمثل في أن هذا النوع من الضرائب يقدم صورة مفصلة عن إجمالي دخل المكلف ووضعيته المالية وتكاليفه العائلية، وذلك ما يسمح بفرض النسب الملائمة على الممول، ولكن رغم هذه الميزات إلا أنه ما يؤخذ على هذا النوع من الضرائب، هو عدم غزارة الإيرادات المالية المتأتية منها، وهذا نظراً لمحدودية الأوعية الضريبية من جهة، وعدم مرونتها من جهة أخرى هذا النوع من الضرائب لا يحقق مبدأ العدالة.

#### 3-2 الضرائب النوعية (المتعددة)

نظام الضريبة النوعية والمتعددة معناه أن يتم إخضاع الممولين للعديد من الضرائب المختلفة، حيث تعتمد الإدارة الضريبية أنواع مختلفة من الضرائب التي تفرض على المكلفين، وتفرض ضريبة مستقلة على كل نوع من أنواع الدخول، أي بمعنى آخر تفرض على كل مصدر من مصادر الدخل الذي يتحصل عليه المكلف بدفع الضريبة، فيقوم المكلف هنا بدفع عدد من الضرائب على جميع الأنشطة التي يمارسها، وبالتالي تتعدد الأوعية الضريبية، لذلك يمتاز هذا النظام الضريبي بغزارة الإيرادات المالية المتأتية منه نظراً لفرض الكثير من أنواع الضرائب، والميزة الأخرى لهذا النظام الضريبي هو قلة التهرب الضريبي، لأنه في هذا الحالة تتعدد الأوعية الضريبية فإذا استطاع الممول أن يتهرب من الضريبة الوحيدة فإنه يجد صعوبة في أن يتهرب من كافة

(1) - وليد زكرياء وآخرون، "الضرائب ومحاسبتها"، دار الصفاء، عمان، الطبعة الثانية، 1997، ص 25.

الضرائب، ومن جهة أخرى يجد المكلف والممول نفسه غير مثقل من نسب الضرائب المفروضة عليه، بحيث يخف العبء الضريبي لأن الضريبة تفرض على كل وعاء، ولكن رغم كل هذه الميزات إلا أن هناك العديد من العيوب التي تشوب هذا النظام، وحيث نلاحظ في هذا النظام ارتفاع تكاليف تحصيلها لتعدد أنواع الضرائب الموجودة فيه، فتعدد الضرائب قد يؤدي إلى فرض أكثر من ضريبة على عنصر واحد من عناصر الدخل، ولكن نلاحظ أن هناك الكثير من الدول التي تأخذ بنظام الضرائب المتعدد، لأنه يتميز بمرونة في تطبيق سياسات الدولة والأهداف الاقتصادية والاجتماعية للضريبة.

#### 4- الضرائب المباشرة والضرائب غير المباشرة

يعتبر تقسيم الضرائب إلى ضرائب مباشرة و غير مباشرة من أبرز تقسيمات الضرائب، لأن هذا التقسيم يشتمل على كل أنواع الضرائب تقريبا.

#### 4-1 الضرائب المباشرة

الضريبة المباشرة هي كل ضريبة تفرض وتقتطع مباشرة من الدخل والثروة، حيث لا يمكن نقل عبئها، و يتحملها المكلف مباشرة مثل الضرائب على الدخل فهي من أكثر الضرائب المباشرة أهمية لما تتميز به فهي تفرض على وعاء يمتاز بالتجدد والانتظام وهو ما نجده في الدخل.<sup>(1)</sup>

وأهم ما يميز الضرائب المباشرة سهولة تحديد مقدارها، ومنه عند وضع تقديرات الموازنة يعتمد على حصيلتها في وضع التقديرات، وأيضا ما يميزها أنها واضحة النسبة فكل مكلف يعلم مقدار ما يقتطع من دخله (مثلا)، أما الميزة الأخرى فتتمثل في العدالة في توزيع الأعباء، فهذا النوع من الضرائب يأخذ بمبدأ التصاعد، فكلما كان دخل المكلف مرتفعا تفرض عليه ضريبة مرتفعة، وكلما كان منخفضا تفرض عليه ضريبة منخفضة، ومنه نلاحظ أن هذا النوع من الضرائب يراعي المقدرة التكليفية للممول، والضرائب المباشرة لا تتأثر بالتقلبات الاقتصادية، وذلك ما يجعل حصيلتها ثابتة نسبيا لذلك فهي أكثر مصدر يمكن الاعتماد عليه كمصدر أساسي للإيرادات العامة، أما ما يعاب عليها هو أنها تدفع المكلف بدفع الضريبة إلى التهرب منها وذلك بسبب تزايد عبئها، ومن جهة أخرى فإن وصول الإيرادات المتأتية منها لخزينة الدولة يأخذ وقتا بسبب وجود فترة ما بين تاريخ استحقاق الضريبة وتاريخ توريدها إلى الخزينة العمومية.

أما الجانب السلبي الآخر للضرائب المباشرة فيتمثل في انخفاض القيمة الحقيقية للإيرادات المتأتية منها جراء تزايد الأمواج التضخمية.<sup>(2)</sup>

زيادة إلى ذلك يؤثر هذا النوع من الضرائب على العمل والادخار نظرا للمبالغ الكبيرة التي يقوم بدفعها المكلف في نهاية كل سنة.

وما تجدر إليه الإشارة أن الأنواع التي تتدرج تحت الضرائب المباشرة هي:

(1) - مجدي شهاب ، مرجع سابق، ص334.

(2) - عبد المطلب عبد الحميد ، مرجع سابق، ص261.

الضريبة العامة على مجموع الدخل الضريبة المتعددة أو النوعية. الضريبة العرضية على رأس المال (التركات).	}	- الضرائب على الدخل
الضريبة على الممتلكات	}	- الضرائب على رأس المال

#### 1-4 الضرائب غير المباشرة

الضرائب غير المباشرة هي تلك الضرائب التي يتم بموجبها اقتطاع جزء من أموال المكلف بطريقة غير مباشرة جراء تصرفات تتجم عليه، فكل ما يفرض أثناء تداول الخدمات والسلع في كل مراحل الإنفاق، بحيث يمكن نقل عبئها و نجد أن دافع الضريبة هو الذي يتحملها مثل الضرائب الجمركية وضريبة المبيعات، فالضريبة غير المباشرة هي تلك الضريبة التي يستطيع المكلف أن ينقل عبئها إلى شخص آخر، فيكون المكلف عبارة عن وسيط بين الخزينة العمومية ودافع الضريبة، لأن من يدفع الضريبة لا يوردها مباشرة للخزينة العمومية، وتحتل الضرائب غير المباشرة مكانة رئيسية في جل الأنظمة الضريبية الحديثة، فتعتمد عليها الدول لأنها تعود بإيرادات كبيرة لموازنتها، وذلك بسبب سهولة جبايتها وغزارة حصيلتها، وهذا أبرز ما يميز هذا النوع من الضرائب، إضافة إلى ذلك نجد أنها تتميز بسرعة تحصيلها وجبايتها للخزينة العمومية، وذلك بسبب استمرارية عملية الإنفاق طوال السنة، من جانب آخر فهي تمتاز بتحقيق التوازن بين العرض والطلب لكل فرع من فروع الإنتاج، وذلك من خلال إمكانية زيادة وخفض سعرها حسب المتطلبات الاقتصادية، و ما يميزها أيضا أن تحمل عبئها بسيط، و عدم الشعور بثقلها؛ ولكن رغم كل هذه الايجابيات إلا أن هناك بعض العيوب التي تشوبها من أهمها أن حصيلتها تنخفض انخفاضا شديداً في فترات الانكماش الاقتصادي كما أنها تهمل عنصر العدالة الاجتماعية، لأنها في غالب الأحيان تفرض على السلع الرئيسية الواسعة الاستهلاك، ومنه يقع ثقلها على أصحاب الدخل المنخفضة، ومن جانب آخر غالبا ما تكون هذه الضريبة كمعقل للعملية الإنتاجية نتيجة للرقابة الكثيفة على بعض المنتجين من أجل منعهم من التهرب من دفع الضريبة.

وفي الأخير يمكن الإشارة إلى أهم أنواع الضرائب غير المباشرة وهي:

#### 1-2-4 الضرائب على الإنفاق

دائما ما يمارس الفرد نشاطه الإنفاقي سواء كان في عملية الاستهلاك أو الإنتاج، فالضرائب العامة على الإنفاق هي تلك الضرائب التي تفرض على جميع السلع والخدمات، حيث تكون مدرجة على مراحل إنتاج السلع أو تكون ضريبة على القيمة المضافة لمراحل الإنتاج، فنلاحظ أن الضرائب على الإنفاق يكون الوعاء فيها هو عبارة عن الإنفاق الجاري<sup>(1)</sup>، وبالتالي فعملية الإنفاق من أجل القيام بالاستهلاك تفرض عليه ضرائب تعرف بضريبة الإنفاق.

(1) - عبد الرزاق غازي النفاش، "المالية العامة"، دار وائل للنشر، 1997، ص160.

## 4-2-2 الضرائب الجمركية

نجد هذا النوع من الضرائب في كل عمليات التجارة الخارجية، أي في كل عمليات التصدير والاستيراد، وذلك عند عبور السلع الحدود الدولية، حيث تفرض ضرائب على السلع المستوردة، ولكن غالباً ما تعفى السلع المصدرة من فرض الضرائب وهذا من أجل تشجيع التجارة الخارجية للدولة وزيادة الصادرات، بينما تفرض الضرائب على السلع المستوردة من أجل حماية المنتجات المحلية.

## 4-2-3 الضرائب على التداول

تقوم معظم الدول بفرض الضرائب غير المباشرة على عمليات التداول القانونية من بيع وإيجار وتحرير المحررات الرسمية والعديد من الإجراءات، والتي من خلالها تحصل الخزينة العمومية على إيرادات معتبرة، ومثال هذه الضرائب الرسوم القضائية ورسوم الدمغة والتسجيل والقيود.<sup>(1)</sup>

وما تجدر إليه الإشارة أن هناك عدة معايير يمكن من خلالها التمييز ما بين الضرائب المباشرة والضرائب غير المباشرة وأهم هذه المعايير معيار الدوام، فنجد أن الوعاء الضريبي في الضرائب المباشرة يتصف بالدوام والثبات، بينما في الضرائب غير المباشرة نجد أن الوعاء الضريبي لا يكون دائماً، أما المعيار الآخر فهو معيار نقل العبء الضريبي، فنجد في الضرائب المباشرة لا يمكن للمكلف أن ينقل العبء الضريبي لشخص آخر، بل يقوم هو بتحمل ثقل الضريبة بينما في الضرائب غير المباشرة نجد أن المكلف يكون وسيطاً ولا يتحمل عبء الضريبة، بل يقوم بنقل هذا العبء لشخص آخر.<sup>(2)</sup>

## ثالثاً: التنظيم الفني للضرائب

التنظيم الفني للضرائب معناه الإحاطة بمختلف القواعد الفنية المتعلقة بالمرحلة المتعددة التي تمر بها عملية فرض الضرائب، وذلك بداية من تحديد الوعاء الضريبي ثم بعد ذلك تحديد سعر الضريبة، وأخير عملية تحصيلها، وسوف نتطرق في هذا العنصر إلى هذه المراحل بشيء من التفصيل.

## 1- الوعاء الضريبي

يقصد بالوعاء الضريبي المادة الخاضعة للضريبة، فهذه الأخيرة هي عبارة عن العنصر الاقتصادي الذي يخضع للضريبة، ويتم تحديد الوعاء الضريبي من خلال تثبيت قواعد تقسيم تلك المادة التي يجب تحديدها عليه، فالمادة الخاضعة للضريبة تشكل المصدر الأساسي للضريبة.<sup>(3)</sup>

## 2- تقدير المادة الخاصة للضريبة و تحديد قيمة الضريبة

يعتبر تقدير الوعاء الضريبي من أهم النقاط الرئيسية المحددة لمدى فعالية النظام الضريبي وقدرته في تحقيق إيرادات ضريبية مرتفعة، و عليه نجد أن هذه العملية تعتمد على مرحلتين أساسيتين، المرحلة الأولى

(1) - أحمد يونس البطريق، النظم الضريبية، الدار الجامعية، الإسكندرية، 1998، ص152.

(2) - محفوظ المشاغل وأخرون، محاسبة الضرائب بين النظرية والتطبيق، بدون دار النشر، عمان، 2005، ص ص10-11.

(3) - مدي شهاب، مرجع سابق، ص325.

تتمثل في تحديد سعر الضريبة، و المرحلة الثانية تتمثل في تحديد قيمة الضريبة وسوف نتطرق لكل مرحلة باختصار فيما يلي<sup>(1)</sup>:

## 2-1 المرحلة الأولى: تقدير الوعاء الضريبي

في هذه المرحلة يتم تحديد الوسائل التي يتم بموجبها تقدير المادة التي تخضع للضريبة، والتي تكون متماشية مع القوانين المعمول بها، و تعد من أهم المراحل لأنها تحدد مدى اتساع حجم الوعاء الضريبي، وهو ما يمكن من الزيادة في تنوع الضرائب وزيادة حصيلتها، ويتم تقدير الوعاء الضريبي إما عن طريق التقدير المباشر أو التقدير غير المباشر أو عن طريق التقدير الإداري.

### 2-1-1 التقدير المباشر

نجد في هذه الطريقة أسلوبين في عملية التقدير، الأسلوب الأول يتمثل في إقرار المكلف، حيث يقوم هذا الأخير بتقديم تصريح حول نشاطه ودخله إلى الإدارة الضريبية، فتقوم هذه الأخيرة بالتحقق من صحة المعلومات المقدمة من طرف المكلف، أما الأسلوب الثاني فيتمثل في إقرار الغير، فهنا يتم الإقرار عن طريق شخص آخر من غير المكلف، ومثال ذلك الإقرار المقدم لقيمة الدخل أو قيمة الإيجار.

### 2-1-2 التقدير غير المباشر

تعتمد هذه الطريقة على أسلوب التقدير على أساس المظاهر الخارجية وأسلوب التقدير الجزافي وأسلوب التقدير الإداري.

#### ❖ التقدير على أساس المظاهر الخارجية

يعتمد هذا الأسلوب على استنتاج دخل المكلف بالاعتماد على كل القرائن التي تساعد على تقدير حجم ثروته ومقدار دخله، ومن أبرز هذه الدلائل العقارات التي يمتلكها وعدد العمال... الخ.

#### ❖ التقدير الجزافي

يتم بواسطة هذا الأسلوب تقدير المادة الخاضعة للضريبة عن طريق الاعتماد على دلائل تستند إلى نصوص القانون، وأبرز هذه الدلائل قيمة أجور العمال وعددهم... الخ.

وما يلاحظ على هذا الأسلوب أنه يستخدم بشكل واسع في الدول التي ليست لها إدارة ضريبية ومحاسبية متطورة، وهو ما نجده في الدول النامية بشكل واسع.

#### ❖ التقدير الإداري

يعتمد هذا الأسلوب على إعطاء المشرع المالي لصلاحيات واسعة للإدارة الضريبية في اللجوء إلى كل ما يمكنه أن يكشف على الوضعية المالية للمكلف، فطريقة التقدير الإداري تعتبر من الطرق الفعالة للتقدير الجيد لدخل المكلف، وذلك لما تتمتع به من إجراءات صارمة في تحديد الوعاء الضريبي.

(1) - أنظر: - يونس أحمد البطريق، النظم الضريبية، الدار الجامعية للطباعة والنشر، بيروت، 1984، ص 69-75.

- عادل أحمد حسين، مرجع سابق، ص 169.

- نوزاد الهيبي، "مقدمة في المالية العامة"، منشورات جامعة الفاتح، طرابلس، 1997، ص 144.

## 2-2 المرحلة الثانية: تحديد قيمة الضريبة

بعد ما يتم حصر المادة التي تخضع للضريبة يتم احتساب قيمة الضريبة، هذا الإحتساب يكون بواسطة طريقة التوزيع أو عن طريق التحديد بالقياس.

## 1-2-2 التحديد بطريقة التوزيع

ترتكز هذه الطريقة على تحديد المقدار الكلي للحصيلة الضريبية، فالمشرع في هذه الطريقة لا يحدد سعراً محدداً ينطبق على المادة الخاضعة للضريبة، وإنما يقوم بتحديد مجموع ما يتعين على الإدارة الضريبية تحصيله من المكلفين الخاضعين لها، وما يميز هذه الطريقة سهولتها وبساطتها للإدارة الضريبية، فنلاحظ أنه و دون تحديد أي سعر يتم القيام بعملية توزيع المبلغ المراد تحصيله على أرجاء وأنحاء الدولة والقيام بتحصيله من المكلفين.

## 2-2-2 التحديد بالقياس

التحديد بالقياس يكون عن طريق تحديد المشرع لسعر الضريبة بنسبة معينة من قيمة المادة الخاضعة لها، وذلك بدون تحديد قيمتها مسبقاً كما هو معمول به بطريقة التوزيع، ففي هذه الطريقة يتم تحديد سعر للضريبة على أساس نسبة مئوية من وعاء الضريبة، ومنه تكون قيمة الضريبة متغيرة مع قيمة الوعاء الضريبي، وما يميز هذه الطريقة أنها تتميز بمرونة عالية، وتحقق حصيلة ضريبية مرتفعة، وتتضمن هذه الطريقة أسلوبين رئيسيين هما<sup>(1)</sup>:

## • ضرائب ذات معدلات ثابتة (طريقة تناسبية)

يقوم هذا الأسلوب على تحديد معدل ثابت للضريبة أي يكون سعر الضريبة نسبة ثابتة، ولا يتغير بتغير المادة الخاضعة للضريبة، فالحصيلة هنا تتزايد بزيادة نسبة كمية المادة الخاضعة لها، فنلاحظ أن أساس هذا الأسلوب يكون تحديد نسبة ثابتة من قيمة الوعاء الضريبي ولا تتغير هذه النسبة بتغير الوعاء ويمتاز هذا الأسلوب بالسهولة والعدالة.

## ✓ ضرائب ذات معدلات متصاعدة

يعتمد هذا الأسلوب على تصاعد قيمة الضريبة مع تصاعد دخل المكلف فنسبة الضريبة هنا تتصاعد وتتزايد بتزايد الوعاء الضريبي، وهو عكس الأسلوب الأول، ويحتوي هذا الأسلوب على طريقتين وهما:

## □ التصاعد بالفئات (الطبقات)

وفقاً لهذا الأسلوب يقسم الوعاء الضريبي إلى عدة فئات أو طبقات، ويفرض على كل فئة سعر معين ويتزايد هذا السعر من طبقة إلى طبقة أخرى، فالمكلف يقوم بدفع سعر واحد يفرض على المادة الخاضعة للضريبة وهذا السعر يتحدد على أساس السعر المفروض على الطبقة التي تشمل وعاء الضريبة.

(1) - أنظر: - مجدي شهاب، مرجع سابق، ص 376 - 379.

- نوزاد الهيتي، مرجع سابق، ص 110.

## □ التصاعد بالشرائح:

في هذه الطريقة يتم تقسيم المادة الخاضعة للضريبة إلى شرائح، فينقسم دخل المكلف نفسه إلى شرائح، ويتم إخضاع كل شريحة إلى نسبة ضريبة محددة، ومنه لا يتم إخضاع إجمالي الدخل إلى نسبة واحدة، ولكن يتم تنويع النسب على الدخل الواحد، وبصفة متصاعدة بتصاعد شرائح الدخل، بحيث يحدد لكل شريحة سعر خاص لها، ومنه نلاحظ أن المادة الخاضعة للضريبة لا تخضع كلها لسعر واحد ولكن تكون خاضعة لأسعار مختلفة لتعدد الشرائح المكونة لها.

## الفرع الثاني: الرسم

## أولاً: مفهوم الرسم

## 1- تعريف الرسم وخصائصه

يعرف الرسم على أنه "مبلغ من المال تجبیه الدولة أو أهل الأشخاص العامة الأخرى جبراً من الأشخاص مقابل نفع خاص عاد عليهم من هذه الخدمة".<sup>(1)</sup>

ويعرف أيضاً بأنه مبلغ نقدي تحصل عليه الدولة من الأفراد الذين يستفيدون فائدة خاصة من الخدمات ذات النفع العام التي تؤديها لهم إحدى مرافق الدولة المختلفة.<sup>(2)</sup>

ومن خلال التعاريف السابقة نستطيع القول أن الرسوم هي تلك المبالغ النقدية التي تحصل عليها الدولة من الأفراد الذين يستفيدون فائدة خاصة من الخدمات ذات النفع العام التي تقدمها الدولة، وعليه نستخلص الخصائص الآتية للرسم:<sup>(3)</sup>

## 1-1 الصفة النقدية للرسم

يتم تحصيل الرسم نقداً، وذلك بدفع الشخص لمبلغ نقدي مقابل حصوله على خدمة خاصة من أحد الهيئات العامة، فغالبية الاقتصاديين في الفقه المالي يجمعون على أن الرسم يدفع نقداً مثله مثل إيرادات الدولة الأخرى، إلا في الظروف الطارئة، فيمكن أن يأخذ صورة عينية، ولكن في الحالات الاعتيادية يكون تحصيله في صورة نقدية.

## 1-2 الصفة الجبرية للرسم

يتضمن الرسم عنصر الإلزام، فيقوم الفرد بدفع مبلغ الرسم جبراً للهيئة العامة، التي تؤدي له الخدمة عند طلبه لها، ويأتي عنصر الإلزام على أساس استقلالية الدولة وهيئاتها العامة الأخرى، في وضع كل الأطر القانونية المتعلقة بالرسم سواء بمقداره أو طريقة تحصيله أو كيفية الاستفادة بالخدمة المقدمة كمقابل له.

(1) - عادل العلي، "المالية العامة والقانون المالي والضريبي"، الطبعة الثانية، باثراء للنشر والتوزيع، الأردن، 2011، ص106.

(2) - أنظر: - محمد شاكر عصفور، "أصول الموازنة العامة"، دار المسيرة، الأردن، الطبعة الرابعة، 2012، ص325.

- محمد إبراهيم الدسوقي، "اقتصاديات المالية العامة"، دار النهضة الضريبة، القاهرة، 2011، ص46.

(3) - محمد إبراهيم الدسوقي، مرجع سابق، ص ص46-47.

### 3-1 يكون الرسم مقابل خدمة خاصة

من النقاط الأساسية في تحديد طبيعة الرسم هو عنصر المقابل، فالرسم يتحقق بمناسبة طلب الفرد لخدمة معينة من الهيئات العامة، ومنه تعتبر تلك الخدمة مقابلاً للرسم، وما يشترط في الخدمة أن تكون من الخدمات العامة، أي لا يقصد بها مجرد تحصيل الرسوم التي تجب من أجلها، بل لا بد أن يكون هدفها هو تحقيق المصلحة العامة، وهذا ما يعرف بالمقابل المزدوج للرسم.<sup>(1)</sup>

### 2- قواعد تقدير الرسم

يقوم المشرع المالي بتحديد قيمة الرسم، ويستند في ذلك للعديد من القواعد التي تنظم تقدير الرسم وأهم الاعتبارات التي يستند إليها المشرع المالي هي التناسب بين مقدار الرسم وكلفة الخدمة المقدمة مقابل الرسم، ويتم ذلك التناسب إذا كانت حصيلة الرسم الإجمالية عن الخدمة تغطي كلفة المرفق العام الذي يقدم هذه الخدمة، ويمكن أن تقل الحصيلة عن قيمة الخدمة، ويمكن إيضاح الصورة أكثر من خلال هذه القواعد:

- لا بد أن تكون قيمة الرسم العام ضمن تكاليف إنتاج الخدمة، بمعنى آخر لا بد أن تغطي قيمة الرسم تكاليف الخدمة المقدمة للفرد، وذلك بدون مراعاة الربح الذي تحققه الدولة لأن الهدف من الرسم ليس تحقيق الربح وإنما تحقيق النفع العام.

- أن لا يتجاوز قيمة الرسم العام قيمة المنفعة التي تحصل عليها الفرد، بمعنى آخر أن لا يبالغ المشرع في تحديد قيمة عالية للرسم، لأن ذلك سوف ينجر عليه آثار سلبية.

وما تجدر إليه الإشارة أن هناك الكثير من الاقتصاديين الذين يأخذون بفكرة أنه ليس من الضروري أن يتحقق التناسب بين الرسم المدفوع وقيمة الخدمة والمنفعة التي يتلقاها الأفراد.<sup>(2)</sup>

وما يمكن قوله إن التناسب بين الخدمة والرسم أمر أساسي لأن الزيادة الحاصلة في مبلغ الرسم عن المنفعة يجب التعامل معه على أنه ضريبة.

### 3- طرق تحصيل الرسم

تأخذ عملية تحصيل الرسم طريقتين وهما:

#### 3-1 الطريقة المباشرة

وفقاً لهذه الطريقة يتم دفع قيمة الرسم بطريقة مباشرة إلى الجهة التي تقدم الخدمة، مثل رسوم المستشفيات أو المحاكم... الخ، شريطة أن يحصل متلقي الخدمة على إيصال يبين دفعه للرسم.

#### 3-2 الطريقة غير المباشرة

وفقاً لهذه الطريقة تكون عملية دفع الرسم بطريقة غير مباشرة، وتخص هذه الطريقة الرسوم الرمزية التي لا تستدعي وضع جهة معينة بتحصيلها مثل إصدار طوابع الدمغة أو الطوابع البريدية، والتي نجدتها تباع في

(1) - مجدي شهاب، مرجع سابق، ص 292.

(2) - محمد ظافير محيك، محمد مروان السمار، مرجع سابق، ص 187.

الكثير من النقاط، حيث أن الفرد الذي يشتري هذه الطوابع يكون قد دفع رسماً مقابل خدمة تلقاها، ولكن بصورة غير مباشرة.

#### 4- الفرق بين الرسم وبعض الإيرادات العامة الأخرى

##### 1-4 الفرق بين الرسم والضريبة

يمكن إظهار النقاط الأساسية التي تبين الفرق بين الرسم والضريبة فيما يلي<sup>(1)</sup>:

- تحدد قيمة الرسم على أساس تكاليف المنفعة التي يتحصل عليها الفرد، أما قيمة الضريبة فهي تتحدد وفقاً للمقدرة التكلفة للفرد دون الرجوع إلى ما يتحصل عليه من خدمات عامة.
- يدفع الرسم مقابل خدمة يطلبها الفرد أما الضريبة فيدفعها الفرد دون مقابل، ولكن يدفعها مساهمة منه في تحمل الأعباء العامة.
- لا يمكن للرسم أن يستعمل كأداة مالية للتأثير في النشاط الاقتصادي، وذلك بسبب قلة مرونته وضعف استجابته لتغيرات النشاط الاقتصادي، أما الضريبة فتستخدم كأداة من أدوات السياسة الميزانية للوصول لتحقيق مختلف الأهداف الاقتصادية والاجتماعية.

##### 2-4 الفرق بين الرسم والتمن العام<sup>(2)</sup>

يتلخص الفرق بين الرسم والتمن العام في النقاط التالية:

- يعتبر التمن العام إيراد شبيه بإيرادات النشاط الخاص، حيث تحصل عليه الدولة من نشاطها التجاري والصناعي.. الخ، أما الرسم فهو إيراد عام سيادي تحصل عليه الدولة من نشاطها مقابل تقديم خدمة خاصة مرتبطة بالنفع العام الذي يعود على المجتمع ككل.
- يفرض الرسم بقانون بينما يفرض التمن العام بقرار إداري من الهيئة العامة التي تتولى إدارة المشروع التجاري أو الصناعي وبالتالي فهي تمتلك خيار تعديل التمن بقرار آخر تبعاً لظروف العرض والطلب والظروف الاقتصادية والاجتماعية.
- يدفع الرسم جبراً وقد يكون هذا الإلزام قانونياً أو معنوياً، حيث تتمتع الدولة في سبيل تحصيله بحق امتياز على أموال المدين، أما بالنسبة للتمن العام فعنصر الاختيار قائم، إلا في حالات الاحتكار في إنتاج سلع معينة.
- تتحدد الأثمان العامة عن طريق قوانين العرض والطلب، وذلك في حالات المنافسة التامة، أما الرسم فتتحدد قيمته عن طريق السلطة التي تتمتع بها الدولة وفقاً للقواعد المذكورة سابقاً.

##### 3-4 الفرق بين الرسم والغرامة

تختلف الغرامة عن الرسم في العديد من النقاط وأبرزها<sup>(3)</sup>:

(1) - رفعت المحجوب، مرجع سابق، ص 479.

(2) - عادل العلي، مرجع سابق، ص 110.

(3) - طارق الحاج، مرجع سابق، ص 103.

✓ تدفع الغرامة بسبب مخالفة معينة، أما الرسم فيدفع دون الوقوع في أي مخالفة للقانون.  
تدفع الغرامة جبراً دون أي مقابل بينما الرسم يدفع مقابل خدمة يطلبها الفرد.

- يعود الرسم بالنفع المباشر على الفرد، بينما الغرامة لا تعود عليه بالنفع لأنها تعتبر بمثابة عقاب.

#### 4-4 الفرق بين الرسم والإتاوة

يختلف الرسم عن الإتاوة في أن الإتاوة لا تفرض إلا على أصحاب العقارات المستفيدين من المشاريع العامة، أما الرسم يفرض في الكثير من الحالات، ومن جهة أخرى تتعدد حالات دفع الرسم وذلك بتعدد الخدمة التي يحصل عليها الفرد، أما الإتاوة فتدفع مرة واحدة، ولكن يتشابه الرسم مع الإتاوة في أن كليهما يكون فيهما عنصر الجبر ويكون ذلك مقابل خدمة خاصة تعود بمنفعة على دافع الرسم والإتاوة.

### الفرع الثالث: الغرامات والإتاوة

#### أولاً: الغرامات

وهي عبارة عن العقوبات المالية التي تقوم بفرضها الدولة على مرتكبي المخالفات القانونية، فهي عقوبة مالية رادعة، الهدف منها ردع الأشخاص عن ارتكاب المخالفات، وليس الهدف منها هو الحصول على إيرادات من أجل تمويل النفقات، لذلك لا يمكن تصنيف الغرامات من الإيرادات الأساسية للدولة بسبب صعوبة تقدير عدد المخالفات المرتكبة، وقلة حصيلتها وعدم انتظامها في الموازنة العامة للدولة.<sup>(1)</sup>

#### ثانياً: الإتاوة

يمكن تعريف الإتاوة على أنها مبلغ من المال يدفعه الأفراد الذين يمتلكون العقارات جراء استفادتهم من المشاريع العامة التي تقوم بها الدولة، أو بمعنى آخر الإتاوة هي مبلغ نقدي تقتضيه الدولة، أو إحدى الهيئات العامة المحلية جبراً من أصحاب العقارات التي ارتفعت قيمتها جراء تنفيذ مشروع عام معين مثل إنشاء مشروع جديد أو توصيل الكهرباء والماء والغاز... الخ، فيؤدي ذلك إلى نفع عام يتمثل في تهيئة هذه المناطق وتحسين ظروف المعيشة بها، وتسمى أيضاً الإتاوة بمقابل التحسين.

#### المطلب الثالث: القروض العامة والإصدار النقدي الجديد

عندما لا تكفي الإيرادات العادية لتغطية النفقات العامة، تلجأ الدولة إلى الاقتراض من أجل تغطية نفقاتها المتزايدة، والتي لا تسمح الإيرادات العادية بتغطيتها، لذلك تلجأ الدولة في مثل هذه الحالات إلى اقتراض ما يلزمها من أموال من أجل تسيير أمورها المالية، ومن هنا أصبحت القروض أداة فعالة تستعين بها الدولة لتمويل نفقاتها.

(1) - نوزاد عبد الرحمان الهيتي، مرجع سابق، ص 87.

أما الوسيلة الأخرى التي تلجأ إليها الدولة عندما لا تكفي الموارد العادية هي الإصدار النقدي الجديد، و لا تلجأ إلى هذه الأداة إلا عندما تكون مضطرة لذلك لأن الإصدار النقدي الجديد يؤثر بشكل سلبي على اقتصادها ويزيد الأمور تعقيداً.

وسوف نتطرق في هذا المطلب إلى كل الجوانب المتعلقة بالقروض العامة والإصدار النقدي الجديد.

## الفرع الأول: القروض العامة

### أولاً: مفهوم القروض العامة

#### 1- تعريف القروض العامة

القرض هو عبارة عن عقد تبرمه الدولة أو أحد هيئاتها العامة مع الجمهور أو مع دولة أخرى تلتزم بموجبه على سداد مبلغ القرض وفوائده بحلول موعد السداد، ويكون ذلك طبقاً لإذن من السلطة التشريعية.<sup>(1)</sup> ومن التعريف السابق نلاحظ أن القرض هو عبارة عن مبلغ من المال يقوم بدفعه أحد أشخاص القانون العام أو الخاص للدولة، وذلك بموجب عقد يرتكز إلى نص قانوني ويتضمن مقابل الوفاء، فهو عبارة عن مبالغ نقدية تستدينها الدولة أو أحد هيئاتها من الأفراد أو البنوك أو من الهيئات العامة أو الخاصة المحلية أو الدولية بشرط الالتزام بردها، ودفع فائدة عنها تبعاً للشروط المتفق عليها.

#### 2 - خصائصها

ومن خلال التعريف السابق يمكن استنتاج أهم خصائص القروض العامة التالية:

#### 1-2 يتم إصدار القروض العامة عن طريق قانون

من أجل أن يصبح القرض العام مشروعاً لا بد أن يستند إلى أوامر السلطة المختصة (لبرلمان مثلاً)، فلا يمكن للدولة أن تقوم بإصدار قرض إلا بموافقة السلطة المخولة من أجل أن لا تغيب الرقابة على إيرادات الدولة ونفقاتها، فيما أن القرض العام هو إيراد من إيرادات الدولة لا بد أن يمر على موافقة السلطة التشريعية، ويكفي أن توافق هذه السلطة على مبلغ القرض ومدته ومعدل الفائدة، أما الجوانب الفنية الأخرى فغالبا ما تكون من صلاحيات السلطة التنفيذية.

#### 2-2 القرض العام عبارة عن عقد

القرض العام كبقية العقود الأخرى نجد فيها طرفان، الطرف الأول يتمثل في الدولة أو أحد هيئاتها العامة، وهي الجانب المقترض المدين، أما الطرف الثاني فقد يكون الجمهور أو دولة أخرى... الخ، وهو الجانب المقرض (الدائن)، بحيث يتعهد الجانب أو الطرف الأول بتسديد مبلغ القرض عند حلول آجال الاستحقاق، ويتعهد أيضاً بتقديم فائدة على القروض استناداً لنصوص العقد، أما الطرف الثاني فيتعهد بتقديم مبلغ القرض كاملاً للطرف الأول مع الالتزام بنصوص العقد.

(1) - سعيد علي محمد العبيدي، "اقتصاديات المالية العامة"، دار دجلة، الطبعة الأولى، عمان، 2011، ص 164.

## 2-3 القرض العام يدفعه أحد أشخاص القانون العام أو الخاص

تلجأ الدولة إلى الاقتراض من أشخاص القانون العام أو أشخاص القانون الخاص والذين يتمتعون بجنسيتها أو الجنسية الأجنبية، ويمكن للدولة أيضا أن تلجأ إلى الدول الأجنبية والمؤسسات المالية المحلية والإقليمية والدولية من أجل الحصول على التمويلات اللازمة لتغطية نفقاتها.<sup>(1)</sup>

### ثانيا: أنواع القروض

هناك العديد من التقسيمات للقروض العامة التي تبين لنا الأنواع المختلفة للقروض العامة، وكل تقسيم من هذه التقسيمات يركز إلى معيار معين، وسوف نتطرق إلى مختلف هذه المعايير، التي ستعطي لنا الصورة الواضحة لأنواع القروض العامة.

## 1- أنواع القروض من حيث حرية المقرض في عقد القرض

تقسم القروض من حيث الاكتتاب إلى نوعين:

### 1-1 القروض الاختيارية

وهي تلك القروض التي يختار المكنتبون الاكتتاب فيها دون إجبار من الدولة عليهم، أي بعبارة أخرى هي تلك القروض التي تحصل عليها الدولة من المقرضين بأسلوب طوعي واختياري، ففي هذا النوع من القروض لا يوجد فيها عنصر الإجبار، ويتم هذا النوع من القروض بناء على تعاقد قانوني، تقوم فيه الدولة بوضع شروط العقد وتفاصيله، وكل الجوانب المتعلقة به، وتترك للمكتتبين حرية الاكتتاب في هذا القرض بدون استخدام أي عنصر من عناصر الجبر أو الضغط في عملية الاكتتاب.<sup>(2)</sup>

### 2-1 القروض الإجبارية

تختلف هذه القروض عن القروض الاختيارية في عنصر الإجبار، لأنه في هذا النوع من القروض تقوم اللق بإجبار وإلزام أفرادها على تقديم مبالغ نقدية على شكل قروض، ففي هذه الحالة لا يكون لديهم الحرية في الاختيار بين الاكتتاب أو عدمه بل يتم إجبارهم على عملية الاكتتاب<sup>(3)</sup>، ولكن لا تلجأ الدولة إلى هذا النوع من القروض إلا في الحالات الاستثنائية التي تطرأ عليها مثل حالات الأزمات الاقتصادية أو الحروب... الخ، وفي هذه الحالة تتعهد الدولة بإرجاع مبالغ القروض إلى الأفراد عندما تتحسن الأحوال الاقتصادية، والحالة الأخرى التي تلجأ إليها الدولة إلى هذا النوع من القروض هي ضعف ثقة الأفراد و بالتالي لا يقومون بالاكتتاب في القروض الاختيارية و لا يكون للدلة حل إلا اللجوء للقروض الإجبارية و من بين مزايا هذا النوع من القروض هو تفادي الدولة إخراجها كميات كبيرة من الأموال من الخزينة

(1) - أنظر: - ناصر عبيد الناصر، "المالية العامة"، منشورات جامعة دمشق، دمشق، 2005، صص 205-207.

- عادل العلي، مرجع سابق، ص 272.

(2) - أمجد عبد المهدي مساعدة، محمود يوسف عقله، "دراسة في المالية العامة"، مكتبة المجتمع العربي للنشر والتوزيع، الأردن، 2011، ص 131.

(3) - محمد طاقة، هدى الغزاوي، "اقتصاديات المالية العامة"، دار المسيرة للنشر والتوزيع، عمان، 2010، ص 155.

العمومية دفعة واحدة فمثلا عندما يصل استحقاق قرض عام على الدولة و لا يمكنها الوفاء به تقوم بإرادتها المنفردة بتثبيت القرض أو استبداله بقرض جديد فينشأ في ذمتها قرض اجباري جديد، أو عندما تقوم الدولة باتخاذ إجراءات التأميم أو الإصلاح الزراعي المستولى عليها بالتعويض لأصحاب هذه الأراضي والممتلكات بصرف قيمتها على شكل سندات حكومية تستحق الدفع بعد مدة معينة.

## 2- أنواع القروض من حيث المصدر

تقسم القروض من حيث مصدرها إلى نوعين وهما<sup>(1)</sup>:

### 1-2 القروض الداخلية

القرض العام الداخلي هو ذلك القرض الذي تقوم الدولة بعقده داخل حدودها الإقليمية، ويكون الاكتتاب فيها بين الدولة والمواطنين المقيمين على أرض الدولة، فيمكن أن يكون الأشخاص هنا أشخاص طبيعيين أو معنويين مقيمين في إقليم الدولة دون مراعاة لجنسيتهم، ويكون مبلغ القرض هنا بالعملة الوطنية أي العملة المحلية، وهناك الكثير من مزايا القروض الداخلية ومنها:

❖ القرض العام الداخلي يمكن من معالجة الأزمات الاقتصادية، ففي حالات الموجات التضخمية تقوم الحكومة

ب طرح سندات للاكتتاب فيها، وذلك من أجل امتصاص القوة الشرائية، والكتلة النقدية الزائدة في الاقتصاد، وتقوم بتسديد القروض في أوقات الكساد من أجل زيادة السيولة وتنشيط الاقتصاد الوطني.

❖ أما الميزة الأخرى للقروض الداخلية فتتمثل في أن الدولة لها حرية كبيرة في تحديد شروط القرض، وإعطاء مختلف الامتيازات من أجل تشجيع أكبر عدد من المكتتبين.

❖ يقوم القرض العام بنقل القوة الشرائية من فئة إلى فئة أخرى، وذلك بدون أن تنجز عليه آثار تضخمية، ومنه فالقرض العام يؤدي إلى إعادة توزيع القوة الشرائية بين مختلف فئات المجتمع.

وتلجأ الدولة إلى القرض العام الداخلي لعدة أسباب وفي كثير من الحالات وأهمها احتياجاتها لتمويل العجز الحاصل في ميزانيتها العامة أو لأسباب اقتصادية أخرى مثل معالجة التضخم وامتصاص القوة الشرائية الفائضة.

### 2-2 القروض الخارجية:

القرض العام الخارجي هو ذلك القرض الذي تتحصل عليه الدولة من الأشخاص الطبيعيين أو المعنويين المقيمين في الخارج أو من الدول الأجنبية، أو من الهيئات الخارجية.

فالقروض العامة الخارجية هي تلك القروض التي تصدرها الدولة خارج حدودها الإقليمية ويكتتب فيها الأفراد والهيئات العامة أو الخاصة الأجنبية، ويكون مبلغ القرض بالعملة الأجنبية.<sup>(2)</sup>

(1) - أنظر: - عبد الحميد عبد المطلب، مرجع سابق، ص296.

- ناصر عبد الناصر، مرجع سابق، ص210.

(2) - سعيد علي محمد العبيدي، "اقتصاديات المالية العامة"، دار دجلة، الطبعة الأولى، عمان، 2011، ص165.

وتلجأ الدولة إلى القروض العامة الخارجية في الحالات التي تكون القروض الداخلية غير كافية لتمويل احتياجاتها، وفي الحالات الاستثنائية مثل حالات الأزمات الاقتصادية أو حالات الحروب، ويمكن تلخيص أهم الأسباب التي تلجأ إليها الدولة للقروض العامة الخارجية فيما يلي<sup>(1)</sup>:

- عجز الإيرادات العامة من الضرائب والقروض العامة الداخلية عن تغطية النفقات العامة المتزايدة.
- التوسع في إقامة المشاريع الاقتصادية الضخمة، والتي يستدعي إقامتها مبالغ كبيرة لذلك تلجأ الدولة عندما تجد نفسها غير قادرة على التمويل الداخلي إلى الاقتراض الخارجي من أجل تمويل إقامة هذه المشاريع الضخمة والكبيرة.
- عند مواجهة الدولة للمخاطر الاقتصادية أو ظروف استثنائية مثل الحروب فتلجأ إلى التمويل الخارجي أي القروض العامة الخارجية من أجل علاج الأوضاع الاقتصادية وإعادتها لحالة الاستقرار.
- وعموما تؤدي القروض العامة الخارجية إلى زيادة القوة الشرائية ويوفر القرض الخارجي مبالغ من العملات الأجنبية، ويؤثر بشكل كبير في علاج عجز ميزان المدفوعات.
- ولكن ينجم على هذا النوع من القروض الكثير من الآثار السلبية، وأبرزها هو خضوع الدولة المقترضة لقرارات الجهات المقرضة خصوصا ما تعلق بالتأثير في القرارات السياسية والاقتصادية.

### 3- أنواع القروض العامة من حيث المدة

تنقسم القروض العامة وفقا لمعيار المدة إلى قسمين القروض المؤبدة والقروض المؤقتة.

#### 3-1 القروض المؤبدة

هي تلك القروض التي لا تحدد الدولة موعدا لتسديدها، بحيث تقوم بالوفاء بجزء من هذه القروض كلما توفرت لديها الأموال اللازمة لذلك و تدفع الفوائد في أوقاتها المحددة، وتلجأ الدول إلى هذا النوع من

القروض العامة لأن التسديد فيها يتم عندما تتوفر لديها الأموال.<sup>(2)</sup>

#### 3-2 القروض المؤقتة

هي تلك القروض التي تكون لديها مدة معينة، وتكون قابلة للاستهلاك ويتحدد فيها أجالا لتسديدها.<sup>(3)</sup> وتنقسم القروض المؤقتة من حيث آجالها إلى ثلاثة أنواع: قروض قصيرة الأجل و قروض متوسطة الأجل و قروض طويلة الأجل.

#### 3-2-1 القروض قصيرة الأجل

وهي تلك القروض التي لا تتجاوز مدتها السنة، ويسمى هذا النوع من القروض بالدين العام، حيث تلجأ الدول إلى هذا النوع من القروض عندما لا يتوافق تاريخ تحصيل الإيرادات مع صرف النفقات، لذلك

(1) - علي كنعان، "اقتصاديات المال"، دار الحسين، دار المعارف، سوريا، بدون سنة النشر، ص125.

(2) - محمد عباس مجزري، مرجع سابق، ص356.

(3) - HUGH Daiton, "Principle of public finance", 4<sup>th</sup> ed 24 impression, Routledge and Kegan Paul Ltd, P 177.

تستخدم هذا النوع من القروض عن طريق إصدار أدونات الخزينة العمومية، وتكون نسبة الفائدة على هذا النوع من القروض غير مرتفعة لأن مدتها قصيرة من جهة، و يكون هدف الدولة من إصدار هذا القرض هو تغطية عجز طارئ من جهة أخرى، وتتحصل الدولة من خلال هذه الوسيلة على الفوائض الموجودة لدى البنوك والشركات ولفترات قصيرة<sup>(1)</sup>، ويطلق على هذا النوع من القروض الدين العام.

ويمكن تلخيص أهم أهداف القروض قصيرة الأجل في النقاط التالية<sup>(2)</sup>:

- ❖ الحصول على الفوائض لدى البنوك والشركات لفترات قصيرة.
- ❖ تمويل العجز المؤقت في الخزينة العمومية من أجل تمويل الإنفاق العام.
- ❖ مواجهة الظروف الاقتصادية القاهرة والطارئة مثل التضخم فتستعمل الدولة أدونات الخزينة (سندات الخزينة) من أجل امتصاص القوة الشرائية الزائدة في المجتمع.

### 3-2-2 القروض متوسطة الأجل

وهي تلك القروض التي تزيد مدتها عن السنة وغالبا ما لا تتجاوز مدتها العشر سنوات.

### 3-2-3 القروض الطويلة الأجل

هذا النوع من القروض تفوق مدته خمس سنوات وتلجأ الدولة إليه من أجل استعماله في تمويل مشاريع التنمية الاقتصادية أو من أجل تغطية النفقات الحربية أو الدفاعية، وتستخدم القروض الطويلة الأجل عند حصول عجز حقيقي في ميزانية الدولة للقيام بمشاريع إنتاجية أو لتمويل نفقات استثنائية، ويكون ذلك عن طريق إصدار سندات طويلة الأجل<sup>(3)</sup>.

### ثالثا: التنظيم الفني للقروض العامة

من أجل إصدار القرض لا بد من توفر تنظيمات فنية مختلفة تكون متصلة بعملية الإصدار سواء من جانب الاختصاص في إصدار القرض أو مبلغه أو سعر الفائدة، وكل الجوانب المتعلقة به، لذلك سوف نتناول في هذا العنصر كل المراحل المتعلقة بالقرض العام منذ صدوره إلى غاية الوفاء به.

#### 1- إصدار القرض

عملية إصدار القرض العام هي تلك الإجراءات التي تحصل الدولة بموجبها على المبالغ المكتتب فيها في سندات القرض من قبل المكتتبين، مع التزامها برد مبلغ القرض مع فوائده عندما يصل أجل الوفاء المحدد، ومنه يتضح لنا أن إصدار القرض ما هو إلا عملية يتم بمقتضاها حصول الدولة على المبالغ المكتتب فيها بواسطة طرح سندات يكتتب فيها استناداً للشروط التي ينص عليها التشريع المعمول به، فهذه العملية تستلزم صدور قانون من السلطة التشريعية للدولة من أجل إعطاء، وتقديم مجموعة من الضمانات

(1) - عبد المطلب عبد الحميد، مرجع سابق، ص 301.

(2) - سعيد عبد العزيز عثمان، "مقدمة في الاقتصاد العام"، الجزء الأول، مرجع سابق، ص 399.

(3) - أنظر: - سعيد علي محمد العبيدي، مرجع سابق، ص 165.

- عادل العلي، مرجع سابق، ص 277-278.

والمزايا للمكنتبين، وما تجدر إليه الإشارة أن طريقة إصدار القرض وسعر الفائدة فالدولة هي التي تحدد هذه الجوانب استناداً لظروفها.<sup>(1)</sup>

و فيما يلي سوف نتناول بشيء من التفصيل النقاط الرئيسية التي تعينها الدولة عندما تعترم إصدار القرض فهي تعين مبلغ القرض، سعر الفائدة، نوع السندات المصدرة وفئاتها، وطريقة الاكتتاب فيها.

### 1-1 مبلغ القرض

مبلغ القرض يعني قيمته هذه القيمة يمكن أن تكون محددة بمبلغ معين عند إصداره ويمكن أن لا تحدد قيمة القرض وذلك في العديد من الحالات يمكن ذكر أهمها<sup>(2)</sup>:

❖ عندما تكون الحكومة غير متأكدة من المبلغ الذي سوف تحتاجه، وبالتالي تتعرض سمعتها المالية لما يسيء إليها ففي هذه الحالة تخشى الدولة عدم تغطية القرض وذلك ما يؤدي إلى زعزعة الثقة في المكانة المالية للدولة.

«في حالة حاجتها لمبالغ ضخمة جداً، وذلك في الحالات غير العادية مثل الكوارث الطبيعية الكبيرة

أو في حالات الحروب أو الأزمات الاقتصادية.

و القرض غير المحدد القيمة لا تقوم الدولة بتحديد قيمته وإنما تحدد آجال الاكتتاب فيه حيث عندما تنتهي آجال الاكتتاب يتم تحديد قيمة ومبلغ القرض العام، وكما قلنا سابقاً، فالدولة لا تلجأ إلى هذه الطريقة إلا عندما تكون بأمس الحاجة إلى مبالغ كبيرة.

أما القرض محدد القيمة فتقوم الدولة بتحديد قيمته منذ البداية، وعلى أساس ذلك المبلغ يتم إصدار السندات الخاصة بالاكتتاب.

### 2-1 سعر الفائدة

تستند الحكومة عند تحديدها لسعر الفائدة إلى حالة السوق المالية وظروف الطلب على النقود والعرض النقدي وفترة القرض، والمركز المالي للدولة إضافة إلى ذلك حالة التوقعات في المستقبل كل هذه العوامل تؤثر في تحديد سعر الفائدة.<sup>(3)</sup>

ويعتبر سعر الفائدة من أهم الامتيازات التي تركز عليها الدولة من أجل تشجيع المقرضين على الاكتتاب في سندات القرض العام، إضافة إلى ذلك هناك امتيازات أخرى مثل الامتيازات الضريبية، حيث تقوم الحكومة بإعفاء سندات القرض العام وفوائده من الضريبة، أما الامتياز الآخر فيتمثل في الامتيازات القانونية كأن تجعل الدولة سندات القرض العام غير قابلة للحجز عليها لتسديد الديون التي بذمة المكلف، وفي حالات أخرى نجد الحكومة تقوم بعملية التأمين ضد انخفاض قيمة النقود عن طريق ربط قيمة السند

(1) - أنظر: - محمد عباس محرز، مرجع سابق، ص 359.

- سوزي عربي ناشد، مرجع سابق، ص 250.

(2) - محمد طاقة، هدى العزاوي، مرجع سابق، ص 149.

(3) - سعيد علي محمد العبيدي، "اقتصاديات المالية العامة"، دار دجلة، الطبعة الأولى، عمان، 2011، ص 164.

بعملة أجنبية أو سلة من العملات أو ربطه بالذهب أو منح معدلات فائدة مرتفعة، فكل هذه الامتيازات تزيد من حث المكتتبين على عملية الاكتتاب.

وما تجدر إليه الإشارة أن عملية دفع الفوائد المستحقة تكون على قسطين في الغالب من أجل عدم الإضرار بصغار المكتتبين.<sup>(1)</sup>

### 3-1 أنواع السندات المستعملة في القرض العام

تأخذ القروض العامة شكل سندات حكومية تصدرها الدولة، وتقوم بطرحها في عملية الاكتتاب العام، وتأخذ هذه السندات ثلاثة أشكال رئيسية وهي:

#### 1-3-1 السندات الاسمية

وهي تلك السندات التي يدون عليها اسم المشتري ويسجل اسمه في سجلات خصصتها الحكومة لذلك، فلا يحق لأي شخص أن يتسلم الفوائد إلا لمالك السند، ويمثل هذا الإجراء حماية لصاحب السند عندما يضع السند لأن اسمه مقيد في السجلات الرسمية، وفي حالة قيام المالك الأصلي للسند ببيعه يقيد المشتري اسمه في هذه السجلات، وما يميز هذا النوع من السندات أن صاحبها مؤمن ضد مخاطر الضياع أو السرقة أو التلف.<sup>(2)</sup>

#### 2-3-1 السندات لحاملها

وهي تلك السندات التي لا تحمل اسم صاحبها، وبالتالي لا تكون مقيدة في سجلات كما هو الحال بالنسبة للسندات الاسمية، و على ذلك فإن ملكيتها تنتقل من شخص إلى آخر، والقاعدة في هذه السندات هو أن حائز السند هو مالكة، وتدفع الفوائد بواسطة تقديم القسيمة التي يكون فيها تاريخ دفع الفوائد محددًا بغض النظر عن الذي يحمل السند، وعليه يمتاز هذا النوع من السندات بمرونة كبيرة وبسهولة تداولها، ولكن يعاب عليها تعرض مالكة لمخاطر الضياع والتلف والسرقة، وتتشابه هذه السندات مع السندات الاسمية.

#### 3-3-1 السندات المختلطة

هي عبارة عن سندات وسط بين السندات لحاملها والسندات الاسمية، فهي سندات اسمية بالنسبة لنقل ملكيتها، فلا تنتقل إلا عن طريق إجراءات مشابهة للسندات الاسمية، أما فيما يخص فوائدها فتكون لحاملها وذلك بعد تقديم الكوبونات مثل ما هو حاصل بالنسبة للسندات لحاملها دون أن تستدعي لإجراءات التثبيت من الشخصية، أو بمعنى آخر فالسندات المهجنة فوائدها يحصل عليها كل حامل كوبونات السند بغض

(1) - سعيد علي محمد العبيدي، مرجع سابق، ص 165.

(3) - عادل العلي، مرجع سابق، ص 281.

(2) - طارق الحاج، مرجع سابق، ص 111.

النظر عن الشخص الحامل له.<sup>(1)</sup>

#### 4-1 طريقة الاكتتاب

هناك العديد من أساليب إصدار القروض العامة نذكر منها<sup>(2)</sup>:

##### 1-4-1 الاكتتاب العام المباشر

يكون الاكتتاب العام مباشراً عندما يتم عرض سندات القرض العام على الجمهور مباشرة، وترتكز هذه الطريقة على الحملة الدعائية التي يبين فيها كل الجوانب المتعلقة بالقرض من شروط ومزايا والتواريخ، ويتولى البنك المركزي بتحصيل قيمة السندات، وتتميز هذه الطريقة بكونها تمكن الدولة من فرض رقابة مباشرة على كل الفئات المكتتبة، حيث تحد من سيطرة كبار المستثمرين على قروض الدولة، وتعد هذه الطريقة أكثر الطرق شيوعاً في الوقت الحالي لأنها تمكن الدولة من الإشراف على عملية الإصدار.

##### 2-4-1 الاكتتاب غير المباشر

تعرف هذه الطريقة بطريقة الاكتتاب المصرفي، ففي حالة عدم تمكن الدولة من تغطية قيمة القرض العام بواسطة طريقة الاكتتاب المباشر تلجأ الدولة إلى هذه الطريقة، فتقوم بالاكتتاب في القرض للمصارف والمؤسسات المالية من أجل التسريع في الحصول على قيمة القرض، وهنا تترك الدولة الحرية للبنوك لإعادة بيع هذه السندات، وتحصل البنوك على عمولة مقابل عملية بيعها لهذه السندات، ومن مزايا هذه الطريقة أنها تمكن الدولة من الحصول على ما تحتاجه من أموال بسرعة، أما ما يعاب عليها أنها تحمل الدولة عمولة مرتفعة تطلبها البنوك من أجل قيامها ببيع هذه السندات.

##### 3-4-1 الإصدار في البورصة

وفي هذه الطريقة تقوم الدولة بطرح سنداتها في الأسواق المالية من أجل الاكتتاب فيها، ومن أهم الحالات التي تلجأ إليها الدولة لهذه الطريقة عندما يكون مبلغ القرض العام غير كبير، حيث تحدد عملية البيع بدفعات صغيرة كل يوم وبالسعر الذي يتحدد في السوق، وما يميز هذه الطريقة هي تمكين الدولة من تتبع تقلبات أسعار الأوراق المالية والقيام بعملية البيع في الأوقات المناسبة، أما ما يعاب عليها هو تلك المخاطر الناشئة جراء عدم وجود طلب كبير على هذه السندات ذلك ما يؤدي إلى ضعف ثقة الجمهور بمالية الدولة.

(1) - أنظر: - عادل العلي، مرجع سابق، ص 283.

- سوزي عدلي ناشد، مرجع سابق، ص 253.

(2) - أنظر: - محمد طاقة، مرجع سابق، ص 151 - 152.

- حسين مصطفى حسين، مرجع سابق، ص 66.

- محمد عباس، محرزوي، مرجع سابق، ص 365.

- طارق الحاج، مرجع سابق، ص 113..

## 1-4-4 البيع بالمزاد

وتكون هذه الطريقة بواسطة عرض سندات القرض العام للبيع على المصارف والمؤسسات المالية والجمهور بوضع سعر أدنى تحدده الحكومة ثم بعد ذلك يقوم المكاتبون بتقديم عروضهم وشراء هذه السندات بأسعار لا تقل عن السعر الذي حددته الحكومة، أما إذا زادت كمية السندات المكتتب فيها عن الكمية المعروضة، فتقوم الحكومة بتخصيص السندات للمكاتبين الذين قدموا أعلى الأسعار.

## 2- انقضاء القرض العام

يعني انقضاء القرض العام الوفاء بقيمته للمكاتبين أو بمعنى آخر سداد قيمة القرض وتخفيض مقدار الدين العام، وتختلف طرق تسديد القرض باختلاف نوع القرض وشروطه، فمثلا القروض قصيرة الأجل تدفع في ميعاد استحقاقها أو يخير الدائنون بتثبيتها في قروض طويلة الأجل، أما القروض الدائمة فتسدد برد قيمة السندات لحاملها أو باستبدالها بدين آخر دائم أو طويل الأجل، ولكن بمعدل فائدة أقل، أما فيما يخص القروض طويلة الأجل فيتم تسديدها في مواعيدها على دفعات، وتكون الدفعة الأخيرة مع انتهاء آجال القرض . وسنتطرق إلى هذه الطرق فيما يلي<sup>(1)</sup>:

## 2-1 انقضاء القرض بالوفاء

يعتبر تسديد قيمة القرض الطريقة الطبيعية لانقضاء القرض، حيث يتم تسديده بشكل تام و ترد القيمة الاسمية للسندات للمكاتبين فيها، وتعتمد الدولة على هذه الطريقة عندما تلجأ إلى القروض قصيرة الأجل، لأن تسديدها يتم عن طريق اللجوء إلى موارد الدولة العادية والتي لا تتطلب مبالغ كبيرة.

## 2-2 تثبيت الديون العامة

تثبيت الديون هو تحويل الديون قصيرة الأجل والتي حل موعد استحقاقها إلى قرض مثبت طويل الأجل، حيث تقوم الدولة بتحديد فترة القرض العام قصير الأجل فتصدر بدله قرض متوسط أو طويل الأجل ويكون مبلغه بنفس مبلغ القرض السابق، وتقوم الدولة بالسماح للمكاتبين في السندات السابقة للاكتتاب في هذه السندات الجديدة، وما تجدر إليه الإشارة هو أنه يمكن لعملية التثبيت أن تكون اختيارية أو إجبارية.

## 2-3 تبديل القروض العامة

انقضاء القرض العام بالتبديل هو قيام الدولة بتغيير السندات القديمة بسندات جديدة بنفس القيمة الاسمية،

(1) - أنظر: - مجدي شهاب، "أصول الاقتصاد المالية العامة"، دار الجامعة الجديدة، الإسكندرية، 2004، صص 408 - 409.

- محمد مروان السمان محمد ظافير محبك، "مبادئ التحليل الاقتصادي الجزئي والكلية"، مكتبة الثقافة للنشر،

الأردن، 1998، صص 293.

- سوزي عدلي ناشد، مرجع سابق، صص 255.

- عادل العلي، مرجع سابق، صص 288 - 289..

ولكن بأسعار فائدة منخفضة، والهدف من هذا التبدل تخفيف عبء الديون العامة، وعادة ما يقتصر هذا التبدل على الديون طويلة الأجل والمتوسطة، وتلجأ إليه الدولة في حالة انخفاض أسعار الفائدة في السوق النقدية والمالية و التي تكون أقل مما هو متفق عليه في شروط العقد، وقد يكون التبدل اختياريا أو إجباريا، حيث يكون اختياريا عندما تترك الدولة الحرية لحملة السندات في الاختيار بين تخفيض سعر الفائدة عن طريق إصدار قرض جديد أو استرجاع قيمة سندات القرض القديم، وذلك حسب القيمة الاسمية لهذه السندات، ويكون إجباريا عندما تقوم الدولة بتخفيض سعر الفائدة على القرض العام دون موافقة المكتتبين، و هذا استناداً إلى ما تتمتع به الدولة من سيادة.

## 4-2 استهلاك القرض

تهدف عملية الاستهلاك إلى التخلص من الدين الناجم عن القرض، وذلك بواسطة إرجاع قيمته إلى المكتتبين على دفعات متتالية، فيتم تسديد قيمة القرض على عدة مراحل وتركز الدولة على هذا الأسلوب عندما لا تتمكن من تسديد قيمة القرض وفوائده في الآجال المحددة، ومن أهم القروض التي تسدها الدولة بهذه الطريقة هي القروض المؤبدة، فتكون الدولة حرة في طريقة تسديد القرض وهذه الطريقة تعرف بالاستهلاك الاختياري، أما إذا كانت القروض ذات أجل محدد ورغبت الدولة في تسديد قيمة هذا القرض قبل انقضاء آجاله سواء على دفعات أو دفعة واحدة فيعرف بالاستهلاك الإجباري للقرض العام.

## رابعا: الآثار الاقتصادية للقروض العامة

للقرض العامة العديد من الآثار المتنوعة، وتختلف هذه الآثار باختلاف نوع القرض و باختلاف المدة الزمنية التي يتم فيها إصدار القرض و إنفاق حصيلته وخدمته و بسداده.

### 1- الآثار الاقتصادية في مرحلة إصدار القرض

هناك عدة عوامل تؤثر من خلالها القروض العامة على النشاط الاقتصادي، أبرزها مصدر الأموال المقترضة، حيث أن مصدر الحصول على القروض العامة تتجر عليها آثار مختلفة على النشاط الاقتصادي في مرحلة الاكتتاب، ويمكن النظر إلى هذا الأثر حسب نوع القرض سواء كان داخليا أو خارجيا.

### 1-1 الآثار الاقتصادية للقرض العام الداخلي

تختلف هذه الآثار باختلاف الجهة المكتتبه في القرض العام الداخلي فقد يكون المكتتب من الأفراد أو من المؤسسات المالية.

#### 1-1-1 الاقتراض من البنوك التجارية والبنك المركزي

من أبرز آثار لجوء الدولة إلى الاقتراض من البنك المركزي والبنوك التجارية هو ظهور آثار توسعية، لأن هذه المؤسسات المالية يمكن لها خلق قوة شرائية جديدة تضاف للقوة الشرائية الموجودة في التداول، فالإصدار النقدي الجديد للبنك المركزي والاقتراض إضافة إلى الاحتياطي بالنسبة للبنوك التجارية

يؤثر في زيادة إحداث قوة شرائية جديدة، ومنه لا ينجم عن هذا النوع من الاقتراض في الحالات العادية أي آثار انكماشية، والسبب في ذلك أن القوة الشرائية المستعملة في شراء السندات العامة هي عبارة عن قوة شرائية جديدة لا تنقص من القوة الشرائية الموجودة سابقاً، ومنه لا يتأثر الاستثمار الخاص جراء الاقتراض العام ولكن قد يكون له آثار توسعية إذا كانت لهذه المؤسسات المالية احتياجات نقدية زائدة.<sup>(1)</sup>

### 2-1-1 حالة الاقتراض من الأفراد

تعتبر القروض العامة اقتطاعاً من دخول الأفراد، قد تؤدي إلى انخفاض في الأثمان وهو العامل الذي لا يشجع على الإنتاج، وهذا الأمر لا يحدث في كل الحالات، ولكن قد يشجع على التداول النقدي، ومنه تشجيع تكوين الدخل، فيمكن للقروض العامة أن تؤثر في تكوين مدخرات جديدة، ويكون ذلك بالنسبة للأفراد ذوي الدخل المرتفعة لأن القرض يعطي لهم فرصة سامحة لاستثمار دخولهم النقدية، فيقومون بتقليل استهلاكهم من أجل زيادة مدخراتهم، وعلى وجه الخصوص عندما ترتفع أسعار الفائدة بتدخل الدولة في السوق المالية، إضافة إلى ذلك فالقروض العامة تعمل على تعبئة المدخرات الزائدة والمعطلة وبالتالي الاستفادة منها، ومما سبق يتضح لنا مدى الأثر الكبير للقروض العامة المتأتية من الأفراد فهي تؤدي إلى زيادة تيار الإنفاق النقدي وتؤدي أيضاً إلى زيادة الطلب الفعلي ومنه التوسع في دائرة النشاط الاقتصادي.<sup>(2)</sup>

### 2-1 الآثار الاقتصادية للقرض العام الخارجي

بالنسبة للقرض الخارجي تكون الآثار لهذا النوع من القروض آثاراً توسعية على الكميات الاقتصادية الكلية، وبالتحديد على الناتج القومي، كما تؤدي هذه القروض أيضاً إلى تحسين وضع ميزان المدفوعات، والسبب في ذلك أن القروض الخارجية تعتبر زيادة في القدرة الشرائية الوطنية، وبالتالي يمكن لها أن تكون آثاراً توسعية في حالة ما تم وضع مبلغ القرض لدى البنك المركزي، وبالتالي يقوم بزيادة كمية النقود المتداولة. إضافة إلى ذلك فالقروض الخارجية تؤدي إلى زيادة الناتج القومي عندما توجه هذه القروض لتمويل مشاريع الاستثمارية الإنتاجية، فالإقتراض الخارجي يتيح للدولة قوة شرائية جديدة تنصرف فيها، وبالتالي فهي تخلق آثاراً توسعية على الاقتصاد الوطني.<sup>(3)</sup>

### 2- الآثار الاقتصادية لإنفاق القروض العامة

تستعمل القروض العامة في تمويل الإنفاق العام، ومنه فالإنفاق العام يؤدي إلى إحداث آثار توسعية في الاقتصاد الوطني وعلى الكميات الاقتصادية الكلية، وهذه الآثار التوسعية تعوض الآثار الانكماشية

(1) - عادل أحمد حشيش، مرجع سابق، ص 285.

(2) - أنظر: - السيد عبد الولي، "المالية العامة"، دار الفكر العربي، ص 437.

- محمد سمير فهدود، "علم المالية العامة"، معهد الإدارة العامة، الرياض، 1403هـ، ص 480.

(3) - عبد الفتاح عبد المجيد: "اقتصاديات المالية العامة"، مكتبة الجلاء، المنصورة، 1983، ص 307.

التي نجمت عن هذه القروض في مرحلة إصدارها، فحجم هذه الآثار يكون كبيراً في حالة ما إذا تم توجيهها لتمويل النفقات العامة الاستثمارية المنتجة أو إذا ما أدت إلى آثار إيجابية على الاستثمار الخاص، فكل هذه الآثار هي آثار اقتصادية لإنفاق حصيلة القرض الداخلي.<sup>(1)</sup>

أما بالنسبة للقرض الخارجي فتتوقف آثار إنفاقه على حسب طريقة استخدام الدولة المقترضة لهذا القرض.

### 3- الآثار الاقتصادية لخدمة واستهلاك القروض العامة

تستند الآثار الاقتصادية الناتجة عن استهلاك القروض العامة على مصدر هذه القروض، كما أشرنا إليه في الآثار السابقة لذلك سوف نتطرق إلى هذه الآثار من جانبين وهما<sup>(2)</sup>:

#### 3-1 آثار استهلاك القروض العامة الداخلية

للقرض العام الداخلي عند سداه وخدمته العديد من الآثار على النشاط الاقتصادي، فهذه الآثار تتعدد بتعدد مصادر الأموال التي استعملت في سداه، ففي مرحلة السداد والخدمة تقوم الدولة بتخصيص جزء من إنفاقها لهذا القرض، وبالتالي يزداد الإنفاق العام، وعليه تغطي الدولة تلك الزيادة بزيادة الأعباء الضريبية على الممولين، أو تقوم الدولة بسداد هذا القرض وفوائده من عائدات المشاريع الإنتاجية والتي أنفق فيها مبلغ القرض العام الذي تم اقتراضه فكل ذلك يؤدي إلى زيادة القوة الشرائية لدى المقرضين حاملي سندات القرض العام فيتوقف الأثر الاقتصادي للقرض العام على كيفية استعمالهم لهذه الأموال، فسداد القرض العام وفوائده يؤدي إلى نقل جزء من القوة الشرائية من منظمي المشاريع الإنتاجية ودافعي الضرائب، وهذا ما يؤدي إلى التقليل من دخولهم ومدخراتهم ومنه انخفاض في الاستثمار ذلك ما يتبعه انخفاض في الإنتاج والدخل القومي، وأما إذا اعتمدت الدولة على الإصدار النقدي في استهلاك القرض العام فإن آثاره تعتمد على الطريقة التي سيتصرف بهالمقرضون في أموالهم فإذا قاموا بادخارها فلن تكون لها آثاراً اقتصادية، أما إذا قاموا بإنفاقها فأثرها الاقتصادي يتوقف على الحالة الاقتصادية التي يكون عليها اقتصاد الدولة المقترضة.<sup>(3)</sup>

#### 3-2 آثار استهلاك القروض العامة الخارجية:

للقرض العامة الخارجية عبئاً حقيقياً لأنه يستوجب من الدولة تحويل جزء من الناتج الوطني أو من الدخل إلى المقرضين في الخارج سداداً للالتزاماتها، وهو ما يزيد العبء على ميزان المدفوعات، وقد يزيد من عجزه بسبب التسديد بالعملات الأجنبية وينجم عن انتقال الأموال من الدولة المقترضة إلى الخارج آثار

(1) - أنظر: - السيد عبد الولي، "المالية العامة"، دار الفكر العربي،

(2) - أنظر: - محمد الصغير بعلي، مرجع سابق، ص 83.

- طارق الحاج، مرجع سابق، ص 119.

(3) - أنظر: - حامد دراز، "مبادئ المالية العامة"، الدار الجامعية، بيروت، 1981، ص 379.

- المرسي السيد حجازي، مبادئ الاقتصاد العام، الدار الجامعية، بيروت، 2000، ص 262.

انكماشية لأنه يتم اقتطاع جزء من القوة الشرائية الداخلية وتصديرها للخارج على شكل عملات أجنبية، فالدول تلجأ إلى زيادة الأعباء الضريبية من أجل علاج الخلل الموجود في ميزان المدفوعات بسبب تدفق العملات الصعبة للخارج، ومنه تظهر آثار سلبية جراء ذلك وأهمها يكون على الاستهلاك والاستثمار والإنتاج ومنه انخفاض في الدخل الوطني والتنمية الاقتصادية، وعليه نلاحظ مدى الآثار الوخيمة للجوء إلى القروض الخارجية خصوصاً عندما لا توجه إلى القنوات الإنتاجية والاستثمارية.<sup>(1)</sup>

### الفرع الثاني: الإصدار النقدي الجديد

عندما تكون وسائل التمويل التي ذكرناها سابقاً عاجزة عن تغطية النفقات العامة تلجأ إلى ما يسمى بالإصدار النقدي الجديد أو التوسع في الائتمان.

#### أولاً: تعريف الإصدار النقدي

الإصدار النقدي يعني "خلق كمية من النقود الورقية تستعمله الدولة في تمويل نفقاتها".<sup>(2)</sup>

فالإصدار النقدي الجديد هو "قيام الحكومة بإصدار نقدي جديد خلال فترة معينة بنسبة تتجاوز نسبة الزيادة الاعتيادية في حجم المعاملات في الإقتصاد الوطني خلال نفس الفترة مع افتراض ثبات سرعة تداول النقود".<sup>(3)</sup> فالإصدار النقدي الجديد هو من أحد الوسائل التي تلجأ إليها الدولة من أجل تمويل عجز موازنتها، فتقوم الحكومة بالتوسع النقدي أي إصدار نقود جديدة، ويطلق على هذه الآلية بالتمويل التضخمي نظراً لاعتماده على مصادر تضخمية بدلاً من الارتكاز على مدخرات حقيقية، فهو من الأدوات المقصودة التي تستخدمها الدولة من أجل تحقيق أهدافها الاقتصادية.

وقد كان الفكر التقليدي يعارض فكرة اتخاذ الإصدار النقدي الجديد وسيلة لتغطية الإنفاق العام، وذلك لما يسببه من تضخم ويمكن حصر أسباب معارضة الفكر المالي التقليدي لهذه الوسيلة التمويلية فيما يلي:<sup>(4)</sup>

- افتراض الفكر التقليدي حدوث التوازن الاقتصادي تلقائياً وعند مستوى التشغيل التام، فالدولة عند قيامها بتمويل الإنفاق العام عن طريق الإصدار النقدي الجديد، فتعتبر هذه العملية تدخلاً غير مرغوب فيه وذلك لإعاقة عمل السوق ووظيفته في إعادة التوازن في الإقتصاد الوطني، فلجوء الدولة للإصدار النقدي الجديد (التمويل بالعجز) يؤدي إلى ارتفاع الأسعار جراء زيادة الطلب على السلع والخدمات بسبب توقع ارتفاع الأسعار في المستقبل، وفي الجهة المقابلة فإن الإنتاج سوف يقل وكل هذه الآلية تؤدي إلى تواصل

(1) - أنظر: - طارق الحاج، مرجع سابق، ص 120.

- ماهر سليم، "المالية العامة"، مطبعة المعرفة، القاهرة، 1990، ص 277.

(2) - سعيد علي محمد العبيدي، مرجع سابق، ص 176.

(3) - محمد طاقة، هدى العزاوي، مرجع سابق، ص 161.

(4) - سعيد علي محمد العبيدي، مرجع سابق، ص 177.

ارتفاع الأسعار وزيادة استمرار تدهور قيمة العملة.

• ويرى الفكر المالي التقليدي أن ارتفاع الأسعار يضر بأصحاب الدخل الثابتة، فهذه الدخل تتميز بعدم مرونتها، فهي لا تتغير بسرعة تغير الأوضاع الاقتصادية خصوصا المستوى العام للأسعار، ولكن في المقابل فأصحاب الدخل المرنة ( كالأرباح ) فإنهم يستفيدون من التضخم وهو الذي يبين لنا مدى مساهمة التضخم في إعادة توزيع الدخل المرنة على حساب أصحاب الدخل الثابتة.

• أما الفكر الحديث فيرى إمكانية اللجوء إلى الإصدار النقدي الجديد بهدف تحقيق التشغيل الكامل، ولكن عند الوصول لتحقيق التشغيل التام، فلا بد من التوقف عن استخدام واستعمال هذه الآلية.

### ثانيا: شروط الإصدار النقدي

عندما تلجأ الدولة إلى هذه الآلية والمتمثلة في الإصدار النقدي لا بد من توفر العديد من الشروط لعل من أهمها<sup>(1)</sup>:

أ- أن تقوم بتوجيه أموال الإصدار النقدي الجديد لإنشاء مشاريع استثمارية تساعد في زيادة السلع الاستهلاكية من أجل أن يوفر لها متسعا من المرونة في عرض هذه السلع لتحمل الزيادة في الطلب النقدي عليها.

ب- أن لا تقوم الحكومة بعملية الإصدار دفعة واحدة، بل تقوم بإصدار نقدي جديد عبر دفعات بكميات مدروسة لكي لا تضر بالاقتصاد الوطني.

3- لا بد أن يكون الاقتصاد الوطني للدولة التي تعتمد على الإصدار النقدي مرنا خصوصا في أجهزته الإنتاجية.

### ثالثا: آثار الإصدار النقدي

وتعتبر هذه الأداة من أقل أنواع الإيرادات الأخرى عبء من حيث التكلفة، ولكن رغم ذلك فهي تعتبر من أخطر الوسائل التي يكون لها آثار سلبية، وخيمة على الاقتصاد الوطني خصوصا ما تحدثه من آثار تضخمية، وارتفاع عام في الأسعار وانخفاض في قيمة العملة و يمكن إبراز هذه الآثار فيما يلي:

أ- يؤدي الإصدار النقدي الجديد إلى إعادة توزيع الدخل الوطني في غير صالح أصحاب الدخل الثابتة، ويكون في غير صالح الدائنين، حيث تخلق هذه الحالة عبء اقتصادي كبير لا يتماشى مع مقدرتهم المالية والاقتصادية، وتظهر هذه الآلية الفوارق الاجتماعية بين طبقات المجتمع الغنية والفقيرة.

ب- عزوف الأفراد على الادخار الموجه إلى الاستثمار المنتج، وذلك بسبب ابتعاد الأفراد عليها، وتوجههم إلى الاستثمار في المشاريع غير المنتجة، والتي يكون فيها العائد سريعا مثل شراء العقارات والذهب، وذلك بسبب تدهور قيمة العملة جراء التوسع في عملية الإصدار النقدي.

(1) - ناصر عبيد الناصر، "المالية العامة"، منشورات جامعة دمشق، سوريا، 2005، ص 269.

ت- انتقال رؤوس الأموال الوطنية والأجنبية إلى الخارج جراء الارتفاع العام في الأسعار وارتفاع تكاليف الإنتاج، وهذا ما يؤثر في قوة الاقتصاد الوطني، لأن الاقتصاد بحاجة دائمة وماسة لرؤوس الأموال.

ث- إن استمرار تدهور قيمة العملة يؤدي بالأفراد لفقدانهم الثقة بها، و يتجهون لاكتساب العملات الأخرى خصوصاً العملات الصعبة، وهو ما يؤثر بشكل كبير في النظام النقدي للدولة.

5- وقوع ميزان المدفوعات في عجز جراء ارتفاع الأسعار وقلة الصادرات وارتفاع في الواردات.

لذلك وللآثار الوخيمة لهذه الوسيلة التمويلية فقد تخلت الكثير من الدول عنها، فهو مصدر منخفض التكلفة في الحصول على الموارد المالية ولكن ذو تكلفة عالية يدفعها الاقتصاد الوطني عند اللجوء إليه، واستناداً إلى ذلك فالإصدار النقدي يصفه البعض بالضريبة العشوائية التي تصيب كل من يملك النقود لأنه يتم توزيع أعبائه بشكل غير عادل، فهو يؤدي إلى إعادة توزيع الدخل لصالح الأغنياء والملاك على حساب الفقراء.

### المبحث الثالث: الموازنة العامة للدولة

لقد احتلت دراسة الموازنة العامة جزءاً هاماً من الدراسات المالية في السنوات الأخيرة باعتبارها أداة من أدوات السياسة الميزانية التي تستعملها الدولة من أجل بلوغ أهدافها الاقتصادية، ويظهر لنا ذلك في الآونة الأخيرة، فلقد تضخم حجم الموازنات العامة وزاد تأثيرها على التوازن الاقتصادي، وسوف نتناول في هذا المبحث كل الجوانب المتعلقة بالموازنة العامة للدولة<sup>(1)</sup>.

### المطلب الأول: مفهوم الموازنة العامة

لتوضيح مفهوم الموازنة العامة سوف نتطرق إلى أهم التعاريف للموازنة العامة ثم نتطرق إلى خصائصها والتفرقة بينها وبين الموازنات الأخرى.

### الفرع الأول: تعريف الموازنة العامة للدولة

هناك العديد من التعاريف للموازنة العامة، و على الرغم من اختلاف هذه التعاريف في صياغتها إلا أنها

تصب في نفس السياق والمضمون، وسوف نورد بعض هذه التعاريف وأهمها:

- "الموازنة العامة هي تقدير معتمد من طرف السلطة التشريعية المعتمدة للنفقات والإيرادات العامة للدولة خلال فترة زمنية معينة، وهي عبارة عن وسيلة لتحقيق أهداف اقتصادية ومالية واجتماعية لفترة زمنية، فهي خطة مالية توضع سنوياً ومعتمدة قانونياً و تتضمن عدداً من البرامج والمشاريع التي سوف تنجزها الدولة خلال هذه الفترة الزمنية"<sup>(2)</sup>.

- "والموازنة العامة هي عبارة عن برنامج عمل متفق عليه، مبين فيه تقدير لإنفاق الدولة ومواردها خلال فترة زمنية مقبلة، حيث تلتزم به الدولة وتكون مسؤولة عن تنفيذه"<sup>(3)</sup>.

(1) - البطريق بونس، "المالية العامة"، دار النهضة العربية، بيروت، 1404هـ، ص 128

(2) - إبراهيم علي عبد الله، أنور العجارمة، "المالية العامة"، دار صفاء للطباعة والنشر، عمان، ص 29.

(3) - BIGAUT Christian, "finances publiques droit budgétaire" marketing, paris, 1995, P08.

- فالموازنة العامة هي "تلك الجداول المتوازنة بين الجانبين والتي تتضمن كل من الإيرادات والنفقات العامة خلال فترة مقبلة عادة ما تكون السنة".<sup>(1)</sup>

ومن خلال التعاريف السابقة يمكن القول بأن الموازنة العامة هي عبارة أن أرقام تقديرية لنفقات الدولة وإيراداتها خلال فترة زمنية عادة ما تكون السنة، فهي أداة بيد الحكومة تستعملها من أجل بلوغ أهدافها التنموية، وهذه الوسيلة تعكس السياسة الاقتصادية والاجتماعية المتبعة والمنتجة وتبين الأولويات المقررة من خلال الاعتمادات المالية المرصودة، وتعكس لنا أيضا هذه الأداة المجهود المالي للدولة في تدبير الشأن العام وتنفيذ سياساتها الاقتصادية من أجل بلوغ أهدافها المرجوة.

### الفرع الثاني: خصائص الموازنة العامة

من خلال التعاريف التي ذكرناها سابقا يمكن التوصل إلى أهم خصائص الموازنة العامة للدولة والمتمثلة في<sup>(2)</sup>:

#### أولاً: الصفة التقديرية للموازنة (نظرة توقعية مستقبلية)

تعد الموازنة سجلاً لما تتوقع الحكومة أن تتفقه وما سوف تتحصل عليه من إيرادات خلال مدة زمنية مقبلة (السنة)، فلا يمكن معرفة النفقات التي ستصرف والإيرادات التي ستحصل عليها الدولة بالضبط إلا بعد انقضاء هذه المدة الزمنية، ولكن قد يمكن تحديد جزء من النفقات بشكل تقريبي مثل نفقات السلطات العامة ورواتب الموظفين الدائمين وأقساط الدين العام، ولكن النفقات الأخرى لا يمكن تحديدها بدقة مسبقاً، لأنها تقوم على افتراضات متشعبة يصعب وضع تقديرات دقيقة لها عند تحضير مشروع الموازنة العامة، نفس الشيء بالنسبة للإيرادات العامة، فهناك بعض الإيرادات مثل بعض أنواع الضرائب يمكن تقدير حصيلتها، أما الإيرادات الأخرى فيصعب تقديرها نظراً لتباين الظروف وصعوبة الإحاطة بكل المؤشرات الاقتصادية. ومنه نلاحظ أن التقدير يلعب دوراً كبيراً في الموازنة سواء في جانب الإيرادات أو جانب النفقات.

#### ثانياً: الموازنة العامة وثيقة تقرها السلطة التشريعية

تختص السلطة التشريعية باعتماد الموازنة العامة، فهي السلطة التي تعطي الضوء الأخضر لهذه الوثيقة، فتوافق على تقديرات وتوقعات الحكومة للنفقات والإيرادات للسنة المقبلة، فالحكومة ليس لها الحق بمباشرة تنفيذ الموازنة العامة إلا بموافقة السلطة التشريعية، فلا يمكن لها أن تصبح وثيقة رسمية جاهزة

(1)- William Alan, "Public Finance and Budgetary policy" London, 1963, P183

(2)- أنظر: - محمد مروان السمان، مرجع سابق، ص297.

- محمد شاكر عصفور، "أصول الموازنة العامة"، دار المسيرة، عمان، 2012، ص17.

- محمد الصغير بعلي، مرجع سابق، ص87.

- LAN GLOIS GEORGES controle de gestion , edition Pearson Education FRANCE, Paris, 2003, P04

- DENI DENI YAHIA La pratique du système budgétaire en Algérie, OPU, Alger, 2002, P36.

التنفيذ إلا بعد جوازها من قبل السلطة التشريعية والتي تمثل الشعب، وتعتبر هذه الخاصية من أهم الخصائص للموازنة العامة والتي تميزها عن الموازنات الخاصة، فهي تبين لنا مدى تقسيم الصلاحيات بين هيئات الدولة (السلطة التشريعية والسلطة التنفيذية).

### ثالثاً: سنوية الموازنة العامة

تحضر الموازنة العامة للدولة لمدة سنة واحدة في معظم دول العالم، فيكون التقدير في الموازنة العامة سنة، حيث يعطي الإذن بالجباية والإنفاق عن سنة واحدة ولقد تم ترسيم سنوية الموازنة بسبب أن تحضير وإزالة ودراستها والتصويت عليها يتطلب مجهوداً كبيراً لا يمكن أن يتم إذا ما كانت المدة أقل، ولا يمكن وضع موازنة عامة للدولة لفترة زمنية غير محدودة.

### رابعاً: الموازنة العامة هي عبارة عن خطة مالية

يمكن للدولة من خلالها تحقيق مختلف أهدافها الاقتصادية والاجتماعية، ويظهر لنا ذلك من خلال إنفاقها على مختلف المشاريع والبرامج من أجل الوصول لهذه الأهداف.

### الفرع الثالث: أهمية الموازنة العامة للدولة

للموازنة العامة أهمية كبيرة بالنسبة لأي دولة، ويظهر لنا ذلك من خلال بنودها، والتي من خلالها تسعى إلى تحقيق أهدافها العامة على جميع المستويات الاقتصادية والسياسية والاجتماعية، فالموازنة العامة تعتبر كواجهة تعكس النشاط الذي تمارسه الدولة فيمكن إظهار هذه الأهمية من حيث: (1)

#### أولاً: أهميتها الاقتصادية

تظهر لنا الأهمية الاقتصادية من خلال الدور الذي تلعبه الحكومة في التأثير على الحياة الاقتصادية، ففي الدول المتقدمة أصبحت الموازنة العامة وسيلة لتحقيق العمالة الكاملة، وتفعيل القوى الاقتصادية العاطلة، والمساهمة في زيادة الدخل الوطني ورفع مستويات المعيشة، لذا أصبح من أهم الأهداف الرئيسية للموازنة العامة هو السعي لتحقيق الاستقرار الاقتصادي ولو استلزم الأمر الخروج على مبدأ التوازن؛ ففي حالات الرواج وعندما تزايدت قوى التضخم تستخدم الموازنة في سحب جزء من القوة الشرائية من أجل الحد من الطلب الفعلي المتزايد، وبالتالي يمكن الحد من موجات التضخم، أما في فترات الكساد يستخدم التمويل بالعجز من أجل رفع النشاط الاقتصادي بالقوة الشرائية، وبالتالي تظهر لنا مدى أهمية الموازنة العامة بالنسبة للدولة لأنه من خلال بنود الموازنة، والتأثير فيها يمكن الوصول لتحقيق مختلف الأهداف الاقتصادية.

#### ثانياً: أهميتها السياسية

للموازنة العامة أهمية سياسية كبيرة ويظهر لنا ذلك من خلال ممارسة السلطة التشريعية لرقابتها على

(1) - أنظر: -حسن عواضة، "المالية العامة"، دراسة مقارنة، ط6، دون دار النشر، بيروت، 1983، ص53.

- عادل أحمد حشيش، "اقتصاديات المالية العامة"، مؤسسة الثقافة الجامعية، 1983، ص316.

السلطة التنفيذية، فالموازنة العامة للدولة يتم اعتمادها من قبل البرلمان، وبالتالي مناقشة البرنامج السياسي للحكومة، فهي تحتوي على مؤشرات انفاقية، وموارد مالية تبين لنا السياسة العامة للحكومة تجاه الأفراد.

### ثالثاً: أهميتها الاجتماعية

تتبين لنا مدى الأهمية الاجتماعية للموازنة العامة من خلال تخصيص مشاريع التنمية الخاصة بالمناطق الفقيرة من أجل خلق فرص النمو المتوازن بين مختلف المناطق، وأساس الأهمية الاجتماعية تركز على مفاهيم العدالة الاجتماعية والتقليل من الفوارق بين طبقات المجتمع، حيث تقوم الحكومة بوضع اعتمادات مالية في الموازنة العامة من أجل دعم الرفاه الاجتماعي ورفع الخدمات التعليمية والخدمات الصحية وغيرها من الخدمات الاجتماعية الأخرى.

إضافة إلى ذلك فالموازنة العامة تلعب دوراً بارزاً في إعادة توزيع الدخل الوطني بواسطة زيادة النفقات الاجتماعية والصحية والترفيهية والموجهة لأصحاب الدخل المحدود أو عن طريق السياسة الضريبية، والتي من خلالها تقوم الدولة بتطبيق الضرائب التصاعديّة من أجل تقليل الفوارق بين طبقات المجتمع.

### الفرع الرابع: التفرقة بين الموازنة وغيرها من الموازنات

تختلف الموازنة العامة عن غيرها من الوثائق المالية، والتي قد تختلط بها، لذلك لا بد من إعطاء توضيح لكل مفهوم من أجل توضيح الصورة أكثر، وسوف نتطرق إلى أهم الوثائق المالية التي يمكن أن يختلط مفهومها بمفهوم الموازنة العامة فيما يلي<sup>(1)</sup>:

#### أولاً: الموازنة العامة والحساب الختامي

الموازنة العامة كما أشرنا إليها سابقاً تتعلق بمدة مقبلة ومستقبلية تعتمد على تقديرات يمكن تحققها من عدمه، بينما الحساب الختامي فهو بيان لنفقات وإيرادات الدولة الفعلية والتي أنفقت خلال فترة زمنية سابقة، ومنه نلاحظ أن الموازنة العامة توضع لسنة مالية بينما يوضع الحساب الختامي لسنة مالية منتهية.

#### ثانياً: الموازنة العامة والموازنة النقدية

تتبع الموازنة النقدية ذلك البيان الذي يتضمن تقديرات للموارد من النقد الأجنبي في الاقتصاد الوطني ومجالاته وأوجه استعمالات هذه الموارد خلال فترة زمنية مقبلة وعادة ما تكون سنة، وعندما نقوم بالمقارنة بين الموازنة العامة والموازنة النقدية نجد أن أرقام الموازنة العامة وحساباتها تكون بالعملة المحلية، بينما تكون أرقام الموازنة النقدية بالعملة الأجنبية، ومن جانب آخر نجد أن الموازنة العامة تتعلق بالنشاط الحكومي، أما الموازنة النقدية فهي تتعلق بالقطاع الحكومي والقطاع الخاص وجميع قطاعات الاقتصاد

(1) - أنظر: - عاطف وسيم أندراوس، "الاقتصاد المالي العام"، دار الفكر الجامعي، الإسكندرية، 2010، ص 527.

- عبد المطلب عبد الحميد، مرجع سابق، ص 64-65.

- محمد شاكر عصفور، "أصول الموازنة العامة"، دار المسيرة، عمان، 2012، ص 25.

الوطني، ومن جهة أخرى نلاحظ أن وزارة المالية هي التي تقوم بوضع مشروع الموازنة، أما الموازنة النقدية فهي من اختصاص البنك المركزي.

### ثالثاً: الموازنة العامة والحسابات الوطنية وموازنة الاقتصاد الوطني

الموازنة الوطنية يقصد بها التقديرات الكمية المتوقعة للنشاط الاقتصادي الكلي للبلد بجميع قطاعاته في علاقاته الداخلية والخارجية خلال فترة مقبلة هي سنة، وتختلف عن الموازنة العامة باعتبارها أكثر شمولاً من حيث ما تتضمنه من أرقام وبيانات من تلك الأرقام الموجودة في الموازنة العامة، والموازنة الوطنية لا تحتاج إلى إجازة السلطة التشريعية على عكس الموازنة العامة، أما فيما يتعلق بالحسابات الوطنية فهي عبارة عن مجموعة من الحسابات التي تحتوي على تسجيلات لمختلف أوجه نشاط الاقتصاد الوطني، وهذا من خلال حسابات الدخل الوطني ومكوناته وتوزيعه فهذه الحسابات هي حسابات فعلية، أما حسابات الموازنة العامة فهي تقديرية، ومن جانب آخر، فالحسابات الوطنية تكون أكثر شمولاً من بيانات الموازنة العامة، و تفيد كثيراً في رسم السياسة الميزانية والتي تعتمد عليها الموازنة العامة للدولة.

### رابعاً: الموازنة العامة والموازنات التقديرية للمشروعات العامة

موازنات المشروعات العامة هي عبارة عن تقدير لأهداف هذه المشروعات وكيفية بلوغها، وهي وإن كانت تحتوي على تصور دقيق للإنفاق الضروري لتحقيق هذه الأهداف وللإيرادات اللازمة لتمويلها، إلا أنها تقتصر إلى عنصر الإلزام الذي تتميز به الموازنة العامة عند اعتمادها، فتخصص هذه الموازنات للمشروعات العامة ذات الشخصية المعنوية المستقلة عن شخصية الدولة، وتعد هذه الموازنات بشكل مستقل عن موازنة الدولة، فتنفيذها لا يحتاج لموافقة السلطة التشريعية وتسمى بالموازنات المستقلة.<sup>(1)</sup>

### خامساً: الموازنات الملحقة والحسابات الخاصة على الخزنة

توضع الموازنات الملحقة خصيصاً لبعض المرافق العامة التابعة للدولة، والتي ليس لها شخيصه معنوية مستقلة عن شخصية الدولة، فهي تقوم ببعض الأنشطة الاقتصادية الحيوية، والتي تتعلق برفاهية الأفراد، أما فيما يخص الحسابات الخاصة على الخزينة العمومية، فهي تلك الحسابات التي تخصص من أجل إيرادات ونفقات لا تعتبر بطبيعتها نفقات وإيرادات عامة لأنها تبقى في هذه الحسابات مدة زمنية ثم يتم إرجاعها لأصحابها، مثل مبالغ التأمينات للمقاولين... الخ حيث تتعهد الدولة برد هذه المبالغ عند انجاز ما تم التعهد به فعلاً.<sup>(2)</sup>

### المطلب الثاني: قواعد الموازنة العامة (مبادئ)

من أجل أن تصل الموازنة العامة لتحقيق أهدافها، فلا بد لها أن تتصف بالشفافية والشمول وأن تكون مبنية على قواعد وإجراءات وأسس واضحة توثق العلاقة بين السلطة التشريعية والسلطة التنفيذية، لذلك من

(1) - سعيد عبد العزيز عثمان، مرجع سابق، ص 583.

(2) - حامد عبد المجيد دراز، مرجع سابق، ص 86.

أجل إرساء مبدأ الشفافية قام فقهاء المالية العامة بوضع مبادئ تحكم الموازنة العامة للدولة، وأهم هذه المبادئ ما يلي:

### الفرع الأول: مبدأ سنوية الموازنة العامة

مضمون هذا المبدأ أن تقوم السلطة التنفيذية بإعداد مشروع الموازنة العامة للدولة في مدة اثني عشر شهراً المقبلة، على أن تقوم السلطة التشريعية بالمصادقة على هذا المشروع، وهذا يدل على إلغاء كل الاعتمادات غير المستعملة، وتوقف جباية الضرائب والرسوم في نهاية السنة التي تم أخذ موافقة السلطة التشريعية عليها، ومنه يتضح لنا أنه من خلال مبدأ السنوية يتم تقدير نفقت الدولة وإيراداتها لمدة سنة واحدة، فيتم إعدادها وتنفيذها خلال فترة زمنية وهي السنة، ومن مبررات إختيار السنة كأساس للموازنة العامة هي<sup>(1)</sup>:

- الاعتبارات السياسية فالسلطة التشريعية الممثلة للشعب تسهل لها هذه الفترة عملية الرقابة على الموازنة العامة للدولة قبل تنفيذها، فهذا المبرر السياسي يستلزم عرض مشروع الموازنة العامة سنويا على السلطة التشريعية من أجل المصادقة عليها وذلك ما يكفل تحقيق رقابة فاعلة من ممثلي الشعب على الخطة التي ستنفذها الحكومة، فنلاحظ أنه كلما زادت المدة عن السنة كلما صعبت عملية الرقابة على الموازنة العامة للدولة، وبالتالي يصعب تحقيق مختلف الأهداف.

1- في حال زادت المدة عن السنة يصعب وضع تقديرات دقيقة للنفقات العامة والإيرادات العامة.

2- تحضير الموازنة العامة والتصويت عليها يتطلب مجهوداً كبيراً وفترة كافية لا تقل عن السنة، ومن جانب آخر فالتقدير لفترة تتجاوز السنة ينقص ويضعف من عملية الوقوف على التذبذبات التي تطرأ خلال فترة تنفيذ الموازنة ومراقبتها.

3- تمكن هذه الفترة من إجراء مقارنة بين الإيرادات والنفقات العامة بين سنة وأخرى وتحديد اتجاهاتها ومدلولاتها، ذلك ما يساعد على وضع ورسم سياسات الدولة المتبعة.

### الفرع الثاني: مبدأ شمول الموازنة

استناداً لهذا المبدأ لا بد أن تكون الموازنة العامة شاملة لكل النفقات العامة وإيراداتها، فلا بد أن تدرج فيها جميع الموارد قبل أن توجه لمختلف مجالات الإنفاق العام، ومبدأ الشمول يعتمد أساساً على أن تشمل الموازنة على الفقات والإيرادات بطرفيها بشكل كامل وليس بشكل ناقص بين أجزاء من النفقات والإيرادات، أو بمعنى آخر تكون النفقات العامة مفصولة عن الإيرادات، ولا بد أن تظهر بكل مبالغها دون استثناء، أي دون اقتطاع أو إنقاص، فهذا المبدأ يركز على المضمون، ولقد جاء هذا المبدأ من أجل التخلص من آثار

(1) - أنظر: - عاطف وليم أندراوس، "الاقتصاد المالي العام"، دار الفكر الجامعي، الإسكندرية، 2010، ص533.

- سوزي عدني ناشد، مرجع سابق، ص284.

- HEIM philippe et DUBERTRET julien, "les grands principes budgétaires et leur application", documentation française, PARIS,2000, P14.

النظام المالي القديم الذي كان يعتمد على اقتطاع بعض التكاليف من الإيرادات، وبالتالي لا بد للحكومة عند إعدادها للموازنة العامة عدم قيامها بالمقارنة بين النفقات العامة والإيرادات العامة لأي دائرة وزارية خلال السنة المالية، ولكن يتعين عليها إظهار وتبيان كل الإيرادات العامة والنفقات العامة، فانتهاج هذا المبدأ يؤدي إلى فاعلية أكبر للرقابة المالية من قبل السلطة التشريعية، وذلك لوضوح ووجود كل النفقات العامة بشكل مفصل ونفس الشيء بالنسبة للإيرادات العامة، فهذا المبدأ يتيح للبرلمان أن يكون على وضوح من أمره عند التصويت على الموازنة، فهو يخضعها لتحليل معمق، لذا هناك الكثير من مفكري العلوم المالية الذين يعتبرون مبدأ شمول الموازنة العامة هو من الشروط الأساسية لتسهيل عملية الرقابة من قبل السلطة التشريعية.<sup>(1)</sup>

### الفرع الثالث: مبدأ وحدة الموازنة

وفقا لهذا المبدأ يكون للدولة موازنة واحدة تحتوي على كافة النفقات في جانب وكل الإيرادات في جانب آخر، فلا بد للحكومة عند إعدادها للموازنة العامة أن تقوم بوضع وإظهار كل من النفقات العامة والإيرادات العامة في وثيقة واحدة ويقوم بعرضها على السلطة التشريعية من أجل إقرارها، فالحكومة تعد موازنة واحدة تحتوي على كل النفقات العامة والإيرادات العامة، مهما تعددت مصادر الإيرادات ومهما تنوعت أوجه الإنفاق العام بتنوع وتعدد المؤسسات والهيئات العامة التي تتفق عليها الدولة، فذكر كل الإيرادات العامة والنفقات العامة في جدول واحد يبسط ويسهل على السلطة التشريعية عملية الرقابة من جهة، ويسهل على السلطة التنفيذية عملية التقدير من جهة أخرى والتعرف على رصيد الموازنة العامة للدولة، وبالتالي التعرف على المركز المالي للدولة، أما من الناحية الاقتصادية فقاعدة وحدة الموازنة تمكن من سهولة إجراء الدراسات التحليلية لجميع بنود الموازنة مثل التعرف على نسب الإيرادات العامة والإنفاق العام بالنسبة إلى الدخل الوطني، أما الميزة الأخرى فهي من الجانب السياسي حيث تمكن هذه القاعدة البرلمان من ممارسة عمله الرقابي على الموازنة العامة بشكل سهل ومبسط، فيمكن له أن يراقب هذه الوثيقة الموحدة بكل سهولة ويتتبع مصادر الإيرادات وكل أوجه الإنفاق العام.<sup>(2)</sup>

وهناك بعض الاستثناءات الواردة على هذا المبدأ نظراً لالتجاهات الحديثة لوظيفة الدولة، فأخذت الحكومات بالأساليب الحديثة للإدارة وأخذها لنظم اللامركزية أدى ذلك إلى فصل بين نفقات وموارد الحكومة المركزية عن نفقات وموارد إدارات الحكم المحلي وإعداد موازنات للإدارات المحلية مستقلة عن موازنة الحكومة المركزية (الموازنات المستقلة)، وهناك أيضاً ما يعرف بالحسابات الخاصة على الخزنة، فهي حسابات يسجل فيها الأموال التي تدخل الخزينة العمومية ولكنها لا تعتبر إيرادات عامة مثل التأمينات

(1) - أنظر: - عبد المطلب قطين، "الموازنة العامة للدولة دراسة مقارنة"، منشورات الحلبي الحقوقية، لبنان، 2005، ص ص 96 - 97

- لعامرة جمال، "أساسيات الموازنة العامة للدولة"، دار الفجر للنشر و التوزيع، القاهرة، 2004، ص 83.

- نوزاد عبد الرحمان الهيتي، مرجع سابق، ص 149.

(2) - قطب إبراهيم محمد، مرجع سابق، ص 43.

التي يدفعها المقاولون للحكومة عندما يقومون بإنجاز بعض المشاريع وذلك كضمان لتنفيذها وتطبيقها مع المواصفات وتسليمها في المواعيد المقررة، فهذه المبالغ لا يمكن تصنيفها في خانة الإيرادات العامة لأنها تعاد إلى أصحابها بانتهاء انجاز هذه المشاريع، فعند خروجها من الخزينة العمومية فهي لا تعتبر نفقات عامة، لذلك تسمى هذه الحسابات بالحسابات خارج الموازنة العامة لأنها لا تعتمد مع اعتماد الموازنة، ولكن مع ذلك فكل هذه العمليات تتم بإشراف الخزينة العمومية للدولة.<sup>(1)</sup>

### الفرع الرابع: مبدأ توازن الموازنة

تعتمد قاعدة التوازن على ضرورة تساوي كل الإيرادات العامة العادية مع كل النفقات العامة العادية للدولة، ولا بد أن لا تكون هناك زيادة ولا نقصان فيها، فالإيرادات العامة لا تشمل الأموال التي تحصل عليها الدولة عن طريق الاقتراض أو تلك التي تحصل عليها عن طريق خلق وسائل دفع جديدة، ولقد شهدت هذه القاعدة تطوراً في الفكر المالي نتيجة لتطور دور الدولة في الحياة الاقتصادية، فلقد كانت النظرية التقليدية السائدة في القرن التاسع عشر وخلال النصف الأول من القرن العشرين تقدر توازن الموازنة العامة أي تؤمن بضرورة تساوي النفقات العامة مع الإيرادات العامة، فهذه النظرية كانت تتماشى مع الظروف السائدة في تلك الفترة، فكان دور الدولة يقتصر على إدارة المرافق العامة، وكانت فكرة النظرية الحيادية الاقتصادية راسخة في تلك الفترة، فالموازنة العامة في ظل الفكر الكلاسيكي هي مجرد بيان حسابي تقديري متوازن لمتطلبات الدولة الانفاقية ووسائل تدبير الأموال الضرورية لهذا الإنفاق خلال مدة زمنية (السنة)، وذلك دون النظر لأي من المتغيرات الحاصلة في الاقتصاد، فتوازن الموازنة عند الكلاسيك هو توازن حسابي يستلزم التساوي بين إجمالي النفقات والإيرادات العامة، ولكن بعد الأزمة الاقتصادية عام 1929 التي أعقبتها الحرب العالمية الثانية، أصبح من غير الممكن الالتزام بتحقيق التوازن بالوسائل الاعتيادية، لذلك تلجأ الدولة إلى المصادر غير الاعتيادية لتمويل نفقاتها العامة المتزايدة لأنه في المالية العامة الحديثة تزايد نطاق دور الدولة وزاد نطاق تدخلها في مختلف الأنشطة الاقتصادية والاجتماعية ومن هنا ظهرت المالية الوظيفية، حيث أصبحت الموازنة وسيلة من وسائل السياسة الميزانية التي تستخدمها الدولة للوصول إلى أهدافها المختلفة، بحيث يمكن لها زيادة نفقاتها أو خفضها أو تأثير في الضرائب سواءً بالزيادة أو النقصان، وذلك تبعاً للأحوال الاقتصادية التي تسود الدولة، وكنتيجة لذلك فقدت قاعدة توازن الموازنة العامة صفتها وأصبحت الموازنة العامة للدولة يمكن أن يكون رصيدها موجبا أو سالبا وفي بعض الأحيان يكون متوازيا، وذلك وفقا لما يتماشى مع الأحوال الاقتصادية للدولة.<sup>(2)</sup>

(1) - عبد المطلب عبد الحميد، مرجع سابق، ص 80 - 81.

(2) - أنظر: Blinder Alan, The Economics of Public Finance the Brooking Institution; Wessington, 1974.

- محمد إبراهيم الشافعي، "مبادئ المالية العامة"، دار النهضة العربية، القاهرة، 2008، ص 45 - 46.

- علي لطفى، "اقتصاديات المالية العامة"، مكتبة عين شمس، القاهرة، 1982، ص 248.

## الفرع الخامس: مبدأ عدم التخصيص

وأساس هذه القاعدة هو عدم تخصيص إيراد معين من أجل تغطية نفقة معينة، ولكن تجمع كل الإيرادات دون تخصيص في قائمة واحدة وفي الجانب الآخر قائمة النفقات العامة، بمعنى أن الحكومة تقوم بتغطية جميع النفقات العامة بجميع الإيرادات العامة، فلا يجوز تخصيص إيراد معين من أجل تمويل إنفاق معين، فتخصيص إيرادات معينة لنفقات معينة يفقد الموازنة العامة مرونتها زيادة إلى ذلك فقد يؤدي إلى الإسراف، إذا كان حجم الإيراد المخصص للإنفاق العام كبيراً أو قد يخل بأداء الخدمة إذا كان حجم الإيراد يقل عن النفقات اللازمة للخدمة، فأساس هذه القاعدة يبين لنا كيفية توزيع الإيرادات العامة للدولة على نفقاتها فهي تعارض بتخصيص إيراد معين لنفقة معينة، ولكن تستوجب جميع الإيرادات العامة ثم توزيعها على جميع أوجه الإنفاق وذلك حسب الخطة المالية للدولة والتي تتماشى مع الأوضاع الاقتصادية والاجتماعية للدولة، وهذه القاعدة تساعد في تحقيق المساواة بين جميع النفقات دون الميل لنفقة على حساب نفقة أخرى، فهذه القاعدة ترمي لتوجيه إجمالي الإيرادات العامة من أجل تمويل إجمالي النفقات العامة بصورة متوازنة ودون تخصيص.<sup>(1)</sup>

## المطلب الثالث: دورة الموازنة العامة

تشمل دورة الموازنة العامة المراحل المتتالية والمتداخلة التي تمر بها ميزانية الدولة، والتي تجسد مدى المسؤولية المشتركة للسلطة التشريعية والسلطة التنفيذية، فدورة الموازنة ما هي إلا عمليات متتالية تتالي زمنياً و تتكرر كل سنة، ولكل مرحلة متطلباتها وخصائصها، وأهم علماء ومفكري المالية العامة اعتمدوا في دراستهم على أربعة مراحل تمر بها الموازنة العامة وهي:

- مرحلة الإعداد والتحضير .
- مرحلة الاعتماد .
- مرحلة التنفيذ .
- مرحلة المراقبة .

## الفرع الأول: مرحلة إعداد الموازنة العامة

يعتبر إعداد الموازنة العامة من أحد وظائف السلطة التنفيذية، فالحكومة عادة هي المخولة بإجراء الدراسات المتعلقة بتحديد الوسائل الضرورية من أجل إشباع الحاجات العامة وتحضير الموازنة على ضوءها، فجرت التقاليد في أغلب الدول أن يتم إعداد الموازنة من قبل السلطة التنفيذية لأنها هي المسؤولة عن جباية الإيرادات العامة وهي التي تسهر على توزيع الاعتمادات المالية على مختلف الهيئات العامة من أجل إنفاقها.

(1) - أنظر: - فوزي فرحات، "المالية العامة"، منشورات الحلبي، بيروت، 2001، ص 69.

- سوزي عدلي ناشد، مرجع سابق، ص 301.

فتقوم وزارة المالية بإرسال تعميم لكل الوزارات والهيئات العامة من أجل وضع تقديرات للاعتمادات المالية التي تحتاجها، فتقوم هذه الوزارات بنفس الخطوة مع كل الإدارات التابعة لها، فمرحلة إعداد الموازنة العامة للدولة يبدأ عادة على مستوى أصغر الوحدات الحكومية، حيث ترسل كل وحدة تقديراتها إلى الوزارة التابعة لها وتقوم كل وزارة بدراسة هذه التقديرات وبعد الدراسة تقوم بوضع التقديرات النهائية وتقوم بإرسالها لوزارة المالية، ومن هنا يأتي الدور الحقيقي لوزارة المالية حيث تقوم بدراسة ومراجعة هذه التقديرات وتعديلها لتنماشى مع السياسة الميزانية للدولة والموارد المالية لها، فالخطة الاقتصادية والإنمائية للدولة وحجم إيراداتها من أهم الركائز الأساسية في إعداد الموازنة العامة للدولة.

فلاحظ أن وزارة المالية ممثلة في وزيرها تقوم بدور فعال في إعداد الموازنة على كل المستويات، فيقوم بجمع مشاريع موازنات النفقات لكل الوزارات، وينفرد بإعداد التقديرات المتعلقة بالإيرادات لأن وزارة المالية هي المسؤولة عن جباية الضرائب والرسوم ومختلف الإيرادات الأخرى، ومن جانب آخر فوزير المالية يتولى مسؤولية وضع المشروع النهائي للموازنة العامة وقيامه بالموازنة بين النفقات والإيرادات.<sup>(1)</sup>

وما تجدر إليه الإشارة أن عملية التقدير تختلف من دولة إلى أخرى، فمثلا في جانب الإيرادات تختلف طريقة التقدير باختلاف أنواع الإيراد الذي تعتمد عليه هذه الدولة، وهناك عدة طرق في عملية التقدير مثل طريقة حسابات السنة قبل الأخيرة وطريقة الزيادات السنوية، وطريقة التقدير المباشر وهذه الطريقة هي الطريقة التي تعتمد عليها معظم الدول، فهي تترك الحرية للقائمين على إعداد الموازنة، أما فيما يخص تقدير جانب النفقات العامة، فلا يوجد هناك قواعد خاصة لتقدير النفقات العامة، ويرجع حسن التقدير ودقتها إلى القدرة الفنية ونزاهة القائمين على عملية التقدير، فعملية تقدير النفقات الثابتة يمكن أن تكون دقيقة لظراً لطبيعة هذه النفقات لأنها لا تتغير من سنة لأخرى، فتقديرها يتم فقط من خلال مراجعة جداول الموظفين وكل العاملين والمتقاعدين، أما النفقات المتغيرة كنفقات المشاريع العامة والنفقات العسكرية والنفقات الأخرى، فلا يمكن تقديرها بشكل دقيق ولا يستند تقديرها إلى أساس ثابت، فهي مرتبطة بالتغيرات الاقتصادية، ويمكن الاستعانة بالأرقام الفعلية للسنوات الأخيرة أو مجموعة من السنوات من أجل معرفة الاتجاهات العامة لهذا النوع من النفقات العامة.

### الفرع الثاني: مرحلة اعتماد الموازنة

يعتبر اعتماد الموازنة العامة من أهم المراحل الأساسية التي تمر بها دورة الموازنة العامة، فتتفرد السلطة التشريعية بحق اعتماد الموازنة العامة للدولة، واعتماد البرلمان لهذا المشروع شرط ضروري لا يمكن تجاوزه من أجل تنفيذه، وتعتمد هذه القاعدة على مبدأ يركز عليه علماء السياسة الميزانية وهو مبدأ أسبقية الاعتماد على التنفيذ، فعرض الموازنة العامة أمام البرلمان يدل على وضع السياسة العامة للدولة بجميع

(1) - أنظر: - محمود حسين الوادي، "تنظيم الإدارة المالية"، دار صفاء للنشر والتوزيع، عمان، 2010، ص30.

- عادل العلي، مرجع سابق، ص 354 - 355.

نواحيها أمام ممثلي الشعب، فالحكومة لا يمكن لها أن تقوم بأي عمل ذو طابع مالي دون إجازة يقوم بإصدارها البرلمان، فعندما يستلم البرلمان لمشروع الموازنة تقوم لجنة مختصة بدراسة هذا القانون وهي تعرف بلجنة المالية، حيث يعهد لها دراسة مشروع الموازنة بدقة وتمنح اللجنة صلاحيات واسعة لكي تطلب ما تريد من بيانات ومعلومات حول قانون المالية من دراسة ومناقشة هذا المشروع، وعندما تنتهي هذه اللجنة من دراسة هذا المشروع تقدم اللجنة تقريرها للبرلمان، وعندها يقوم البرلمان بعقد اجتماع من أجل مناقشة التقرير ودراسة مشروع الموازنة حتى يستنتج اتجاهات العمل الحكومي، وبعد الدراسة يمكن للبرلمان أن يوافق على مشروع الموازنة ويمكن له أن يرفضه، ويمكن له أن يقوم بتعديلات لتقديرات الموازنة العامة، فيعتبر حق السلطة التشريعية في إجراء تعديل على مشروع الموازنة أمر عادي، فما دامت هي السلطة الرقابية فيحق لها إعطاء وإبداء ملاحظاتها على كل أبواب مشروع الموازنة كما يحق لها تعديل الاعتمادات المقدرّة بالزيادة أو بالنقصان، وفي حالة موافقة البرلمان على مشروع الموازنة بالاقتراع يتم إصدار قانون يسمى بقانون الموازنة العامة، فيحدد هذا القانون المبلغ الإجمالي لكل من النفقات العامة والإيرادات العامة، ويتم إرفاقه بجدولين يشمل أحدهما على تفصيل الإيرادات العامة، ويشمل الجدول الآخر على تفصيل النفقات العامة.<sup>(1)</sup>

### الفرع الثالث: مرحلة تنفيذ الموازنة العامة

عندما يتم اعتماد مشروع قانون المالية من قبل السلطة التشريعية، يتم إقرارها ونشرها قبل أن تصبح صالحة للتنفيذ، وتنفيذ الموازنة العامة معناه تطبيق تلك الإجراءات المتعلقة بمباشرة تحصيل الإيرادات العامة وصرف النفقات العامة ولتي أدرجت في الموازنة العامة للدولة، فيمكن للوزارات والهيئات المختلفة القيام بالبرامج والمشاريع وتسيير الخدمات التي اعتمدها السلطة التشريعية مراعية في ذلك ارتفاع الكفاءة الفنية للتنفيذ وانخفاض التكاليف، أما فيما يخص تحصيل الإيرادات العامة فتتولى الوزارات والهيئات العامة والأجهزة الحكومية المختلفة تحصيل الإيرادات العامة، حيث يتم إتباع قواعد أساسية في عملية التحصيل وهي قاعدة العدالة وقاعدة اليقين وقاعدة العمومية والوحدة والوضوح والاقتصاد وغيرها من القواعد التي تكفل التحصيل الإيجابي للإيرادات العامة، فيتطلب تحصيل كل إيراد تنفيذ عمليتين فالأولى "تتولى الجانب الإداري وهو التحقق من قيام الحق لمصلحة الدولة ومعرفة مقداره، أما الثانية فهي جباية وتحصيل المبالغ المحققة، أما فيما يخص تنفيذ النفقات العامة، فلا يعني مجرد فتح الاعتماد في الموازنة العامة تنفيذها فعملية التنفيذ مقيدة بقواعد ترمي وتهدف إلى مقلّة الأموال العمومية استناداً للقوانين والأنظمة في الأهداف المراد تحقيقها دون أن يشوبها أي تلاعب وتبديد للأموال العمومية، ومن هنا نلاحظ أن تنفيذ الموازنة العامة تحكمه اعتبارات سياسية ومالية وإدارية، فالاعتبارات السياسية أساسها احترام امتيازات البرلمان في المجال

(1) - أنظر: - محمد طاقة، هدى العزاوي، مرجع سابق، ص 194.

- محمد دويدار، "مبادئ الاقتصاد السياسي"، الجزء الرابع، منشورات الحلبي، بيروت، 2001، ص 511.

المالي، أما الاعتبار المالي فيرتكز على منع تبذير الأموال العمومية من قبل المسؤولين، أما الاعتبار الإداري فأساسه هو إدارة جيدة للمرافق العمومية.<sup>(1)</sup>

#### الفرع الرابع: مرحلة الرقابة على تنفيذ الموازنة العامة

إن عملية الرقابة على الموازنة العامة تسير جميع مراحلها، وذلك من أجل التأكد من سلامة تنفيذ الخطة المالية للدولة، فبعد أن تتم دورة الموازنة المتمثلة في التحضير والاعتماد و التنفيذ تبدأ مرحلة أخرى وهي مرحلة الرقابة على تنفيذ الموازنة العامة، وذلك للتأكد من حسن إدارة الأموال العمومية، ومن مدى تطابق تقديرات الموازنة على ما تحقق منها فعلا، لأن السلطة التنفيذية يمكن أن تخرج عن الحدود التي حددها لها قانون المالية، ومن هنا تأتي أهمية الرقابة على تنفيذ موازنة الدولة من أجل أن يتم التنفيذ وفقا للحدود والتوجيهات والتعليمات الصادرة من السلطة التشريعية، فكل التشريعات المالية تتفق في مختلف الأنظمة على أهمية الرقابة على تنفيذ بنود الموازنة العامة للدولة بغية التأكد من تحقيق النشاط المالي للدولة وفقا لما تقرر في الموازنة العامة دون تبذير للأموال العمومية وحفاظا على حسن السير المالي للمرافق العمومية، وتتنوع الرقابة على تنفيذ الموازنة من دولة إلى أخرى وسوف نتطرق إلى ثلاث أنواع من الرقابة على تنفيذ الموازنة العامة وهي<sup>(2)</sup>،

#### أولاً: الرقابة الإدارية

تتم الرقابة الإدارية داخل السلطة التنفيذية ويقوم بها المديرون والرؤساء من موظفي الدولة على مرؤوسيه، أو يقوم بها الموظفين التابعين لوزارة المالية من أجل التأكد من سلامة التصرفات المالية بجانبها الإداري والانفاقي بالنسبة لجميع الوزارات والهيئات الحكومية من أجل التأكد من سلامة هذه التصرفات ومطابقتها للقوانين والتعليمات المالية، والرقابة الإدارية تقوم بها وزارة المالية على بقية الوزارات والمصالح الحكومية عن طريق القسم المالي في كل وزارة أو مصلحة والذي يشمل المراقب المالي و مديري الحسابات.

والرقابة الإدارية تنقسم إلى نوعين وهما:

#### 1- الرقابة السابقة على الصرف

وهي تلك الرقابة الوقائية التي تكون بمثابة واقى وحاجز من الوقوع فيالخطأ المالي تقوم بعلاجه قبل

(1) - أنظر: - الخطيب شحادة، أحمد زهير شامية، "أسس المالية العامة"، دار وائل للنشر، عمان، ط2، 2005، ص310.

- عادل فليح العلي، "أساسيات المالية العامة"، دار حامد للنشر والتوزيع، عمان، 2003، ص505.

- غازي عنابة، "المالية العامة والتشريع الضريبي"، دار السيارة، عمان، 1998، ص258.

- SEMEDO GERVASIO, "Economie des finances publiques" edition marketing SA Paris, 2001, P128

(2) - أنظر: - عادل فليح العلي، مرجع سابق، ص ص384 - 387 - 389.

-سوزي عدلي ناشد، مرجع سابق، ص347.

- سعيد عبد العزيز عثمان، مرجع سابق، ص187.

حدوثه، ويقوم بهذه الرقابة الرؤساء وموظفو وزارة المالية على جميع وزارات وهيئات الدولة، فعلى المحاسبين التأكد من تطابق أوامر الصرف مع التعليمات المالية، فأساس الرقابة السابقة هو عدم صرف أي مبلغ إلا إذا كان متطابقاً للقواعد المالية وللاعمادات المالية الواردة في الموازنة، فلقد نص قانون الموازنة العامة على وجوب امتناع المراقبين الماليين عن التأشير على كل أمر صرف مبلغ إذا لم يكن هناك اعتماد أصلاً أو إذا طلب الخصم على اعتماد غير مخصص لهذه النفقة أو إذا طلب تنفيذ صرف نفقة تجاوزت الإعتمادات المخصصة في باب من أبواب الموازنة.

## 2- الرقابة اللاحقة على الصرف

وهي تلك الرقابة التي تتم بعد الانتهاء من صرف الأموال أو مع الانتهاء من السنة المالية، فتكون هذه الرقابة إما على الحسابات أو على الخزائن المالية، يقوم بها المسؤولين الإداريون كتدقيق لاحق للصرف، وذلك بعد إتمام عملية الإنفاق وتكون دائماً بعد انتهاء السنة المالية واستخراج الحساب الختامي للموازنة العامة للدولة، فهي لا تنصب على جانب النفقات كما هو الحال في الرقابة السابقة، وإنما تمتد لتشمل الرقابة على الإيرادات العامة من أجل التأكد من أي الجهات الإدارية المختصة قامت بالتحصيل وهل ما تم تحصيله قد تم إيداعه في الخزينة العمومية، وتشمل هذه الرقابة الرقابة على الحسابات والرقابة على الخزينة.

### ثانياً: الرقابة البرلمانية

لا ينطوي دور الهيئات البرلمانية على مجرد التصديق على الموازنة العامة للدولة فقط، ولكن يتعدى ذلك إلى الرقابة على تنفيذها من أجل التحقق من مدى التزام السلطة التنفيذية بالاعتمادات المخصصة في الموازنة، فالرقابة على تنفيذ الموازنة في الأساس من اختصاص السلطة التشريعية، وتعتبر الرقابة السياسية أكثر شمولية من الرقابة الإدارية والقضائية لما تتمتع به من رقابة مطلقة، فالإدارة لا يكفي أن تراقب نفسها لذلك تعتبر الرقابة التشريعية من أنواع الرقابة الممارسة على الموازنة العامة فتقوم بها لجنة المالية في البرلمان، فهي تتمتع بصلاحيات تدقيق البيانات والإحصائيات والحسابات المقدمة من طرف الهيئات الحكومية المختلفة، فتتم عملية الرقابة في مرحلة دراسة وتقييم مشروع الموازنة واعتماده وإقراره كما تتم أيضاً خلال عمليات تنفيذ الموازنة ويمكن للسلطة التشريعية القيام بهذه الوظيفة عن طريق ثلاث وسائل وهي:

- نقل الاعتمادات الواردة في الموازنة من باب لأخر لفتح اعتمادات جديدة ويكون ذلك عن طريق تقديم طلب.

- استجواب أعضاء الوزارات وسؤالهم عن أي غموض مالي من خلال ما يخول لهم القانون.

- اعتماد ومناقشة الحساب الختامي وذلك ما يساعد في التقييم الأمثل للموازنة العامة، وهو ما يساعد في تسهيل عملية تصحيح الأخطاء الواردة.

## ثالثا: الرقابة المستقلة

وهي تلك الرقابة التي يعهد بها لهيئة مستقلة من السلطة التنفيذية، وهذا النوع من الرقابة من أهم أنواع الرقابة فاعلية، لأن هذه الرقابة يكسب موظفيها وأجهزتها طابعا أكثر استقلالية وأكثر نزاهة وحزم ودقة عند قيامها بعملية الرقابة للهيئات الحكومية فهي تراقب كل تصرفاتهم المالية وكيفية تنفيذهم لبنود الموازنة العامة، فاستقلال الأطراف التي تقوم بهذه الرقابة هو الذي يحقق نجاح وتأثير الرقابة وذلك لابتعادها عن أي نوع من أنواع الضغوط التي توجه إليها من الأجهزة والأشخاص العاملين في الجهات الرقابية، إضافة إلى ذلك فهذه الرقابة تتصف وتميل بالحكم في القضايا المالية بمعيار العدل والإنصاف وبالجدية، لذلك تظهر لنا مدى أهمية الرقابة المستقلة.

وتشمل الرقابة المستقلة الرقابة المالية والمحاسبية والرقابة الفنية.

- فالرقابة المالية والمحاسبية تتمثل في مراقبة الإيرادات والنفقات التي تتضمنها حسابات الدولة من أجل التأكد من سلامتها وعدم مخالفتها للقواعد المالية، وأيضا مراجعة حسابات التقاعد والتأمينات الاجتماعية ومراجعة الحسابات السنوية والقروض والتسهيلات الائتمانية، وهناك الكثير من الحسابات التي تشتملها هذه الرقابة.

أما فيما يتعلق بالرقابة الفنية فتهدف إلى تقييم تصرفات المشرفين على الهيئات العامة فيما يتعلق بأعمالهم الإدارية والتنظيم، فقد تكون هذه التصرفات صحيحة من الجانب المالي والمحاسبي ولكن يشوبها خلل من الجانب الفني.

## خلاصة الفصل

لقد تناولنا في هذا الفصل مختلف أدوات سياسة الميزانية ومكوناتها الرئيسية، فلقد تطرقنا إلى كل الجوانب

النظرية للنفقات العامة والإيرادات العامة والموازنة العامة واستخلصنا ما يلي:

1- تتمتع النفقات العامة بالعديد من الخصائص و التي تميزها عن النفقات الخاصة، وهناك العديد من المعايير التي يعتمد عليها في تقسيم النفقات العامة، فهذه التقسيمات تبين لنا الهيكل العام للنفقات العامة بكل أصنافها من جهة وأثار هذه النفقات من جهة أخرى، و تعتبر ظاهرة تزايد الإنفاق العام من أهم الظواهر الاقتصادية التي صاحبت التطور الاقتصادي، فهذه الظاهرة أصبحت مصاحبة للدور الكبير الذي تلعبه الدولة في الحياة الاقتصادية، فتختلف الأسباب الرئيسية لهذا التزايد، ولكن لهذه الزيادة حدود معينة تتحكم فيها العديد من العوامل وأبرزها مستوى النشاط الاقتصادي والذي يلعب دورا كبيرا في تزايد الإنفاق العام، إضافة إلى ذلك تلعب الإيرادات العامة دورا كبيرا في تحديد حجم الإنفاق العام باعتبار أن المقدرة المالية من العوامل الرئيسية التي ترسم السياسة الانفاقية للدولة.

2- للنفقات العامة العديد من الآثار الاقتصادية، فهي تؤثر في الإنتاج بطريقة مباشرة من خلال الدور الفعال في زيادة حجم الموارد الاقتصادية، ومن جانب آخر تؤثر النفقات العامة على الاستهلاك من خلال إسهامها في زيادة الطلب على الاستهلاك سواء عن طريق شراء الخدمات الاستهلاكية أو عن توزيع الدخل، وتؤثر أيضا النفقات العامة على الادخار الوطني من خلال ما تولده النفقات المنتجة من زيادة في الدخل الوطني وهو ما يؤثر على توزيع الدخل و إعادة توزيعه.

3- تعتبر الإيرادات العامة للدولة من أهم أدوات سياسة الميزانية، وتتعدد مصادرها بداية بالإيرادات العامة العادية والتي تنقسم إلى إيرادات اقتصادية وهي تلك الإيرادات من ممتلكات الدولة والدومين العقاري والخاص، أما القسم الثاني فيتمثل في الإيرادات السيادية وأقسامها المتنوعة من ضرائب ورسوم وغرامات والتي تمثل أهم نوع من الإيرادات العامة لميزاتها المختلفة التي تتمتع بها، أما الإيرادات غير العادية فتتكون من القروض العامة والإصدار النقدي وهي من أهم المصادر التي تلجأ إليها الدول في الحالات الاستثنائية وغير العادية فمعظم الدول تتجنب اللجوء لمثل هذه الإيرادات لما لها من أثار سلبية وخيمة على اقتصاديات الدول، وبالتالي تختلف طريقة استخدامها من دولة لأخرى ومن وضعية اقتصادية لأخرى، فالدول تحاول أن تقوم بالاستخدام الأمثل لهذه الإيرادات.

4- تعتبر الموازنة العامة و التي تحتوى على النفقات العامة والإيرادات العامة من ابرز الأدوات التي تستخدمها الدول للوصول للأهداف المرجوة فهي تتمتع بالعديد من الخصائص جعلتها تكتسي أهمية كبيرة في الاقتصاد الوطني فالموازنة العامة للدولة تحكمها العديد من القواعد وتمر عملية إعدادها بالعديد من المراحل لعل أبرزها عملية الرقابة على تنفيذها، فاستعمالها الرشيد يعني سلامة سياسة الميزانية وسلامة المركز المالي للدولة أما استخدامها العشوائي فيؤدي إلى الوقوع في اختلال مالي وهو ما يعرف بعجز الموازنة العامة للدولة وهو ما سنتناوله في الفصل الموالي.

## الفصل الثالث

عجز الموازنة العامة للدولة و آليات علاجه

## تمهيد

منذ تزايد دور الدولة في الحياة الاقتصادية تزايدت معه وتيرة النشاط الاقتصادي، وهو ما أدى إلى التزايد الكبير في حجم الإنفاق العام مقارنة بحجم نمو الإيرادات العامة وهو ما يؤدي إلى إحداث عجز في الموازنة العامة للدولة فالدول النامية منذ استقلالها وهي تسعى لتشييد مشاريع تنموية لبناء اقتصادها وهو ما استدعى توفير حجم كبير من الإيرادات للنهوض بهذه المشاريع ومعظم هذه الدول صادراتها تتكون بنسبة كبيرة من المواد الأولية لذلك فتمويل نفقاتها مرهون بأسعار هذه الصادرات في الأسواق العالمية وتذبذب أسعار هذه الصادرات يؤدي إلى تناقص إيراداتها وبالتالي الوقوع في عجز مالي يهدد استقرارها الاقتصادي، فعجز الموازنة للدولة ينشأ جراء عدم قدرة الإيرادات العامة لتغطية نفقاتها وذلك بسبب التسارع الكبير في نمو حجم النفقات العامة من جهة ونمو الإيرادات العامة بشكل ضعيف لا يواكب ذلك التسارع في الإنفاق العام، فأسبابه قد تكون موجودة في جانب الإنفاق أو في جانب الإيرادات، ومنذ خروج الدول عن مبدأ توازن الموازنة شاع هذا المصطلح والذي أصبح سياسة تستخدمها الدول من أجل بلوغ أهدافها المختلفة وبعد ذلك تقوم بتغطيته وهناك الكثير من أنواع العجز تختلف باختلاف السبب الذي يقف وراءه ومع تزايد حجم العجز في موازنات الدول وتزايد المديونية الخارجية أصبح يمثل مشكلة حقيقية تعيق تطور الاقتصاد والوصول لتحقيق معظم الأهداف وأصبح يؤثر في مختلف المؤشرات الاقتصادية لذلك أصبحت الدول تبحث عن مخرج من هذا الاختلال باعتمادها على السياسات الاقتصادية المتاحة لها ومن أهم هذه السياسات الاقتصادية سياسة الميزانية والتي تلعب دورا كبيرا وفعالاً في معالجة عجز الموازنة العامة للدولة ومن أجل توضيح كل هذه النقاط ارتأينا تقسيم الفصل الثالث إلى ثلاث مباحث تبين لنا الجوانب النظرية للعجز وكيفية استخدام آليات سياسة الميزانية في علاج عجز الموازنة العامة للدولة وقد جاءت هذه المباحث كالاتي:

**المبحث الأول:** الجوانب النظرية لعجز الموازنة العامة.

**المبحث الثاني:** آليات علاج عجز الموازنة بالاعتماد على النفقات العامة.

**المبحث الثالث:** آليات علاج عجز الموازنة العامة بالاعتماد على الإيرادات العامة .

## المبحث الأول: الجوانب النظرية لعجز الموازنة العامة

يعتبر عجز الموازنة العامة للدولة في العديد من دول العالم من اكبر المشكلات التي تواجه إقتصادياتهم، حيث ينتج عن هذا العجز الكثير من التأثيرات على مجمل المتغيرات الاقتصادية الكلية، ويعتبر بعض الاقتصاديين أن عجز الموازنة يمثل خطأ مفترض الوقوع من الصعب تجنبه ومعالجته وليس من السهل تحديده، ومن هنا أصبحت الحاجة ملحة لتناول هذا المفهوم من كل الجوانب، لأنه منذ أن اتسع دور الدولة وازدت وظائفها ومسؤولياتها أصبحت إيراداتها العامة لا يمكن لها تغطية نفقاتها المتزايدة وذلك نتج عنه حدوث العجز في موازنتها، حتى أصبح هذا العجز يلزمها طوال الوقت، لذلك سعت هذه الدول إلى إتخاذ كل الطرق من أجل معالجة هذا العجز وذلك بواسطة التعرف على العجز وأنواعه وأسبابه وآثاره على الإقتصاد الوطني وهذا ما سوغ نتناوله بالتفصيل في هذا المبحث.

### المطلب الأول: مفهوم عجز الموازنة

#### الفرع الأول: تعريف عجز الموازنة

لقد تعددت الدراسات التي حاولت التوصل إلى تحديد مفهوم دقيق لعجز الموازنة العامة للدولة، وجاءت تلك الدراسات بعدة مفاهيم يمكن إجمالها من أجل إستنتاج مفهوم شامل للعجز الموازني واهم هذه المفاهيم مايلي:

عجز الموازنة العامة للدولة هو إحدى الظواهر الأساسية للمالية العامة ويقصد بالعجز في الموازنة «زيادة الإنفاق الحكومي عن الإيرادات الحكومية، أي عدم توازن الموازنة العامة»<sup>(1)</sup>.

ويعرف العجز الموازني أيضا بأنه «قصور الإيرادات العامة المقدره للدولة عن سداد النفقات المقدره»<sup>(2)</sup>.

وعجز الموازنة العامة «ما هو إلا عن رصيد موازني سالب تكون فيه نفقات الدولة أعلى من إيراداتها»<sup>(3)</sup>.

كل هذه التعاريف السابقة يمكن حصرها في المفهوم التقليدي للعجز، ونلاحظ أن هذه المفاهيم تحصر مفهوم العجز في الحكومة المركزية فقط، بحيث أن هذا المقياس لا يقدم لنا صورة كافية عن حجم العجز، لأنه لا يأخذ جميع القطاعات العامة بعين الإعتبار.

وقد عرفه ماريو بليجير بأنه «الفرق بين إجمالي النفقات والإيرادات الحكومية باستثناء المديونية»<sup>(4)</sup>.

ومن خلال هذه التعاريف يتضح لنا جليا مفهوم العجز الموازنة للدولة حيث يمكننا القول بأن العجز الموازني

(1) - أنظر: - عبد اللطيف ماجد، مأمون دقاسمة، "الدين العام الداخلي و عجز الموازنة العامة للدولة"، الأردنية، مجلة آفاق إقتصادية، مجلد 22، العدد 87، الإمارات العربية، 2001، ص 52.

- كاظم السعيد، "ميزانية الدولة"، مطبعة الزهراء، بغداد، 1969، ص 70.

(2) - حسين راتب يوسف ريان، "عجز الموازنة وعلاجه في الفقه الإسلامي"، دار النفائس، الأردن، 1999، ص 92.

(3) - Jean, yves capv10.olivier garnier. edition Hatier dictionaire et Sciences Sociales.paris 2002. p26 .

(4) - أنظر: - ماريو بليجير وأوربين تشيبستي، "كيف يقاس العجز المالي"، المجلة التمويل والتنمية، سبتمبر 1992. ص 40.

- وائل ابراهيم الراشد، "العجز في الموازنة العامة لدولة الكويت"، المجلة العلمية للإقتصاد و التجارة، العدد 01، جامعة عين شمس، القاهرة،

هو ذلك النقص في الإيرادات الحكومية عند تمويل النفقات العامة بأشكالها المتنوعة سواء كانت نفقات إستثمارية أو جارية، فقصور الإيرادات العامة المقدره عن سداد النفقات العامة وزيادة النفقات العامة عن الإيرادات العامة للدولة يعبر عن عجز في الموازنة العامة للدولة.

### الفرع الثاني: أنواع عجز الموازنة العامة للدولة

لعجز الموازنة العامة للدولة أشكال متعددة ومختلفة نذكر أهمها فيما يلي: (1)

#### أولاً: العجز الجاري

يعبر العجز الجاري عن صافي مطالب القطاع الحكومي من الموارد والذي يجب تمويله بالإقتراض، ويقاس هذا النوع من العجز بالفرق الإجمالي بين مجموع أنواع الإنفاق والإيرادات العامة لكل الهيئات الحكومية مطروحا منه الإنفاق الحكومي المخصص لسداد الديون المتراكمة من السنوات السابقة بمعنى آخر هو ذلك الفرق بين الإنفاق العام الجاري والإيرادات العامة الجارية.

ويهدف هذا المقياس إلى التعرف إلى إحتياجات القطاع الحكومي من الموارد التي يجب تمويلها بالإقتراض.

#### ثانياً: العجز الشامل

وهو عبارة عن التعريف التقليدي أو الرائج للعجز المالي، فالعجز المالي يقاس بالفرق السالب بين إجمالي النفقات الحكومية متضمنة مدفوعات الفوائد وغير مشتملة على مدفوعات إهلاك الديون الحكومية، وبين الإيرادات الحكومية متضمنة الإيرادات الضريبية وغير الضريبية، وغير مشتملة على الدخل من الإقتراض، فالعجز الشامل يحاول توسيع مفهوم العجز ليشمل بالإضافة إلى الجهاز الحكومي جميع الكيانات الحكومية الأخرى كاليئات المحلية والهيئات اللامركزية والمشاريع العامة للدولة، ومنه يصبح العجز مساويا للفرق بين مجموع إيرادات الحكومة والقطاع العام ومجموع نفقات الحكومة والقطاع العام، بحيث أن هذا العجز لا بد من تغطية بإقتراض جديد، إضافة إلى ذلك فهذا العجز يقدم صورة وافية لكل أنشطة الكيانات الحكومية، دون اقتصارها على الحكومة المركزية والتي لا تشكل إلا جزءا منها، فالنظرة الشاملة للقطاع الحكومي تستدعي عدم استبعاد المؤسسات المالية الحكومية عند قياس عجز الموازنة العامة مثل الخسائر التي يتكبدها البنك المركزي لقاء طوائف التي يقوم بها، ونظرًا لأن العجز المالي لهذه المؤسسات له آثار على الإقتصاد الوطني تشبه آثار العجز المالي للجهات الإدارية للدولة فمن الملح أن يؤخذ بعين الإعتبار المستلزمات المالية لهذه المؤسسات العامة عند قياس العجز الشامل في الموازنة العامة للدولة.

#### ثالثاً: العجز الأساسي

يستند هذا النوع من العجز على إستبعاد الفوائد المستحقة على الديون، فهذه الفوائد هي نتيجة لعجز سابق

(1) - أنظر: - عبد الحميد عبد المطلب، "السياسات الاقتصادية على المستوى الإقتصادي الوطني"، مجموعة النيل العربية. 2003. ص77.

- حمدي العناني، "اقتصاديات المالية العامة ونظام السوق"، الجزء الأول. الدار المصرية اللبنانية. 1992. ص142.

- رمزي زكي، "الصراع الفكري والاجتماعي حول عجز الموازنة العامة في العالم الثالث" دار سيناء للنشر. القاهرة. 1992. ص106.

وليست نتيجة للنشاط المالي الحالي للدولة فهذا النوع من العجز يقدم لنا صورة واضحة لنا عن السياسات الميزانية الحالية من خلال استبعاد الفوائد، ويهدف هذا المقياس إلى التعرف على مدى التحسن أو التدهور الذي حدث على المديونية الحكومية نتيجة للسياسات الميزانية الجارية، ويقدم أيضا تقييما على مدى القدرة على تحمل العجز الحكومي، ويعرف هذا النوع من العجز بالعجز بدون فوائد لاستبعاده لجميع إعمادات الفوائد، حيث يهدف هذا المقياس إلى التعرف على تحسين أو تدهور مديونية الحكومة نتيجة للسياسة الميزانية الجارية، ولكن ما يؤخذ على هذا المفهوم إستبعاده لعنصر هام من عناصر العجز في الدول النامية وهو الفوائد المستحقة على الديون الخارجية، والتي أصبحت تشكل عبئا كبيرا على هذه الدول.

#### رابعا: العجز التشغيلي

العجز التشغيلي هو ذلك العجز الذي يمثل متطلبات الاقتراض الحكومي والقطاع العام مخصصا منه الجزء الذي دفع من فوائد من أجل تصحيح التضخم، وذلك من خلال معامل التصحيح النقدي ويحتوي سعر الفائدة المدفوع للدائنين جزءا من النقود لتعويضهم عن الخسائر الناجمة نتيجة لإرتفاع الأسعار، فمعظم الدول تعاني من معدلات التضخم، لذا يشترط الدائنون ربط قيم ديونهم وفوائدها بالتغيرات في الأسعار، لأن التضخم يعمل على تخفيض القيم الحقيقية للديون القائمة، وغالبا ما لا تكون الفوائد التي تدفع في تغطية خسائر إنخفاض القيمة الحقيقية للديون كافية، وفي مثل هذه الحالات يرتفع حجم العجز إذا تم استخدام مقياس صافي إحتياجات القطاع الحكومي من الموارد، لذلك يدعو بعض المالبين إلى أهمية إستبعاد هذه المدفوعات والتي لها علاقة بتصحيح آثار ارتفاع الأسعار إضافة للفوائد الحقيقية من مستلزمات القطاع الحكومي من القروض.

#### خامسا: العجز الهيكلي

وهو مقياس يحاول أن يمحي أثر العوامل الطارئة أو المؤقتة والتي تؤثر على الموازنة العامة مثل تغيرات الأسعار وانحراف أسعار الفائدة في المدى الطويل، ويستبعد هذا المقياس مبيعات الأصول الحكومية لأنها تمثل موقرا غير عادي، ويبين لنا هذا العجز عجز معدلات نمو الإيرادات الخاصة عن مسايرة معدلات نمو النفقات العامة بشكل دائم وغير مفاجئ أو مؤقت، فهو عجز دائم يستبعد أثر العوامل المؤقتة أو العارضة والتي تكون مؤثرة على العجز المالي إضافة إلى التذبذبات في الدخل المحلي وأسعار الفائدة، وهناك من يستعمل مصطلح عجز الطوارئ من أجل الدلالة على العجز الهيكلي على إعتبار أن هذا المقياس ليس مقياسا هيكليا ولكنه مقياس يحاول إزالة اثر العوامل المؤقتة والتي تؤثر على الموازنة العامة للدولة، مثل تلك الإنحرافات التي تحدث في الدخل المحلي وأسعار الفائدة والأسعار، ومن جانب آخر فصفة الهيكلية لا بد لها من الاستمرار الزمني.<sup>(1)</sup>

#### المطلب الثاني: عجز الموازنة العامة للدولة عبر المذاهب الإقتصادية

لقد تباينت الآراء حول عجز الموازنة العامة للدولة باختلاف الفكر الإقتصادي السائد في كل مرحلة من مراحل

(1) - سيد البواب. "عجز الموازنة العامة للدولة النظرية والصراع الفكري للمذاهب الإقتصادية ومناهج العلاج"، بدون دار نشر 2000 . ص 41.

التاريخ، فعجز الموازنة العامة للدولة يبين لنا إنعكاساً لكل فكر، وفي دراستنا هذه سوف نتناول موقف كل فكر من الأفكار الإقتصادية ابتداءً من الفكر التقليدي والرأسمالي ثم الفكر الإشتراكي والإسلامي.

### الفرع الأول: المذهب التقليدي

من بين الركائز الأساسية التي يستند إليها الفكر التقليدي هو مبدأ توازن الموازنة العامة للدولة والإبتعاد عن إحداث العجز في الموازنة العامة للدولة لما له من أهمية كبيرة في الإقتصاد الوطني، وترتكز نظرية توازن الموازنة العامة للدولة. عند التقليديين عندما يتساوى مجموع الإيرادات مع مجموع الإنفاق العام.

فمبدأ توازن الموازنة السنوي في ظل هذا المذهب هدف رئيسي لا بد من تحقيقه في كل الظروف، فهو وسيلة لحسن إدارة الأموال العمومية، وضمان إستمرار التوازن وزيادة الثقة في مالية الدولة.<sup>(1)</sup>

وتستند أفكار التقليديين لضرورة توازن الموازنة العامة و عدم الوقوع في عجز الموازنة العامة للدولة على الدور الذي تقوم به الدولة في الفكر التقليدي والمتمثل في الدولة الحارسة، فينحصر دورها من وجهة نظرهم على ضمان سير المرافق العامة في أضيق الحدود دون أن تتدخل في الحياة الإقتصادية أو الإجتماعية، لذلك إنحصر النظام المالي على الحصول على الإيرادات المالية الضرورية للنفقات العامة، وهكذا فعجز الموازنة العامة للدولة بالنسبة للتقليديين يخطرُ كبيراً يصيب الإقتصاد الوطني، ويعتمد التقليديون على العديد من الحجج يدافعون بها على مبدأ توازن الموازنة وعدم الوقوع في عجز الموازنة العامة وأبرزها ما يلي:<sup>(2)</sup>

- تؤدي القروض العامة في الأجل الطويل إلى التأثير في تزايد الإنفاق العام وهذه الزيادة تؤدي إلى تفاقم عجز الموازنة العامة للدولة، وبالتالي تجدد الدولة نفسها مرغمة على الإقتراض من أجل مواجهة هذا العجز ومنه تبقى الدولة تدور في حلقة مفرغة من الديون المستمرة.

- يؤدي الإقتراض الحكومي من لإنقاص الطاقة الإنتاجية في المجتمع ويساهم ويشجع على تبديد الأموال العمومية بواسطة تحويل الموارد من القطاع الخاص المنتج إلى القطاع العام غير المنتج.

- يؤدي عجز الموازنة العامة للدولة إلى طبع النقود أي ما يعرف بالإصدار النقدي الجديد وهو ما يؤدي إلى زيادة عرض النقود المتداولة، وبالتالي تزيد وسائل الدفع بشكل يفوق حجم السلع المعروضة ومنه تقع الدولة في التضخم وما ينجم عنه من آثار إقتصادية.

ومنه نلاحظ أن التقليديون من أجل تحقيق التوازن في الموازنة العامة للدولة وعدم الوقوع في عجز الموازنة العامة للدولة إعتمدوا على تغطية النفقات العامة على الضرائب بشكل كبير أما القروض فلا يستعملونها إلا في الحالات الاستثنائية كالحروب والكوارث والأزمات، ويفضلون القروض قصيرة الأجل، فالتوازن بالمفهوم الإقتصادي

(1) - السيد عطية عبد الواحد، "مبادئ و إقتصاديات المالية العامة"، دار النهضة العربية القاهرة، 2000. ط3. ص 06-13.

(2) - أنظر: - محمد صفوان قابل، فريد بشير الطاهر، "تطور العجز في ميزانية السعودية" مجلة دراسات الخليج والجزيرة العربية، مجلس النشر العلمي، العدد 82. 1996. ص 187.

- على محمد خليل، سليمان اللوزي، "المالية العامة"، دار زهران الأردن. 2001. ص 312.

التقليدي يحرم الوقوع في عجز الموازنة العامة أي زيادة النفقات في الإيرادات العامة، ومن جهة أخرى يستبعد التقليديين الفائض في الموازنة العامة فهم دوماً يركزون على مبدأ توازن الموازنة، فيرى ريكاردو أحد أشهر الاقتصاديين في المدرسة التقليدية أن عجز الموازنة العامة يدفع الحكومات إلى زيادة الضرائب وهذه الزيادة تؤدي إلى خفض الإنفاق الخاص بالقدر نفسه وذلك ما يؤثر سلباً على القطاعات المنتجة من حيث تراكم رأس المال في هذه القطاعات، فالتقليديون دائماً يخشون عدم التوازن ويعارضونه بقوة وبالتحديد عدم إظهار عجز في جانب التمويل مقابل النفقات بالدولة في حالة تزايد العجز سوف تلجأ إلى الإقتراض، وهو ما يؤدي إلى الزيادة في الإنفاق العام في الموازنات اللاحقة وهو ما يدفعها إلى اللجوء للإقتراض من جديد وبالتالي الوقوع في عجز وهو ما أشرنا إليه سابقاً، لذلك شكل مبدأ التوازن الركيزة الأساسية في البناء المالي التقليدي.

### الفرع الثاني: المذهب الكينزي

يعتبر ظهور الفكر الكينزي من أهم المذاهب الإقتصادية التي بينت مدى أهمية عجز الموازنة كوسيلة لمعالجة الأزمات الإقتصادية، خصوصاً أزمة الكساد العالمي السنة 1929، فمع بداية القرن العشرين بدأت الدول الرأسمالية تتباعد عن مبدأ توازن الموازنة نتيجة للأحداث التي حصلت ففي الحرب العالمية الأولى تكبدت الدول المشاركة فيها خسائر كبيرة زادت من نفقاتها والتي فاقت إيراداتها العامة بشكل كبير، فقامت هذه الدول على العمل من أجل تغطية هذه النفقات والتقليل من قيمة العجز في موازنتها، ولكن بقيت تعاني من هذا العجز، ومع إستفحال أزمة الكساد في بداية الثلاثينات وتفشي أزمة البطالة وكساد في الإنتاج وهو ما أدى إلى نقص الإيرادات العامة، حيث تدخلت الدول من أجل الحد من هذه الأزمات الإقتصادية من خلال زيادة نفقاتها، وجراء هذا الإجراء وقعت موازنتها في عجز، وهو ما أدى بهذه الدول إلى التخلي عن مبدأ توازن الموازنة العامة، فهذا المذهب يؤمن بعدم التقيد بتوازن الموازنة العامة حسابياً، ولكن يركز إهتمامه بتوازن الاقتصاد الوطني والذي قد لا يمكن تحقيقه إلا على حساب عجز الموازنة، فتقوم الدولة بإحداث العجز من أجل أن يتماشى مع الظروف الاقتصادية وتحقيق التوازن في الاقتصاد الوطني، ولقد قال كينز أنه ليس من الضروري إحترام مبدأ التوازن السنوي للموازنة العامة، ولكن المهم هو توازن الموازنة على مدار الدورة الاقتصادية بأكملها وبصبح عجز الموازنة ضروري ما دام يتعلق بزيادة الإنتاج والتوظيف.

ولقد تبني كينز مبدأ مرونة الموازنة العامة للدولة أي أن الموازنة تقوم بدور تعويضي ويتجلى هذا الدور في أنه عند وجود بطالة فالتمول بالبعجز يؤدي إلى زيادة الطلب الفعلي ويتم تعويض النقص الذي يسود طلب قطاعات الاقتصاد الوطني الأخرى من أجل تحقيق التعادل مع مستوى العرض الكلي، وفي حالة التضخم فإن الفائض في الموازنة يؤدي إلى تحقيق مستوى الطلب الكلي إلى الوصول إلى الحد الذي يتناسب مع العرض الكلي ومنه يتحقق الاستقرار في الاقتصاد الوطني<sup>(1)</sup>.

(1)- أنظر: - السيد عطية عبد الواحد، مرجع سابق، ص125.

- رفعت المحجوب، مرجع سابق، ص21.

فأفكار الاقتصادي الكبير جون مينارد كينز إستهذفت بقوة نظرية التوازن وقللت من أهمية التوازن، فكتاب النظرية العامة في العمالة والفائدة والنقود سنة 1936 أحدثت نقلة نوعية في تلك الفترة فلقد نادى إلى تقييد آراء الكلاسيك وتركها، حيث نادى كينز إلى ضرورة أن تقوم الحكومة بالتأثير على أسعار السلع والخدمات وكمية الاستهلاك ودرجة التوظيف وتوزيع الدخل من خلال توزيعها للضرائب وشراء السلع وبيعها وبالتالي تنشيط الطلب الفعلي الكلي ومنه التأثير على الفعالية الاقتصادية، وبالتالي نلاحظ أن المذهب الكينزي لا يتماشى مع المذهب التقليدي خصوصا ما تعلق بجانب المالية العامة فلقد نادى أنصار المذهب الكينزي إلى ضرورة ترك مبدأ توازن الموازنة وابتهاج مبدأ المالية الوظيفية والذي يعارض مبدأ الموازنة المتوازنة<sup>(1)</sup>.

### الفرع الثالث: المذهب النيوكلاسيكي

جاء هذا المذهب بعد انهيار نظام النقد الدولي فبعدهما تخلت الولايات المتحدة الأمريكية عن تحويل الدولار للذهب سنة 1971 ظهرت في الأفق أزمة الركود التضخمي والتي لم يستطيع الفكر الكينزي أن يجد لها حل، ولقد جاء المذهب النيوكلاسيكي من أجل إعطاء حلول لما كان يعانيه الاقتصاد العالمي في تلك الفترة، ويستند هذا المذهب لأفكار المدرسة الكلاسيكية وذلك بإيمانها الشديد بمبدأ اليد الخفية لأدم سميث وقانون جون باتيست ساي. وترتكز هذه النظرية على تحجيم دور الدولة في النشاط الاقتصادي حيث ترى بأن السبب الأساسي لعجز الموازنة العامة هو تدخل الدولة في الإقتصاد، فالمذهب النيوكلاسيكي يستند إلى ما جاءت به أفكار المدرسة النقدية والتي ترى بأن الهدف الأساسي للسياسة الاقتصادية يتمثل في ضرورة مواجهة التضخم وليس الوصول لتحقيق الاستقرار الاقتصادي أو الوصول للتوظيف الكامل، فالوصول لتحقيق الاستقرار النقدي لن يتحقق إلا من خلال إنتهاج سياسة نقدية مشددة تحول دون زيادة كمية النقود بمستويات تفوق مستوى نمو الناتج المحلي الاجمالي، كذلك نادى أصحاب المدرسة النقدية على أهمية وضرورة التخلص من عجز الموازنة العامة، وابتعاد الدولة عن التدخل في النشاط الاقتصادي من أجل التقليل من النفقات الجارية، وخصوصا تلك النفقات التي تدعم بها المواد الاستهلاكية والتعليم والصحة، إضافة لذلك ركزت هذه المدرسة على ضرورة الحد من الاستثمارات الحكومية وتحويلها ليستثمر فيها القطاع الخاص من خلال تقليص دور القطاع الحكومي وابتهاج طريق الخصخصة<sup>(2)</sup>.

ولقد قام النقديون بتوجيه العديد من الانتقادات للكينزيين ومن أبرزها:

- إختلاف الطرق الاقتصادية والاجتماعية في فترة نجاح الأفكار الكينزية عن الظروف التي تلت تلك الفترة مثل التضخم والركود وعجز ميزان المدفوعات في جل الدول المتقدمة والدول النامية.
- عدم فاعلية السياسات المالية الكينزية في المدى القصير فالسياسات المالية من أجل أن تؤثر في التغيرات الاقتصادية تتطلب فترة زمنية طويلة من أجل أن تظهر نتائجها، بسبب بطئ تفعيل التشريعات والقرارات الإدارية

(1) - رمزي زكي، مرجع سابق ص ص 44، 45، 48.

(2) - ناريمان في بينهرانيش، أدوين مانسفيلد، "علم الإقتصاد"، مركز الكتب الأردني، 1988. ص 218.

- رمزي زكي، "التضخم المستورد"، دار المستقبل العربي، 1986، ص ص 100-102.

لمواجهة التغيرات الاقتصادية الحادثة في المجتمع.

وعلى أساس هذه الانتقادات بنت هذه المدرسة نظريتها وأفكارها حيث تأقت أفكار النقديين المحدثين في السياسات الاقتصادية والاجتماعية في البلدان الصناعية، ولقد تبنى صندوق النقد الدولي والبنك الدولي أفكار هذه المدرسة واستخدمت من أجل التخفيف من حدة الأزمات الناتجة عن تقادم عجز الموازنة والبطالة والركود الاقتصادي، فيرى صندوق النقد الدولي أن هذه النظرية تعتبر بمثابة علاج مفيد لعجز الموازنة العامة للدولة، ويستند ذلك للعلاقة الوثيقة بين التخلص من عجز الحساب الجاري لميزان المدفوعات وبين القضاء على عجز الموازنة العامة للدولة ولقد استخدم صندوق النقد الدولي المنهج الانكماشى لعلاج العجز في الموازنة العامة بواسطة زيادة موارد الدولة وخفض معدل نمو الانفاق العام.

ولقد جاء بعد المذهب النيوكلاسيكي المذهب النيوكنزي والذي رد على أفكار النيوكلاسيك وجاء بأفكار تتماشى مع الأوضاع الاقتصادية الراهنة في تلك الفترة، وأكد المذهب النيوكنزي على ضرورة تدخل الدولة من أجل تحقيق الإستقرار الاقتصادي وأن تلعب الموازنة العامة دوراً أساسياً في الإقتصاد الوطني وان تكون كوسيلة وأداة لعلاج الكساد والتضخم بحيث تكون كمنفذ في حالة الكساد، ومن جانب آخر الاعتماد على فائض الموازنة العامة كموجه في حالة التضخم، ومنه فان مدى ملائمة تحقيق العجز أو الفائض في الموازنة مرتبط بحالة الإقتصاد ومن الضروري حدوث توازن الموازنة على مدى الدورة الإقتصادية وليس بالضرورة التوازن السنوي.<sup>(1)</sup>

#### الفرع الرابع: المذهب الاشتراكي

تتميز الموازنة العامة للدولة في المذهب الاشتراكي عن باقي المذاهب الأخرى بارتباطها بالخطة الاقتصادية فهي جزء من الخطة الشاملة وبرز أدوات تطبيقها، لأن النظام الاشتراكي يركز على أسلوب التخطيط من أجل الوصول إلى التطور الاقتصادي، فالإنفاق العام في الإقتصاد الاشتراكي يتحدد وفقاً للقرارات المتعلقة بالنمو الاقتصادي والخطة الاقتصادية أما بالنسبة للإيرادات فتتولد داخل القطاع العام، ففي الإقتصاد الاشتراكي تكون السلطات العامة هي المسؤولة عن الجزء الأكبر من النشاط الاقتصادي، وبالتالي نجد أن الإنفاق العام يحتل مكانة وأهمية في الموازنة العامة في الدول الاشتراكية، وتعرف الموازنة العامة في الفكر الاشتراكي بالموازنة الموحدة والمجمعة لكل الهيئات المحلية كالبلدية والدائرة والولاية، فعند إعداد الموازنة العامة في إقتصاديات الدول الاشتراكية تراعى التوازن المالي فيها كما هو معمول به في المذهب الكلاسيكي، بمعنى لا بد من تساوي جانب النفقات والإيرادات، وترتكز قاعدة توازن الموازنة في الفكر الاشتراكي على العديد من الأشكال من أبرزها هو التوازن الداخلي للموازنة، حيث يكون فيها مطابقة النفقات والإيرادات للموازنة الجزئية المختلفة لموازنة الدولة المجمعة، أما الشكل الآخر للتوازن فهو التوازن المالي للإقتصاد الوطني، حيث يكون فيه توازن الجانبين المالي والمادي لعملية

(1) - رمزي زكي، "التضخم والتكيف الهيكلي في الدول النامية"، دار المستقبل العربي، 1986، ص ص 82.81.

الإنتاج الاجتماعية من خلال تطابق الخطة الاقتصادية الوطنية مع مجموع موازين التمويل المتنوعة. (1)

ومنه بالإعتماد على التوازن الداخلي للموازنات الجزئية المختلفة التي تشكل مجموعها الموازنة العامة ينتج توازن مالي في الموازنة العامة للدولة، ومما سبق نلاحظ أن الفكر الاشتراكي ينادي بضرورة التوازن في الموازنة العامة للدولة، دون أحداث عجز فيها، بحيث يكون هذا التوازن محصلة للتوازن في الموازنات المحلية والتي تمثل في الأخير الموازنة العامة للدولة.

### الفرع الخامس: المذهب الإسلامي

تهتم الدولة الإسلامية بكفاية المصالح والحاجات الأساسية للمجتمع وذلك بما تمتلكه من إيرادات عامة، ففي المذهب الإسلامي نجد أن الدولة دائماً تسعى إلى التوازن المحاسبي للموازنة العامة لأنه بمثابة مؤشر عن استقرار الأوضاع الاقتصادية وسلامة البنيان الاقتصادي، ففي مثل هذه الحالة لن تلجأ الدولة إلى الأدوات غير العادية لتمويل موازنتها عند وقوع عجز في موازنتها العامة، وإذا استدعت الحالات الطارئة التي تتطلب منها الاستعانة بالإيرادات غير العادية فتتخلى عن قاعدة التوازن المحاسبي من أجل تحقيق مصلحة الدولة، فنلاحظ أن الأصل في مجمل النفقات العامة العادية للدولة الإسلامية تتقدر وفقاً للأهداف الأساسية للدولة ومدى إستطاعتها على تحصيل الإيرادات، ففي حالة عدم كفاية الإيرادات ووقوع عجز في الموازنة العامة للدولة تستعين بالإيرادات غير العادية من أجل سد هذا العجز. (2)

ولقد عرف الفكر الإسلامي نظرية العجز المقصود قبل الفكر الرأسمالي الحديث وطبقها قبل الأنظمة الوضعية، فالدولة الإسلامية لم تنقيد بقاعدة توازن الموازنة العامة، فكانت وضعية الموازنة العامة للدولة تتماشى وتتساير مع الأوضاع الاقتصادية للدولة الإسلامية، فوجود فائض أو عجز في الموازنة العامة للدولة الإسلامية وارد دائماً خصوصاً في صدر الإسلام كانت نفقات الدولة الإسلامية تفوق إيراداتها العامة وبالتالي وجود عجز في موازنتها، ولكن تقوم الدولة الإسلامية بمعالجة هذا العجز بعدة طرق ووسائل كفيلاً لسد هذا العجز في الموازنة العامة للدولة. (3)

وبالتالي نلاحظ أن النظام الاقتصادي الإسلامي من أول الأنظمة التي وضعت أسساً متينة وصحيحة للموازنة العامة، وأعتمد النظام الاقتصادي الإسلامي على نظرية العجز المقصود ولم ينقيد بمبدأ توازن الموازنة العامة ووضع حلولاً وأدوات ناجعة للوقوف أمام عجز الموازنة العامة للدولة.

### المطلب الثالث: أسباب عجز الموازنة العامة للدولة

هناك العديد من العوامل التي تؤدي للوقوع في عجز الموازنة، وهذه العوامل قد تكون عوامل سياسية أو عوامل

(1) -David . wilfred L : " Public Finance ; Planning And Economic development " , Macmillon press LTD .London and Basing Store.1973, p p 260.262.

(2) - يوسف ابراهيم، "النفقات العامة في الإسلام"، دار الكتاب الجامعي، القاهرة. 1980. ص326.

(3) - وليد خالد النشابجي، "المدخل الرأسمالية الناحية الإسلامية"، دار النفائس، الأردن، ص80.

إجتماعية أو إقتصادية، ولكن السبب الرئيسي يرجع للعوامل الاقتصادية، فنمو الانفاق العام بمعدلات أكبر من معدلات نمو الإيرادات العامة من الأسباب الرئيسية لبروز العجز في الموازنة العامة، وهو ما سنتناوله في هذا المطلب.

### الفرع الأول: عامل النمو في الإنفاق العام

بعد ظهور مفهوم الدولة المتدخلة أصبحت الدولة تتدخل في كل نواحي الحياة الاقتصادية والاجتماعية والسياسية فأضحت النفقات العامة من أبرز الوسائل التي تعتمد عليها الدولة في تحقيق مختلف أهدافها، فبزيادة النشاط الاقتصادي

للدولة تزايد معه نمو النفقات العامة، وهناك مجموعة من العوامل التي تؤدي إلى زيادة معدل النفقات العامة وأبرزها: (1)

#### أولاً: زيادة أعباء الديون العامة المحلية والخارجية

لقد ظهر هذا العامل في عقد السبعينات والثمانينات و هذا بعد أن تخلفت العديد من الدول النامية عن سداد ديونها بسبب تفاقم حجمها، فوجدت هذه الدول نفسها أمام خيارين صعبين إما أن توقف عملية التنمية الاقتصادية أو تقوم بخدمة الديون الخارجية، و عليه فإذا ركزت هذه الدول على تمويل التنمية الاقتصادية فلا يمكن لها أن تقوم بتسديد التزاماتها الخارجية، ومنه تهتر سمعتها لدى الدول، وفي المقابل إذا قامت بتسديد ديونها فلا يمكن لها تحقيق أهدافها التنموية، فأعباء خدمة هذه الديون تظهر في الموازنة العامة للدولة، فيتم حساب الفوائد المستحقة على الديون الداخلية والخارجية ضمن النفقات الجارية، أما أقساط الديون فتظهر في باب التحويلات الرأسمالية، ومع تزايد المديونية الداخلية والخارجية تزايد معها الإنفاق الخاص بتغطية هذه الديون.

#### ثانياً: الإنفاق العسكري

تعتبر النفقات العسكرية من الأسباب الرئيسية لتزايد الإنفاق العام فهي تمثل نسبة كبيرة من النسبة الإجمالية لمجموع النفقات العامة، فارتفاع الأعباء الدفاعية والأمنية بسبب الحروب وعدم الاستقرار السياسي زاد من حجم هذه النفقات، فالإنفاق العسكري لعب دوراً بارزاً في تفاقم وزيادة عجز الموازنة للدول بسبب ضخامة هذه النفقات، فالإنفاق العسكري لا يشتمل على مخصصات الأجور والرواتب والمستلزمات السلعية والخدمية الجارية فقط ولكن يشمل أيضاً النفقات المخصصة لاستيراد الأسلحة وكل المتطلبات العسكرية، ففي الآونة الأخيرة ونتيجة لعدم الاستقرار الأمني في أغلبية الدول نلاحظ التزايد الهائل في هذه النفقات خصوصاً في الدول العربية.

(1) انظر: - رمزي زكي، "علاج عجز الموازنة العامة للدولة في ضوء المنهج الإنكماشى والمنهج التنموي"، دار الهدى للثقافة والنشر، سوريا، 2000، صص 93-95.

- محمد سعيد فرهود، "علم المالية العامة مع دراسة تطبيقية من المملكة العربية السعودية". معهد الإدارة العامة، 1983، صص 538.

- محمد عبد المنعم. أحمد فريد مصطفى، "الاقتصاد المالي الوضعي والإسلامي بين النظرية والتطبيق" مؤسسة نها الجامعية، 1999،

**ثالثا: اتساع نمو العمالة الحكومية**

تتميز العمالة في القطاع الحكومي بتزايد معدلات نموها بالإضافة إلى تزايد نسبتها إلى إجمالي حجم التوظيف على مستوى الاقتصاد الوطني ككل وهو ما يؤثر على ارتفاع حجم النفقات الجارية من خلال زيادة الرواتب والأجور، فعندما تتبع موازنات الدول نجد تزايد هائل في جانب نفقات التسيير سببه هو الزيادة الكبيرة في الأجور نتيجة لنمو العمالة الحكومية، فهذا النوع من الإنفاق يمثل سببا رئيسيا في زيادة الإنفاق بشكل عام واتساع حجم عجز الموازنة العامة بشكل خاص.

**رابعا: الأزمات الاقتصادية**

تؤدي الأزمات الاقتصادية إلى زيادة عجز الموازنة العامة للدولة بسبب زيادة الإنفاق العام، ففي حالة الأزمات الاقتصادية تتجه معظم الدول إلى زيادة الإنفاق العام من أجل التخفيف من حدتها، فمثلا في حالة الركود الاقتصادي تقوم الدولة بزيادة الإنفاق العام من أجل زيادة التشغيل وبالتالي الزيادة في الدخل الوطني، ويكون ذلك فعالا في الدول المتقدمة لما تتميز به من مرونة في جهازها الانتاجي.

**خامسا: التوسع في النفقات غير الضرورية**

يعتبر الإسراف على إقامة المباني الحكومية الضخمة والفخمة وصرف نفقات كبيرة على شراء الأثاث الفاخر وتزيين هذه المرافق من الأسباب الرئيسية لتزايد الإنفاق العام، فصرف نفقات كبيرة على هذه المرافق الإدارية وعلى موظفيها يزيد من اتساع حجم الإنفاق العام بشكل عام وبالتالي ينعكس تأثيره السلبي على رصيد الموازنة العامة.

**سادسا: زيادة الدعم السلمي والإنتاجي وزيادة الإنفاق العام على الاستهلاك**

كلما زاد اتساع نطاق تدخل الدولة في النشاط الاقتصادي والحياة الاقتصادية زاد معها حجم الإنفاق فتوجه الدولة لدعم بعض السلع المحلية ودعم المنتجين المحليين يزيد من حجم نفقاتها التحويلية وهو ما يؤثر على الحجم الكلي للإنفاق العام.

**سابعا: سياسة التمويل بالعجز**

تعتبر هذه السياسة من السياسات التي تستعمل كأداة من أدوات تمويل التنمية الاقتصادية، ففي هذه الحالة تلجأ الدولة إلى إحداث عجز مقصود في موازنتها العامة، بحيث يتم تمويله بواسطة الإصدار النقدي الجديد ومنه يتم تحقيق المزيد من التشغيل للموارد العاطلة من أجل تعويض ضعف الطلب في القطاع الخاص وهذا ما يؤدي إلى زيادة المشروعات الاقتصادية ومنه ارتفاع نسب التوظيف والإنتاج فيزيد على إثرها العرض الكلي، ولقد ثبت أن سياسة التمويل بالعجز قد فشلت في تحقيق أهدافها وتعتبر من الأسباب الرئيسية لتزايد نسبة عجز الموازنة العامة للدولة.

**ثامنا: التضخم**

من الأسباب الرئيسية المؤدية لتزايد الإنفاق العام هو تدهور القوة الشرائية، حيث يؤثر ذلك على الدولة عبر تزايد نفقات مشترياتها وكل مستلزماتها السلعية، ففي هذه الحالة تحاول الدولة المحافظة على نفس الإشباع قبل فترة

التضخم فتمنح للأفراد علاوة من أجل تعويض الانخفاض الذي يطرأ على دخولهم الحقيقية، إضافة إلى ذلك تزيد من مخصصات الدعم السلعي وترفع كلفة الاستثمار العامة، وما تجدر إليه الإشارة أن ارتفاع الأسعار نتيجة لتدهور القوة الشرائية للنقود لا يؤدي لارتفاع كل أنواع النفقات العامة مثل النفقات المخصصة لخدمة الديون.

### الفرع الثاني: تراجع نمو الإيرادات العامة

لا يمكن لعجز الموازنة أن يظهر بسبب الارتفاع الكبير في الإنفاق العام مادام الارتفاع في الإيرادات العامة يكون بنفس النسبة، ولكن يظهر هذا العجز إذا ارتفعت الإيرادات العامة بنسبة تقل عن نسبة ارتفاع النفقات العامة. ويمكن التعرف على مدى التفاوت الحادث بين نمو النفقات ونمو الإيرادات العامة من خلال حساب العلاقة بين التغير النسبي في الإيرادات العامة والتغير النسبي في النفقات العامة للدولة عبر الزمن، وتعرف هذه العلاقة بمصطلح حساسية الإيرادات العامة للتغير في النفقات العامة، والمعادلة التي تبين لنا هذه العلاقة هي<sup>(1)</sup>:

$$\phi_e = \frac{\Delta T}{T} / \frac{\Delta E}{E}$$

بحيث أن:

- $\phi_e$  : معامل حساسية الموارد للتغير مع النفقات العامة.
- $\Delta T$  : التغير في الموارد الدولية.
- $T$  : موارد الدولة العادية
- $\Delta E$  : التغير في النفقات العامة.
- $E$  : النفقات العامة.

فإذا كان معامل حساسية الموارد للتغير مع النفقات تتجه نحو التناقص عبر الزمن فيدل ذلك على اتساع الفجوة بين نمو النفقات العامة، ونمو الإيرادات العامة وهو ما يفسر وقوع الدولة في مشكلة عجز الموازنة لفترات طويلة من الوقت.

أما إذا كان معامل حساسية الموارد للتغير مع النفقات أكبر من الواحد أي  $\phi_e > 1$  أو تكون متزايدة مع مرور الوقت، وكان هناك عجز فهو يعني أن الوضع المالي للدولة يسير في الاتجاه الصحيح بمعنى يسير نحو تقليص العجز في الموازنة العامة للدولة.

أما الحالة الثالثة والمتمثلة في:  $\phi_e = 1$ ، و وجد عجز في الموازنة العامة للدولة فهنا يكون أمام الدولة

(1) - رمزي زكي، "الصراع الفكري والاجتماعي حول عجز الموازنة العامة في العالم الثالث"، سينا للنشر، القاهرة، 1992، ص 69.

عمل كبير يتطلب رفع قيمة معامل حساسية الموارد لتتغير مع النفقات من أجل أن يتحسن الوضع المالي للدولة ويتم تقليص عجز الموازنة العامة للدولة.

ويمكن إبراز أهم العوامل المتعلقة بقصور الموارد العامة للدولة فيما يلي<sup>(1)</sup>:

#### أولاً: ضعف الجهد الضريبي

من أهم المقاييس الأساسية التي وضعها الاقتصاديون لقياس الجهد الضريبي هي الطاقة الضريبية، ففي أغلب الأحيان يقاس الجهد الضريبي بنسبة الإيرادات إلى الدخل القومي، و تتسم الدول النامية عامة والجزائر بشكل خاص بانخفاض نسبة الحصيلة الضريبية إلى إجمالي الناتج الوطني والسبب في ذلك يكمن في انخفاض متوسط دخل الفرد وانخفاض الوعي الضريبي لدى المكلفين بالضريبة وتوسع نطاق الاقتصاد غير الرسمي والذي يعرف بأنه مجموع الدخل غير الواردة في الحسابات الوطنية وكل هذه الأسباب تؤثر بشكل كبير على الجهد الضريبي.

#### ثانياً: التهرب الضريبي

تعتبر ظاهرة التهرب الضريبي ظاهرة عالمية قديمة اقترن وجودها بوجود الضريبة، فالتهرب الضريبي يقلص من أهمية النظام الضريبي ويهدد وجوده، ويختلف مستوى التهرب من دولة لأخرى، وازدادت أهمية التهرب الضريبي جراء النمو المتسارع للنشاط الاقتصادي الموازي وزيادة العجز في الموازنة، فالتهرب الضريبي يؤدي إلى إنقاص الحصيلة الضريبية ما يؤثر على الموازنة العامة للدولة لأن الضرائب تمثل الجزء الكبير من الإيرادات العامة، و عليه يتضح لنا أن التهرب الضريبي يؤدي إلى إنقاص حصيلة الإيرادات العامة ومنه إتباع سياسة ميزانية من شأنها تقليص حجم النفقات العامة.

#### ثالثاً: جمود النظام الضريبي

النظام الضريبي هو ذلك الإطار الذي تعمل بداخله مجموعة من الضرائب التي يراد باختيارها وتطبيقها تحقيق أهداف السياسة الضريبية، فهو مجموعة من العناصر الإيديولوجية والاقتصادية الفنية التي يؤدي تركيبها إلى كيان ضريبي معين<sup>(2)</sup>، فكل دولة تستخدم النظام الضريبي للوصول لتحقيق أهدافها المختلفة، فبطء مسابرة التطورات العالمية والمحلية يؤثر سلبي على تطور النظام الضريبي وبالتالي صعوبة تحقيق الأهداف التي تسعى إليها الدول، فمعظم الدول النامية تعاني من جمود نظامها الضريبي، وعدم تطوره وهو ما عرقل مسار النمو الاقتصادي بشكل عام وأثر على إيرادات الدولة بشكل خاص.

و تتكبد الخزينة العمومية فقدان أموال كبيرة جراء جمود النظام الضريبي وعدم مرونته، فحصيلة الضرائب في كل سنة مالية تكون عاجزة عن مواكبة التطورات التي تحصل في الأسعار والدخول وانخفاض العملة والسبب في ذلك ارتباط تغير النظام الضريبي بتغير القوانين التي تضعها السلطة التشريعية والتي تأخذ فترة زمنية طويلة،

(1) - رمزي زكي، مرجع سابق، ص 97.

(2) - سعيد عبد العزيز عثمان، "النظم الضريبية"، بيروت، 1985، ص 15.

بالإضافة إلى عدم وجود إطارات ذات كفاءة عالية لتطبيق هذه القوانين ومن جانب آخر التأخر في استعمال التكنولوجيا الحديثة كل هذه العوامل أدت إلى جمود وتخلف الأنظمة الضريبية.<sup>(1)</sup> وبالتالي تأثيرها السلبي على نمو إيرادات الموازنة ومنه اتساع الفجوة بينها وبين النفقات العامة وهو ما يزيد من عجز الموازنة العامة للدولة.

#### رابعاً: كثرة الإعفاءات والمزايا الضريبية

من الأسباب الرئيسية التي أدت إلى تقاعس نمو الإيرادات العامة هو كثرة الإعفاءات والمزايا الضريبية، فهذه الإعفاءات تؤثر بدرجة كبيرة على إيرادات الموازنة العامة للدولة، فنلاحظ أنه عندما تريد الدولة أن تقوم بجذب الاستثمارات الأجنبية تقدم لها الكثير من الامتيازات وأبرزها تكون على شكل إعفاءات ضريبية كبيرة وهو ما يؤثر سلباً على إيرادات الدولة، وبالتالي اعتماد الدولة على تقديم هذه الإعفاءات غير المدروسة يؤدي إلى الضرر بإيراداتها السيادية.<sup>(2)</sup>

#### خامساً: تدهور الأسعار العالمية للمواد الخام

تعاني الكثير من الدول النامية من عدم استقرار إيراداتها المالية جراء اعتماد على صادراتها من المواد الخام، فتدهور الأسعار العالمية للمواد الخام جراء الأوضاع الاقتصادية العالمية غير المستقرة يؤثر وينعكس بشكل كبير على الموارد المالية لهذه الدول، وهو ما يؤدي إلى قلة حصيلة النقد الأجنبي وحصيلة الإيرادات العامة وهو الأمر الذي ينعكس سلباً على الموازنة العامة مسبباً وقوع العجز.<sup>(3)</sup>

#### سادساً: ظاهرة المتأخرات المالية

تؤدي ظاهرة المتأخرات المالية إلى تدهور الموارد العامة لموازنة الدولة، والسمات الرئيسية لهذه الظاهرة هو التأخر في تحصيل الضريبة في مواعيدها المقررة قانوناً ويرجع ذلك للكثير من الأسباب إضافة إلى تقاعس الممولين على دفع ما عليهم من ضرائب والإهمال الكبير من العمال المختصين بتحصيل الضرائب وضعف الإمكانيات وكثرة التعقيدات الموجودة في التشريعات الضريبية كل هذه الأسباب تؤدي إلى انتشار هذه الظاهرة التي تؤثر بدرجة كبيرة على أهم إيرادات الموازنة العامة للدولة.<sup>(4)</sup>

يتبين لنا مما سبق أن ظاهرة عجز الموازنة العامة للدولة هي عبارة عن نتاج لمجموعة مركبة من العوامل يرجع جزء منها إلى جانب الإيرادات لذلك لا يمكن حصر العجز في جانب من الجوانب.

(1) - رمزي زكي، مرجع سابق، ص 98.

(2) - عبد المجيد قدي، "المدخل إلى السياسات الاقتصادية الكلية"، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 2003، ص 206.

(3) - أحمد محمود كامل نصحي، "عجز الموازنة العامة في الدول النامية وآثاره"، المؤتمر العلمي السنوي 11 للاقتصاديين المصريين، الجمعية المصرية للاقتصاد السياسي والإحصاء، القاهرة، نوفمبر 1986، ص 2.

(4) - رمزي زكي، مرجع سابق، ص 99.

## المطلب الرابع: آثار عجز الموازنة العامة للدولة

عندما تقع أي دولة في عجز في موازنتها العامة تقوم بتمويل هذا العجز بواسطة العديد من الطرق والوسائل، وقد يترك تمويل هذا العجز آثار متعددة وتختلف هذه الآثار باختلاف الطريقة التي يتم بها تمويل هذا العجز، حيث أنه لا بد من التفرقة بين الآثار التضخمية المنتجة على زيادة الإصدار النقدي والائتمان الممنوح للحكومة، والآثار غير التضخمية الناجمة على الاقتراض الداخلي والخارجي وسوف نتناول كل هذه الآثار فيما يلي:

## الفرع الأول: الآثار الناجمة على التمويل التضخمي

يعتبر العجز المتزايد في الموازنة العامة للدولة من الأسباب الرئيسية للتضخم، حيث أنه في حالة لجوء الدولة إلى تمويل العجز عن طريق هذه الوسائل سوف تواجه آثار تضخمية حادة فعوض مواجهتها لمشكل العجز في الموازنة يظهر لها مشكل آخر لا يقل خطورة وهو التضخم.

وقبل التطرق لهذه الآثار نذكر بأهم أساليب التمويل التضخمي وهي:

- الإصدار النقدي الجديد عن طريق البنك المركزي والذي لا يقابله غطاء حقيقي من السلع والخدمات.
  - التوسع في الائتمان الممنوح للحكومة من قبل الجهاز المصرفي بمعدل أكبر من معدل نمو الناتج الوطني، وهو ما يؤدي إلى تضخم نقدي ويعتبر من أحد أشكال التضخم التي تساهم في رفع المستوى العام للأسعار أما التضخم المالي فيظهر عندما يتم خلق النقود عن طريق زيادة الائتمان المصرفي بمعدل أكبر من معدل نمو الناتج القومي، فهناك نسبة كبيرة من العجز تغطي عن طريق التمويل المصرفي.
- وأهم آثار اللجوء للتمويل التضخمي ما يلي<sup>(1)</sup>:

1- فقدان النقود لأبرز خواصها والتمثلة في خاصية مخزن للقيمة ومنه فقدان العملة قيمتها لدى الأفراد وهو ما يؤدي بهم للاحتفاظ بأموالهم بالعملات الصعبة وهو ما يؤثر سلبا على العملة الوطنية وينخفض سعر صرفها مقابل العملات الأجنبية.

2- إعادة توزيع الدخل بشكل عشوائي لفائدة الطبقة الغنية على حساب الطبقة المتوسطة والفقيرة وهو ما يؤدي إلى تدهور دخولهم الحقيقية بسبب الارتفاع المستمر في المستوى العام للأسعار، ما يؤثر على مستوى معيشتهم، ولكن في الجانب الآخر نجد أن أصحاب الدخل المرتفعة هم المستفيدون من هذه الحالة لأنهم في أغلب الأحيان هم الذين يمتلكون رؤوس الأموال ويحققون أرباح مرتفعة بسبب ارتفاع الأسعار.

3- تأثر ميزان المدفوعات بسبب التضخم، فعندما يرتفع المستوى العام للأسعار ترتفع معه التكاليف بالنسبة للقطاعات التي تعمل في التصدير فترتفع الأسعار النهائية لهذه المنتجات وتدهور قيمتها في السوق العالمي وبالتالي تنخفض حصيلة الصادرات ومن جانب آخر ترتفع حصيلة الواردات بسبب التضخم، فتصبح أسعار السلع

(1) انظر - أحمد الشقر، "الاقتصاد الكلي"، الدار الجامعية للنشر، عمان، 2000، ص314.

\_ ابراهيم متولي حسن المغربي، "الآثار الاقتصادية للتمويل بالعجز من منظور الفقه الاسلامي والاقتصاد الوضعي" دار الفطر الجامعي

المستوردة تنافس أسعار السلع المحلية وجراء كل هذا يولد عجز في ميزان المدفوعات.

4- ارتفاع مستويات التضخم يزيد من تعقيد مشكل عجز الموازنة العامة، وذلك جراء عدم استجابة الحصيلة الضريبية للزيادة مع ارتفاع المستوى العام للأسعار بسبب عدم مرونة الجهاز الضريبي.

5- تزايد سرعة تداول النقود بشكل كبير وذلك بسبب نقص الرغبة لديهم بالاحتفاظ بالنقود.

ومما سبق نلاحظ أن الاعتماد على التمويل التضخمي لعجز الموازنة مهما أدى إلى تحقيق موارد إضافية إلا أنه يؤدي إلى إعاقة النمو الاقتصادي الحقيقي و الإضرار بالادخار الخاص زيادة الاستهلاك كما أنه يؤثر بشكل كبير على الاستثمارات من كل جوانبها.

فتر ايد الكتلة النقدية المتداولة يؤدي إلى ارتفاع حجم الطلب الكلي من جهة ومن جهة أخرى لا يرتفع عرض المواد الاستهلاكية بنفس النسبة، وهو له يؤدي إلى زيادة الطلب على العرض، وبالتالي ترتفع الأسعار وتخفض قيمة العملة و عليه ترتفع مستويات التضخم من تلقاء نفسها ما يؤدي إلى زيادة حجم النفقات العامة و بالتالي عجز جديد وتمويل تضخمي جديد وهكذا تبقى الدولة تتخبط بين مشكل العجز والموجات العاتية للتضخم والسبب في ذلك هو أن معظم الحكومات ترى أن هذه الوسيلة تمنحها القدرة على زيادة الإنفاق العام دون اللجوء لزيادة الضرائب وبالتالي عدم خضوعها لتساؤلات المؤسسات التشريعية، إضافة إلى ذلك عدم ترتب التزامات على الحكومة جراء اللجوء للاقتراض، فالآثار التي تطرقنا إليها سابقا والتي ظهرت جراء تمويل عجز الموازنة العامة نجدها بصورة خاصة في الدول التي لا تتواجد فيها موارد أخرى تمكنها من تمويل عجز موازنتها العامة.

### الفرع الثاني: الآثار الناجمة على التمويل غير التضخمي

تختلف آثار عجز الموازنة العامة للدولة باختلاف الطريقة المتبعة لتمويل هذا العجز، فبعدها تعرفنا على مختلف الآثار الناتجة عن التمويل التضخمي سوف نرجع إلى آثار أخرى تختلف تماما عن الآثار الأولى لأن الحكومة في هذه الحالة تعتمد على وسائل مختلفة لتمويل العجز أهمها:

- اللجوء للاقتراض بكل أنواعه.
- الزيادة في معدلات الضرائب.
- السحب من الاحتياطات الدولية.

وسوف نتطرق إلى آثار كل تمويل فيما يلي:

#### أولاً: آثار اللجوء للاقتراض لتمويل العجز

تختلف آثار الاعتماد على الاقتراض لتمويل عجز الموازنة باختلاف نوع وطبيعة القرض الذي تعتمد عليه الدولة. لذلك سوف نتطرق إلى آثار القروض الداخلية من جهة وآثار القروض الخارجية من جهة أخرى.

#### 1- آثار الاقتراض الداخلي

عندما تقع الدول في عجز في موازنتها العامة عادة ما تلجأ لتمويل هذا العجز عن طريق اللجوء إلى المدخرات المحلية وقد يكون ذلك بسبب عدم قدرة الدولة على تنمية إيراداتها العادية خصوصا الإيرادات الضريبية، حيث تلجأ

الحكومات إلى الاقتراض الداخلي وذلك عن طريق أدوات الدين العام الداخلي بحيث يتم الاقتراض من الجمهور غير المصرفي بواسطة بيع السندات الحكومية و أدوات الخزينة للأفراد والمؤسسات المالية، لذلك تعتبر هذه الطريقة من المصادر التمويلية غير التضخمية لأنها تعتمد على مدخرات حقيقة فلا يترتب عليها تغير صافي في عرض النقود لأن مصدر الأموال المقترضة عبارة عن نقود سبق إصدارها وبالتالي هذه الطريقة ما هي إلا نقل للقدرة الشرائية من قطاع إلى قطاع آخر ما يؤدي عن طريق هذه الآلية إلى انخفاض عرض النقود، وفي الغالب ما تعتمد الدول على هذه الطريقة لتمويل عجز موازنتها خصوصاً الدول المتقدمة، ولكن يشترط لنجاح هذه الطريقة وجود عدة شروط هامة وهي<sup>(1)</sup>:

- أن تتوفر الدولة على سوق مالي نشط يتم تداول الأوراق فيه بكل أنواعها، وهو ما يسهل تداول أدوات الدين المحلي.
  - أن يكون سعر صرف عملة الدولة مستقر.
  - لا بد أن تكون الدولة تتمتع بثقة لدى الأفراد والمؤسسات تؤهلها للحصول على المبالغ التي تحتاجها عن طريق هذه السندات وأن تحترم آجال الاستحقاق المحددة.
  - لا بد أن لا تكون نسب التضخم مرتفعة وأن يكون سعر الفائدة الذي تقدمه هذه الأدوات موجباً.
  - لا بد أن تتمتع مختلف القطاعات بفوائض مالية وادخارات تمكنها من المساهمة في هذه العملية الاقتراضية.
- ولكن هناك الكثير من الدول التي تلجأ إلى هذه الطريقة ولا تتوفر فيها الشروط السابقة، إضافة إلى ذلك تتماهى في استعمال هذه الطريقة لذلك تنجم عنها آثار مختلفة وأهمها:
- إذا ما تم استخدام هذه الوسيلة في تمويل العجز الهيكلي والمزمن وامتد لفترات طويلة بحيث يكون أثرها عكسياً فعوض أنه يتم علاج العجز بهذه الوسيلة تكون سبباً أساسياً في زيادته لأن التماهي في كمية الأذونات المصدرة وارتفاع أسعار الفائدة التي تمنح لمشتريها سترفع بصورة واضحة عبء خدمة الدين العام المحلي، وهو ما يزيد من الإنفاق العام الجاري وبالتالي تتوسع فجوة العجز في الموازنة العامة.
  - تتسبب هذه العملية في خفض الادخارات في سوق الأموال المخصصة للإقراض لتمويل الإنفاق الخاص، وهو ما يعني انخفاض عرض الأرصدة النقدية المتاحة لتمويل الإنفاق الاستهلاكي والاستثماري للقطاع الخاص ومنه ارتفاع أسعار الفائدة ومزاحمة النشاط الخاص، وتكون هذه الظاهرة بشكل كبير في الدول التي تكون فيها الموارد المالية للقطاع الخاص غير المصرفي محدودة، فتزايد الطلب على المدخرات الخاصة للإقراض يتسبب في ارتفاع أسعار الفائدة المحلية وهو ما ينعكس سلباً على استثمارات القطاع الخاص، وبالتالي تراجعها بسبب ارتفاع كلفة الاستثمار الخاص ومزاحمته من طرف القطاع الحكومي في الحصول على الأموال.

(1) انظر - رمزي زكي، "انفجار العجز"، مرجع سابق، ص 122.

- علي كنعان "الاقتصاد المالي" منشورات جامعة دمشق سوريا، 2009، ص 209 211

- تؤثر هذه الأداة على الاستثمار والنمو الاقتصادي، فالدولة عندما تقوم باللجوء إلى الادخارات واستعمالها في تمويل عجز الموازنة العامة للدولة توجه هذه الأموال للإنفاق الاستهلاكي بدلا من توجيهها للاستثمارات والمشاريع الاقتصادية المنتجة وهو ما يؤدي إلى تضرر الاستثمارات وتوقف عملية التنمية الاقتصادية وهو ما يؤثر على مستويات النمو الاقتصادي.
- اعتماد الدولة بشكل كبير على الاقتراض الداخلي يؤدي إلى زيادة حجم الدين الداخلي للدولة، وهو ما يتقل كاهلها خصوصا مع ارتفاع الأقساط والفوائد.
- تؤدي هذه الوسيلة إلى تعميق التفاوت في توزيع الدخل الوطني لصالح الطبقة الغنية وأصحاب رؤوس الأموال، لذلك غالبا ما نجد أن نفقات الموظفين في الدوائر الحكومية تقل بكثير عن تلك النفقات المخصصة لتسديد الدين العام وفوائده.
- من بين الآثار التي تنجم عن هذه الوسيلة هي الآثار الانكماشية على الاقتصاد الوطني وذلك بسبب رفع سعر الفائدة وهو ما يجعل تكلفة رأس المال الثابت عالية جداً، وهو ما يؤدي إلى خفض الميل للاستثمار، إضافة لذلك فارتفاع كلفة رأس المال الجاري يؤدي إلى اتجاه الأسعار نحو الارتفاع.
- وما تجدر إليه الإشارة أنه يمكن أن لا تظهر هذه الآثار إذا تم استعمال هذه الطريقة التمويلية بشكل جيد وفي الحدود المعقولة ومع توفر الشروط المذكورة سابقا.

## 2- آثار الاقتراض الخارجي

عندما لا تتمكن الدولة من سد عجز الموازنة العامة عن طريق الاقتراض الداخلي، فإنها قد تلجأ إلى الاقتراض الخارجي، وذلك سواء من الأسواق الدولية أو الإقليمية أو من مؤسسات عامة أو مؤسسات خاصة، فالقروض الخارجية كما أشرنا إليها سابقا تشمل كل أنواع القروض التي تيرمها الدولة مع جهات خارجية حكومية أو خاصة، وبالتالي عندما تعتمد الدولة على الاقتراض الخارجي لتمويل عجز الموازنة العامة فتظهر العديد من الآثار يكون أهمها من خلال استعمال الدولة لمبالغ هذه القروض لتمويل نفقاتها المختلفة، والسبب في ذلك هو خلق الآثار التوسعية على الاقتصاد المحلي بحيث تقوم الدولة بإصدار ما يقابل ذلك بالعملة المحلية، ومع عدم كفاية الموارد المالية الداخلية تزايد اللجوء والاعتماد على القروض الخارجية، ومع ذلك زادت آثار هذا التمويل ويمكن إبراز أهم هذه الآثار فيما يلي<sup>(1)</sup>:

- عندما تقوم الحكومة بإنفاق حصيلة القرض الخارجي لتمويل النفقات الاستهلاكية يؤدي ذلك إلى زيادة الطلب الكلي وبالتالي ارتفاع الأسعار عند جمود الجهاز الإنتاجي.

(1) - أنظر: - أبو العيون محمود، "التشابك المالي والنقدي وفعالية السياسة الاقتصادية"، مصر المعاصرة، العدد 415، الجمعية المصرية

للاقتصاد السياسي والإحصاء والتشريع، القاهرة، 1989، ص302.

- رمزي زكي، انفجار العجز، مرجع سابق، ص133.

- رمزي زكي، الصراع الفكري والاجتماعي حول عجز الموازنة لدولة، مرجع سابق، ص 119 .

- التزايد الكبير في أعباء خدمة الديون الخارجية سواء فيما يتعلق بالفوائد أو الأقساط خصوصا مع الاعتماد الكبير للمقرضين على تعويم أسعار الفائدة.

- يؤدي اللجوء إلى الاقتراض الخارجي إلى اقتطاع جزء كبير من حصيللة صادرات هذا البلد وذلك بسبب ارتفاع معدل خدمة الديون.

- يؤدي تراكم أعباء الديون العامة الخارجية إلى السحب من الاحتياطات الدولية، وهو ما يؤثر على حجمها وبالتالي التأثير على استقرار الأوضاع الاقتصادية في الدولة بشكل عام.

- تؤثر القروض الخارجية بشكل كبير خصوصا عند تزايد المديونية على السياسات الاقتصادية الداخلية بحيث تكون الدولة مجبرة على تطبيق سياسات اقتصادية قاسية من أجل إعادة التوازن للاقتصاد الوطني، بحيث أنه غالباً ما تنتهج الدول سياسات اقتصادية انكماشية من أجل تخفيض احتياجاتها للنقد الأجنبي.

وهو ما يؤثر بشكل كبير على المستوى المعيشي للأفراد خصوصا الطبقات المحدودة الدخل.

وما تجدر إليه الإشارة إلى أنه عندما تعتمد الدولة على طرح السندات الحكومية في الأسواق المالية الخارجية من أجل تمويل عجز الموازنة العامة للدولة فسوف يؤدي ذلك إلى التأثير في عرض النقود، فقيام الحكومة بتقييد حصيللة بيع السندات الحكومية في الأسواق الخارجية لتمويل الإنفاق المحلي سوف يؤدي إلى زيادة عرض النقود.

أما بالنسبة لآثار هذه الطريقة التمويلية على النشاط الاقتصادي فتؤدي إلى خلق آثار توسعية على الاقتصاد المحلي نتيجة لاستعمال حصيللة القرض في تمويل النفقات المحلية، إذ أنه إذا تم إنفاق هذه القروض على المشروعات الاستثمارية بافتراض عدم الوصول إلى مرحلة الاستخدام الكامل فإن هذا يؤدي إلى زيادة الإنتاج والدخل.

### ثانياً: آثار اللجوء للتمويل بواسطة الزيادة في معدلات الضرائب

إضافة لآثار السالفة الذكر، هناك آثار أخرى تظهر جراء اعتماد الحكومة لزيادة معدلات الضرائب من أجل تمويل عجز الموازنة العامة، بحيث تعتبر الضرائب من أهم الوسائل التي تعتمد عليها كمصدر للإيرادات، فعندما يحدث عجز في الموازنة العامة للدولة غالباً ما تقوم الدولة برفع معدلات الضرائب من أجل زيادة الإيرادات لتغطية العجز في الموازنة العامة وتنتج نتيجة لهذه الزيادة في معدلات الضرائب العديد من الآثار و أبرزها<sup>(1)</sup>:

- تؤثر الزيادة في معدلات الضرائب على القدرة الشرائية للأفراد خصوصا عندما تقوم الدولة برفع الضرائب على القيمة المضافة، فتؤدي هذه الزيادات إلى خفض إنفاق الطبقات المحدودة الدخل بسبب الأعباء الكبيرة للضرائب من جهة والدخل المنخفض من جهة أخرى .

(1) - أنظر: - عبد المنعم فوزي، المالية العامة والسياسات المقارنة، مرجع سابق، ص198.

- عادل أحمد حشيش، أصول الفن المالي، مرجع سابق، ص424.

- عبد الرزاق الفارس، مرجع سابق، ص 155 - 156.

- تؤثر الزيادات في معدلات الضرائب على حجم الإستثمارات في الدولة بحيث أنه يمكن لهذه الأداة أن تكون سلاح ذو حدين في تأثيرها على الاستثمار فتستعملها الدولة على حسب وضعيتها الاقتصادية فيمكن من خلالها تشجيع الاستثمارات من خلال الإعفاءات والتخفيضات الضريبية على بعض الاستثمارات، كما يمكن أن تكون عقبة أمام تطور الاستثمارات في الدولة، فعندما تقوم الدولة برفع معدلات بعض الضرائب على الأنشطة الاستثمارية أو استحداث أنواع أخرى من أجل تمويل عجز الموازنة فهو ما يؤثر سلباً على الاستثمار وبالتالي تأثر الاقتصاد الوطني بشكل عام.

- تؤدي المعدلات المرتفعة للضرائب إلى تخفيض حجم الإنتاج كما أنها تؤثر في حجم العمالة في القطاعات التي تفرض عليها نسب مرتفعة من الضرائب وكل هذا جراء تأثير هذه المعدلات المرتفعة في عرض وطلب الأموال الإنتاجية.

- تأثر مستوى الطلب الكلي حيث يزداد التأثير الصافي في حجم الدخل القومي في الاقتصاد.

- يؤثر رفع معدلات الضرائب الرأسمالية على الادخار بحيث ينخفض الادخار، لئى المدخرين يقارنون بين التضحية باقتناء الحاجات الاستهلاكية والعوائد المتناقضة من مدخراتهم وهو ما يدفعهم لزيادة الاستهلاك على حساب الادخار.

وعموماً يمكن القول أن تأثير رفع معدلات الضرائب من أجل تمويل عجز الموازنة يتحدد على حسب معدلات الضرائب وأنواعها، لذلك لا يمكن اعتبار الضرائب دائماً ذات أثر سلبي بل يمكن أن تستخدم كوسيلة لتوليد آثار ايجابية.

### المبحث الثاني: دور السياسة الانفاقية في علاج عجز الموازنة العامة للدولة.

من أبرز السياسات الاقتصادية التي تتبعها الدول في التأثير على موازنتها العامة هي السياسة الانفاقية ، وأخذت هذه السياسة مكانتها منذ الأزمة العالمية لسنة 1929 ، حيث يتفق الكثير من الاقتصاديين في تحليلهم على أنها من بين السياسات الأكثر فاعلية في تحفيز النشاط الاقتصادي، أما في بداية هذا القرن وبعد الأزمة العالمية 2008 استعملتها الدول من أجل تخفيض حدة عجز الموازنة التي تعاني منه جراء الأزمة ، فمعظم الدول التي مستها الأزمة قامت بانتهاج السياسة التقشفية لتخفيض حدة العجز الكبير الذي تعاني منه.

وسوف نتناول في هذا المبحث في البداية مختلف الجوانب النظرية للسياسة الانفاقية ثم بعد ذلك نتطرق إلى سياسة ترشيد الإنفاق وبعده نتناول طرق وسبل تخفيض الإنفاق العام الذي تلجأ إليه الدول من أجل علاج عجز الموازنة العامة للدولة.

#### المطلب الأول: الجوانب النظرية للسياسة الانفاقية

تسعى السياسة الانفاقية دوماً لتحقيق العديد من الأهداف الاقتصادية للدولة ، فهي من أهم السياسات التي تستخدمها للتحكم في العديد من المتغيرات الاقتصادية لا سيما ما يتعلق بالموازنة العامة للدولة وذلك باعتبار

النفقات العامة جزء رئيسي من مكونات هذه الموازنة ، وسوف نتطرق في هذا المطلب لمفهوم السياسة الانفاقية والأهداف التي تسعى لها ثم بعد ذلك نشير إلى الأدوات التي تركز عليها .

### الفرع الأول: مفهوم السياسة الانفاقية

السياسة الانفاقية "هي تلك الوسائل التي يمكن من خلالها التدخل والتأثير على حجم الطلب الكلي في الاقتصاد الوطني"<sup>(1)</sup>.

وتعرف السياسة الانفاقية بأنها «مجموعة من القواعد والإجراءات والتعليمات الخاصة بالإنفاق العام و تهدف لتحقيق الاستقرار الاقتصادي والتنمية الاقتصادية،فهي عبارة عن الطريقة التي تسعى من خلالها السلطات العامة باستخدام نفقاتها العامة من أجل تحقيق الاستقرار الاقتصادي»<sup>(2)</sup>.

« السياسة الانفاقية هي ذلك السلوك المالي للحكومة التي يكون جوهر الإنفاق العام و هدفه تحقيق مجموعة من الأهداف»<sup>(3)</sup>.

ومما سبق يمكن القول بأن السياسة الانفاقية هي الأداة الأساسية للسياسة الميزانية والتي تهدف لتحقيق الأهداف الاقتصادية والاجتماعية ، فتقوم الدولة بالتأثير على حجم الطلب الكلي في الاقتصاد بزيادة حجم الإنفاق الحكومي فيزداد الطلب الكلي ومن جانب آخر يمكن أن تقوم بتخفيض حجم الإنفاق الحكومي فينخفض حجم الطلب الكلي في الاقتصاد وهذا كله يكون على حسب الحالة الاقتصادية السائدة في الدولة. فالسياسة الانفاقية هي تلك السياسة التي تنتهجها الدولة من أجل أن تؤثر في الطلب الكلي سواء بتحفيزه أو بتخفيضه بهدف تحقيق التوازن في الاقتصاد والوصول لتحقيق الأهداف المرجوة.

### الفرع الثاني: أدوات السياسة الانفاقية

السياسة الانفاقية هي أداة من أدوات السياسة الميزانية التي تستعملها الدولة بالاعتماد على مجموعة من التدابير المتعلقة باستخدام النفقات العامة من أجل التأثير على الطلب الكلي في الاقتصاد للوصول للأهداف المرجوة ، فأدوات السياسة الانفاقية نابعة من جوهر هذه السياسة من خلال التأثير في النفقات العامة، ومن أهم أدوات السياسة الانفاقية ما يلي:<sup>(4)</sup>

### أولاً: تخفيض أو زيادة الإنفاق العام

يعتبر التأثير في حجم الإنفاق العام سواء بالتخفيض أو الزيادة من أبرز الوسائل التي تستخدمها السياسة

(1) أنظر: - علي كنعان "الاقتصاد المالي"، منشورات جامعة دمشق ، 2009، ص 326 .

- Ahmed Zakane, dépenses publiques productives, croissance a long terme et politique economique, These de doctorat d'état en sciences economiques, Université d'Alger, 2003, P29

(2) - <http://www.sudanile.com/index.php.com> .DAte 08/07/2010.

(3) - عبد المجيد قدي ، "المدخل إلى السياسات الاقتصادية الكلية"، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 2003.ص 190.

(4) - عبد المجيد قدي ، مرجع سابق، ص 190-191.

الانفاقية، فيتحدد حجم الزيادة أو التخفيض على حسب الوضعية الاقتصادية للدولة وبالقيود المالية التي تعرفها الدولة من جهة أخرى وبالتالي يمكن أن تكون السياسة الانفاقية سياسة توسعية أو سياسية انكماشية وذلك حسب الطبيعة الاقتصادية للدولة ، ولكن لا يمكن لأي دولة أن تتعدى مقداراً معيناً من نسبة الانفاق لأن هناك حدود يجب عليها أن تحترمها وبالتالي لا بد أن تأخذ في الحسبان تلك الحدود لأنها إن قامت بتجاوزها سوف تنجز عليها آثار سلبية وخيمة ، ولكن من جهة أخرى يمكن أن تكون زيادة لا إرادية للإنفاق العام بسبب أوضاع معينة في الدولة مثل الأزمات والحروب... إلخ كل هذه العوامل تؤدي إلى زيادة الإنفاق العام بشكل غير مسطر ومخطط له مسبقاً فمثلاً لا يمكن التحكم في النفقات التي توجه لإعادة إعمار الدولة بعد مرور عاصفة بها أو كارثة طبيعية ، أو إذا دخلت دولة معينة في حرب ما فلا يمكن تحديد النفقات العسكرية لهذه الحرب وبالتالي كل هذه العوامل لا يمكن التحكم فيها وبالتالي لا يمكن كبح تزايد الانفاق العام.

ومن جانب آخر لا يمكن للدولة أن تنتهج سياسة انفاقية انكماشية ولفترة طويلة لأن ذلك سوف ينعكس عليها بعدة انعكاسات سلبية فكل دولة لديها حد أدنى من حجم الإنفاق لا يمكن لها أن تخرقه لأنه لأي دولة التزامات انفاقية لا بد أن تقوم بها خصوصاً ما تعلق بالنفقات الاجتماعية بكل أنواعها وغيرها من النفقات الأخرى والتي لا يمكن أن تتخلى عنها أو تقلل من حجمها مهما كانت الظروف الاقتصادية التي تمر بها وبالتالي لا بد للدولة أن تكون دقيقة في تسطير سياستها الانفاقية وتستعمل وسائلها بعناية كبيرة من أجل أن لا تعالج مشكلة بمشكلة أخرى.

### ثانياً: إعادة هيكلة بنية الإنفاق العام

يرتكز المبدأ الأساسي لإعادة هيكلة بنية الإنفاق العام على الوضعية الاقتصادية للدولة فهي التي تحدد كيفية إعادة الهيكلة في البنية الرئيسية للإنفاق العام، فإذا كانت الدولة تعاني من شح في مواردها المالية ليست لها إيرادات متنوعة وتمر بوضعية مالية معقدة نلاحظ أنها سوف تقوم بإعادة هيكلة نفقاتها على حسب القطاعات المهمة جداً والتي تكون ذات أهمية في سير الحياة الاقتصادية والاجتماعية للدولة ، وبالتالي تكون إعادة بناء هيكل الإنفاق العام بواسطة مراجعة الأولويات الانفاقية التي تقوم بها الدولة ، وفي الغالب ما يتم هيكلة الإنفاق العام على الشكل التالي:

- نفقات موجهة للخدمات العامة.
- نفقات موجهة للأمن والدفاع.
- نفقات الخدمات الاجتماعية.
- نفقات الشؤون الاقتصادية.
- نفقات أخرى.

وبالتالي نلاحظ أن إعادة هيكلة بنية الإنفاق العام من أهم أدوات السياسة الانفاقية التي تعتمد عليها لتحقيق أهدافها وتتحكم في هذه العملية الوضعية الاقتصادية التي تسود الدولة وبالتالي إعادة الهيكلة لا تكون عشوائية

ولكن تكون بشكل ممنهج ومخطط له لكي يمكن الدولة من التسيير الفعال لإنفاقها العام من جهة وتحقيق الأهداف المسطرة من جهة أخرى.

ومن أجل أن تتم إعادة هيكلة بنية الإنفاق العام بشكل صحيح كي يحقق النتائج المرجوة لا بد أن يكون وفق المبادئ التالية:

### 1- إنتهاج مبدأ الأولوية

يرتكز هذا المبدأ على توجيه الأموال إلى القطاعات الهامة فالعمل على احترام هذا المبدأ يؤدي إلى حفظ الأموال العمومية من الضياع وتعظيم منفعة استخدامها بحيث يعتمد هذا المبدأ على تحليل التكلفة والعائد فالمقارنة بين تحليل التكلفة والعائد تؤدي إلى اختيار المشاريع والقطاعات الهامة بالنسبة للاقتصاد الوطني، لذلك يعتمد فقهاء المالية العامة على الأوزان الترتيبية للأهداف المرجوة والآثار المباشرة لكل هذه المشاريع من أجل ترتيب القطاعات حسب أفضليتها في تحقيق المصلحة العامة ومنه يتم إعادة هيكلة بنية الإنفاق العام.

### 2- توفر المعلومات المالية

من أجل القيام بإعادة هيكلة بنية الإنفاق العام لا بد أن تتوفر جملة المعلومات الضرورية عن الموارد المالية المتوقعة وعن أوجه الإنفاق المختلفة، ويشترط في هذه المعلومات أن تكون معالجة ودقيقة قدر الإمكان لكي تكون قابلة للاستعمال ، وبالتالي تسمح هذه المعلومات من التأكد من اتجاهات حركة الإيرادات والإنفاق مستقبلا ، فهذه المعلومات تساعد على تحقيق المبدأ الأول بحيث يمكن من خلالها القيام بالترتيب والقيام بهيكلة النفقات العامة على حسب القطاعات.

### 3- ضمان تحقيق المردودية للنفقات

يجب أن تحقق النفقات العامة أهدافها المرجوة بحيث يجب أن تعكس المردودية النتيجة التي تترتب عن النفقة العامة سواء كانت مردودية اقتصادية أو اجتماعية ، فيجب أن تكون المردودية جيدة تعكس قيمة الأموال التي أنفقتها الدولة من أجل توفير السلع والخدمات ، فالعمل على جودة السلع والخدمات تتفادى من خلاله الدولة النفقات الإضافية الكبيرة.

### الفرع الثالث: أهداف السياسة الانفاقية

تكتسي السياسة الانفاقية أهمية كبيرة بالنسبة لمعظم الدول لمالها من تأثيرات كبيرة على التوازنات المالية من جهة ولمالها من انعكاسات على الحياة الاقتصادية من جهة أخرى ، وبالتالي تسعى كل الدول لانتهاج سياسة انفاقية رشيدة تمكنها من الوصول لتحقيق العديد من الأهداف ومن أبرزها:

#### أولاً: التأثير على مستوى الأسعار

تؤثر التغيرات في سياسة الإنفاق الحكومي على الأسعار ويكون ذلك عن طريق تأثير السياسة الانفاقية على الضغوط التضخمية ، فيمكن الوصول لتحقيق التوظيف الكامل عندما تكون كل الطاقات الإنتاجية موظفة ، فإذا تحقق معدل الإنتاج عند مستوى التشغيل الكامل فإن أي ارتفاع في الطلب سيؤدي إلى ارتفاع الأسعار وبالتالي

يكون فائض الطلب الكلي تضخمياً ، فعندما تستطيع الحكومة التنبؤ بشكل صحيح بوقوع التضخم فإن استخدام السياسة الانفاقية الانكماشية المقيدة تمكن من الحد من ارتفاع الأسعار وبالتالي الحد من الموجات التضخمية ، ومنه عندما تقوم الحكومة بتخفيض نفقاتها يؤدي بواسطة آلية المضاعف إلى تخفيض حجم الاستهلاك وهو الأمر الذي يؤدي انخفاض الطلب وينقص من مستوى الزيادة في الأسعار<sup>(1)</sup>.

وبالتالي فالإقتصاد في حالات التضخم يقترب إلى حالة التشغيل التام فترتفع أسعار السلع والخدمات ويزداد الطلب الكلي فتلجأ الحكومة إلى انتهاج سياسة انكماشية من أجل التقليل من عملية التداول وارجاع مستويات الأسعار لطبيعتها ، والعكس إذا كان الإقتصاد يمر بفترة كساد فتنتهج الدولة سياسة انفاقية توسيعية من أجل زيادة الطلب الكلي وهو ما يترتب عليه زيادات متتالية في الدخل الوطني جراء مستوى مضاعف الإنفاق الحكومي.

### ثانياً: توزيع الدخل

ترمي السياسة الانفاقية إلى توزيع أمثل للدخل فمكونات الإنفاق سواء الاستثمار والاستهلاك والزيادة في صافي ما يمتلكه الأفراد تؤثر كلها في تحقيق توزيع عادل في الدخل، فنمط إعادة توزيع الدخل الفردي والذي يصاحب الإنفاق الحكومي يتوقف بشكل كبير على الكفاية الإنتاجية ، لأن ضعف هذه الأخيرة لن يمكن الأفراد من استعمال الزيادة التي تحدث في دخولهم في زيادة كفاءتهم الإنتاجية وذلك بسبب عدم وجود خدمات مثل خدمات الصحة والإسكان والتعليم ... إلخ ، لذلك فقبل أن تقوم الحكومة على رفع القدرة الثنائية للأفراد يجب أن تقوم بتحفيز الزيادة على الإنتاج في السلع والخدمات الضرورية للحياة ومنه تتجنب الإرتفاع في الأسعار المصاحب للزيادة في الدخل ، فالحكومة تسعى دائماً لتخفيض الفجوات بين أصحاب الدخل المرتفعة وأصحاب الدخل المنخفضة من أجل تحقيق العدالة الإجتماعية ويكون ذلك بواسطة السياسة الانفاقية التي تساهم بشكل كبير في زيادة المستوى المعيشي للطبقات الضعيفة ورفع دخولهم<sup>(2)</sup>.

### ثالثاً: الوصول لتحقيق الاستقرار الاقتصادي

تسعى السياسة الانفاقية لتحقيق الاستقرار الاقتصادي وذلك عن طريق التحكم في مستوى الإنفاق العام وانتهاج سياسة إنفاقية حكيمة ، وتظهر لنا العلاقة بين السياسة الإنفاقية والاستقرار الاقتصادي من خلال الكثير من المؤشرات التي تؤثر فيها السياسة الإنفاقية سواء الدخل أو النمو أو مستوى الأسعار وبالتالي نلاحظ مدى الترابط بين هذه المؤشرات والسياسة الانفاقية وصولاً لتحقيق الاستقرار الاقتصادي ، فعملية توزيع الدخل الحقيقي لمختلف الأفراد يتأثر بشكل كبير في جهودات الدولة في تحقيق الاستقرار الاقتصادي عن طريق استخدام السياسة الانفاقية والتي تؤثر أيضاً على نسب النمو الاقتصادي يبرز ذلك من خلال المضاعف فزيادة الإنفاق الاستثماري يؤدي إلى

(1) - أنظر : - جيمس جوارتين ، "ريجارو التروب الإقتصاد الكلي" ، ترجمة عبد الفتاح عبد الرحمان ، عبد العظيم محمد ، دار المريخ للنشر، الرياض ، 1999، ص 306.

- خالد واصف الوزاتي ، أحمد حسين الرفاعي ، "مبادئ الإقتصاد الكلي" ، دار وائل للنشر ، الأردن 1999، ص 329 .

(2) - طارق الحاج، مرجع سابق ، ص 207.

زيادة الدخل القومي وذلك بمقدار أكبر من الزيادة في الإنفاق ، و يتوقف أثر المضاعف على مدى مرونة وتوسع الجهاز الإنتاجي فكلما تجاوز مع الزيادات المتواليه في الاستهلاك كلما قام المضاعف بأثره بحيث أن إنتهاج سياسة انفاقية توسعية هدفها الرئيسي هو الوصول إلى مستويات مقبولة من النمو<sup>(1)</sup>، وهو ما يعتبر مؤشر إيجابي على أداء الاقتصاد الوطني وعلى الوضعية الاقتصادية فتستعمل السياسة الانفاقية لتحقيق الاستقرار الاقتصادي وفقا للحالة الاقتصادية.

#### رابعاً: تحقيق التوازن في الموازنة العامة

من الأهداف الرئيسية والأساسية للسياسة الإنفاقية هو المحافظة على توازن موازنة الدولة، فليس من المنطقي التماهي في انتهاج سياسة انفاقية تخل بالتوازن المالي للدولة إذ أنه لا بد من مراعاة الركيزة الأساسية الموجهة للسياسة الإنفاقية والمتمثلة في الإيرادات العامة، فهذه الأخيرة هي التي تتحكم وبشكل كبير في طبيعة السياسة الإنفاقية لذلك لا بد أن يكون هناك انسجام وتناسق بين الجانبين من أجل عدم الوقوع في عجز مالي كبير لأنه غالباً ما تكون السياسة الانفاقية الغير مخططة بشكل جيد سبباً رئيسياً في وقوع الدول في عجز مالي لا يمكن علاجه بسهولة وفي فترة وجيزة ، فالسياسة الانفاقية لها دور فعال في علاج الاختلال في عجز الموازنة العامة للدولة بالتأثير على مختلف أنواع الإنفاق العام، و يجب أن يؤخذ بعين الاعتبار الأوضاع الاقتصادية للدولة ثم بعد ذلك يتم انتهاج السياسة الانفاقية المناسبة .

وبشكل عام يمكن القول أن السياسة الإنفاقية تعتبر من أهم السياسات الفعالة والناجعة لعلاج مختلف الأزمات الاقتصادية لمالها من تأثير كبير في التحكم في مختلف الأزمات كأزمة التضخم وأزمة الكساد.

#### المطلب الثاني: ترشيد الإنفاق العام كآلية من آليات علاج عجز الموازنة العامة للدولة.

يعتبر ترشيد الإنفاق العام من أبرز الطرق المستعملة في تخفيض و علاج عجز الموازنة العامة للدولة لذلك تقوم هذه الأخيرة عند مواجهتها لعجز حاد في موازنتها إلى ترشيد نفقاتها للتخفيف من حدته.

#### الفرع الأول : تعريف ترشيد الإنفاق العام

يعرف ترشيد الإنفاق العام على أنه « تحقيق أكبر نفع للأفراد بواسطة زيادة كفاءة هذا الإنفاق إلى أعلى درجة ممكنة والقضاء على جميع أوجه الإسراف والتبذير ومحاولة تحقيق التوازن بين النفقات العامة وأقصى ما يمكن تدبيره من الموارد المالية للدولة »<sup>(2)</sup>.

ويعرف أيضاً ترشيد الإنفاق العام أيضاً على أنه " توجيه النفقات العامة من أجل زيادة حجم ونوع النفع العام بتوزيعها وفقاً لمنظور شامل و عام لمجموع حاجات المجتمع والعمل على إشباعها وفقاً لأولويات واضحة الأهمية بعيداً عن التبذير والإسراف وإهدار الأموال العمومية وذلك بأدنى حد من التكلفة"<sup>(3)</sup>.

(1) عبد المجيد قدي، مرجع سابق ، ص 196.

(2) - حسن عواضة، "المالية العامة"، دار النهضة العربية ببيروت، 1995، ص 412.

(3) - زين العابدين ناصر، "علم المالية العامة والتشريع المالي"، دار النهضة العربية القاهرة، بدون سنة النشر، ص 82.

ومما سبق يمكن إعطاء تعريف شامل لترشيد الإنفاق العام هو تحديد الحد الأمثل للإنفاق العام والاعتماد على الرشادة في عملية صرف النفقات العامة وتجنب إهدار الأموال العمومية وبالتالي تحقيق الأهداف المرجوة .

### الفرع الثاني : ضوابط ترشيد الإنفاق العام

هناك العديد من الضوابط التي تحكم عملية ترشيد الإنفاق العام وأهمها: (1).

#### أولاً: الابتعاد عن الإسراف والتبذير

إنه من الأسباب الرئيسية لتزايد الإنفاق العام هو التبذير والإسراف في عملية الإنفاق العام ، ويظهر لنا ذلك عندما لا يتعادل نفع الإنفاق العام مع المبالغ المصروفة عليه ، حيث تتنافى هذه الحالة مع قاعدة من القواعد الرئيسية للإنفاق العام ، فتتجر عن هذه الحالة العديد من الآثار السلبية وأبرزها إهدار الأموال العمومية للدولة وبالتالي تبديد جزء من دخل الأفراد والذي تحصلت عليه الدولة عن طريق الضرائب ، ومن جانب آخر يؤدي التماذي في الإنفاق العام إلى تقشي ظاهرة التهرب الضريبي وذلك لأن الممولون والمكلفون بدفع الضرائب تكون لديهم فكرة سلبية حول دفع الضرائب وتوجيهها ، ومن أهم الآثار السلبية الأخرى والخطيرة هي إضعاف الثقة في مالية الدولة ، كما أن هناك الكثير من أوجه التبذير والإسراف في صرفالنفقات العامة في كثير من الدول خصوصاً الدول النامية وأهمها: (2)

- سوء تنظيم الجهاز الحكومي، فنلاحظ تداخل في اختصاصات الوحدات الإدارية وقيام أكثر من جهة واحدة بأداء نفس الخدمات أو خدمات متفاوتة أو متكاملة ، وهو الأمر الذي يترتب عليه ارتفاع تكاليف أداء هذه الخدمات بدون أي مبرر .

- الزيادة المفرطة في عدد العاملين في الإدارات الحكومية، فهذه الزيادة تنعكس سلباً على الموازنة العامة للدولة، فالعدد الزائد للعاملين في الإدارات العمومية يمثل ثقلاً كبيراً على الموارد المالية للدولة وإهداراً للأموال العمومية لها .

- الارتفاع الكبير في تكاليف تقديم الخدمات العمومية كالخدمات التعليمية و الصحية، بحيث نجد أن هناك مبالغة في تقديم هذه الخدمات يفوق الطاقة المالية للدولة، وفي كثير من الأحيان ما يقوم القائمون على تقديم هذه الخدمات بعدم ترشيد الإنفاق فيها ومثال ذلك شراء الأدوية بكميات كبيرة ثم بعد ذلك تتلف لانتهاج تاريخ صلاحيتها وهناك الكثير من الأمثلة التي تظهر وتبين مدى الإسراف والتبذير في مثل هذه الخدمات .

- غياب التنسيق بين مختلف الإدارات العمومية المكلفة بإنجاز مختلف المشاريع سواء مشاريع توصيل الماء أو الكهرباء أو الغاز أوعتيد الطرق ، فعدم وجود تنسيق يؤدي إلى الإسراف والتبذير وإهدار الأموال العمومية فيمكن تعبيد الطريق أكثر من مرة جراء الحفر المتكرر لتوصيل الغاز والكهرباء والماء... إلخ.

(1) - إبراهيم أحمد عبد الله ، "المالية العامة والمالية العامة الإسلامية"، مطبعة جامعة النيلين ، الخرطوم ، 1996، ص 72.

(2) - أنظر: - إبراهيم أحمد عبد الله، مرجع السابق ، ص 76.

• الزيادة المفرطة في نفقات التمثيل الخارجي بسبب المبالغة في إنشاء العديد من السفارات والقنصليات والمكاتب الثقافية والتجارية والمالية والسياحية فيترتب على ذلك نفقات كبيرة تخص الإدارات ومرتببات العاملين فيها ونفقات أخرى.

### ثانياً: تحديد حجم أمثل للنفقات العامة

يعتبر الحجم الأمثل للنفقات هو الحجم الذي يسمح بتحقيق أكبر مستوى من الرفاهية لأكثر عدد من الأفراد ولكن بشرط أن يراعي ما يمكن تحصيله من الموارد المالية للدولة ، فليس من المعقول أن تتجه النفقات العامة للدولة نحو التزايد بلا حدود ولكن تفرض المصلحة والحاجة بأن تصل النفقات العامة إلى مستوى معين وهو ما يعرف بالحجم الأمثل للنفقات العامة، وما تجدر إليه الإشارة أن تزايد الإنفاق العام غالباً ما يكون مقصوداً ومتعمداً، خصوصاً في ظل الاتجاهات الحديثة التي تعتمد على آليات السوق، بالاعتماد على السياسة الميزانية الهادفة إلى تحقيق أهداف المجتمع خصوصاً هدفي التنمية الاقتصادية والعدالة في توزيع الدخل فترشيد الإنفاق العام هنا قد يؤدي إلى تدهور معدلات التنمية الاقتصادية والتزايد في التفاوت في توزيع الدخل،<sup>(1)</sup> وعليه يمكن القول أنه لا بد من تحديد لحجم أمثل للنفقات العامة يتماشى مع تحقيق أهداف المجتمع إلى حد كبير وتجنب الزيادة المفرطة في الإنفاق العام والتي لا يقابلها نفع عام.

ومن أجل الوصول لتحديد الحجم الأمثل للنفقات العامة يجب أن تتوفر العناصر الآتية:

- زيادة الدخل الوطني .
- طريقة توزيع الدخل الوطني على أفراد المجتمع.
- الموارد المالية للدولة.

فنلاحظ أن الرفاهية في أي مجتمع ترتفع كلما ارتفع متوسط دخل الفرد الحقيقي وكلما تقلصت درجة التفاوت في توزيع الدخل الوطني بين الأفراد.

### ثالثاً: فرض رقابة على الإنفاق العام

يعتبر جانب الرقابة من أهم العناصر الفعالة في عملية ترشيد الإنفاق العام ، لذلك نجد أن هذه العملية مطبقة في كل الدولة وتقوم به العديد من الأطراف من أجل السهر على صرف النفقات العامة في أوجهها بشكل يضمن تحقيق أقصى نفع عام، لذلك ظهرت ضرورة لرقابة حازمة ودقيقة على الإنفاق العام من أجل الاقتصاد في صرفه وحسن استغلاله في أحسن وجه الاستغلال،<sup>(2)</sup> وقد تكون الرقابة رقابة قبلية أي قبل صرف النفقات العامة أو بعدية

(1)- أنظر: - محمد عمر أبو دوح، "ترشيد الإنفاق العام وعلاج عجز ميزانية الدولة"، الدار الجامعية، الإسكندرية، 2006، ص 09.

- شعبان فرج، "الحكم الراشد كمدخل حديث لترشيد الإنفاق العام و الحد من الفقر"، دراسة حالة الجزائر، أطروحة الدكتوراة غير منشورة، قسم العلوم الاقتصادية، جامعة الجزائر 03، 2011-2012، ص 90.

(2)- محمد حلمي الطوابي، "أثر السياسات المالية الشرعية في تحقيق التوازن المالي العام في الدولة الحديثة"، دراسة مقارنة، دار الفكر الجامعي، الإسكندرية، 2008، ص 180.

أي بعد صرف النفقات العامة، والهدف الرئيسي منها هو التأكد من أن الإنفاق العام يتم بالشكل الذي سطر له ، و السلطة التشريعية من أهم الأطراف الفاعلة في عملية الرقابة باعتبارها الممثل الرئيسي للشعب ، فكلما كانت الأطراف المكلفة بالرقابة صارمة في عملها كلما كانت هناك درجة كبيرة من العقلانية في الإنفاق العام، وكل ذلك يساعد على ترشيد الإنفاق العام.

### الفرع الثالث: أهم المجالات التي تخصها عملية ترشيد الإنفاق العام

هناك العديد من البنود التي تمسها عملية ترشيد الإنفاق العام نذكرها بإيجاز فيما يلي: (1)

#### أولاً: ترشيد الرواتب والأجور

يعتبر بند الرواتب والأجور من البنود التي تأخذ حصة كبيرة من إجمالي النفقات العامة، لذلك فإن عملية ترشيد هذا البند سوف يساهم بصورة كبيرة في تقليص عجز الموازنة العامة للدولة، وترتكز معالجة بند الرواتب والأجور على نقطتين أساسيتين وهما:

- إن مواصلة الدولة بانتهاج سياسة الالتزام بتوظيف الخرجين وهو ما يعرف بالتوظيف الاجتماعي بدون وجود حاجة فعلية لذلك سيؤدي إلى ظهور ظواهر سلبية في الاقتصاد كالبطالة المقنعة وتدني إنتاجية العاملين.
- القيام بتخفيض حجم الرواتب والأجور من خلال تجميد الأجور أو القيام بتسريح الموظفين سيتولد عنه آثار سلبية من الجانب الاجتماعي من خلال زيادة معدلات البطالة ، وانخفاض مستوى الطلب الكلي لأن حجم الإنفاق المخصص للرواتب والأجور يمثل مكوناً رئيسياً له.
- ويتم ترشيد الإنفاق العام في هذا البند كمايلي:
- إلغاء الوظائف الشاغرة خاصة تلك الوظائف الزائدة عن اللزوم.
- القيام بإعادة توزيع الموظفين والوظائف بين الأجهزة الحكومية والإدارات والأقسام على حسب الحاجة فيها.
- الإستعانة بالآلات والأجهزة الحديثة والتي من شأنها التقليل من عدد العاملين وتكون بديلة لهم وأكثر كفاءة في العمل.

- تخفيض أعداد الموظفين في الإدارات الحكومية.

- تخفيض رواتب وأجور العاملين والموظفين في الإدارات الحكومية.

#### ثانياً: ترشيد النفقات الإستثمارية

تعتبر النفقات العامة الاستثمارية من النفقات التي تُعب دوراً بارزاً في التنمية الاقتصادية ، خصوصاً عندما يتم توجيهها إلى مجالات البنية التحتية ، فكل إجراء لترشيد الإنفاق العام لا يجب أن يؤثر على معدل الإنفاق العام الاستثماري أو على إنتاجيته ومن أهم الإجراءات والتدابير المفتوحة لعملية الترشيح في هذا البند ما يلي:

(1) - محمد شاكِر عصفور ، "أصول الموازنة العامة" ، دار المة ، عمان ، 2008 ، ص 401.

- القيام بإنجاز المشاريع الرئيسية والهامة جدا وتأجيل إنجاز المشاريع الأقل أهمية.
- تقديم الأولوية للمشاريع المنخفضة التكاليف التي تدر عائد مالي.
- القيام بلجج دراسات دورية للبرامج والمشاريع الحكومية وإعادة النظر فيها على ضوء نتائج الدراسات وتقييمها وبعد ذلك يتم تخفيض الإعتمادات المالية للمشاريع التي تكون منخفضة النفع أو يمكن إلغائها عندما لا يكون العائد متناسب مع التكاليف أو عندما تكون كفاءتها الإنتاجية غير عالية لا ترقى للمستوى المقبول.
- تعزيز الرقابة المالية على عمليات الصرف خصوصا ما يتعلق بالتكاليف والمشتريات.
- الدراسة المعمقة للأسباب المؤدية لوقوع المؤسسات العامة في خسائر كبيرة وانتقال هذه المؤسسات إلى مرحلة الاعتماد على التمويل الذاتي من أجل تجنب هذا المشكل الذي تقع فيه المؤسسات العمومية يجب:
- إيجاد حلول لمشكلة العمالة الفائضة التي تزيد من أعباء هذه المؤسسات.
- الاعتماد على اليد العاملة المؤهلة التي تكتسب خبرة عالية.
- إعادة النظر في سياسة التسعير التي تنتهجها المؤسسات العامة.
- ترك المجال لهذه المؤسسات بأن تحتفظ بجزء من أرباحها وذلك من أجل القيام بعمليات الإحلال والتجديد والصيانة الضرورية لمواصلة العمل وتطويره.

### ثالثا: ترشيد النفقات التشغيلية

- من أهم النقاط الأساسية التي يجب الإعتماد عليها في ترشيد النفقات التشغيلية ما يلي:
- الاستغناء عن المباني المؤجرة للأجهزة الحكومية والتي تكون ثانوية وغير هامة بالنسبة للأعمال الأساسية للدولة.
  - القيام برفع المدة الزمنية لإستعمال الأجهزة والآلات والأثاث والسيارات لأقصى مدة زمنية ممكنة بواسطة توفير الصيانة اللازمة لها والمحافظة عليها.
  - القيام بتخفيض نفقات إقامة المعارض الدولية والمشاركة فيها.
  - البحث عن كيفية تخفيض إيجارات المباني التي تستأجرها الدولة إلى أقل مستوى ، ودراسة إيجاد بدائل أخرى بتكاليف أقل.
  - ومنه لا بد من ترشيد الإنفاق العام في كل هذه الجوانب من أجل التقليل من حجمه لتخفيض عجز الموازنة العامة.
  - ومما سبق نلاحظ أنه من أجل نجاح سياسة ترشيد الإنفاق العام لابد أن تطبق وفق الضوابط السالفة الذكر، إضافة إلى ذلك يجب وضع معايير معينة لابد من إحترامها ومن أبرزها مايلي: (1).
  - لا بد أن لا يفوق معدل النمو في الإنفاق الاستهلاكي الحكومي معدل النمو في الناتج المحلي الإجمالي.

(1) رمزي زكي، "الصراع الفكري والاجتماعي حول عجز الموازنة العامة في العالم الثالث"، مرجع سابق، ص 255.

• السعي والعمل من أجل الوصول لحالة يكون فيها الصرف في مجال الإنفاق العام الجاري متعادلا مع الإيرادات الجلية للدولة، وإن أمكن زيادة حصيللة الإيرادات الجارية على مقدار الإنفاق الجاري من أجل الوصول لتحقيق فائض جاري يحول إلى الإنفاق الإستثماري.

ومن أجل الوصول لتحقيق الهدفين السابقين يتوجب رسم برنامج دقيق للتقشف يمكن من خلاله مواجهة كل صور التبذير والإسراف في بنود الإنفاق الاستهلاكي الحكومي ، ويكون ذلك من خلال القيام بعملية الترشيح في البنود سالفة الذكر .

• يجب أن تمس عملية الترشيح معالجة مشكلات القطاع العمومي والسعي قدما من أجل رفع إنتاجيته وأداءه بصورة تؤدي بالمشروعات التي تملكها الدولة بالإعتماد على نفسها في التمويل ، وبالتالي لا تكون هذه المؤسسات سببا في تفاقم العجز في الموازنة العامة للدولة ، ومنه لا بد من إعادة النظر في السياسات تجاه هذه المؤسسات العمومية ، خصوصا ما تعلق بكل الجوانب المحيطة بها .

ومما سبق يتبين لنا مدى أهمية ترشيح الإنفاق ومساهمته في علاج عجز الموازنة العامة للدولة لأنه يمس البنود الرئيسية للإنفاق العام التي تعتبر من البنود المساهمة في توسع عجز الموازنة العامة للدولة ، ويعتبر ترشيح الإنفاق العام من المرتكزات الأساسية التي ركز واعتمد عليها المنهج التنموي في علاج عجز الموازنة العامة للدولة الذي يعتمد على السياسات والإجراءات التي تعالج العجز وفي نفس الوقت الاستمرار في عملية التنمية الاقتصادية.

#### الفرع الرابع: ركائز نجاح ترشيح الإنفاق العام والأساليب الحديثة في إدارته

##### أولا: ركائز نجاح ترشيح الإنفاق العام

من أجل أن تصل عملية ترشيح الإنفاق العام لتحقيق أهدافها المرجوة يجب أن تكون مؤسسة على ركائز ضرورية لنجاحها ومن أبرزها مايلي: (1).

##### 1- توفر بيئة ملائمة

لا بد من توفر بيئة مالية ملائمة من أجل نجاح عملية ترشيح الإنفاق العام فالإدارة الجيدة لموارد الدولة وتوفر الشفافية في تدفق المعلومات ووصولها للجميع والرقابة والمساءلة الجادة عن موارد الدولة سواء في جانب صرف النفقات أو تحصيل الإيرادات وأيضا السماح بمساهمة كل الأطراف في وضع سياسات الدولة وتوجيه نفقاتها سيساهم في تحقيق أهداف ترشيح الإنفاق العام.

##### 2- كفاءة الأجهزة المالية للدولة

تعتبر كفاءة الأجهزة المالية للدولة من أبرز العوامل الأساسية لنجاح عملية ترشيح الإنفاق العام لأنها تعتبر العين الساهرة على كيفية صرف الأموال العمومية وتحصيل إيراداتها فكلما كانت هذه الأجهزة تعمل بكفاءة كاملة ومنظمة

(1) - شعبان فرج، "الحكم الراشد كمدخل حديث لترشيح الإنفاق العام والحد من الفقر" أطروحة دكتوراه ، غير منشورة كلية الاقتصاد والغير ، قسم الاقتصاد جامعة ، الجزائر 3 السنة الجامعية 2012/2011، ص-ص 90-91.

بشكل جيد كلما انعكس ذلك على عملية ترشيد الإنفاق بالإيجاب ويمكن اعتبار هذا العنصر من الدعائم الرئيسية لنجاح عملية ترشيد الإنفاق العام بإعتبار هذا الجهاز القلب النابض للموازنة العامة للدولة.

### 3- العمل على إرساء نظام محاسبي ورقابي فعال

بحيث يسمح هذا النظام على التعرف على كل عمليات الإنفاق ومجالاته ويقوم بمراقبة وتقييم كل العمليات الإنفاقية وتقديم نشرات دورية حول النشاط المالي للدولة ، بحيث يمكن لكل الإطلاع عليها وتقديم اقتراحاتهم حول عملية ترشيد الإنفاق العام.

### 4- إفساح المجال للقطاع الخاص

يعتبر فتح الطريق للقطاع الخاص في الكثير من المجالات من أهم العوامل الرئيسية التي تخفف العبء على الموازنة العامة للدولة بواسطة التحكم في الإنفاق العام وترشيده ، ففتح المجال أمام القطاع الخاص من أجل الاستثمار في كل المجالات ينعكس إيجاباً على جانب الإنفاق العام وذلك لإقتصار نفقات الدولة على مجالات محددة وهو ما يقلص من عجزها المالي من جهة ويمكنها من التحكم الجيد في نفقاتها من جهة أخرى.

### ثانياً: الأساليب الحديثة في إدارة النفقات العامة

عندما تقوم الهيئات التشريعية بسن الموازنة العامة تصبح تقديرات الإنفاق مخصصة بتقويض وذلك من أجل تنفيذ نشاطات معينة والحدود المفروضة على تلك النشاطات ويمكن أن تكون المخصصات عامة أو محددة أو مزيجاً منهما ، فإذا كانت عامة فتعني الهيئة التشريعية بممارسة رقابة على السياسات ويمنح الرئيس التنفيذي صلاحية التصرف في إدارة وتشغيل برامج الحكومة ونشاطاتها ، بحيث تحتوي الموازنات العامة في الغالب على عناصر لمفاهيم متعددة وهي:

هدف الإنفاق وهدف تخطيط البرامج وهدف الأداء وسوف نركز فقط على مفهوم الإنفاق.

يشمل مفهوم هدف الإنفاق الأقسام الإدارية التي تحيل طلبات الموازنة للرئيس التنفيذي والذي يقوم بفصل النفقات الخاصة الواجب إجراؤها على عدد الأشخاص الواجب توظيفهم في كل مستوى، و السلع والخدمات المحددة الواجب تأمينها خلال فترة الولاية، بحيث يجمع الرئيس التنفيذي من خلال ممثليه الموازنة ويقوم بتعديلها وإحالتها إلى الهيئة التشريعية.

تقوم الهيئة التشريعية بدراسة الموازنة وتقوم بإجراء تغييرات فيها إذا كانت ضرورية وتقوم بتقدير المخصصات وذلك حسب بنود ومبدأ هدف الإنفاق ويمكن أن يشمل تقرير تقديم الموازنة معلومات إضافية عن المدخلات وحتى عن بيانات حول الأداء أو البرامج لكنها تستعمل فقط لدعم طلبات هدف الإنفاق ومن أهم مميزات مفهوم هدف الإنفاق ما يلي: (1)

- سهولة إعداده وفهمه.

(1) خالد الميهاني، "الأساليب الحديثة في إدارة المالية العامة"، ورقة عمل مقدمة للملتقى العربي الرابع "الأساليب الحديثة في الإدارة المالية العامة"، بيروت الجمهورية اللبنانية يوليو ، 2008، ص 337.

- إعداد الموازنة بحسب المؤسسة وأهداف الإنفاق تتناسب إلى حد كبير مع نماذج محاسبة المسؤولية.
- يسهل مراقبة المحاسبة أثناء عملية تنفيذ الموازنة.
- يمكن استخدام البيانات خلال فترة من السنوات لإجراء المقارنات.
- يتميز بأن معظم البرامج تسيير في معظم النفقات التي لا يمكن تجنبها ، وتستند القرارات السنوية إلى التغيرات في البرامج وليس إلى إجمالي إعادة التخمين.
- استخدامه لا يحول دون إتمام بيانات هدف الإنفاق ببيانات التخطيط و التقييم المترافقة عموما مع مفاهيم أخرى للموازنة.

إن التوجه الحديث لمتطلبات نجاح عملية ترشيد الإنفاق العام تقتضي بتكامل تقسيمات الموازنة سواء ميزانية الاعتمادات أو ميزانية الأداء أو ميزانية التخطيط والبرامج ، بحيث يبرز كل تقسيم أوجه قصور التقسيمات الأخرى وذلك في إطار تقسيم مركب تتوافر فيه متطلبات ترشيد الإنفاق العام، و يقوم التقسيم المقترح على أساس الدمج بين عدد من التقسيمات للميزانية بما يمكن من توفير متطلبات كل من الوظيفة التخطيطية والوظيفة الرقابية وذلك بإعتبار أن هذه الوظائف تمثل متطلبات ترشيد الإنفاق العام عن طريق تقسيمات الموازنة العامة (1).

### المطلب الثالث: تخفيض الإنفاق العام

يعتبر تخفيض الإنفاق العام من بين أهم الأدوات الرئيسية للسياسة الإنفاقية والتي تستخدمها الدولة لمعالجة عجز الموازنة العامة للدولة، وتعتبر هذه الآلية من أهم آليات علاج عجز الموازنة العامة للدولة في ضوء المنهج الإنكماشى لأن هذا المنهج يعتبر أن السبب الرئيسي لعجز الموازنة العامة للدولة يكمن في زيادة تدخل الدولة في الحياة الاقتصادية وهو ما أدى إلى زيادة حجم النفقات العامة ونموه بلا أية ضوابط.

### الفرع الأول : تأثير الإنفاق العام على الطلب الكلي

يتكون الطلب الكلي من الإنفاق الخاص على الإستهلاك ومن الاستثمار ومن الإنفاق الحكومي الجاري والاستثماري ، وبالتالي يشكل الإستهلاك الجزء الأكبر من الطلب والإدخار الذي يتحول إلى استثمار الجزء الأصغر وكلما ازداد الاستثمار أدى ذلك لزيادة الإنتاج والدخل ومنه الوصول لتحسين الأوضاع الاقتصادية وبما أن الإنفاق العام يشكل جزءا هاما من الإنفاق الكلي فإن أي زيادة في الإنفاق العام سوف تؤدي إلى زيادة الطلب الكلي فيتوقف أثر الإنفاق على حالة العرض ، فإذا كان العرض مرنا فإن زيادة الإنفاق العام سوف تحدث آثار إيجابية في الاقتصاد الوطني ، أما إذا كان العرض غير مرن فلا بد على الدولة أن تقوم بتحسين ظروف العرض قبل التأثير في الطلبوا لافانه سوف تكون هناك إنعكاسات سلبية من جراء زيادة حجم الطلب عن حجم العرض الذي يؤدي

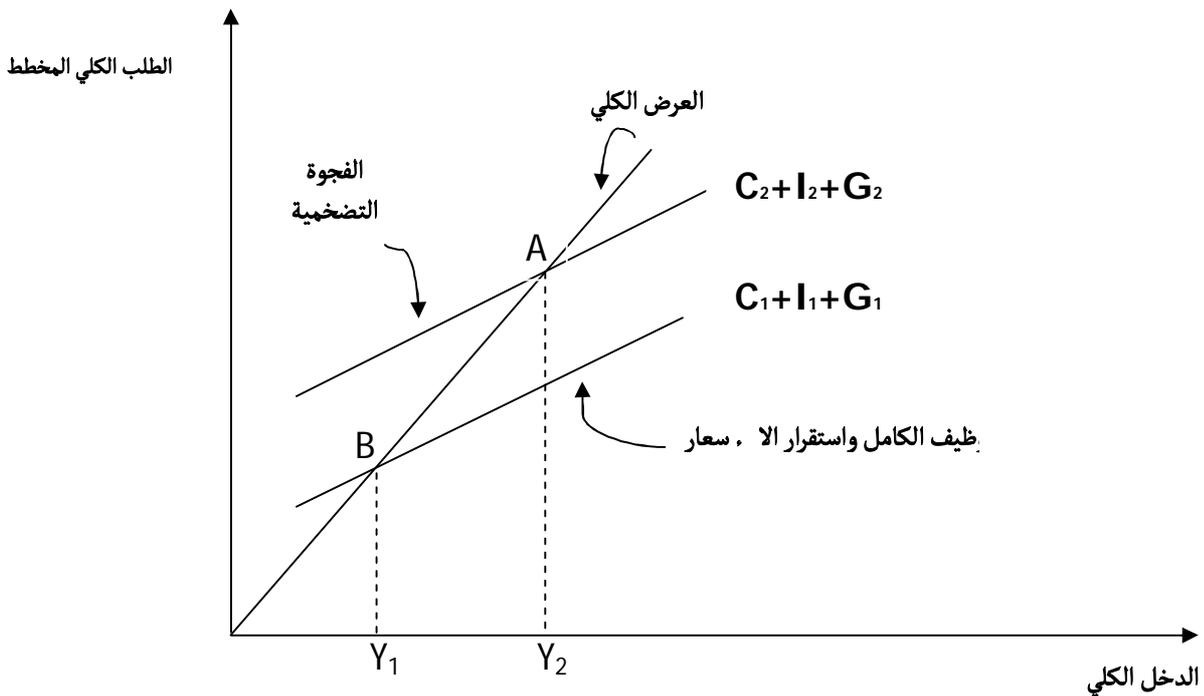
(1) خالد عبد العظيم أبو غابه ، حسني محمد جاد الرب ، " الإنفاق العام وصدى دور الدولة في الرقابة عليه "، دار الفكر الجامعي ، الإسكندرية ، 2011،

إلى ظهور الموجات التضخمية لذلك تتدخل الدولة من أجل علاج هذه المشكلة بواسطة تخفيض حجم الإنفاق العام.

و هنا يظهر لنا تأثير الإنفاق العام على عجز الموازنة العامة للدولة بواسطة تأثير الإنفاق العام على الطلب الكلي، فالإنفاق العام الكلي يلعب دورا رئيسيا في التأثير على النشاط الإنتاجي للمجتمع فكلما ارتفع الطلب الكلي ارتفع إجمالي الناتج الوطني ولكن هذه الزيادة قد تكون حقيقية أو زيادة إسمية تعكس ارتفاع الأسعار ، حيث تكون زيادة حقيقية إذا وجدت هناك موارد عاطلة تفسح المجال للزيادة والإنتاج ، ولكن إذا كانت جميع الموارد مستخدمة وزاد الطلب الكلي فيؤدي ذلك إلى ارتفاع المستوى العام للأسعار دون أي زيادة في الناتج الوطني الحقيقي ، ويتكون الطلب الكلي من إنفاق القطاع العائلي على الاستهلاك (C) وإنفاق قطاع الأعمال على الاستثمار (I) وإنفاق الحكومة (G) <sup>(1)</sup>.

ويمكن توضيح كيفية تأثير الإنفاق العام من خلال الشكل الموالي:

الشكل رقم (U/): . ثير الإنفاق العام على الطلب



المصدر : جيمس جوارثيني ، ريجارد إستروب ، " الاقتصاد الكلي والاختيار العام والخاص" ، ترجمة عبد الفتاح عبد الرحمان ، عبد العظيم محمد ، دار المريخ ، المريخ للنشر، الرياض 1999، ص 308.

(1) - عمر صخري ، مرجع سابق، ص 95.

من خلال الشكل إذا افترضنا أن الوضع التوازني عند النقطة A وان الطلب الكلي يتكون من  $C_1+I_1+G_1$  إلى  $C_2+I_2+G_2$  ولم يستطع العرض اللقي بالطلب سوف يؤدي ذلك إلى ظهور الفجوة التضخمية وإذا ما استمرت زيادة الطلب وتوقف العرض عن الزيادة يؤدي ذلك للتضخم غير المرغوب فيه لذلك يجب على الدولة التدخل وتخفيض حجم الإنفاق حتى يؤدي ذلك لتراجع الطلب للنقطة التوازنية وتراجع الأسعار ويتراجع حجم الدخل الذي بدأ يولد التضخم وبالتالي يمكن معالجة هذا الاختلال بواسطة تخفيض الإنفاق العام.

### الفرع الثاني: سياسات تخفيض الإنفاق العام

من أهم السياسات التي ترمي لتخفيض الإنفاق العام من أجل علاج عجز الموازنة العامة للدولة مايلي: (1)

#### أولاً: تخفيض النفقات التحويلية ذات الطابع الاجتماعي

تعتبر النفقات التحويلية الاجتماعية من أبرز النفقات التي تنقل كاهل الموازنة العامة للدولة ، لذلك عند وقوع الدولة في مشكلة العجز في الموازنة العامة للدولة لا بد أن تقوم بتخفيض النفقات التحويلية خصوصاً ما تعلق بدعم أسعار السلع التموينية الضرورية ومن بين الأساليب التي جاء بها صندوق النقد الدولي بهذا الخصوص هو الإلغاء الكلي لهذا الدعم مرة واحدة وذلك عن طريق زيادة أسعار هذه السلع حتى تتساوى مع تكلفتها ، ولكن إذا لم يكن باستطاعة الدولة إلغاء الدعم مباشرة نتيجة لعدة أسباب يمكن أن تلجأ لإلغائه بالتدريج شريطة أن تتوصل تلك الأساليب الى تحقيق خفض مستمر وملحوس لنسبة تكاليف الدعم السلعي إلى الإنفاق العام الإجمالي خلال فترة الإصلاحات التي تقوم بها الدولة، وبالتالي إذا استطاعت الدولة أن تقوم بهذه السياسة فسوف تنقص نفقات كبيرة تعتبر من أهم أسباب تفاقم العجز .

#### ثانياً: التخلص من الدعم الإقتصادي

يعتبر وجود مؤسسات اقتصادية تابعة للدولة وتحقيقها لخسائر كبيرة ومنتالية من أبرز الأسباب الرئيسية لتفاقم عجز الموازنة نظراً للنفقات الموجهة لهذه المؤسسات الفاشلة ، بحيث يعتبر التخلص من دعم هذه المؤسسات من أهم الحلول لتخفيض عجز الموازنة ويكون ذلك عن طريق التخلص منها بكل الأساليب المتاحة سواء ببيعها للقطاع الخاص أو إعادة هيكلتها .

#### ثالثاً: الضغط على النفقات الموجهة للصحة والتعليم

تعتبر النفقات الموجهة لقطاع الصحة وقطاع التعليم من أكبر النفقات حجماً فهي تمثل نسبة كبيرة من الإنفاق العام لذلك لا بد للدولة أن تعيد النظر في حجم هذه النفقات وبالتالي التحكم الجيد في نفقات الصحة والتعليم من أبرز العوامل التي تساعد على تقليص عجز الموازنة العامة للدولة ويكون ذلك بالتوقف عن التوسع في بناء المستشفيات والمدارس العامة وإفساح المجال أمام القطاع الخاص كي يستثمر في هذا القطاع وبالتالي يخفف العبء على ميزانية الدولة جراء الأموال الكبيرة التي تصرف على قطاع الصحة وقطاع التعليم.

(1) انظر :- رمزي زكي، إنفجار العجز ، مرجع سابق ،ص ص 159 160.

- ابراهيم متولي حسن المغربي، مرجع سابق،ص ص 378 379

**رابعاً: تغيير سياسة الدولة تجاه التوظيف**

تعتبر النفقات الموجهة لتغطية الأجور والرواتب من أبرز الأسباب التي تلتهم الموارد المالية للدولة لذلك لا بد من وضع سياسة توظيفية محكمة من أجل تخفيض نفقات الأجور والمرتبات ، فتوسع الدولة في فتح مناصب عمل للأفراد دون الحاجة الفعلية لهذه اليد العاملة من أبرز الأسباب المؤدية لتفاقم عجز الموازنة العامة للدولة ، لأن النفقات لا تتوقف عند حد تسديد الأجور والمرتبات فقط ولكن تلبى مطالب هؤلاء العمال برفع أجورهم ورواتبهم الأمر الذي يزيد من ارتفاع هذه النفقات وبالتالي تفاقم في عجز الموازنة العامة ، لذا لا بد من وضع سياسة تشغيلية محكمة لا تضر بالمجتمع من جهة أي امتصاص البطالة ولا تنعكس سلباً على التوازن المالي للدولة من جهة أخرى.

**خامساً: ابتعاد الدولة عن الخوض في المجالات الاستثمارية**

إن قيام الدولة بإنشاء مشاريع استثمارية ضخمة من شأنه أن ينعكس سلباً على الموازنة العامة خصوصاً إذا ما لم يتم تسيير هذه المشاريع بإحكام وعقلانية لذلك من أجل تجنب كل الآثار السلبية المترتبة على ذلك لا بد للدولة أن تفسح المجال أمام القطاع الخاص للإستثمار في هذه المشاريع لتخفيف العبء على ميزانية الدولة ، ذلك أنها تستهلك أموالاً كبيرة من موازنة الدولة، و عليه فإتاحة الفرصة للقطاع الخاص يتيح للدولة أن تركز على الإنفاق على المجالات التي لا يمكن للقطاع الخاص الخوض فيها وبالتالي لا يكون هناك ضغط على الموازنة العامة للدولة إن كان هناك تكامل وتنسيق بين القطاع العام والقطاع الخاص.

**المبحث الثالث: دور الإيرادات العامة في علاج عجز الموازنة العامة للدولة**

يعتبر اللجوء للتأثير في الإيرادات العامة للدولة من أهم الوسائل المستخدمة في علاج عجز الموازنة العامة للدولة، بحيث تعتبر الإيرادات العامة من أهم الأدوات المستخدمة لعلاج العجز في الموازنة العامة وذلك لما لها من تأثيرات مباشرة وفعالة وسريعة في علاج هذا العجز وفي تمويل الإنفاق العام، وتختلف آليات استعمال الإيرادات العامة باختلاف الإيرادات المتاحة للدولة وبإختلاف الوضعية الاقتصادية وبإختلاف حدة العجز الذي تعاني منه الدولة فكل هذه العوامل تبين كيفية لجوء الدولة لإستعمالها من أجل تمويل نفقاتها العمومية، فالإستعمال الصحيح والسليم لهذه الأدوات يساعد الدولة على تخطي أزمتها ولكن استعمالها الخاطئ يؤدي للوقوع في مشاكل اقتصادية وخيمة لا يمكن الخروج منها بسهولة كتخبط الدولة في مديونية كبيرة أو الوقوع في أزمة تضخم يصعب القضاء على موجاته المدمرة لذلك لا بد من التخطيط الجيد لإستعمال الإيرادات في تمويل عجز الموازنة.

**المطلب الأول: تمويل عجز الموازنة العامة للدولة بواسطة الإقتراض**

تلجأ الحكومة إلى الإقتراض بكل أنواعه من أجل تمويل عجز الموازنة العامة وقد يكون هذا الإقتراض داخلياً ، أواخر جياً ، بحيث يتم تحديد نوعية لقرض ومبلغه و مدة الإكتتاب وكل الشروط المتعلقة بالقرض ، وتتوقف طبيعة القرض على عدة عوامل أهمها المبالغ التي تحتاجها موازنة الدولة ومدى استعداد الجهة المقرضة لتقديم هذه المبالغ من جهة وعلى الوضعية الاقتصادية السائدة للدولة من جهة أخرى ، وبالتالي فالظروف العامة التي تعيشها الدولة

هي من بين العوامل التي تحدد معالم الإقتراض الذي سوف تلجأ إليه فقد يكون قرضاً داخلياً وقد يكون قرضاً خارجياً.

### الفرع الأول : تمويل عجز الموازنة بواسطة الإقتراض الداخلي

تعد القروض الداخلية من أهم مصادر تمويل عجز الموازنة العامة للدولة فتستعمل لتعبئة المدخرات وتمويل الإنفاق العام على وجه التحديد ، بحيث تلجأ إليها الدولة عند عجز السياسة الضريبية عن تغطية النمو المتزايد في النفقات العامة وتعرف القروض العامة بالدين العام الداخلي، بأنها مجموعة الأموال المقترضة من قبل الحكومة وتكون الجهات المقرضة ممثلة في الجمهور والمؤسسات المالية غير المصرفية والجهاز المصرفي ، ويعتبر اللجوء إلى القروض الداخلية بواسطة أدوات الدين العام الممثلة في سندات الخزينة من الأساليب الرئيسية لتمويل عجز الموازنة العامة وخصوصاً في الدول المتقدمة فتصنف هذه الأدوات ضمن مصادر التمويل غير التضخمية لعلاج عجز الموازنة العامة لأنه في هذه الحالة يمول العجز بمدخرات حقيقية لا تؤثر في نمو العرض النقدي ومنه لا يكون لها تأثير في زيادة المستوى العام للأسعار ، بحيث تعرف هذه القروض بالقروض الحقيقية لأنه في هذه الحالة يتم التخلي عن جزء من القوة الشرائية التي يمتلكها الأفراد والوحدات الاقتصادية لصالح الدولة (1).

وتعتبر سندات الخزينة العمومية من أهم المكونات الرئيسية للدين العام الداخلي بالعملة الوطنية فيمكن أن تكون سندات بمدة ثلاثة أشهر أو سندات من فئة ستة أشهر أو سندات من فئة السنة بحيث تختلف نسب الفوائد الإسمية المدفوعة باختلاف الفئات، وفي الغالب ما تقوم الدولة بوضع إجراءات للإكتتاب في هذه السندات من أجل تشجيع الجمهور والمؤسسات غير المصرفية والجهاز المصرفي للإكتتاب فيها، فنجاح هذه القروض يعتمد على توفر فائض السيولة ومدى الثقة بالحكومة، إضافة إلى مدى قدرة الدولة على المحافظة على القيم الحقيقية للقروض للمحافظة على أموال الشخص المكتتب ومن بين أهم وأبرز المحددات التي تحكم القروض الداخلية ما يلي: (2).

#### أولاً: قدرة الاقتصاد الوطني على تقديم القروض

فترتبط هذه المقدرة بمدى قدرة البلد على الإدخار أي حجم الموارد التي يستهلكها الأفراد من الدخل المحققة في فترة معينة وهو بدوره يتوقف على حجم الدخل الوطني وحجم الإستهلاك الوطني ، وبالتالي فإن قدرة الاقتصاد على تقديم القروض ترتفع عند ارتفاع الدخل القومي أو انخفاض الإستهلاك.

#### ثانياً: قدرة الاقتصاد على خدمة القروض

ينجر عن لجوء الدولة إلى الدين العام الداخلي لإلتزامات مستقبلية واجبة السداد عندما يحين تاريخ الإستحقاق وهو الأمر الذي يجب أخذه بعين الإعتبار عندما نقوم بالحصول على هذا القرض فيجب أن تحاول الحكومة توجيه القرض إلى المجالات الإنتاجية التي تحقق عوائد في المستقبل تساعد على تسديد خدمة هذه القروض ، ولكن غالباً

(1) - زغلول رزق، "اتجاهات الدين العام المحلي في مصر وكيفية إدارته"، مجلة الاقتصاد والعلوم السياسية، العدد 13، جامعة القاهرة، 2002، ص 06.

(2) - Hoe Kim " Role of Institution In Fiscal And Monetary Policie ", Phd dissertation .University of

Illionois .2004.p14.

ما تستخدم هذه القروض لتغطية نفقات إستهلاكية وهو ما يشكل عبئاً على موازنة الدولة يؤدي إلى إضعاف المركز المالي للدولة.

### ثالثاً: وجود سوق واسعة ومنظمة للأوراق المالية

والتي تتيح المجال لتداول السندات وغيرها من أدوات الدين العام وترفع من رغبة الأفراد في شراءها وذلك نظراً للسهولة العالية التي تتمتع بها.

وبشكل عام يمكن الإعتماد على هذه الأدوات في تمويل عجز الموازنة العامة للدولة ، إذا ما تم توفير البيئة المناسبة والملائمة لهذه الآلية من جهة وأن لا تكون قيمة العجز كبيرة وتكون أسبابها أسباباً هيكلية ، إضافة إلى ذلك لا بد أن لا تتجاوز نسبة القروض الداخلية نسبة معينة من الدخل الوطني ، وتلك النسبة تتحكم فيها الأوضاع الاقتصادية السائدة للدولة.

### الفرع الثاني: تمويل عجز الموازنة العامة عن طريق الإقتراض الخارجي

تلجأ الدولة لهذا الإقتراض عندما تعجز مصادر التمويل الداخلية بما فيها الإقتراض عن توفير التمويل الضروري، أو تكون الدولة بحاجة لعملة أجنبية لتغطية عجز ميزان مدفوعاتها ، وبالتالي نلاحظ أن الدولة تلجأ لهذا النوع من الإقتراض عندما لا تكون المصادر الداخلية للإقتراض كافية لتمويل عجز الموازنة العامة لذلك تلجأ للمصادر الخارجية لأنه هو السبيل الوحيد لعلاج وتمويل هذا العجز، فهو عبارة عن عقد يربط الدولة مع المؤسسات المالية الدولية كصندوق النقد الدولي والبنك الدولي وأيضاً المؤسسات الإقليمية بحيث يكون هذا العقد بالعملة الأجنبية.

فيعتبر هذا النوع من الأدوات غير التضخمية لتمويل عجز الموازنة العامة للدولة ويستعمل لسد نفقات الدولة بالعملة الأجنبية ، وذلك عند قصور المدخرات المحلية عن توفير متطلبات حاجات النفقات العامة ، فتوفر هذه القروض قوة شرائية جديدة للدولة ومنه زيادة كمية الموارد الاقتصادية وهو ما يؤدي إلى زيادة الثروة الوطنية ومنه زيادة الموارد الاقتصادية المتاحة للاستعمال<sup>(1)</sup>.

ولقد لجأت معظم الدول النامية لهذا النوع من الإقتراض خصوصاً في فترة الثمانينات من القرن الماضي وتوسعت فيه وهو ما وفر لها مصدراً من مصادر التمويل من جهة ووسع ثقل المديونية الخارجية من جهة أخرى وبالتالي نقول أن هذا النوع من الإقتراض يكلف الكثير بالنسبة للدول التي تلجأ إليه ، وتلجأ الدولة إلى هذا النوع من الإقتراض في حالة عدم توفر مصادر التمويل الداخلية من أجل تمويل عجزها الموازني ، وبالتالي عدم كفاية المدخرات المحلية لتمويل المشاريع الضرورية للتنمية يؤدي للجوء لهذه القروض وتختلف طبيعة القروض الخارجية وشروطها باختلاف الجهة المقرضة وبشكل عام تقسم مصادر القروض الخارجية إلى:<sup>(2)</sup>

(1) - حامد دزار ، "مبادئ الاقتصاد العام" ، مؤسسة شباب الجامعة للطباعة والنشر ، الإسكندرية ، دون سنة نشر ، ص 344.

(2) - عجاج هيثم صاحب ، سعود علي محمد ، "فخ المديونية الخارجية للدول النامية الأسباب والاستراتيجيات" ، دار الكندي للنشر و التوزيع ، الأردن ،

**أولاً: القروض من البنوك التجارية وأسواق المال الدولية**

وتمنح هذه القروض وفقاً لأسعار السوق بأسعار فائدة مرتفعة وفترات استحقاق قصيرة، وما تتميز به أن الحصول عليها سريع مقارنة بالمصادر الأخرى.

**ثانياً: القروض الحكومية الرسمية**

وتعرف هذه القروض بالقروض الثنائية وتمنح بموجب إتفاقيات رسمية بين الدول بحيث تختلف شروطها من دولة لأخرى، وشروطها عادة ما تكون أسهل من حيث سعر الفائدة وفترة الإستحقاق من القروض التجارية.

**ثالثاً: القروض من المنظمات الدولية**

وتعرف هذه القروض بالقروض الميسرة وتقدم من طرف الهيئات والمنظمات الدولية مثل صندوق النقد الدولي والبنك الدولي ومن بين مميزاتها أنها تمنح بشروط ميسرة من حيث أسعار الفائدة وفترة الإستحقاق وفي الغالب ما تكون موجهة لأغراض معينة ولكن بالرغم من أهمية هذا المصدر إلا أنه أصبح في السنوات الأخيرة سبباً رئيسياً للكثير من الأزمات الاقتصادية التي تعاني منها الدول النامية وذلك بسبب التدخلات والقيود التي تفرضها الجهات المقرضة على هذه الدول.

ويمكن أن تكون هذه القروض الخارجية سبباً رئيسياً في إرتفاع مديونية الدولة إذ ما تبادت في استعمالها فعوض أن تكون أداة لعلاج عجز الموازنة بشكل خاص والاختلالات الاقتصادية بشكل عام تكون وسيلة لتفانم أزمته الاقتصادية مثل تزايد العجز في ميزان المدفوعات، كما أنها تعد سبباً في انخفاض الاحتياطيات النقدية الدولية ، أما أثرها على الموازنة العامة للدولة فيمكن في زيادة أعبائها فتشكل مبالغ خدمة الدين الخارجي ممثلة في الأقساط والفوائد جزءاً هاماً من نفقات الموازنة العامة وهو الأمر الذي يؤدي عند زيادتها إلى الحد من حرية التصرف في الموازنة العامة، ما يؤثر سلباً على تحقيق أهداف السياسة الميزانية .

**المطلب الثاني: تمويل عجز الموازنة العامة للدولة بواسطة الإصدار النقدي الجديد**

يعتبر الإصدار النقدي الجديد كأسلوب لتمويل عجز الموازنة العامة للدولة وذلك عن طريق خلق كمية إضافية من النقود بدون تغطية، فهذه السياسة التي تعد تمويلًا بالعجز أو تمويلًا تضخمياً هي زيادة تستهدف بها الدولة تمويل الزيادة في الإنفاق الحكومي ، لأنه يترتب على إصدار النقود الجديدة غير المغطاة إرتفاعاً في الأسعار وهذه الضغوط تتفاوت قوتها على حسب مرونة الجهاز الإنتاجي ، ونظراً لما لهذه الطريقة من آثار سلبية على الاقتصاد فإن الدول نادراً ما تلجأ إليها في عملية تمويل عجز الموازنة العامة، وتستند في القيام بالإصدار النقدي الجديد على سلطتها في الإشراف على النظام النقدي وتوجيهه وتقوم بتحديد القواعد التي يسير بمقتضاها وتحديد كمية الإصدار .

**الفرع الأول : مبررات الإصدار النقدي الجديد**

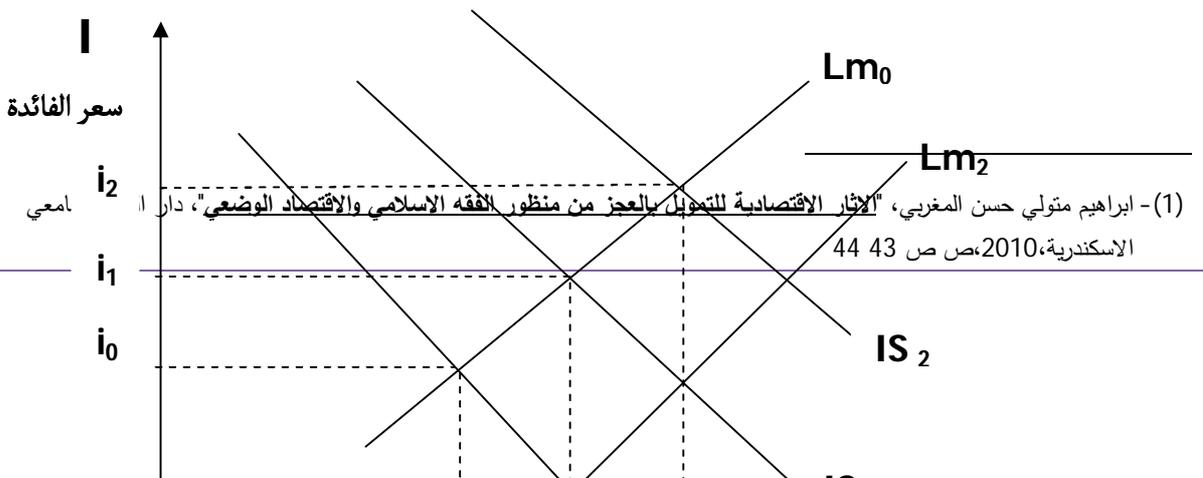
غالباً ما تكون عملية الإصدار النقدي الجديد أمراً متعمداً كأحد وسائل السياسة الميزانية التي تستخدمها لتحقيق أهدافها الاقتصادية وأهمها تحقيق آثار توسعية على الاقتصاد من أجل حثه على النمو وتحقيق التشغيل

الكامل، فالهدف من هذا التمويل هو التعويض عن النقص الفعلي الكلي بسبب وجود جهاز إنتاجي معطل فارتفاع الطلب الكلي يؤدي في هذه الحالة إلى ارتفاع حجم التشغيل والإنتاج الكلي والى رفع مستوى التشغيل نظرا لمرونة الجهاز الإنتاجي أو يستعمل خلال الحروب لمواجهة المستويات المتزايدة من الإنفاق حيث تعجز الموارد الاعتيادية في الغالب على تغطيتها ، فيرى أثر لويس ان التضخم في حالات معينة له بعض الفوائد وانه يصاحب دائما عملية النمو الاقتصادي السريع في العديد من الدول ويمكن اعتباره عامل مساعد على النمو بشرط أن يكون في حدود معينة إضافة الى ذلك يعتبر الإصدار النقدي الجديد الملجأ الأخير الذي تلجأ إليه الدولة من اجل تمويل عجز الموازنة العامة وان كان هناك بعض الاقتصاديين يرون إمكانية الاعتماد على الإصدار النقدي حتى مع وجود إمكانية لاقتراض من القطاع الخاص وذلك إذا كان هذا الاقتراض سيؤدي إلى ارتفاع سعر الفائدة ومنه التأثير على مستوى الاستثمار ، و يمكن أن تلجأ الدولة من اجل استهلاك القروض العامة إلى الإصدار النقدي الجديد، وترى النظرية الكينزية أن اللجوء إلى الإصدار النقدي الجديد في ظل النظام الرأسمالي مادام هناك نقص في التشغيل والجهاز الإنتاجي يكون مرنا شرط أن تتوقف الدولة عن عملية الإصدار بمجرد ارتفاع مستوى التشغيل إلى مستوى التشغيل التام ، أما الدول النامية فلا يمكن لها أن تلجأ للإصدار النقدي الجديد إلا إن كان موجها للاستثمار أو أن يستعمل بكميات صغيرة لكي لا تتجر عليه آثار تضخمية وخيمة.<sup>(1)</sup>

#### الفرع الثاني: آلية تمويل الإنفاق الحكومي بواسطة الإصدار النقدي الجديد

يمكن توضيح آلية تمويل الإنفاق الحكومي عن طريق الإصدار النقدي الجديد من خلال الشكل الموالي:

شكل رقم (08) : ثر زيادة الإنفاق الحكومي للدولة عن طريق الإصدار النقدي الجديد



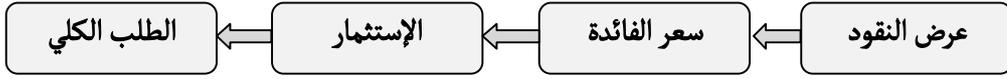
المصدر : مايكل إيدجمان، مرجع سابق ، ص 281.

من خلال الشكل وباستعمال النموذج الكينزي ( ISLM ) نلاحظ أن زيادة النفقات العامة تؤدي إلى إنتقال IS من  $IS_0$  إلى  $IS_1$  ، وعندما يتم تمويل الزيادة في الإنفاق الحكومي بواسطة إصدار النقود الجديدة سوف يزداد الرصيد النقدي وتزداد الثروة ومنه يزداد الإستهلاك وبالتالي ينتقل  $IS_1$  إلى  $IS_2$  وذلك لزيادة الإستثمارات ، فيرتفع الطلب الكلي على النقود وذلك بدرجة أقل من زيادة المعروض النقدي لينقل  $LM_0$  إلى  $LM_2$  وبالتالي يرتفع الدخل من  $Y_1$  إلى  $Y_2$ ، ومنه عندما يرتفع الإنفاق الحكومي بقسميه الجاري والإستثماري ويتم تمويله مرة ثانية بواسطة الإصدار النقدي الجديد فإن التوسع المستمر في السيولة الزائدة سوف يدفع الأفراد إلى الإتجاه لإستبدال الأصول المالية المحلية لعقارات داخلية أو بأصول مالية خارجية وبالتالي ظهور ما يعرف بالدولرة من خلال تزايد الطلب على العملات الأجنبية<sup>(1)</sup>. و عليه فإن التوسع في العرض النقدي يؤدي إلى خفض سعر الفائدة وجذب الإستثمارات الإضافية التي تؤدي إلى زيادة الطلب الكلي إلى غاية نقطة التشغيل التام ، حيث أن أي زيادة بعد هذه النقطة تؤدي إلى حدوث تضخم ومنه فإن انتقال التأثير يكون على الشكل التالي:<sup>(2)</sup>.

(1) - علي كنعان ، مرجع سابق، ص 381

(2) - عايب وليد عبد الحميد، " الأثار الإقتصادية الكلية لسياسة الإنفاق الحكومي" ،مكتبة حسين المصرية للطباعة والنشر ، لبنان ، 2010، ص 180.

## شكل رقم (09) :، ثير العرض النقدي على الطلب الكلي



المصدر : عايب وليد عبد الحميد، "الآثار الإقتصادية الكلية لسياسة الإنفاق الحكومي"، مكتبة حسين المصرية للطباعة والنشر ، لبنان ، 2010، ص 180.

ولذلك قبل التطرق إلى آلية تأثير سياسة الإنفاق الحكومي الممولة عن طريق الإصدار النقدي يجب إدخال السوق النقدي في تحليل أثر المزامحة ومدى تأثيرها على استثمار القطاع الخاص ، وعموما يمكن القول أن مواصلة الحكومة في تمويلها لعجز الميزانية بواسطة الإصدار النقدي الجديد يعتبر بمثابة علاج مشكلة بمشكلة أخرى وذلك رغم الحجج التي جاء بها أنصار النظرية الكينزية والتي تؤدي لإنتهاج الدولة لسياسة التمويل التضخمي من أجل تغطية العجز في الموازنة العامة في ظل عدم كفاية الموارد المحلية.

## المطلب الثالث: تمويل عجز الموازنة العامة للدولة بواسطة الضرائب

تعتبر الضريبة من أهم الركائز الأساسية لميزانية الدولة فنجد أن معظم الدول تحاول دائما تطوير هيكلها الضريبي من أجل تحصيل أكبر قدر ممكن من الإيرادات الضريبية، وتعمل جاهدة لمكافحة التهرب الضريبي بجميع أنواعه ومعاقبة المتهربين من دفع الضرائب، ففي الدول المتقدمة يقدسون الضريبة لما لها من دور فعال في تمويل لموازنة العامة للدولة لذلك نجد أن الإيرادات الضريبية تحتل نسبة عالية من إيرادات الميزانية على عكس ما هو موجود في الدول النامية فهي تمثل نسبة قليلة ومحتشمة بسبب هشاشة الأنظمة الضريبية في هذه الدول التي ساعدت على تفشي ظاهرة التهرب الضريبي وتدني الموارد المالية للموازنة واتساع الفجوة بين الإنفاق العام والإيرادات العامة وبالتالي تزايد العجز في الموازنة العامة ، لذلك فإن إعادة إصلاح الأنظمة الضريبية والسهر على تنظيم القطاع الضريبي يؤدي إلى التقليل من هذه الآثار، وتعتبر السياسة الضريبية من أهم الأدوات التي تستخدمها الدول لتمويل عجز الموازنة العامة وذلك سواء برفع نسب ضرائب معينة أو استحداث أنواع جديدة من الضرائب .

## الفرع الأول: استخدام الضرائب المباشرة في تمويل العجز

يمكن للدولة أن تؤثر في العديد من نسب الضرائب المباشرة لكي تستعمل حصيلتها في تمويل عجز الموازنة العامة ومن أبرز هذه الضرائب المباشرة التي يمكن للدولة أن تؤثر فيها ما يلي:<sup>(1)</sup>

## أولا: الضرائب على أرباح رؤوس الأموال

(1) - انظر: - رمزي زكي، الصراع الفكري والاجتماعي حول عجز الموازنة العامة في العالم الثالث، مرجع سابق، ص 233 .

- ابراهيم متولي حسن المغربي، مرجع سابق، ص 374.

تعتبر الضريبة على أرباح رؤوس الأموال من أهم الضرائب التي تحقق عوائد مالية معتبرة لخزينة الدولة ، وزيادة نسبتها ليس أمرا سهلا لأنها تمارس ضغطا كبيرا على الأفراد إذا كان سعرها مرتفع لذلك تراعي في زيادة نسبة هذه الضريبة الكثير من الإعتبارات .

### ثانيا: الضرائب العقارية

مع التطور العمراني الذي شهدته كل الدول شهدت الإيرادات الضريبية المتأتية من قطاع العمران تطورا ملحوظا لذلك غالبا ما تلجأ الدولة إلى زيادات مدروسة على هذا النوع من الضرائب من أجل تفعيل الإيرادات الضريبية العقارية وذلك بإعتبار أن جبايتها سهلة ولا يشعر الأفراد بعبء هذه الضريبة ، وبالتالي يرى الكثير من علماء المالية العامة أن فرض ضريبة على العقارات وخاصة تلك العقارات الموجودة في المدن يمكن أن تساهم بشكل فعال في معالجة عجز الموازنة العامة للدولة .

### ثالثا: الضرائب على التركات

وهي تعرف أيضا بالضريبة المؤجلة على الدخل بحيث تفرض هذه الضريبة على إجمالي التركة أو تفرض على نصيب الفرد من التركة، جراء انتقال رأس المال من الموروث إلى ورثته ، ولكن تعتبر حصيلتها هذا النوع من الضرائب ضعيفة بسبب عدم ثبات حصيلتها لذلك لا تعتمد عليها الدول بشكل كبير في تمويل عجز موازنتها .

### رابعا: الضرائب على الدخل

تعمل الضريبة على الدخل على خفض مقدار الدخل الصافي من العمل الذي يقوم به الأفراد، وتعتبر الضريبة على الدخل من أهم الضرائب التي تمثل إيرادات عالية لموازنة الدولة بسبب شموليتها لطبقة واسعة من الأفراد من جهة وعدم قدرة الأفراد من التهرب من دفعها، لذلك تعتبر هذه الضرائب من أبرز المداخل المالية للدولة ، و إذا تم استخدامها واستغلالها بشكل سليم وصحيح سوف تساهم بشكل كبير في تمويل عجز الموازنة العامة للدولة .

### الفرع الثاني: استعمال الضرائب غير المباشرة في تمويل العجز

يتم فرض الضرائب غير المباشرة على المال بسبب استعماله أو تداوله ، ومنه فالمال الذي يحصل عليه الشخص على شكل دخل من أجل إشباع حاجياته الأساسية يدفع منه عند الإتفاق كجزء من السلعة أو الخدمة التي يطلبها ، وعادة ما لا يشعر الفرد بهذا النوع من الضرائب لأن الضريبة هنا مدرجة ضمن ثمن السلعة والخدمة التي يقتنيها الفرد ومن أهم الضرائب غير المباشرة التي تساهم في تمويل عجز الميزانية للدولة ما يلي: (1)

### أولا: ضرائب الإنتاج

يقوم المنتجين بنقل هذه الضريبة إلى المستهلكين بإعتبار أن المنتج تفرض عليه هذه الضريبة عندما تمر السلعة بمرحلة الإنتاج النهائي وبالتالي يمكن له أن يحملها للمستهلك ، وتعتبر هذه الضرائب من أبرز الضرائب

(1) انظر: - رمزي زكي ،الصراع الفكري والاجتماعي حول عجز الموازنة العامة في العالم الثالث،مرجع سابق252

- رمزي زكي،انفجار العجز ،مرجع سابق،ص 191

غير المباشرة والتي تدر أموالا كبيرة لخزينة الدولة بسبب سهولة جبايتها لذلك ففي الغالب تستعمل هذه الضرائب في تمويل عجز الموازنة العامة للدولة.

### ثانيا: الضرائب الجمركية

وهي تلك الضرائب التي تفرض على عمليات التجارة الخارجية وتكتسي هذه الضرائب أهمية بارزة في تمويل الموازنة لمرونتها واتساع نطاقها خصوصا وأن حركة السلع والخدمات نشطة في مجال التجارة الخارجية لذلك تعتبر حصيلة هذه الضرائب حصيلة هامة بالنسبة لتمويل عجز الموازنة العامة للدولة .

### ثالثا: الضريبة على القيمة المضافة

تفرض الضريبة على القيمة المضافة على الزيادات التي تتحقق في قيمة الإنتاج في كل مرحلة من مراحل الإنتاج والتوزيع ، وتتميز الضريبة على القيمة المضافة بوفرة حصيلتها وخصوصا إذا تم الاختيار الجيد لنسبتها وطرق جبايتها و تحصيلها بحيث تتصف بالديمومة الإيرادية طوال العام دون التقيد بفترة زمنية محددة وتعتبر أخف وقعا على المكلفين بدفعها لإندماج قيمتها في أسعار السلع التي يقومون بشرائها وبالتالي لا يشعر بها المكلف لذلك غالبا ما تستعملها الدولة لتمويل العجز في موازنتها لما لها من مرونة ومميزات تجعلها من أهم الضرائب المستخدمة في عملية التمويل.

وبالتالي من أجل نجاح السياسة الضريبية في تحقيق مهامها وأهدافها لابد للدولة أن تقوم ببناء هيكل ونظام ضريبي مبني على أسس وقواعد سليمة وقوية تمكنها من الصرامة في تطبيق القوانين والسهر على جباية مختلف الإيرادات الضريبية ومكافحة التهرب الضريبي وتوعية الأفراد بمدى وأهمية الضريبة في الحياة الاقتصادية ، لأن الضريبة تعتبر سلاح ذو حدين لذا لا بد أن تقوم السياسة الضريبية على أسس علمية من أجل تحديد الإمكانيات الضريبية والتي بإمكانها أن تكون دعما للإيرادات من أجل مواجهة عجز الموازنة العامة للدولة و عليه يجب مراعاة الاعتبارات التالية :

- الأخذ بعين الاعتبار تحقق العدالة الاجتماعية والتي تستدعي ضرورة تناسب العبء الضريبي مع القدرة على الدفع.
- الأخذ بعين الاعتبار المرونة التي تعتبر ضرورة لتحريك الحصيلة الضريبية في اتجاه يوافق دائما زيادة الدخل والنتائج.

## خلاصة الفصل

تناولنا في هذا الفصل الإطار النظري لعجز الموازنة العامة للدولة و دور أدوات سياسة الميزانية في علاج العجز الموازني سواء باستخدام السياسة الانفاقية أو استخدام الإيرادات العامة وتوصلنا لاستخلاص مايلي:

**1-** يختلف مفهوم عجز الموازنة العامة للدولة عبر المدارس الاقتصادية بحيث لاحظنا أن المدارس الاقتصادية لم تكن على درجة واحدة من الإتفاق والاختلاف، فالمدرسة الكلاسيكية بزعامة آدم سميث لا ترى أهمية لخلق عجز في الموازنة العامة أما كنير فدعا إلى تجاوز أفكار آدم سميث ونادى بتدخل واسع للدولة في النشاط الاقتصادي و تبني العجز المقصود، أما المدرسة الكلاسيكية الحديثة تحت زعامة ملتون فريدمان فقد جمعت بين أفكار آدم سميث الراضة لعجز الموازنة وأفكار كينز التي تدعو لخلق عجز في الموازنة العامة للدولة وكل هذه المدارس تنطوي تحت لواء الاقتصاد الرأسمالي ، أما الفكر الإشتراكي فيجيز تدخل الدولة في النشاط الاقتصادي على أوسع نطاق بإعتبار أن الدولة التي تقوم بتنظيم الإنتاج وتوزيع الدخل القومي وبالتالي يمكن لها أن تقتصر من أجل سد العجز في الموازنة العامة.

**2-** تعتبر الساسة الانفاقية من ابرز أدوات سياسة الميزانية التي لها فعالية كبيرة في علاج عجز الموازنة العامة للدولة لما لها من تأثير كبير في حجم النفقات العامة سواء بترشيد الإنفاق العام او تخفيضه ويكون ذلك على حسب الوضعية الاقتصادية للدولة، فقيام الدولة بترشيد الإنفاق العام وتوجيهه لأوجهه السليمة فسيؤدي ذلك لتخفيف العبء على موازنة الدولة.

**3-** يعتبر التأثير في الإيرادات العامة من ابرز الوسائل البارزة في علاج عجز الموازنة العامة للدولة ،وتختلف فعالية الإيرادات العامة باختلاف نوع الإيراد المستعمل في علاج العجز ،بحيث تعتبر الإيرادات العادية من أهم الإيرادات الفعالة في علاج العجز والتي لا تنجر عليها آثار سلبية على عكس الإيرادات غير العادية سواء كانت قروض أو إصدار نقدي، ومنه يجب العمل على تنمية الإيرادات العادية بشتى أنواعها من اجل إنعاش إيرادات الموازنة وبالتالي زيادة حصيلة الإيرادات وهو ما يؤدي لمسايرة الإنفاق المتزايد وبالتالي تقادي الوقوع في عجز مالي.



# الفصل الرابع

سياسة الميزانية و علاج العجز في الجزائر

للفترة 1990 - 2012



## الفصل الرابع

السياسة الميزانية في الجزائر خلال الفترة 1990 - 2012

## تمهيد

تعتبر الإختلالات الهيكلية التي مست الإقتصاد الجزائري في نهاية الثمانينات من الأسباب الرئيسية التي دفعت بالجزائر للقيام بإصلاحات إقتصادية موسعة شملت كل الجوانب خصوصا ما تعلق بالسياسات الإقتصادية المنتهجة خلال تلك الفترة ، كل ذلك يرجع للحالة الإقتصادية المتردية التي كانت تعاني منها الجزائر ، لذلك قامت هذه الأخيرة بعملية إصلاح شامل لسياساتها الإقتصادية عموما وسياسة الميزانية خصوصا بإعتبار الجزائر من أكثر الدول التي كانت تعاني من عجز في موازنتها العامة بسبب تدني الإيرادات ، فقامت للجوء إلى صندوق النقد الدولي والبنك الدولي للحصول على قروض تمكنها من تمويل نفقاتها المتزايدة ، لذلك تغيرت ملامح سياسة الميزانية خلال هذه الفترة بسبب الوضعية الإقتصادية التي كانت تعيشها الجزائر من جهة ، والشروط التي فرضتها هذه المؤسسات المالية الدولية من جهة أخرى، فكانت الجزائر تنتهج سياسة ميزانية إنكماشية من أجل تخفيض العجز في الموازنة العامة للدولة بأكبر قدر ممكن ، ثم بعد ذلك نتناول المرحلة الموالية التي شهدت فيها الجزائر إنتعاشا إقتصاديا لا سيما بعد إرتفاع أسعار المحروقات ، وهو ما أثر إيجابا على إيرادات الموازنة العامة للدولة و انعكس ذلك على السياسة الإقتصادية عموما وسياسة الميزانية خصوصا ، كل هذه النقاط وغيرها سوف نتناولها في هذا الفصل بالتفصيل وبالتحليل من خلال التطرق للمباحث التالية:

**المبحث الأول:** الجوانب النظرية للموازنة العامة للدولة في الجزائر .

**المبحث الثاني:** أسباب إصلاح سياسة الميزانية وسياسات المؤسسات المالية الدولية .

**المبحث الثالث:** تحليل سياسة الميزانية خلال فترة الإصلاحات الإقتصادية والمالية 1990-1998 .

**المبحث الرابع:** سياسة الميزانية بعد فترة الإصلاحات الإقتصادية والمالية 1999 - 2012 .

## المبحث الأول: الجوانب النظرية للموازنة العامة للدولة في الجزائر

تعتمد الموازنة العامة للدولة على العديد من الأطر القانونية والتنظيمية التي تحكمها ، بحيث تبين لنا هذه الأطر والضوابط الهيئات المسؤولة عن الموازنة وكل الإجراءات والعمليات الخاصة بها لا سيما التصنيفات التي تعتمد عليها الدولة في تصنيف النفقات والإيرادات ، والمراحل التي تمر بها الموازنة والقواعد والمبادئ التي تحكمها ، فلقد عرفت الموازنة العامة في الجزائر العديد من التغييرات في القوانين التي تنظمها ، ولكن بصدور قانون 17/84 المعدل في 1988 تحددت المعالم الرئيسية للموازنة العامة في الجزائر بحيث أظهر و تناول معظم الجوانب المتعلقة بالموازنة العامة للدولة ، و عليه سوف نقوم في هذا المبحث بالإلمام بكل الجوانب المتعلقة بالموازنة العامة في الجزائر ومختلف القوانين التي حددت أطرها.

### المطلب الأول: مفهوم الموازنة العامة للدولة في التشريع الجزائري

يعتبر التشريع المالي الفرنسي المرجع الرئيسي الذي كان يحكم جل مواد الموازنة العامة في الجزائر بعد الإستقلال إلى غاية صدور قانون 17/84 والمتعلق بقوانين المالية لذلك كان يعرف بالقانون المجسد لقانون الموازنة في الجزائر .

### الفرع الأول: تعريف الموازنة العامة حسب القانون 17/84

لقد عرف المشرع الجزائري الميزانية العامة للدولة على أنها: "تتشكل الميزانية العامة للدولة من الإيرادات والنفقات النهائية للدولة المحددة سنويا بموجب قانون المالية والموزعة وفق الأحكام التشريعية والتنظيمية المعمول بها"<sup>(1)</sup>. ويعرفها القانون المتعلق بالمحاسبة العمومية 21/90 المؤرخ في 15 أوت 1990 على أنها "الوثيقة التي تقدر للسنة المدنية مجموع الإيرادات والنفقات الخاصة بالتسيير والإستثمار ومنها نفقات التجهيز العمومي ونفقات برأسمال وترخص بها"<sup>(2)</sup>.

ومن خلال المادة الثالثة من قانون 17/84 والتي تم تعديلها بالقانون 05/88 يكتمل تعريف الميزانية العامة للدولة ، فهذه المادة تؤكد على أنه بناء على قانون المالية يتم تقدير وإجازة الميزانية العامة بحيث جاء نص المادة 03 كما يلي: « يقر ويرخص قانون المالية للسنة بالنسبة لكل سنة مدنية مجمل موارد الدولة وأعبائها وكذا الوسائل المالية الأخرى المخصصة لتسيير المرافق العمومية كما يقر ويرخص علاوة على ذلك المصاريف المخصصة للتجهيزات العمومية وكذلك النفقات برأسمال»<sup>(3)</sup>.

ومنه ومن خلال التعاريف السابقة يمكن تعريف الموازنة العامة للدولة في الجزائر بأنها وثيقة تشريعية سنوية تقرر الموارد والنفقات النهائية للدولة وترخص بها بهدف تسيير وتجهيز المرافق العمومية.

(1)- الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، بدون وزارة قانون رقم 17/84 المؤرخ في 08 شوال 1440 هـ الموافق لـ 07 يوليو 1984 بقوانين المالية، الجريدة الرسمية العدد، 28 المؤرخة 10 يوليو 1984، ص 1040 المادة رقم 06.

(2)- الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية ، قانون 21/90 المؤرخ في 24 محرم 1411 الموافق لـ 15 أغسطس 1990 المتعلق بالمحاسبة العمومية الجريدة الرسمية عدد 35 الصادرة بتاريخ 15 أغسطس، 1990، ص 1132.

(3) - الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، قانون 05/88 مؤرخ في 22 جمادى الأولى عام 1408 الموافق بـ 12 يناير 1988 يعدل ويتم القانون رقم 17/84 المتعلق بقوانين المالية، الجريدة الرسمية العدد 02 الصادرة في 23 جمادى الأولى عام 1408 هـ الموافق لـ 13 يناير 1988 م.

## الفرع الثاني: قوانين المالية في الجزائر

لقد تم تعريف قانون المالية في الجزائر وذلك من خلال القانون 17/84 وذلك في المادة 06 والذي ينص على « إن الإيرادات والنفقات النهائية للدولة تحدد سنويا بموجب قانون المالية كما توزع وفق الأحكام التشريعية وهي شكل الموازنة العامة للدولة»<sup>(1)</sup>.

وبالتالي نلاحظ أن القانون 17/84 بمختلف مواده الستة الأولى جاءت لتعطي مفهوما واسعا وشاملا لقانون المالية في الجزائر ، بحيث بين كيفية تحديد قانون المالية وقدم أهم أنواع قوانين المالية ثم بعد ذلك بين العلاقة بين قانون المالية وقانون ضبط الميزانية وصولا للمادة السادسة التي أعطت تعريفا شاملا لقانون المالية. ومنه يمكن القول أن قانون المالية هو عبارة عن وثيقة مالية سنوية تتضمن الميزانية العامة للدولة ، والميزانيات الملحقة والحسابات الخاصة للخزينة كما يتم من خلاله تأسيس أو إلغاء ضريبة أو إقتطاع إجباري ومنه تقانون المالية هو الإطار القانوني الذي تصدر فيه الميزانية العامة للدولة ، و عليه نلاحظ أن العلاقة بين قانون المالية والميزانية تم تحديدها بالعبارة التي وردت في المادة 06: "تتشكل الميزانية العامة للدولة من الإيرادات والنفقات النهائية المحددة سنويا بموجب قانون المالية والموزعة وفق الأحكام التشريعية"، وهو ما يبين أن قانون المالية ما هو إلا الوجه القانوني للميزانية العامة للدولة، ومنه لا يمكن إعتداد وتنفيذ الميزانية إلا من خلال قوانين المالية لأن المصادقة عليها من قبل السلطات التشريعية يكون في شكل قانون.

ومن القانون 17/84 المادة: 02 يكتسي طابع قانون المالية:

**I -** قانون المالية وقوانين المالية التكميلية والمعدلة .

**II -** قانون ضبط الميزانية.

وبعدها جاء القانون 17/88 المتعلق بقانون المالية الأساسي وحدد طبيعة مختلف قوانين المالية الأخرى التي تحكم الميزانية العامة للدولة وهي قانون المالية السنوي وقانون المالية التكميلي والمعدل وقانون ضبط الميزانية<sup>(2)</sup>.

## أولا: قانون المالية السنوي

لقد تم تعريف قانون المالية السنوي من قبل المشرع بأنه «يقدر ويرخص قانون المالية للسنة مجمل موارد الدولة وأعبائها وكذا الوسائل المالية الأخرى المخصصة لتسيير المرافق العمومية ، كما أنه يقدر ويرخص النفقات الموجهة للتجهيزات العمومية وكذا النفقات بالرأسمال»<sup>(3)</sup>.

ويعرف أيضا هذا القانون بقانون ربط الميزانية ، وقانون المالية الأولي بحيث يتضمن هذا القانون مختلف النشاطات المالية للدولة سواء فيما تعلق بتحصيل الإيرادات أو تنفيذ للنفقات العامة ويتميز هذا القانون بتعدد قوانينه ومرونتها مع الظروف والأحداث الإقتصادية للدولة ، ومنه قانون المالية السنوي هو القانون الذي يقوم بتحديد

(1) - الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، القانون 17/84، مرجع سابق، المادة 06.

(2) - الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية ، قانون 17/84 ، مرجع سابق ، المادة 02.

(3) - الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية ، قانون 17/84 المعدلة بقانون 05/88.

التوازنات العامة للاقتصاد الوطني للنفقات والإيرادات التي تكفل تحقيق هذا التوازن ، بحيث تظهر لنا في الميزانية العامة مجموع النفقات والإيرادات العامة المخصصة لتحقيق خطة الحكومة والتي تتناسب مع مجموع أهداف المجتمع.

ومنه فموجب قانون المالية السنوي يتم تخصيص الإعتمادات وذلك بتقسيمها إلى نفقات التسيير والإستثمار ويحدد الأعباء الأخرى من قروض وتسبيقات كما أنه وبناء عليه يتم تبويب بيانات الميزانية حتى تتماشى مع مبدأ وضوح الميزانية من أجل تسهيل تنفيذها ، وبالرجوع للقانون 17/84 المادة 67<sup>(1)</sup> والذي ينص على «يحتوي المشروع السنوي لقانون المالية على قسمين منفصلين» :

ينص القسم الأول منه على الإقتراحات المتعلقة بتحصيل الموارد العمومية وكذا السبل والوسائل الكفيلة بضمان التوازنات المالية التي أقرها المخطط الإنمائي السنوي.

ويقترح في القسم الثاني منه المبلغ الإجمالي للإعتمادات المطبقة في إطار الميزانية العامة للدولة ، بشأن نفقات التسيير والإستثمارات العمومية ، كما يقترح فيه المبلغ الإجمالي للإستثمارات المخططة ويقترح في القسم الثاني كذلك:

- الترخيصات الإجمالية لإيرادات والنفقات بالنسبة لكل ميزانية ملحقة.
- الإجراءات ذات الطابع التشريعي المطبقة على الحسابات الخاصة للميزانية.
- الأحكام المختلفة المطبقة على العمليات المالية للدولة.

وعموما يتكون قانون المالية السنوي من جزئين رئيسيين فالجزء الأول يتضمن شروط التوازن المالي من موارد وأعباء وذلك في شكل أحكام قانونية مفهومة ومبوية بشكل مقنن، أما الجزء الثاني فيتناول مختلف أنواع ميزانية الدولة بحيث يتم التركيز في هذا الجزء على تقديم الأعباء والتي تأخذ بمعيار النفقات النهائية والنفقات المؤقتة ، وكل هذه النقاط سوف نتناولها بالتفصيل عندما نتناول نفقات وإيرادات الموازنة.

وما تجدر إليه الإشارة أنه من بين النقاط الأساسية التي يتناولها قانون المالية الأساسي هي سبل ووسائل تغطية عجز الموازنة رغم أنه لا يتطرق إليها بشكل مباشر حيث يمكن ملاحظتها من خلال اللجوء إلى القروض بشتى أنواعها ، ويتم إلحاق هذا القانون بثلاث جداول رئيسية وهي:<sup>(2)</sup>

- الجدول " أ " يبين مختلف موارد الدولة وفق التقسيم المعمول به.
- الجدول " ب " يبين الأعباء الخاصة بميزانيات التسيير .
- الجدول " ج " يبين الإعتمادات المخصصة للتجهيزات ذات الطابع النهائي إضافة إلى نفقات الإستثمار التي تتكفل بها مؤسسات القطاع العمومي.

(1)- الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، القانون 17/84 مرجع سابق المادة 67.

(2)- أنظر: - لعمارة جمال، "منهجية الميزانية العامة للدولة في الجزائر"، دار الفجر للنشر والتوزيع، القاهرة، 2004 ، ص ص 70 71.

- T.Bouara, La loi de finance en Algerie, Thèse pour le doctorat d'état en droit, Université d'Alger, Alger, 2005-2006, P 03.

**ثانيا: قانون المالية التكميلي ( المعدل )**

يتم إصدار قانون المالية التكميلي أو المعدل وذلك خلال السنة المالية من أجل تكملة وتعديل محتوى قانون المالية السنوي، لأنه عند القيام بتنفيذ الموازنة العامة للدولة المقررة في قانون المالية السنوي قد تحدث تغييرات إقتصادية أو إجتماعية تحدث إختلالات لذلك يتم اللجوء إلى قانون المالية التكميلي أو ما يعرف عادة بقانون المالية المعدل ومنه عندما تحدث حالة عدم توازن بين الإيرادات والنفقات بسبب ظهور ظروف غير متوقعة سوف يؤثر ذلك على البيانات التقديرية فتلجأ الحكومة إلى مشروع مالية معدل ليتمشى مع تلك الأوضاع الجديدة.

وتنص المادة 04 من القانون 17/84 على: « يمكن لقوانين المالية التكميلية أو المعدلة دون سواها إتمام أحكام قانون المالية للسنة أو تعديلها خلال السنة الجارية »<sup>(1)</sup> ويتم المصادقة على قانون المالية التكميلي من قبل البرلمان بغرفتيه، ومنه قانون المالية التكميلي والمعدل يدخل في إطار تكييف وتقييم زيادة الإيرادات مع الواقع الحالي ، إضافة إلى مراجعة الإعتمادات المفتوحة لنفقات التسيير والتجهيز والتي من شأنها التكفل بالمصاريف الإضافية المستجدة من جهة أخرى.

**ثالثا: قانون ضبط الميزانية**

من خلال المادة 05 من القانون 17/84 يمكن التوصل لمفهوم قانون ضبط الميزانية ، « يشكل قانون ضبط الميزانية الوثيقة التي يثبت بمقتضاها تنفيذ قانون المالية وعند الاقتضاء قوانين المالية التكميلية أو المعدلة الخاصة بكل سنة مالية »<sup>(2)</sup>.

ويتطابق هذا القانون مع الحسابات الختامية والهدف منه هو ضبط النتائج المالية لكل سنة وإجازة الفروقات بين ما تم تنفيذه فعلا وما كان متوقعا، إضافة إلى ذلك يعد وسيلة من وسائل الرقابة على تنفيذ الميزانية من قبل البرلمان ، ويتم الاعتماد عليه في وضع تقديرات السنوات المقبلة.

وما تجدر إليه الإشارة إلى أنه في التشريع الجزائري لم يحدد تاريخ معين للمصادقة على هذا القانون سواء في القانون 17/84 والقانون 05/88 إلا أن تحضير هذا القانون مرتبط بفكرة طرق التسوية وتحديد فترتها ، ولكن عندما نلاحظ كيفية سير قانون ضبط الميزانية في الجزائر نجد أنه يتم المصادقة عليه بعد سنتين من تنفيذ الميزانية فمثلا قانون ضبط الميزانية لسنة 2010 يتم المصادقة عليه سنة 2012 وقانون ضبط الميزانية لسنة 2011 يصادق عليه من قبل البرلمان في سنة 2013 ، ومنه نلاحظ أن هناك تأخر ملحوظ على المصادقة على هذا القانون.

**المطلب الثاني: مبادئ ودورة الموازنة في الجزائر**

تستند الموازنة العامة في الجزائر في مرحلة إعدادها للعديد من المبادئ والقواعد التي تنظمها وتحكمها ، وفي الإجمال تهدف هذه المبادئ والقواعد إلى تسهيل عملية التحضير والرقابة على الموازنة وتعتبر ركيزة أساسية لدورة

(1) - الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، القانون 17/84 مرجع سابق المادة 03.

(2) - الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، القانون 17/84 مرجع سابق المادة 05.

الموازنة بحيث أن المراحل والخطوات التي تمر بها تستند بشكل رئيسي لهذه المبادئ ، وسوف نتطرق في هذا المطلب إلى المبادئ والقواعد الفنية للموازنة في الجزائر والمراحل والخطوات التي تمر بها .

### الفرع الأول : مبادئ الموازنة العامة في الجزائر

من أجل السير الجيد للموازنة العامة للدولة تستلزم عمليات تحضيرها وتنفيذها الإلتزام بالعديد من القواعد والمبادئ ، ولقد وضع المشرع الجزائري مبادئ وقواعد أساسية تحكم الموازنة العامة للدولة ، وتتخلص أهم هذه القواعد في أربعة قواعد رئيسية هي : مبدأ السنوية ، مبدأ الوحدة ، مبدأ العمومية ، ومبدأ التوازن (1).

#### أولاً: مبدأ السنوية

يظهر لنا مبدأ السنوية من خلال تعريف الموازنة العامة للدولة في الجزائر فالموازنة هي الوثيقة التي تقدر للسنة المالية و البيان الذي من خلاله ترخص وتقدر الإيرادات والنفقات السنوية للدولة ، ومنه نلاحظ أن التحديد الدوري لترخيص الموازنة يتوافق مع السنة ، فالنفقات المرخص بها في قانون المالية لا تكون صالحة إلا لسنة واحدة ، فالسنة المالية في الجزائر تبدأ في الفاتح جانفي من كل سنة وتنتهي في 31/12 من كل سنة ، بحيث أن الموازنة سنوية في إعدادها شاملة في محتواها ومضمونها لأنها تترجم الجزء السنوي من برنامج التنمية للدولة ، وفيما يتعلق بالإيرادات العامة فتجد قاعدة السنوية تطبيقاً دقيقاً فيكون الترخيص بتحصيل الضرائب والرسوم سنوياً . أما فيما يخص النفقات العامة يجب أن تبرر الإعتمادات اللازمة لتغطية نفقات التسيير في كل سنة وفي مجموعها ولا يمكن تحويل الإعتمادات المفتوحة لسنة مالية معينة للسنة المالية التالية ، وهو ما يعني أنه لا يتم التجديد الآلي لإعتمادات التسيير وبالتالي فإن تغطية النفقات الأكثر استقراراً ورصيدها لا ينبغي أن تؤجل إلى الموازنة العامة للسنة المقبلة (2).

وهناك بعض الإستثناءات على هذا المبدأ وهي:

#### 1- رخص البرامج

وهي متعلقة بنفقات التجهيز بحيث يمكن أن تستعمل التخصيصات المالية لمدة تفوق السنة لأنها مرتبطة بمشاريع الإستثمار الطويلة الأجل والتي تفوق السنة.

#### 2- ترحيل الإعتمادات

وفي هذه الحالة يتم ترحيل الإعتمادات والمخصصات المالية التي لم تصرف في السنة المالية وتأجيلها إلى سنوات القادمة.

#### 3- الميزانية الإثنى عشر

ويتم اللجوء إليها عند مواجهة الحكومة لظروف معينة تحول دون مصادقة البرلمان على الموازنة في وقتها المحدد ، وهو ما يتطلب من الحكومة تقديم طلب إلى البرلمان من أجل إجازة الإعتمادات الشهرية ، بحيث يتم العمل ببنود

(1) - جمال لعامرة ، مرجع سابق ، ص 85.

(2) - جمال لعامرة ، نفس المرجع السابق ، ص 88.

قانون المالية السابق فيما يخص تنفيذ إيرادات ونفقات الموازنة العامة للدولة ، أي تفويض إستثناء بفتح إتمادات شهرية مؤقتة على حساب الموازنة المقبلة إلى حين المصادقة وذلك بعد أن يتم الاعتماد على الموازنة السابقة كأساس في تحديد المبالغ ، وهو ما جاء به القانون 17/84 في مادته 69 والذي ينص صراحة أنه: " في حالة ما إذا كان تاريخ المصادقة على قانون المالية لسنة معينة لا يسمح بتطبيق أحكامه عند تاريخ أول يناير من السنة المالية المعنية (1):

### 1- يواصل مؤقتا تنفيذ إيرادات ونفقات الموازنة العامة للدولة حسب الشروط التالية:

أ- بالنسبة إلى الإيرادات طبقا للشروط والنسب وكيفية التحصيل المعمول بها تطبيقا لقانون المالية السابق.  
ب- بالنسبة لنفقات التسيير في حدود  $\frac{1}{12}$  من مبلغ الإعتمادات المفتوحة بالنسبة إلى السنة المالية للموازنة السابقة وذلك شهريا ولمدة ثلاثة أشهر.

ج- بالنسبة لإعتمادات الاستثمار وفي حدود ربع الحصة المالية المخصصة لكل قطاع ولكل مسير كما تنتج عن توزيع إعتمادات الدفع المتعلق بالمخطط السنوي للسنة المالية السابقة.

2- يواصل تنفيذ مشاريع الموازنة الملحقة والأحكام ذات الطابع التشريعي والمطبقة على الحسابات الخاصة للخرينة طبقا للأحكام التشريعية والتنظيمية التي تيسرها قبل بداية السنة المالية الجديدة للموازنة.

أ- الموازنة المؤقتة: ويتم إقرارها نتيجة لظروف اقتصادية أو سياسية معينة .

ب- الإعتمادات التكميلية: وهنا يتم صرف إعتمادات إضافية تكميلية بموجب قانون المالية التكميلي المعدل وذلك خلال نفس السنة المالية وهو ما يعني إدخال تعديلات على الموازنة الأولية."

### ثانيا: مبدأ الوحدة

يعني هذا المبدأ أن يتم إدراج كل عناصر الموازنة في بيان واحد أي أن تخصص موازنة واحدة تكون ملمة بجميع النفقات والإيرادات وذلك مهما كانت طبيعتها ، بحيث يقوم البرلمان بالتصويت عليها مرة واحدة وبصورة عامة، فالنفقات العامة والإيرادات العامة المدرجة في وثيقة واحدة تمكن من تبسيط التعرف على الوضعية المالية للدولة وتسهل الدور الرقابي على موازنة الدولة ، وفي الجزائر أدخلت بعض التعديلات لقاعدة الوحدة وظهرت بعض الإستثناءات على هذه القاعدة ومن أهم التعديلات التي أدخلت على قاعدة وحدة الموازنة هي إدراج الميزانيات الملحقة والحسابات الخاصة بالخرينة (2).

### 1- الميزانيات الملحقة

بالرجوع للمادة 44 من القانون 17/84: «يجوز أن يكون موضوع الميزانيات الملحقة العمليات المالية لصالح الدولة التي لم يضيف عليها القانون الشخصية الاعتبارية والتي يهدف نشاطها أساسا إلى إنتاج بعض الموارد أو تأدية بعض الخدمات المدفوعة الثمن» (3) ، ومن أمثلة الميزانيات الملحقة ميزانية البريد والمواصلات والتي تتضمن

(1)- القانون 17/84 مرجع سابق المادة 69.

(2) - جمال لعمارة ، مرجع سابق ، ص 98.

(3)- القانون 17/84 مرجع سابق المادة 44 الجريدة الرسمية ، عدد 28 المؤرخة في 10 يوليو 1984.

مجموع الإيرادات والنفقات إضافة إلى ذلك إتمادات الاستثمارات غير انه يتم تسجيل النفقات التي تكون مخصصة لتسيير الإدارة المركزية لوزارة البريد والمواصلات وأيضا النفقات المخصصة لتسيير المصالح التنفيذية الولائية المكلفة بمتابعة وتقدير نشاط مصالح البريد والمواصلات في الموازنة.

ومنه يمكن القول أن الميزانيات الملحقة هي ميزانيات يتركز عليها حسن سير بعض المرافق العامة والتي تمارس نشاط صناعي أو إداري حيث توضع لهذه المرافق ميزانيات مستقلة تشتمل على إيراداتها وتلحق بموازنة الدولة، وكما أشرنا سابقا للميزانية الملحقة للبريد والمواصلات.

## 2- الحسابات الخاصة بالخرينة

وتعني هذه الحسابات الإطار الذي يسجل دخول أموال إلى خريضة الدولة جراء بعض العمليات الخاصة التي تقوم بها، ولا تعتبر إيرادات عامة ويسجل خروج أموال منها ولا يتم إعتبارها نفقات عامة، فهي حسابات وجدت كإستثناء لبعض القواعد كقاعدة وحدة الموازنة ، وجاء في الفصل الأول من القانون 17/84 إجازة فتح الحسابات الخاصة للخرينة على النحو التالي :لا يجوز فتح الحسابات الخاصة بالخرينة إلا بموجب قانون المالية ولا تشمل هذه الحسابات الخاصة سوى الأصناف التالية: (1)

- حسابات التجارة.
- حسابات التخصيص الخاص.
- حسابات التسبيقات.
- حسابات القروض.
- الحسابات السنوية مع الحكومات الأجنبية.

أما الإستثناءات الواردة على قاعدة وحدة الموازنة في الجزائر فهي: (2)

### - الإتمادات التكميلية أو الإضافية

تعتبر عملية تصحيح إتمادات موازنة الدولة أثناء التنفيذ بسبب العديد من الظروف يؤدي إلى المساس بطبيعة سير قاعدة وحدة الموازنة لذلك تعتبر الإتمادات التكميلية أو الإضافية من أهم الإستثناءات الواردة على قاعدة وحدة الموازنة في الجزائر، بإعتبار أن هذه الأخيرة تلجأ إلى قانون المالية التكميلي في الكثير من السنوات.

### - تعدد وثائق الميزانية العامة

يعتبر وجود تعدد في وثائق الموازنة العامة في الجزائر من بين النقاط التي تخل بقاعدة وحدة الموازنة ، لذلك يعتبر تعدد وثائق الموازنة العامة للدولة من إستثناءات مبدأ وحدة الموازنة العامة في الجزائر ، ومنه من الضروري إحلال بدل المفهوم الشكلي لقاعدة وحدة الموازنة معنى جديد هو وحدة الحصيلة وبشكل آخر فإن فكرة النظرة الواحدة لمالية الدولة تستدعي وثيقة واحدة قد إستبدلت في العصر الحديث بنظرة تأليفية فرضت تعدد الوثائق (3)

(1) - القانون 17/84 المادة 48.

(2) - جمال لعامرة ، مرجع سابق ، ص 114.

(3) - جمال لعامرة ، مرجع سابق ، ص 115.

**- الميزانيات المستقلة**

وهي الميزانيات الخاصة بالمرافق العمومية والتي تتمتع بالشخصية الاعتبارية المستقلة بحيث يكون لهذه المرافق موازنة خاصة بها مستقلة عن موازنة الدولة ، تمثل هذه الميزانيات خرقا لقاعدة وحدة الموازنة بسبب عدم ارتباطها بالموازنة العامة للدولة وقانون المالية ، ومن الميزات التي تتميز بها هذه الميزانيات عن الميزانيات الملحقة أنها تمنح للمصالح العامة التي لها الشخصية الاعتبارية ، فالميزانيات المستقلة عموما تتمثل في ميزانية المرافق العمومية والتي لها شخصية اعتبارية بحيث تمنحها الدولة نوعا من الإستقلالية في التسيير والإدارة بغية تسهيل مهمة أداء وظائفها.

**ثالثا: مبدأ الشمولية أو العمومية**

يعني هذا المبدأ أن تظهر كافة تقديرات النفقات وكافة تقديرات الإيرادات في وثيقة الموازنة دون أي مقاصة بينهما ، ويعتبر هذا المبدأ مكمل لمبدأ وحدة الموازنة ، ويقوم هذا المبدأ على قاعدتين رئيسيتين وهما:<sup>1</sup>

**1- قاعدة عدم تخصيص الإيراد**

تظهر لنا هذه القاعدة بشكل جلي بقراءة المادة 08 من قانون 17/84 والتي تنص أنه : " لا يمكن تخصيص أي إيراد لتغطية نفقة خاصة ، وتستعمل موارد الدولة لتغطية نفقات الميزانية للدولة بلا تمييز ."  
غير أنه يمكن أن ينص قانون المالية صراحة على تخصيص الموارد لتغطية بعض النفقات وتكتسي هذه العمليات حسب الحالات الأشكال التالية:

- الميزانيات الملحقة.
- الحسابات الخاصة للخرينة.
- أو الإجراءات الحسابية الخاصة ضمن الموازنة العامة والتي تسري على الأموال المخصصة للمساهمات أو إستعادة الإعتمادات.

**2- قاعدة المنتج الخام**

تعني هذه القاعدة إلزامية تسجيل النفقات والإيرادات بمبلغها الخام أي بمبلغها الكاملة وهو ما يمنع مقاصة الإيرادات والنفقات .

ومنه نلاحظ أن أساس هذه القاعدة هو التسجيل المنفصل لنفقات الدولة و إيراداتها في موازنة الدولة وذلك بدون إجراء أية مقاصة بينهما، بحيث لا يمكن أن تستخدم بعض الإيرادات لتغطية بعض النفقات العامة ، لكي لا يتم الخروج عن قاعدة شمول الموازنة.

**رابعا: مبدأ توازن الميزانية**

تعني قاعدة توازن الموازنة العامة للدولة ، ألا تزيد النفقات العامة على الإيرادات والعكس ، ففي الجزائر يأخذ مبدأ توازن الموازنة طابعا خاصا فحتى سنة 1965 فان جميع النفقات العامة تظهر في الموازنة العامة حيث بدأت

(1) - نفس المرجع السابق ، ص 123.

تظهر بعض الإختلالات منذ بداية الجزائر بتطبيقها لمخططات التنمية فخلال المخطط الثلاثي (1969/1967) عرفت الخزينة مشاكل في التمويل ومع تزايد الإنفاق العام ظهرت مشكلة التوازن في الموازنة العامة للدولة فقامت الحكومة من أجل حل هذه المشكلة بإدخال ما يعرف بالموارد المؤقتة ضمن مكونات الموازنة (التسبيقات والقروض) ، وهو الأمر الذي أدى للتخفيف من ثقل النفقات على الخزينة العمومية والتقليص من عجز الموازنة العامة للدولة ، ولكن بعد سنة 1971 شرعت الجزائر بالعديد من الإصلاحات وذلك من أجل تسهيل عملية التمويل لمختلف المخططات ، فالجزائر منذ هذه الفترة أصبحت تستند إلى ما يعرف بالعجز المؤقت أو المقصود أو المنظم<sup>(1)</sup> من أجل زيادة الطلب والتوسع في المشاريع الاستثمارية ومحاولة تحقيق مناصب عمل والوصول لتحقيق التوازن الاقتصادي ، ومنه أصبحت الجزائر لا تركز على مبدأ التوازن في الموازنة لكي تتمكن من الوصول لتحقيق أهدافها الاقتصادية ، ولكن ذلك لا يعني التماذي في خلق عجز في الموازنة.

### الفرع الثاني: دورة الموازنة العامة في الجزائر

تمر دورة الموازنة العامة للدولة بأربعة مراحل رئيسية وهي مرحلة التحضير والإعداد ومرحلة المناقشة والمصادقة ومرحلة التنفيذ وأخيرا مرحلة الرقابة بحيث تتولى كل من السلطة التنفيذية والتشريعية السهر على هذه المراحل.

#### أولاً: مرحلة تحضير الميزانية

تقوم السلطة التنفيذية بعملية تحضير وإعداد مشروع ميزانية الدولة ، بحيث أنه في الجزائر تقوم وزارة المالية بهذه العملية باعتبارها مختصة ومؤهلة لذلك فتم هذه العملية بالتنسيق بين وزارة المالية والوزارات الأخرى من إعداد كل التقديرات ويمكن أن تمر عملية إعداد الموازنة العامة للدولة بالمراحل التالية:<sup>(2)</sup>

- التنسيق بين كل العناصر المعنية بالموازنة العامة في الدولة ووضع الخطوط العريضة للخطة المالية والبحث في آليات تجسيدها ميدانيا من خلال وضع الأهداف المرجوة.
- تقوم السلطة التنفيذية بالتنسيق مع كل الأعضاء وتكليف كل وزراء القطاع بتحديد التقديرات لإحتياجات قطاعه.

- يقوم كل وزير بالتنسيق مع مسؤولي قطاعه من أجل تحديد الإحتياجات اللازمة والضرورية لقطاعه.
- تقوم المديرية العامة للدراسات والتخطيط بوزارة المالية بجمع كل المعلومات والمعطيات حول كل الوزارات من أجل إستعمالها كوسيلة لقياس المؤشرات الإقتصادية وإستنتاج الخطوط العريضة المساعدة في بناء مشروع الموازنة.
- تقوم وزارة المالية بدراسة التقديرات الموجودة لديها وبعد مطابقة هذه التقديرات مع سقف النفقات المحدد مسبقا تقوم بإعداد المشروع الأولي لقانون المالية الذي يكون محل دراسة على طاولة مجلس الوزراء ، بحيث تتم المناقشة بين مختلف الوزراء ، كل وزير على حسب قطاعه ووزير المالية والذي يكون متمسكا بالخطة المالية

(1) - جمال لعمارة ، مرجع سابق ، ص 148.

(2) - جمال لعمارة، نفس المرجع السابق، ص 157.

للدولة من جهة وبالتركيز على الظروف الإقتصادية من جهة أخرى فمن غير الممكن أن تلبى إحتياجات كل الوزارات بشكل كامل ومنه يمكن لوزير المالية أن يرفض كل مطلب يمكن أن يخل بالتوازنات المالية للدولة ويحدث أزمة ، وعند إنتهاء المناقشات بين مجلس الوزراء يتم إعداد مشروع قانون المالية ليتمرر للبرلمان من أجل المصادقة عليه.

### ثانيا: مرحلة المصادقة على قانون المالية والميزانية

عندما تنتهي الحكومة من إعداد مشروع قانون المالية تمرره للبرلمان من أجل المصادقة عليه وذلك بعد مناقشته بحيث يجب أن يقوم البرلمان بالمصادقة على قانون المالية في أجل لا يتعدى 75 يوم من تاريخ إيداعه لدى البرلمان وتتم عملية المصادقة على قانون المالية بالمراحل التالية:

- يتم إحالة مشروع قانون المالية على طاولة لمجلس الشعبي الوطني من أجل مناقشته والمصادقة عليه.
- يحال مشروع قانون المالية للجنة المختصة وتسمى بلجنة الشؤون المالية والتي تقوم بدراسة المشروع من كل جوانبه

لتقدم نتائج دراستها لهذا المشروع في الأخير ، فنقوم بإعطاء حصيلة دقيقة للمشروع توضح فيه الخطوط العريضة له لأعضاء البرلمان من أجل أن تسهل لهم عملية مناقشته.

- عندما يطلع أعضاء المجلس على تقرير لجنة المالية بخصوص مشروع قانون المالية يقومون بمناقشته وإعطائهم وإقتاداتهم ويكون ذلك بحضور وزير المالية الذي يعتبر طرف دفاع على مشروع قانون المالية ، وأيضا يجب أن يكون وزراء القطاعات موجودين من أجل توضيح خطة كل قطاع من خلال هذا المشروع.
- يقوم وزير المالية والوزراء بالإجابة على كل التساؤلات التي قدمها النواب سواء كانت مكتوبة أو شفوية ، بحيث يحاولون توضيح توجيهات ومعالم السياسة الميزانية للدولة وبالتالي إقناعهم بالمصادقة على مشروع القانون.
- يتم تخصيص جلسة خاصة لأعضاء المجلس للمصادقة على مشروع قانون المالية وبعد موافقة أغلبية أعضاء المجلس على المشروع أي المصادقة عليه يحال على مجلس الأمة بحيث يمر بنفس الخطوات التي مر بها في المجلس الشعبي الوطني بهدف المصادقة عليه من قبل أعضاء مجلس الأمة وعندما تتم المصادقة عليه يعرض مشروع قانون المالية على رئيس الجمهورية ليوقع عليه ويتم إقراره بعد نشره في عدد خاص من الجريدة الرسمية.

### ثالثا: مرحلة تنفيذ الميزانية

تسند مهمة تنفيذ الميزانية لوزارة المالية بإعتبارها عضو من أعضاء السلطة التنفيذية وذلك بكونها مختصة في هذا المجال ، فهي تسهر على تحصيل إيرادات الميزانية وتسهر على صرف النفقات العامة من جهة أخرى بحيث تعتبر مرحلة التنفيذ من أهم المراحل الأساسية في دورة الميزانية وذلك لما لها من تأثيرات كبيرة على الوضعية الإقتصادية للدولة ، فعندما تنجح السلطة التنفيذية في تحصيل الإيرادات وتسهر على سلامة صرف النفقات تكون بذلك قد وصلت لتحقيق أهدافها المسطرة لذلك تعنى هذه المرحلة بإهتمام كبير من قبل الحكومة.

**1- تنفيذ النفقات العمومية**

ترتكز عملية تنفيذ النفقات العامة على مبدأ رئيسي وهو الفصل بين وظائف الأمر بالصرف والمحاسب العمومي ، فهناك فصل تام في المهمة والمسؤولية بين كل من الأمر بالصرف و المحاسب العمومي بحيث يقوم الأمر بالصرف بالتنفيذ الإداري للميزانية العامة بينما يقوم المحاسب العمومي بالتنفيذ الفعلي المالي والمحاسبي فهناك استقلالية سلطة الأمر بالصرف عن المحاسب العمومي ويعني ذلك انه لا توجد هناك سلطة للأمر بالصرف على المحاسب العمومي بحيث لا يمكن لشخص واحد أن يشغل منصب الأمر بالصرف والمحاسب العمومي في نفس الوقت وذلك من أجل إحترام الإستقلالية في إتخاذ القرارات ، فيتم تنفيذ النفقات العامة عن طريق البدء في صرفها على تغطية إحتياج كل قطاع فعندما يتسلم الأمر بالصرف الإشعار المتعلق بالإعتمادات المالية يباشر مهامه والمتمثلة في إستهلاك وصرف هذه الإعتمادات وذلك بإختلاف أنواعها بين نفقات تسيير ونفقات التجهيز وعندما يتم إثبات النفقة يقوم المحاسب بتسديدها (1).

**2- تحصيل الإيرادات**

يلزم قانون المالية الحكومة بتحصيل كل الإيرادات المقدرة في الموازنة ففي الجزائر نجد أن أهم الإيرادات التي يتم تحصيلها تتمثل في الإيرات الجبائية وإيرادات أملاك الدولة ويجب توفر شرطين رئيسيين وهما أصل الديون ورخصة الموازنة أما الإجراءات العامة لتحصيل الإيرادات فتتمثل في العمليات التالية: (2).

**1-2 الإثبات**

وهي عملية إدارية من إختصاص الأمر بالصرف وهو إجراء يتم بموجبه تكريس حق الدائن العمومي.

**2-2 الإحالة على التحصل**

وتعرف بالتصفية وتسمح بتحديد المبلغ الصحيح للديون الواقعة على المدين لفائدة الدائن العمومي والأمر بتحصيلها.

**3-2 التحصيل**

وهي عملية من إختصاص المطسب العمومي بحيث يعتبر التحصيل الإجراء الذي يتم بموجبه إبراء الديون العمومية.

**رابعا: مرحلة الرقابة على تنفيذ الميزانية العامة**

تعتبر عملية الرقابة على تنفيذ الميزانية العامة للدولة عملية هامة وأساسية لأنها تمكن من توجيه الأموال العمومية إلى قنواتها الصحيحة دون أي تسرب ودون أي إهمال وغش وتلاعب هذه المرحلة تعد من المراحل الرئيسية الهامة في إنجاح السياسة الميزانية للدولة وتحقيق أهدافها ، بحيث نجد أن هناك العديد من أنواع الرقابة تختلف في مناهجها ولكن تشترك في غاياتها وأهدافها تتمثل فيمايلي:

(1) - جمال لعمارة ، مرجع سابق ، ص 211.

(2) - القانون 21/90 مرجع سابق المادة 16-17-18.

## 1- الرقابة الإدارية

الرقابة الإدارية هي عبارة عن رقابة داخلية وهي تعني رقابة الهيئة التنفيذية على نفسها، فتتم الرقابة الإدارية في الجزائر من قبل السلطة الإدارية الوصية من خلال أجهزة المفتشين الدائمين على مستوى الوزارة أو الإدارة الوصية ، ومن قبل السلطة المالية المختصة عن طريق الأجهزة المختصة التابعة لوزارة المالية والتي تقوم بالرقابة المالية على مستويين وهما : (1).

- الرقابة المالية على كل الوزارات والهيئات العمومية والجماعات المحلية وتتم من قبل المراقب والمحاسب العمومي.

- الرقابة المالية على الأجهزة المالية نفسها بحيث تتم هذه الرقابة من قبل المفتشية العامة للمالية.

ويمكن للرقابة الإدارية أن تكون رقابة سابقة تتم من قبل الأجهزة التالية:

• رقابة مفتش الوظيفة العمومية .

• رقابة المراقب المالي (تابع لوزارة المالية).

فالرقابة أثناء التنفيذ فيقوم بها المحاسب العمومي أما رقابة المفتشية العامة للمالية فهي تعتبر رقابة لاحقة على ما تم دفعة وتحصيله.

وعموما يكون الهدف من هذه الرقابة هو السهر على صحة صرف النفقات العمومية من أجل تجنب العشوائية في صرفها والعمل على توجيهها توجيها سليما يتماشى مع الخطة المالية للدولة والوصول لتحقيق النفع العام والذي يؤدي الوظيفة الرئيسية للدولة.

## 2- رقابة مجلس المحاسبة

مجلس المحاسبة هو أعلى مؤسسة للرقابة في مجال المالية العمومية بحيث يعتبر من أهم الهيئات الفعالة في الرقابة لما يتميز به من خصائص مؤهلة ليكون على هرم الهيئات الرقابية على أموال الدولة ، فهو عبارة عن هيئة مستقلة خولت له صلاحيات واسعة في مجال الرقابة اللاحقة للأموال العمومية للدولة ، فمجلس المحاسبة يختص في مراقبة مختلف الحسابات التي يقدمها المحاسبون العموميون والأمرون بالصرف بحيث يقوم بمراجعتها مراجعة دقيقة ، ومع صدور الأمر 20/95 المؤرخ 1995/07/17 والذي وضع الإطار العملي لمجلس المحاسبة بحيث أصبح مجلس المحاسبة يتمتع بإختصاصات واسعة شمل الإختصاص القضائي و الإختصاص الإداري تمكنه من ممارسة أدائه لوظيفة الرقابة على أكمل وجه وذلك من خلال تتبع الحسابات التي تبين عمليات الإنفاق ومراقبتها مراقبة دقيقة تمكن من معاينة المتلاعبين بالأموال العمومية ، ومن جهة أخرى يقوم مجلس المحاسبة بمراقبة وتقييم أداء تسيير المؤسسات العمومية ومدى كفاءته (2).

ومنه يمكن القول أن مجلس المحاسبة من خلال رقابته على الهيئات العمومية والإدارات العمومية يمكن أن يتم التسيير الفعال والعقلاني للأموال العمومية وصرفها في أطرها الصحيحة دون أي تبذير واختلاس وبالتالي

(1) - جمال لعمارة ، مرجع سابق ، ص 221.

(2) - محمد مسعي ، " المحاسبة العمومية " ، دار الهدى ، الجزائر ، 2003 ، ص 148.

يتم التحكم الفعال في عملية صرف الأموال العمومية.

### 3- الرقابة السياسية

تقوم بهذه الرقابة السلطة التشريعية والممثلة بالبرلمان بغرفتيه المجلس الشعبي الوطني ومجلس الأمة ، فالهدف من هذه الرقابة هو التأكد من احترام التنفيذ الصحيح والسليم لميزانية الدولة سواء في عملية صرف النفقات العامة أو تحصيل الإيرادات وبالتالي يقوم بالرقابة على مدى تنفيذ الخطة المالية للدولة التي صادق عليها في بداية السنة المالية ، فالحكومة ملزمة أن تقدم الحساب الختامي للميزانية في نهاية السنة المالية للبرلمان بغرفتيه المجلس الشعبي الوطني ومجلس الأمة وتكون فيه كل التفاصيل الفعلية والحقيقية للإيرادات التي تم تحصيلها والنفقات الفعلية التي تم صرفها وبالتالي مقارنتها بالمشروع الأولي للميزانية.

فهذه الرقابة تمكن من : (1)

- مراقبة مدى إلتزام المؤسسات العمومية بالقوانين المعمول بها والصادرة من قبل الحكومة.
- الحكم على تسيير المؤسسات للأموال العمومية وذلك من أجل عدم إهدارها وتتميتها.
- الوقوف أمام كل التلاعبات بأموال الدولة .
- العمل على تفادي كل النقائص سواء لتحصيل الإيرادات العامة أو صرف النفقات وبالتالي العمل على سلامة المركز المالي للدولة.

### المطلب الثالث: تبويب النفقات في الموازنة العامة في الجزائر

بالعودة للقانون 17/84 وتحديدا للمادة 20 نجد في نصها وضوحا كاملا للمكونات الرئيسية للنفقات العامة وتنص المادة 20 على: "توضح الإعتمادات المفتوحة بموجب قانون المالية تحت تصرف الدوائر الوزارية فيما يتعلق بنفقات التسيير وكذا المتصرفين العموميين الذين يتحملون مسؤولية العمليات المخططة فيما يتعلق بنفقات الإستثمار" (2).

تخصص هذه الإعتمادات وتوزع حسب الحالات على الفصول أو القطاعات التي تتضمن النفقات حسب طبيعتها أو غرض استعمالها وفقا لمدونات تحدد عن طريق التنظيم.

من خلال ما سبق نلاحظ أنه يتم تصنيف النفقات العامة في الجزائر إلى صنفين رئيسيين وهما نفقات التسيير ونفقات التجهيز بحيث يقسم كل صنف بدوره إلى عدة أبواب.

### الفرع الأول : نفقات التسيير

نفقات التسيير هي تلك النفقات المستمرة الجارية واللازمة لتسيير المرافق العمومية والمتمثلة في المصاريف العامة للمؤسسات العمومية، فنفقات التسيير غير موجهة لخلق الإستثمارات فهي لا تؤدي لإحداث أي زيادة في الإمكانيات المادية الموجودة وإنما تتكفل بصيانة ما هو موجود وتمكينه من السير بشكل عادي، فهذه النفقات تخص النشاط العادي والطبيعي الذي تقوم به الدولة وهي تلك الإعتمادات التي تكون مسجلة في ميزانية الدولة وتكون

(1) - جمال لعمارة ، مرجع سابق ، ص 228.

(2) - القانون 17/84 مرجع سابق المادة 20 ، ص 1042.

موجهة لتغطية المصاريف الضرورية لتسيير المرافق العمومية مثل أجور الموظفين وكافة النفقات الخاصة بتسيير نشاط الدولة وتدون نفقات التسيير في جدول يرمز له بـ " ب " .

وتنقسم نفقات التسيير إلى أربعة أبواب وهي: (1).

- أعباء الدين العمومي والنفقات المحسومة من الإيرادات .
- مخصصات السلطات العمومية.
- النفقات الخاصة بوسائل المصالح.
- التدخلات العمومية .

بحيث يتم تبويب نفقات التسيير ضمن وحدات قابلة للدمج فيما بينها ونجد أن الأبواب بدورها تتكون من أقسام وهي:

#### أولاً: أعباء الدين العمومي والنفقات المحسومة من الإيرادات

يتكون هذا العنوان على الإعتمادات الضرورية لا تكفل بالأعباء الدين العمومي إضافة إلى الأعباء المختلفة المحسومة من الإيرادات بحيث تكون من خمسة أقسام وهي:

- القسم الأول: دين قابل للإستهلاك.
- القسم الثاني: الدين الداخلي ، الديون العامة ، فوائد سندات الخزينة.
- القسم الثالث: دين خارجي .
- القسم الرابع: ضمانات من أجل القروض والتسيقات من قبل الجماعات والمؤسسات العمومية.
- القسم الخامس: نفقات محسومة من الإيرادات والتعويض على منتجات مختلفة.

#### ثانياً: تخصيصات السلطات العمومية

يحتوي هذا العنوان على نفقات تسيير المؤسسات العمومية و السياسية وغيرها مثل المجلس الشعبي الوطني ، مجلس المحاسبة ... إلخ وتعتبر هذه النفقات مشتركة لكل الوزارات ، وبالتالي فإن النفقات التي يتضمنها القسمين الأول والثاني تجمع في ميزانية التكاليف المشتركة.

#### ثالثاً: النفقات الخاصة بوسائل المصالح

فهذا الباب يبين مجموع الإعتمادات التي تتوفر بجميع مصالح و وسائل التسيير الخاصة بالموظفين والأدوات ويتكون من سبعة أقسام وهي :

- الموظفون مرتبات العمل.
- الموظفون يخص المعاشات والمنح.
- الموظفون يخص التكاليف الإجتماعية.
- يخص الأدوات وتسيير المصالح.
- يخص أشغال الصيانة.

(1) - جمال لعامرة، مرجع سابق، ص 53 54.

- يخص إعانات التسيير

- يخص نفقات مختلفة.

#### رابعاً: التدخلات العمومية

وتخص هذه النفقات نفقات التحويل والتي توجه العديد من الأنشطة المتنوعة ، بحيث تقسم بدورها إلى سبعة أقسام وهي: (1)

- التدخلات العمومية والإدارية أي الإعانات الموجهة للجماعات المحلية.

- النشاط الدولي مساهمات في الهيئات الدولية.

- النشاط التربوي والثقافي ( منح دراسية).

- القسم الرابع: النشاط الإقتصادي ، التشجيعات والتدخلات وهو ما يعرف بالإعانات الإقتصادية.

- النشاط الإقتصادي إعانات للمؤسسات ذات منفعة وطنية إعانات للمصالح العمومية الإقتصادية.

- النشاط الإجتماعي \_الإحتياط :مثل مساهمة الدولة في مختلف صناديق المعاشات والقيام بإجراءات

لحماية الصحة.

- النشاط الإجتماعي: المساعدة والتضامن.

وبالتالي فالنفقات المتعلقة بالباب الأول والثاني وهي مشتركة لكل الوزارات والتي لا تكون تابعة لوزارة معينة

تجمع في ميزانية التكاليف المشتركة و نجدها في أسفل الجدول " ب " .

أما النفقات المتعلقة بالباب الثالث والرابع قسم حسب الوزارات بعدما يحدد قانون المالية المبالغ الإجمالية

الموجهة لكل دائرة وزارية ونجد أن كل نفقات التسيير المجموعة في الأبواب الأربعة تقسم في الجدول " ب "

الملحق بقانون المالية وهو ما يبينه الجدول الموالي:

(1) - جمال لعامرة، نفس المرجع السابق، ص 5.

الجدول رقم (1) : الجدول (ب) توزيع الإعتمادات بعنوان ميزانية التسيير لسنة 2013 حسب كل دائرة وزارية.

المبالغ (دج)	الدوائر الوزارية
9.305.494.000	• رئاسة الجمهورية .....
3.363.645.000	• مصالح الوزير الأول .....
825.860.800.000	• وزارة الدفاع الوطني .....
566.450.318.000	• وزارة الداخلية والجماعات المحلية .....
30.383.812.000	• وزارة الشؤون الخارجية .....
68.308.083.000	• وزارة العدل .....
81.376.609.000	• وزارة المالية .....
36.273.458.000	• وزارة الطاقة والمناجم .....
41.056.640.000	• وزارة الموارد المائية .....
23.302.271.000	• وزارة الشؤون الدينية والأوقاف .....
221.050.281.000	• وزارة المجاهدين .....
2.711.530.000	• وزارة التهيئة العمرانية والبيئة والمدينة .....
20.022.340.000	• وزارة النقل .....
628.664.041.000	• وزارة التربية الوطنية .....
215.686.294.000	• وزارة الفلاحة والتنمية الريفية .....
9.923.617.000	• وزارة الأشغال العمومية .....
154.122.325.000	• وزارة التضامن الوطني والأسرة وقضايا المرأة .....
21.604.452.000	• وزارة الثقافة .....
23.114.603.000	• وزارة التجارة .....
264.582.513.000	• وزارة التعليم العالي والبحث العلمي .....
269.375.000	• وزارة العلاقات مع البرلمان .....
47.635.070.000	• وزارة التكوين والتعليم المهنيين .....
15.513.582.000	• وزارة السكن والعمران .....
276.503.735.000	• وزارة العمل والتشغيل والضمان الاجتماعي .....
306.925.642.000	• وزارة الصحة والسكان وإصلاح المستشفيات .....
2.710.849.000	• وزارة السياحة والصناعة التقليدية .....
34.352.001.000	• وزارة الشباب والرياضة .....
4.149.500.000	• وزارة الصناعة والمؤسسات الصغيرة والمتوسطة وترقية الاستثمار .....
3.308.384.000	• وزارة البريد وتكنولوجيات الإعلام والاتصال .....
2.230.922.000	• وزارة الصيد البحري والموارد الصيدية .....
11.813.725.000	• وزارة الإتصال .....
3.952.575.911.000	المجموع الفرعي .....
383.038.573.000	• التكاليف المشتركة .....
4.335.614.484.000	المجموع العام .....

المصدر : الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية الجريدة الرسمية العدد 72 الصادرة 30 ديسمبر 2012 ، ص 26.

من خلال الجدول السابق والذي يمثل نفقات التسيير لسنة 2013 والتي بلغت قيمتها 4.335.614.484.00 دج، بحيث بلغ المبلغ الموزع على الوزارات 3.952.575.911.000 دج أما التكاليف المشتركة فلقد خصص لها مبلغ 383.038.573.000 دج.

### الفرع الثاني : نفقات التجهيز (الإستثمار)

تتكون نفقات التجهيز من الإستثمارات الهيكلية الإقتصادية والإجتماعية والإدارية وهي لا تعتبر مباشرة كإستثمارات منتجة بحيث يضاف إلى هذه الإستثمارات إعانات التجهيز المقدمة لبعض المؤسسات العمومية وما يميز هذه النفقات أنها تستعمل من قبل قطاعات غير منتجة أو التي تكون قطاعات منتجة بصفة غير مباشرة وبالتالي يمكن القول أن نفقات التجهيز هي تلك النفقات الموجهة للقطاعات الإقتصادية للدولة من أجل تجهيزها بوسائل الإنتاج.

والمادة 35 من القانون 17/84 حددت بشكل واضح هذا النوع من الإنفاق ، فلقد نصت على أنه تجمع الإعتمادات المفتوحة بالنسبة للميزانية العامة وفقا للمخطط الإنمائي السنوي لتغطية نفقات الإستثمار الواقعة على عاق الدولة في ثلاثة أبواب وهي: (1).

1- الإستثمارات المنفذة من قبل الدولة.

2- إعانات الإستثمار الممنوحة من قبل الدولة.

3- النفقات الأخرى بالرأسمال.

بحيث تسجل نفقات التجهيزات العمومية ونفقات الإستثمارات والنفقات برأسمال في الميزانية العامة على شكل رخص وتتفد بإعتمادات الدفع والتي تظهر في الجدول " ج " ورخص البرامج تمثل الحد الأعلى للنفقات التي يسمح للأمرين بالصرف بإستعمالها في تنفيذ الإستثمارات المخططة ، وتبقى صالحة دون أي تحديد لمدتها حتى يتم إلغاؤها.

أما إعتمادات الدفع فتتمثل التخصيصات السنوية التي يمكن للأمر بالصرف صرفها أو تحويلها أو دفعها لتغطية الإلتزامات الموقعة في إطار رخص البرامج المطلقة ، بحيث يتم تصنيف نفقات التجهيز وفق عشرة برامج قطاعية والمخططات البلدية للتنمية وهي :

- القطاع 0: المحروقات
- القطاع 1: الصناعة المعملية.
- القطاع 2: المناجم والطاقة.
- القطاع 3: الفلاحة والري.
- القطاع 4: الخدمات المنتجة.

(1)- القانون 17/84 المادة 35 ، ص 1043.

- القطاع 5: المنشآت القاعدية الإقتصادية والإدارية.
  - القطاع 6: التربية والتكوين.
  - القطاع 7: المنشآت القاعدية الإجتماعية والثقافية.
  - القطاع 8: السكن.
  - القطاع 9: مواضيع مختلفة.
  - القطاع 10: المخططات البلدية للتنمية.
- أما فيما يخص العملات برأسمال فتتضمن النفقات التالية:
- آجال تسديد سندات الخزينة.
  - ممتلكات الصندوق الوطني للضمان الإجتماعي.
  - مساهمات وتعبيدات تهيئة الإقليم.
  - مخططات صندوق تطهير المؤسسات.
  - النفقات برأسمال.
  - مساهمات التجهيز.
  - مكافآت الفوائد.
  - مؤونات النفقات غير المتوقعة.
  - مؤونات تطوير المناطق المراد تطويرها.
  - مؤونات تصفية المديونيات غير المسددة.

حيث أن مجموع نفقات التجهيز تدون في الجدول " ج " كما يوضحه الجدول " ج " لقانون المالية لسنة 2013.

جدول رقم (02) :  
جدول " ج " توزيع النفقات ذات الطابع النهائي ، لسنة 2013. حسب القطاعات (مدة با - لاف دج).

إعتمادات الدفع	رخص البرنامج	القطاعات
3.050.000	61.500	• الصناعة.....
129.613.000	187.273.400	• الفلاحة والري.....
22.286.060	13.741.060	• دعم الخدمات المنتجة.....
713.925.100	1.113.654.100	• المنشآت القاعدية الإجتماعية والثقافية.....
273.134.000	169.839.000	• التربية والتكوين.....
235.901.000	113.388.000	• المنشآت القاعدية الإجتماعية والثقافية.....
194.070.000	87.202.000	• دعم الحصول على سكن.....
200.000.000	300.000.000	• مواضيع مختلفة.....
40.000.000	40.000.000	• المخططات البلدية للتنمية.....
1.811.979.160	2.025.159.060	المجموع الفرعي للإستثمار.....
605.727.500	-	• دعم النشاط الإقتصادي (تخصيصات لحسابات التخصيص الخاص وخفض نسب الفوائد).....
51.500.000	100.000.000	• البرنامج التكميلي لفائدة الولايات.....
75.000.000	115.000.000	• احتياطي لنفقات غير متوقعة.....
732.227.500	215.000.000	المجموع الفرعي لعمليات برأس المال.....
2.544.206.660	2.240.159.060	مجموع ميزانية التجهيز.....

المصدر : الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، الجريدة الرسمية العدد 72 بتاريخ 30 ديسمبر 2012، ص 27.

### المطلب الرابع: تبويب الإيرادات في الميزانية العامة في الجزائر

لقد حدد القانون 17/84 في المادة 11 كل مصادر الإيرادات العامة كالتالي: <sup>(1)</sup> " تتضمن موارد الميزانية

العامة للدولة ما يلي:

1- الإيرادات ذات الطابع الجبائي وكذا حاصل الغرامات.

2- مداخيل الأملاك التابعة للدولة.

3- التكاليف المدفوعة لقاء الخدمات المؤداة والأتاوى .

4- الأموال المخصصة للمساهمات والهدايا والهبات.

5- التسديد بالرأسمال للقروض والتسبيقات الممنوحة من طرف الدولة من الميزانية العامة وكذا الفوائد المترتبة

عليها.

(1)- القانون 17/84 المادة 11 ، ص 1041.

- 6- مختلف حواصل الميزانية التي ينص القانون على تحصيلها.
- 7- مداخيل المساهمات المالية للدولة المرخص بها قانونا.
- 8- الحصة المستحقة للدولة من أرباح مؤسسات القطاع العمومي المحسوبة والمحصلة وفق الشروط المحددة في لتشريع المعمول به ويتم تبويب هذه الإيرادات في الميزانية العامة للدولة في جدول يرمز له بالجدول " أ " وذلك بعنوان الإيرادات النهائية المطبقة على ميزانية الدولة بحيث يتكون هذا الجدول من بايين رئيسين وهما:

- الموارد الإجبارية.
- الموارد الإختيارية.

#### الفرع الأول: الموارد الإجبارية

تعتبر الموارد الإجبارية عن الإقتطاعات التي تحصل عليها الدولة بشكل إجباري وبدون مقابل وتتمثل هذه الإيرادات في المداخيل الجبائية والغرامات والحصة المستحقة للدولة من أرباح مؤسسات القطاع العمومي.

#### أولاً: الإيرادات ذات الطابع الجبائي

وتتكون هذه الإيرادات من مختلف الضرائب والرسوم ونجدها مصنفة في الجدول " أ " كما يلي:

#### 1- الضرائب المباشرة

حيث تخص هذه الضرائب المداخيل بمختلف أنواعها:

- الضرائب على الأجور
- الضرائب على الأرباح التجارية وغير التجارية.
- الكفلات والكراء.
- الأرباح الصناعية.
- الفوائد المتأتية من القروض.

#### 2- حقوق التسجيل والطابع

وهي تلك الضرائب التي تخص بعض العقود القانونية وتخص جميع الوثائق الموجهة للعقود المدنية والقضائية مثل:

- حقوق التسجيل لرؤوس الأموال المحمولة للتسجيل.
- عقود الزواج والطلاق.
- جواز السفر ورخصة السياقة ، بطاقة التعريف الوطنية.

#### 3- الضرائب على الأعمال

وتعرف أيضا بالرسم على رقم الأعمال بحيث يتم فرضها على مجمل المواد الإستهلاكية لذلك تعتبر ضرائب غير مباشرة على الإستهلاك.

#### 4- الضرائب غير مباشرة

وتتكون من الضرائب غير المباشرة على الإستهلاك ولكنها تخص فقط المنتجات غير الخاضعة للضرائب على

رقم الأعمال ومن بين السلع التي تفرض عليها هذه الضرائب الذهب ، الخمر والكحول ... إلخ.

#### 5- الحقوق الجمركية

يتم فرض هذه الضريبة على عمليات التجارة الخارجية فهي تمس كل المنتجات الموجهة للإستيراد والتصدير.

#### 6- الجباية البترولية

وتتكون هذه الجباية من :

- الضريبة على إنتاج البترول السائل والغازي.
- ضريبة مباشرة على الأرباح الناتجة عن النشاطات البترولية المتعلقة بالبحث والإستغلال والنقل عبر القنوات.

#### ثانيا: الحصة المستحقة للدولة من أرباح المؤسسات العمومية

بحيث تم تحديد هذه الحصة بـ 50 % للمؤسسات قطاع الخدمات و 15 % للمؤسسات المنتجة للسلع من الأرباح الصافية للمؤسسات وذلك بعد إقتطاع حصة اشتراكات العمال ، بحيث تخضع هذه الضريبة لعدة قواعد مثل التصريح السنوي والتحصيل إلى غير ذلك من القواعد الأخرى.

#### ثالثا - الغرامات

وهي عبارة عن عقوبة مالية تفرضها المؤسسات القانونية مثل مجلس المحاسبة والمحاكم وقد يفرضها مفتشي الأسعار أو مفتشي الجمارك ، بحيث تفرض هذه الغرامات على الأشخاص المخالفين للنصوص التي تضعها الحكومة.

#### الفرع الثاني: الموارد الإختيارية

يطلق على هذا النوع من الإيرادات الموارد الإرادية ، فهذا النوع من الضرائب يضم الإشتراكات أو الضرائب المدفوعة إراديا من قبل الأشخاص ويكون الدفع إراديا وليس إجباريا مقابل نفعهم وإستفادتهم بسلعة أو خدمة معينة تؤديها لهم الدولة ، فهناك فرق بين مداخل أملاك الدولة أو أجرة الخدمة المقدمة من طرف الدولة وأموال المساهمات والهبات والهدايا ، وبالتالي يضم هذا النوع المشاركات والمساهمات المدفوعة إختياريا من قبل الأفراد جراء حصولهم على سلع وخدمات من قبل الدولة وأهم أنواع الموارد الإختيارية ما يلي:

#### أولا: مداخل أملاك الدولة

وهي كل الموارد التي تتحصل عليها الدولة عن طريق تصفيتها لثروتها أو إستغلالها في شكل إجازة أو خدمة أو رخصة ومنه نجد أن هذا النوع من المداخل ينقسم إلى قسمين وهما:

- مداخل الإستغلال.
- مداخل التصفية.

#### 1- مداخل الإستغلال

وهي الإيرادات التي تتحصل عليها الدولة جراء منحها للأشخاص لإستغلالها، فتقديم الدولة لرخصة الإستغلال يدر عليها إيرادات تعرف بإيرادات الإستغلال وأمثلة ذلك أملاك الدولة والتي يمكن للأفراد إستغلالها مثل المناجم

والمحاجر، حقوق الصيد و الأسواق ... إلخ.

## 2- مداخيل التصفية

وهي تلك المداخيل التي تتحصل عليها الدولة جراء قيامها ببيع السلع التي تمتلكها والتي أصبحت لا تمثل منفعة بالنسبة لها ومثال ذلك بيع الأراضي والعقارات والسيارات الإدارية ... إلخ كل هذه العوائد تعرف بمداخيل التصفية.

### ثانيا: التكاليف المدفوعة جراء الخدمات المؤداة والأتاوى

فهذا النوع من الإيرادات لا يعتبر نوعا حقيقيا من الموارد لأننا لا نجده في جدول الإيرادات أي الجدول " أ " لذلك يصعب تقدير مبلغه بالتحديد ويمكن إستنتاجه من خلال مكوناته ، فتعتبر التكاليف المدفوعة جراء الخدمات المؤداة والأتاوى عن كل المكافآت المقبوضة من طرف الدولة مقابل استعمال خدماتها وأهم أنواعه: (1)

- المكافآت المحصلة من النشاطات الصناعية والتجارية للدولة جراء ما تؤديه من خدمة.
- المكافآت المحصلة من النشاطات المالية للدولة عند قيامها بنشاطات مصرفية أو تأمينية.
- المكافآت المحصلة من النشاطات الإدارية التي تسيرها الدولة مقابل رسوم.

### ثالثا: الأموال المخصصة للمساهمات والهبات

تقدم هذه الأموال بدون مقابل بحيث يخص الأمر المساهمة المالية غير الإجبارية للأفراد من أجل تمويل نفقة عمومية وتعتبر قيمة هذه المداخيل غير محددة.

ولقد جاء تصنيف مختلف الموارد العامة للدولة في الميزانية العامة في الجدول " أ " تحت إسم الإيرادات النهائية المطبقة على الميزانية العامة للدولة كما يبينه الجدول الموالي :

(1)- جمال لعامرة ، مرجع سابق ، ص 50.

جدول رقم: (03)  
جدول " " الإيرادات النهائية المطبقة على ميزانية الدولة سنة 2013م وحدة بالآلاف دج

المبالغ (بآلاف دج)	إيرادات الميزانية
	1- الموارد العادية
	1-1 الإيرادات الجبائية :
903.000.000	201-001- حواصل الضرائب المباشرة .....
49.400.000	201-002- حواصل التسجيل والطابع .....
649.200.000	201-003- حواصل الرسوم المختلفة على الأعمال .....
324.200.000	( منها الرسم على القيمة المضافة على المنتوجات المستوردة ) .....
1.500.000	201-004- حواصل الضرائب غير المباشرة .....
228.300.000	201-005- حواصل الجمارك .....
<b>1.831.400.000</b>	<b>المجموع الفرعي (1)</b>
	1.2- الإيرادات العادية :
20.000.000	201-006- حاصل دخل الأملاك الوطنية .....
62.700.000	201-007- الحواصل المختلفة للميزانية .....
-	201-008- الإيرادات النظامية .....
<b>82.700.000</b>	<b>المجموع الفرعي (2)</b>
	1.3- الإيرادات الأخرى :
290.000.000	الإيرادات الأخرى .....
<b>290.000.000</b>	<b>المجموع الفرعي (3)</b>
<b>2.204.100.000</b>	<b>مجموع الموارد العادية</b>
	2- الجبائية البترولية :
1.615.900.000	201-011- الجبائية البترولية .....
<b>3.820.000.000</b>	<b>المجموع العام للإيرادات</b>

المصدر: الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، الجريدة الرسمية العدد 72 بتاريخ 30 ديسمبر 2012، ص 25.

### المبحث الثاني : السياسة الميزانية للجزائر في ظل الإصلاحات الاقتصادية

لقد شهدت فترة الثمانينات من القرن الماضي تطورات اقتصادية في الجزائر، ففي بداية الثمانينات لم تظهر بوادر أي أزمة اقتصادية وذلك لما شهدته الجزائر من مشاريع تنموية وخصوصا نهاية السبعينات حيث كانت الجزائر تسعى جاهدة للرفع من معدلات الإنتاج و الإستثمار والعمل على تحسين وضعية ميزان المدفوعات ولكن هذه الجهود والإصلاحات توقفت مع ظهور أزمة البترول سنة 1986 حيث تعقدت الوضعية الاقتصادية بإعتبار أن

إيرادات الميزانية تعتمد بالدرجة الأولى على قطاع المحروقات فتسارعت وتيرة و حدة الأزمة الاقتصادية إلى أن مست الهيكل الاقتصادي الكلي فأصبحت الموازنة العامة تعاني من عجز كبير بسبب تزايد حجم الإنفاق من جهة وشح الإيرادات العامة من جهة أخرى إضافة إلى ذلك إرتفع عجز ميزان المدفوعات و إرتفعت نسب التضخم والبطالة و إرتفع حجم المديونية فأصبحت الجزائر غير قادرة على استرجاع توازنها الكلية ، ولم تجد حلا ومخرجا من هذه الأزمة إلا اللجوء للحصول على التمويل اللازم من المؤسسات المالية الدولية ، وهو ما سوف نتناوله في هذا المبحث من خلال التطرق إلى الآليات المختلفة للتمويل لصندوق النقد الدولي والتصحيحات التي مست السياسة الميزانية خلال هذه الفترة.

### المطلب الأول : آليات التمويل لصندوق النقد الدولي والسياسات التصحيحية

مع بروز أزمة المديونية الدولية للدول النامية مع مطلع الثمانينات أصبحت هذه الدول غير قادرة على تسديد ما عليها من ديون وذلك للأوضاع الاقتصادية التي تعيشها وقلة مواردها المالية ، و أصبحت المؤسسات المالية الدولية الملجأ الأخير لهذه الدول فأصبحت مرغمة للضوخ لشروطها و سياستها و قبول كل آليات التمويل التي تقدمها ، وسوف نتناول في هذا المطلب أهم آليات التمويل لصندوق النقد الدولي وسياساته التصحيحية.

### الفرع الأول : آليات التمويل لصندوق النقد الدولي

يعتبر صندوق النقد الدولي من أقوى المؤسسات المالية العالمية التي تقدم قروضا لمختلف الدول التي تعاني من إختلالات اقتصادية وخصوصا الدول التي تعاني من عجز في ميزان مدفوعاتها ، حيث تكون هذه القروض على شكل آليات مختلفة يستعملها الصندوق على حسب الوضعية الاقتصادية للدولة التي يقدم لها القروض، وتصاحب هذه الآليات سياسات تصحيحية على مستوى السياسة الاقتصادية للدولة المقترضة ، ومن أبرز الآليات التي يعتمد عليها صندوق النقد الدولي في تمويله نذكر ما يلي: (1)

#### أولاً: إتفاق الإستعداد الإنتماني

يعتبر إتفاق الإستعداد الإنتماني بمثابة تأكيد للبلد العضو بأنه يستطيع السحب من موارد الصندوق إلى حد معين وذلك خلال فترة تتراوح بين السنة والسنة والنصف من أجل مواجهة ما تعانيه الدولة من مشاكل قصيرة على مستوى ميزان المدفوعات ، ويكون التسديد في أجل ثلاث سنوات إلى خمس سنوات بعد كل سحب.

#### ثانياً: حقوق السحب العادية:

وهي تلك الحقوق التي أقرتها إتفاقية إنشاء الصندوق ، فمن خلالها يستطيع العضو أن يشتري لا أن يقترض عملات أجنبية من الصندوق وذلك مقابل تقديم عملته الوطنية بحيث تكتسب الدولة العضو هذا الحق في السحب من حصتها في رأس مال الصندوق والتي تتكون من 25 % ذهب أو عملات أجنبية قابلة للتحويل و 75 %

(1)- أنظر: - عرفان تقي الحسيني، "التمويل الدولي"، دار مجدلاوي للنشر ، عمان 1999 ، ص 215.

- غرام مفلح، "التمويل الدولي"، منشورات جامعة حلب ، سوريا 2008 ، ص ص 120-121.

- عبد الحميد عبد المطلب، "النظام الاقتصادي الجديد وآفاته المستقبلية بعد أحداث 11 ديسمبر"، مجموعة النيل العربية، 2003، ص 90.

عملات وطنية ، ومن أهم شروط حقوق السحب الخاصة أن يكون الهدف من إستعمالها والسحب منها سببه عجز مؤقت في ميزان المدفوعات ، فلا يمكن أن يكون السحب من أجل تمويل الإستثمارات أو تمويل عجز هيكلي في ميزن المدفوعات.

### ثالثا: تسهيلات التمويل التعويضي

لقد تم إستحداث هذا النوع من التمويل عام 1963 وذلك من أجل أن يتماشى مع الأوضاع الاقتصادية التي كانت تعيشها الدول النامية والتي تعتمد في إيراداتها على تصدير المواد الأولية ، فتستعمل تسهيلات التمويل التعويضي في حالة حدوث إنخفاض مفاجئ في حصيللة الصادرات من المواد الأولية وظهور عجز طارئ في ميزان المدفوعات.

### رابعا: حقوق السحب الخاصة

هي عبارة عن قيود دفترية يقوم الصندوق بإمسакها للدول الأعضاء بحيث لا يمكن التعامل بها لغير الأهداف التي أصدرت من أجلها حيث تقابل وحدة السحب الخاصة وزنا معيننا من الذهب وأصبحت بعد ذلك تقيم على أساس المتوسط المرجح لسلة من العملات بلغ عددها خمس عملات وذلك سنة 1981 ، بحيث يتحدد مقدار ما يخص كل دولة عضو من مخصصات هذه الحقوق على أساس نسبة معينة من حصتها في رأسمال الصندوق ولم تعد تستخدم هذه الوحدات لمواجهة إختلالات ميزان المدفوعات أو المعاملات الرسمية للدولة العضو بل تعددت دائرة الإستعمال لهذه الحقوق وأصبحت تستعمل في تسوية الإلتزامات المالية وتقديم القروض والمنح والعمليات الآجلة وإتفاق الإئتمان المتبادل وإتسع نطاق إستخدام هذه الوحدات.

### خامسا: التسهيلات البترولية

لقد قام صندوق النقد الدولي بإستحداث التسهيلات البترولية عندما وقعت الدول المستوردة للنفط في عجز كبير في موازين مدفوعاتها جراء الإرتفاع الكبير لأسعار البترول وذلك بنهاية سنة 1974 بحيث تقوم هذه الآلية بمساعدة الدول التي تعاني من عجز في ميزان مدفوعاتها نتيجة هذا الإرتفاع ويقوم الصندوق بالاعتماد على الإقتراض من بعض الدول الصناعية والدول البترولية والتي تتمتع بفائض من أجل تمويل هذه التسهيلات.

### سادسا: التسهيلات الممتدة ( الموسعة )

لقد قام صندوق النقد الدولي بإستحداث التسهيلات الموسعة سنة 1974 بسبب عدم كفاية الآليات التمويلية الأخرى وأن غالبيتها تقدم لآجال قصيرة، في حين لاحظ أن معظم الدول لا تقع في خلل بسيط وإنما تقع في خلل هيكلي وهو ما يستدعي إيجاد آلية تمويل تتماشى مع الإختلالات الهيكلية ، بحيث لا بد للدولة الطالبة لهذا النوع من التمويل إتخاذ عدد من الإجراءات التصحيحية في كل النواحي المالية والنقدية وتتراوح مدتها بين 24 شهر و 36 شهر بحيث تصل نسبة الفائدة على هذه التسهيلات 4 % وتتزايد إلى أن تصل إلى حوالي 7 % و تلتزم الدولة على إحترام كل الشروط التي يفرضها الصندوق.

### سابعا: تسهيل التمويل الإضافي

لقد تم إنشاء هذا التسهيل سنة 1979 من أجل أن يكون كأداة مساعدة للدول الأعضاء على إصلاح الخلل

الخارجي والداخلي في نفس الوقت بحيث تستعمل الدول الأعضاء تسهيلات هذا النظام بموجب إتفاقية مساندة أو مؤازرة أو ترتيبات ممتدة.

### ثامنا: تسهيلات التعديل الهيكلي

تم إنشاء هذا التسهيل سنة 1986، ويقدم بموجبه موارد مالية بشروط ميسرة للدول الأعضاء منخفضة الدخل من أجل دعم عمليات تصحيح الإقتصاد الكلي ، فمعظم هذه الدول تكون أمام مواجهة مشاكل واِختلالات مالية في بنية الإقتصاد الوطني ويقدم الصندوق وفقا لهذا الغرض هذه التسهيلات بسعر فائدة يبلغ 0,5 % سنويا وفترة سداد تتراوح بين 5 إلى 10 سنوات ، بحيث يتم تمويل تسهيلات التعديل الهيكلي من خلال استعادة الصندوق للقروض التي سبق وأن منحها للدول الأعضاء في ظل صندوق الائتمان.

### تاسعا: صندوق الائتمان

لقد تم إنشاء هذا الصندوق من خلال إقتراح أعضاء لجنة التنمية في الصندوق وتستخدم موارده في مساعدة الدول الأعضاء

ذات العجز بحيث تم إنشاء هذا النظام سنة 1977 من أجل منح الدول الأعضاء قروضا ميسرة بفائدة بسيطة تقدر بـ 1.6% وأجال إستحقاق تصل إلى ستة سنوات ، بحيث تم الإتفاق على أن تتكون موارد الصندوق من أرباح بيع ما يمتلكه صندوق النقد من ذهب إضافة إلى ذلك حصيلة إستثمارات الصندوق وكذلك المنح التي يتلقاها الصندوق من الدول الغنية.

### عاشرا: تسهيل التكييف الهيكلي المعزز

لقد تم إستحداث هذه الآلية سنة 1987 وذلك إستكمالاً لتسهيل التكييف الهيكلي حيث يشبه هذا التسهيل الهيكلي ولكن يختلف عنه في كون لإجراءات المتضمنة في البرامج والواجب على الدولة تطبيقها أكثر صرامة ، و ينتظر من العضو في هذا التسهيل إتخاذ إجراءات شديدة التكييف من أجل زيادة نسب النمو وتحسين وضعية ميزان المدفوعات وتتراوح آجال سداد هذا القرض من خمسة سنوات ونصف إلى عشر سنوات ، فمن أجل أن تستفيد الدولة من هذا التسهيل يجب عليها أن تتقدم بطلب قرض موضح أنها تحتاج إلى موارد إضافية لإصلاح الإختلالات طويلة الأجل في ميزان المدفوعات إضافة إلى ذلك يجب عليها أن تكون مستعدة لتنفيذ برنامج إصلاحية يتم التشاور بخصوصه مع مندوبي القرض ومن أبرز النقاط التي يتم التشاور عليها هي السياسة الميزانية والسياسة النقدية وسياسة سعر الصرف.

### الفرع الثاني: سياسات التصحيح الهيكلي لصندوق النقد الدولي والبنك الدولي.

تكمن السياسات التي يدعمها صندوق النقد الدولي والبنك الدولي في سياسة التثبيت أو الإستقرار وسياسة التصحيح الهيكلي.

### أولا: مفهوم سياسة الإستقرار

تعرف هذه السياسة أيضا بسياسة التثبيت ، فالهدف الرئيسي منها هو إستعادة التوازنات الإقتصادية للدول التي تعاني من مشاكل إقتصادية ، وذلك من خلال الحد من نمو النقد والائتمان بواسطة مراجعة طريقة الإصدار النقدي

والتحكم الجيد في السياسة النقدية لأن معظم الدول التي تلجأ إلى صندوق النقد الدولي تكون نسب التضخم فيها مرتفعة بشكل كبير جدا لذلك يكون التركيز الكبير على التحكم في الموجات التضخمية ، إضافة إلى ذلك تهدف هذه السياسة إلى كبح عجز الموازنة العامة للدولة الناجم عن النمو والتسارع الكبير في النفقات العامة والذي لا يسايره نمو في الإيرادات العامة لذا يعتبر التحكم في عجز الموازنة من أولويات سياسة التثبيت بواسطة التسيير العقلاني للنفقات العمومية والعمل على تنمية الإيرادات العامة، أما النقطة الأخرى التي تعالجها سياسة التثبيت هي إنتهاج سياسة سعر صرف مناسبة من أجل تحسين وضعية ميزان المدفوعات وذلك بتفعيل وزيادة الصادرات والتقليل من الواردات من خلال تشجيع الإستثمارات والإنتاج.

وعموما يمكن القول أن سياسة الإستقرار الإقتصادي تتكون من عدد من السياسات الكلية الرامية إلى تصحيح الإختلالات المالية والنقدية وإزالة حالة عدم التوازن بين الطلب الكلي والعرض الكلي بهدف الحفاظ على مستوى معين من الأداء الإقتصادي والعمل على تحسين ذلك المستوى عن طريق إعادة تشكيل وبناء عناصر السياسة الإقتصادية بإتجاه إقتصاد السوق الحر ، وعادة ما يتم بناء سياسة التثبيت على أساس المدى القصير وغالبا ما تكون مدتها ثلاثة سنوات و يتم تدعيمها بترتيب إستعداد إئتماني من صندوق النقد الدولي.

### ثانيا: مفهوم سياسة التصحيح الهيكلي

سياسة التصحيح الهيكلي هي عبارة عن حزمة التدابير الإقتصادية التي تهدف إلى إحداث تغيير جذري في الهيكل الإقتصادي والإجتماعي من خلال تحرير الأسعار و تحرير الواردات والتحويل نحو تفعيل التجارة الخارجية من خلال التصدير والتوجه نحو الخصوصية ، إضافة إلى ذلك تسعى هذه الإصلاحات إلى معالجة الإختلالات الهيكلية في بنية الإقتصاد عن طريق تحسين جودة كفاءة إستخدام الموارد الإقتصادية المتوفرة وتحرير الأسعار المحلية وتشجيع السلع المحلية للتقليل من الإستيراد ومحاولة زيادة الإنتاج لتفعيل الصادرات، وتشجيع القطاع الخاص المحلي على توسيع إستثماراته دون أية عوائق وفي اغلب الأحيان يكون تطبيق هذا البرنامج في المدى المتوسط والطويل لأنه يهدف إلى إصلاح الخلل الهيكلي في الإقتصاد وهو ما يتطلب فترة معتبرة من أجل الوصول إليه.

فيرتكز هذا التصحيح على الإستخدام الأمثل والعقلاني للموارد الإقتصادية للدولة ، باعتبار أن معظم الإختلالات الإقتصادية التي تحدث في الدولة سببها هو التسيير العشوائي واللاعقلاني لهذه الموارد وعموما تهدف سياسة التصحيح الهيكلي إلى تحقيق الأهداف التالية: (1)

- إعادة توزيع الأدوار بين القطاع العام والخاص مع الإنسحاب التدريجي لدور الدولة في بعض النشاطات الإقتصادية مقابل تشجيع المبادرات الخاصة خصوصا في مجال الإنتاج.

(1) أنظر: - رضوان سليم ،"السياسة الإقتصادية وآفاق التنمية في الجزائر"، أطروحة دكتوراه دولة الإقتصاد ، غير منشورة ، جامعة

سطيف 2012/2009 ، ص 58.

- مصطفى مهدي حسين، "صندوق النقد الدولي و البنك الدولي في التكيف الإقتصادي للبلدان النامية"، مجلة آفاق

إقتصادية، المجلد 18 العدد 69، الإمارات، 1997، ص ص 115 116.

- العمل على تخفيف أعباء الموازنة العامة وتكريس مواردها لدعم بعض القطاعات.
  - القيام على تطوير السوق المالي وتنشيط دورها في تعبئة الموارد وإدخال الديناميكية على رأسمال الشركات بهدف تطويرها ورفع قدرتها الإنتاجية .
  - توفير بيئة ملائمة للإستثمار عن طريق وضع قاعدة قانونية وتشريعية تكون محفزة للإستثمار الداخلي والخارجي .
  - العمل على الكفاءة في استعمال الموارد الإقتصادية المتوفرة خصوصا تلك الموارد غير متجددة وتشجيع عمليات البحث والتطوير .
  - العمل على الوصول إلى الإستقرار الإقتصادي بواسطة التحكم في نسب التضخم وتحقيق التوازن الخارجي والتوازن الداخلي ورفع نسب النمو .
- ومن خلال ما سبق نلاحظ أن سياسات التثبيت وسياسات التصحيح الهيكلي متداخلتان ومتكاملتان فيما بينهما ويشتركان في نفس الأهداف الرئيسية ، فمن أهداف برنامج التصحيح الهيكلي تحقيق الإستقرار بواسطة تطبيق سياسات الإستقرار ( التثبيت) والهادفة إلى إعادة التوازنات للإقتصاد سواء لميزان المدفوعات أو الموازنة العامة وذلك بالضغط على الطلب الداخلي والذي يمكن تحقيقه عن طريق إجراءات عاجلة تمس معظم السياسات الإقتصادية للدولة.

### المطلب الثاني: السياسة الميزانية في ظل سياسة الإستقرار الإقتصادي

لقد شرعت الجزائر منذ 1989 في تنفيذ حزمة من الإصلاحات الإقتصادية وذلك جراء الوضعية الإقتصادية المعقدة التي وصلت لها منذ إنفجار أزمة البترول سنة 1986 حيث لم تجد أمامها مخرجا إلا اللجوء للإصلاحات الإقتصادية بتدخل المؤسسات المالية الدولية وأول هذه الإصلاحات التي قامت بها هي دخولها في سياسات الإستقرار والتثبيت وذلك منذ 1989.

### الفرع الأول: إتفاق التثبيت الأول ماي 1989

دخلت الجزائر في مفاوضات كبيرة منذ تعقد وضعيتها الإقتصادية فلقد بلغت المديونية الخارجية 24.63 مليار دولار سنة 1989 بعدما كانت 15.9 مليار دولار سنة 1984<sup>(1)</sup> ، وبدأت المفاوضات بنهاية 1988 وبداية 1989 مع صندوق النقد الدولي من أجل أن تتحصل على قروض تمكنها من تمويل إحتياجاتها ، بحيث أقرت الجزائر بأنها سوف تلتزم بشروط صندوق النقد الدولي خصوصا ما تعلق بدخولها لإقتصاد السوق ومع هذا الإلتزام تم الإتفاق بين صندوق النقد الدولي والجزائر وذلك بمنحه لقرض بمبلغ 155.7 مليون وحدة حقوق سحب خاصة وهو ما يعادل 200 مليون دولار دفعة واحدة وذلك في إطار ما يعرف بإتفاق ستاند باي ولقد تم إستعمال هذا المبلغ بشكل كلي في 30 ماي 1990.

كما قدم الصندوق للجزائر قرضا بقيمة 360 مليون دولار في إطار التسهيلات التعويضية وذلك جراء إنخفاض أسعار البترول سنة 1988 وإرتفاع أسعار الحبوب في الأسواق العالمية فوصل إجمالي القروض التي قدمها صندوق النقد الدولي للجزائر 560 مليون دولار و بعد ذلك تحصلت الجزائر على تسهيل بقيمة 3215.2 مليون

(1)- AMMAR BENHIMER, la dette extérieur de l'Algérie, casba edition, Alger, 1998, P68.

وحدة حقوق سحب خاصة وهو مكمل للإتفاق<sup>(1)</sup> والهدف منه هو التخفيف من مشكلة المديونية وخدمتها بحيث قامت الجزائر بسحبه في نفس السنة و يكون تاريخ إستحقاقه من ثلاث إلى خمس سنوات ، ولقد صاحبت هذه التسهيلات مؤشرات تدل على بداية الجزائر لدخول إقتصاد السوق من خلال العمل على تحرير التجارة الخارجية والقيام بتحديد أسعار الفائدة وتحرير أسعار السلع والعمل على إستقلالية المؤسسات الإقتصادية والبنوك والتي تمنح للمؤسسات العمومية درجات واسعة من الحرية ويمكن عموما إبراز أهم العناصر التي مستها الإصلاحات الإقتصادية في النقاط التالية:<sup>(2)</sup>

- إصلاح النظام المصرفي
- إعادة النظر في علاقة الدولة بالإقتصاد.
- العمل على إصلاح سعر صرف الدينار.
- وضع تأطير جديد للأسعار.
- إعادة تنظيم التجارة الخارجية.
- الإصلاح المؤسسي لنظام التخطيط.

وبخصوص المالية العامة خلال هذه الفترة يمكن القول أن تقادم العجز في الموازنة العامة أرغم الحكومة على استمرارها في عملية الإصدار النقدي لتغطية عجز الخزينة حيث إمتدت العملية من سنة 1982 إلى غاية 1989 وذلك بمعدل تصاعدي بالنسبة إلى الناتج الداخلي الإجمالي وذلك بنسبة 5 % سنة 1982 مقابل 12.7 % سنة 1988 وهي المؤشرات التي تظهر الإختلال الهيكلي للمالية العامة الممولة بإدخار ميزاني سلبي إبتداء من سنة 1986 بسبب الأزمة التي أحدثها إنهيار أسعار النفط سنة 1986 بحيث إرتفع معدل الإدخار السلبي بالنسبة إلى الناتج الإجمالي ليصل سنة 1989 بنسبة 8 % ومن هذا المنطلق يعتبر الإختلال الهيكلي للمالية العامة العنصر الأساسي لتوسع النقود الأساسية<sup>(3)</sup>.

### الفرع الثاني: إتفاق التثبيت الثاني جوان 1991

لم تكن التمويلات التي تحصلت عليها الجزائر من صندوق النقد الدولي كافية لتغطية إحتياجاتها وذلك بسبب حدة الأزمة الإقتصادية التي كانت تعاني منها من جهة و عدم تعافي أغلبية المؤشرات الإقتصادية من جهة أخرى لذلك لم يكن أمامها إلا مواصلة الإقتراض فقامت بإتفاق التثبيت الثاني من أجل أن تقوم بعملية إصلاحات إقتصادية عميقة ، فقامت الجزائر بإرسال خطاب نوايا توضح فيه نيتها في مواصلة الإصلاحات وبعد مفاوضات شاقة توصلت الحكومة والصندوق في جوان 1991 إلى إبرام إتفاق يكون خلال فترة قصيرة مدتها عشرة أشهر بحيث تنتهي مدته في 31 مارس 1992 ولقد كان وراء إتفاق التثبيت الثاني العديد من الأهداف التي تسعى الدولة

(1)- الهادي خالدي، "المرآة الكاشفة لصندوق النقد الدولي"، دار هومة الجزائر ، ص 1996، ص 96.

(2)- محمد بلقاسم حسين بهلول "سياسة تخطيط التنمية وإعادة تنظيم مسارها في الجزائر"، ديوان المطبوعات الجامعية ، الجزء الثاني، الجزائر، 1999 ، ص 295.

(3) - محمود حميدات "دور السياسة الميزانية في تمويل التنمية"، أطروحة دكتوراه غير منشورة معهد الإقتصاد ، جامعة الجزائر ،

للوصول إليها كان على رأسها تخفيض تدخل الدولة في النشاط الإقتصادي وإفساح المجال للقطاع الخاص إضافة إلى ذلك العمل على ترشيد الإدخار والإستهلاك بواسطة ضبط أسعار السلع والخدمات ومن النقاط الأساسية الأخرى هي تحرير التجارة الخارجية وتحويل الدينار الجزائري إلى عملات أخرى ، ومن أجل أن تثبت الجزائر صدق نواياها واحترام شروط العقد و الاتفاق قامت الجزائر بالإصلاحات التالية:<sup>(1)</sup>

- القيام بالتطهير المالي للمؤسسات.
- العمل على تحرير الأسعار بنسبة تصل إلى 40% .
- تخفيض قيمة الدينار.
- رفع الدعم عن أسعار الطاقة.
- توسيع قائمة الإعفاءات الجمركية.

وبإظهار الجزائر لصدق نواياها وقيامها بتنفيذ شروط الصندوق قدم لها قرضا بقيمة 400 مليون دولار وهو ما يقارب 300 مليون وحدة سحب خاصة وقسم هذا القرض على أربعة أقسام متساوية أي كل قسط تبلغ قيمته 100 مليون دولار وهو ما يقابل 75 مليون وحدة سحب خاصة بحيث يكون التمويل بالطريقة التالية:

- القسط الأول في جوان 1991.
- القسط الثاني في سبتمبر 1991.
- القسط الثالث في ديسمبر 1991.
- القسط الرابع في مارس 1992.

ولقد قامت الجزائر بسحب ثلاثة أقساط ولم تستطع إكمال سحب القسط الرابع جراء الأوضاع السياسية التي كانت تشهدها الجزائر في تلك الفترة وهو ما جعل الصندوق يتخوف من عدم إمكانية مواصلة الإصلاحات الإقتصادية وهو ما إستلزم على الجزائر تقديم خطاب نوايا ثاني تلتزم فيه بمواصلة الإصلاحات الإقتصادية وذلك في أكتوبر سنة 1991 ، ولكن مع تدهور الظروف السياسية والإقتصادية لم تستطع الجزائر إحترام إلتزاماتها وقيامها بإجراءات تتنافى مع شروط الصندوق ، فقامت برفع الحد الأدنى للأجر و إصدار قانون الشبكة الإجتماعية وهو ما أدى إلى زيادة الإنفاق العام وبالتالي تزايد العجز المالي، كل هذه الإجراءات أدت بصندوق النقد الدولي لرفض تقديم القسط الرابع الذي تقدر قيمته ب 100 مليون دولار وذلك بسبب عدم إلتزام الجزائر بالشروط وعدم مواصلتها لعملية الإصلاحات الإقتصادية<sup>(2)</sup>.

وبتسليط الضوء على وضعية الخزينة إبتداء من 1990 حققت قدرة صافية على التمويل تعادل 3.4 % من الناتج الإجمالي الداخلي ولكن تزايد الدين الداخلي للخزينة بما يعادل 6 % في 1991 رغم أثر التسوية الذي أخذته أسعار الصرف على موارد الموازنة العامة سنة 1991 ، فلقد تقلصت القدرة التمويلية الصافية للخزينة بالقيمة

(1)- Hocine BENISSAD, " Algérie Restructuration et reformes économiques (1979.1993), opu Alger 1994.p 141.

(2)- أنظر: - الهادي خالدي ، مرجع سابق ، ص 201.

- Hocine Benissad, " la reforme economique en Algérie", OPU, Alger, 1991, P74

المطلقة وبالنسبة المئوية من الناتج الداخلي الإجمالي ، والسبب في تآكل القدرة التحويلية الصافية للدفعات من صندوق التطهير المنبثقة عن مجموع الإجراءات المتخذة في هذا المجال لصالح بعض المؤسسات العمومية ، ومن أبرز إنعكاسات تطبيق إتفاق التثبيت الثاني ما يلي:

- القيام بإصدار القوانين والتشريعات التي تخدم الإصلاحات الاقتصادية.
- إرتفاع سعر صرف الدولار بالنسبة للدينار سنة 1991.
- إنخفاض نسبة الضرائب خارج الجباية العادية على الناتج الداخلي الإجمالي من دون قطاع المحروقات إلى 18 % وذلك لسنتي 1991-1992 وكان السبب في ذلك تزايد العجز في موازنة الدولة سنة 1992 بسبب إرتفاع نسبة نفقات التسيير مقارنة بالإيرادات الإجمالية، فخلال هذه المرحلة ارتفع حجم النفقات العامة فبعدما كانت سنة 1990 تقدر بحوالي 136000 مليون دينار ارتفعت لتصل الى 420131 مليون دينار سنة 1992، أما سنة 1994 فلقد وصلت قيمتها الى 577603 مليون دينار ويرجع السبب في هذا التزايد المستمر لارتفاع نفقات التسيير من جهة وارتفاع نفقات التجهيز من جهة أخرى، فبالنسبة لنفقات التسيير لم تشهد قيمتها استقرار خلال هذه الفترة نظرا للظروف الاقتصادية غير المستقرة التي كانت تعيشها الجزائر خلال تلك الفترة، فبعدما كانت تقدر بـ 90400 مليون دينار سنة 1990 ارتفعت لتصل إلى 158000 مليون دينار سنة 1991 وواصلت الارتفاع في سنة 1992 لتصل قيمتها 276131 مليون دينار، أما في سنة 1994 ارتفعت قيمتها الى 291417 مليون دينار، فلقد كانت نفقات التسيير خلال هذه الفترة تمثل النسبة الأكبر من إجمالي الإنفاق العام، ففي سنة 1990 كانت تمثل 66.47% من إجمالي الإنفاق العام لترتفع وتصل الى 67.87% سنة 1991 ولكن انخفضت الى 65.72% و 61.14% سنتي 1992 و 1993 على التوالي، أما فيما يخص نفقات التجهيز فلقد ارتفعت من 45600 مليون دينار سنة 1990 لتصل الى 74800 مليون دينار سنة 1990 وواصلت ارتفاعها لتصل الى 144000 مليون دينار سنة 1992، أما سنة 1993 فبلغت قيمتها 185210 مليون دينار ، و إذا ما لاحظنا نسبتها من إجمالي الإنفاق العام فلقد ارتفعت نسبتها مقارنة بنفقات التسيير وذلك لما كانت تتطلبه هذه الفترة من إصلاحات، فبعدما كانت تمثل سنة 1990 حوالي 33,53% من إجمالي الإنفاق العام ارتفعت لتصل الى 34.28% سنة 1992 وبلغت قيمتها سنة 1993 الى 38.86% أما في سنة 1994 فبلغت نسبتها إلى 42.86%، فالمالية العامة خلال هذه الفترة لم تتحسن حيث تقام العجز في الموازنة العامة للدولة وذلك بسبب تذبذب الإيرادات العامة خلال هذه الفترة رغم أن منحها كان تصاعديا إلا أن قيمتها كانت اقل من النفقات العامة، فكانت تقدر بـ 150100 مليون دينار سنة 1990 وارتفعت لتصل الى 248900 مليون دينار سنة 1991 وواصلت الارتفاع حتى بلغت 313949 مليون دينار سنة 1993 وذلك بعدما كانت تقدر بـ 311864 مليون دينار سنة 1992 ويرجع السبب لارتفاع حصيله الإيرادات العامة لارتفاع الإيرادات من الجباية البترولية وذلك خلال الثلاث سنوات الأولى من التسعينات فبعدما كانت قيمتها 74400 مليون دينار سنة 1990 ارتفعت لتصل إلى 161600 مليون دينار سنة 1991 وواصلت الارتفاع لتبلغ قيمتها 193800 مليون دينار

سنة 1993 وهو ما انعكس ايجابا على رصيد الموازنة العامة للدولة فخلال سنتي 1990 و1991 حققت الموازنة العامة للدولة فائضا قدر ب 14100م د و1610م د على التوالي .

ولكن مباشرة بعد ذلك أي في سنة 1992 أصبح رصيد الموازنة العامة سالبا بسبب الارتفاع الكبير في الإنفاق العام والذي ارتفع بمقدار الضعف فلم يصاحبه نفس الارتفاع في جانب الإيرادات وهو ما أدى لوقوع الموازنة في عجز قدر ب - 108267 م د وتواصل العجز في الموازنة العامة في السنة الموالية ولكن هذه المرة بسبب انخفاض الإيرادات العامة جراء انخفاض أسعار البترول والذي اثر على إيرادات الجباية البترولية فلقد بلغت قيمتها سنة 1993 ما يقارب 179218 م د بعدما كانت 193800 م د سنة 1992 ومنه نلاحظ مدى الارتباط الوثيق لرصيد الموازنة العامة بإيرادات الجباية البترولية فهي تمثل النسبة الأكبر من إجمالي الإيرادات العامة ، فنلاحظ أن قيمة الإيرادات العادية تتميز بضعف حصيلتها مقارنة بالإيرادات من الجباية البترولية التي بلغت قيمتها 87300 م د سنة 1991 وارتفعت لتصل الى 118064 سنة 1992.

أما سنة 1993 فقدرت ب 134731 م د ويعزى هذا الارتفاع للإصلاحات التي مست القطاع الضريبي في تلك الفترة، ففي مجال الضرائب المباشرة طبقت ضريبة جديدة على جميع ارباح الشركات والتي حلت محل العديد من الضرائب الاخرى، وطبقت ضريبة موحدة على دخل الافراد لتحل محل نظام الضرائب المجدولة المتعددة، اما فيما يخص الضرائب غير المباشرة فلقد تم ادخال ضريبة القيمة المضافة بمعدلات اربعة تتراوح من صفر الى اربعة بالمئة واتسمت بلبساطة عما كانت عليه في السابق وسمحت بتوسيع القاعدة الضريبية وازالة الضرائب التراكمية لا سيما ما يخص الخدمات ، ولقد استكمل الاصلاح الضريبي في عام 1992 بتطبيق تعريف جمركية جديدة تحتوي على ثمانية معدلات<sup>(1)</sup>، ورغم كل هذه الاصلاحات بقيت حصيللة الايرادات الضريبية محتشمة مقارنة بالإيرادات من الجباية البترولية والتي تعتبر هي المسيطرة على وضعية الموازنة العامة في الجزائر، وعموما يمكن القول أن إيرادات الموازنة اتجهت للإنخفاض حيث لم تسجل سوى 29.4 % من الناتج الداخلي الإجمالي سنة 1993 وذلك بعدما كانت تلك النسبة 31.8 % سنة 1992 ذلك بسبب تدهور إيرادات الجباية البترولية ، فلقد تقلصت من 63% إلى 57% من مجموع إيرادات الموازنة العامة بحيث يعتبر إنخفاض أسعار البترول خلال السداسي الثاني من سنة 1993 هو السبب الرئيسي لتلك الوضعية المعقدة للمالية العامة نتيجة لضعف مردودية موارد الموازنة عموما والضريبة العادية على الخصوص، ومن جهة أخرى المستوى المرتفع للنفقات العامة كما اشرنا سابقا، وهو ما أدى لتفاقم مشكلة عجز الموازنة العامة للدولة وذلك بنسبة زيادة تقدر ب 184.5 % مقارنة بسنة 1992 وهو ما يمثل نسبة 17.3 % من الناتج الداخلي الإجمالي وفيما يتعلق برصيد الموازنة الختامي والذي يمثل العجز الموازني منقوصا منه رصيد كل من حسابات التخصيص وصندوق التطهير قد ارتفع ب 258.7 % وذلك من سنة 1992 إلى سنة 1993 ممثلا بذلك 7.9 % من الناتج الداخلي الإجمالي لسنة 1993 مقابل 2.5 % سنة 1992.

(1) - النشاشيبي كريم وآخرون ، "الجزائر تحقيق الإستقرار والتحول إلى اقتصاد السوق، الصندوق النقد الدولي"، واشنطن، 1998.

ومن جهة أخرى إرتفع تمويل الخزينة بإستخدام المساهمات المؤقتة بنسبة 25 % سنة 1993 عنه عن سنة 1992 وكان السبب في هذه الزيادة على الخصوص الإنخفاض المحسوس للسداد وهو الأمر الذي يعكس الصعوبات المالية التي تعرفها المؤسسات العمومية ، بحيث تم تمويل الأعباء الكلية للخزينة سنة 1993 بشكل كامل بواسطة القروض المصرفية ، وذلك بمبلغ 74.7 مليار دينار أما القروض الخارجية فلقد كانت في حدود 428 مليار دينار بحيث نجد نسبة التمويل بواسطة القروض المصرفية تمثل 39.5 % والقروض الخارجية تمثل 22.7 % من مجموع التمويل الإجمالي ، أما التسبيقات المتعلقة بإعادة شراء ديون المؤسسات العمومية فتتمثل نسبة 25.2 % من مجموع التمويل تتضمن التمويل الإضافي النقدي الجديد إضافة إلى تراكم دين الخزينة لدى بنك الجزائر بمبلغ 266.8 مليار دينار جزائري و هي كلها أرقام تدل على ضعف الهيكل المالي الجزائري خلال تلك الفترة ومنه ومن خلال هذه المؤشرات أصبحت الجزائر مرغمة على مواصلة الإصلاحات الإقتصادية<sup>(1)</sup>.

### الفرع الثالث: سياسة الميزانية في ظل برنامج التثبيت الثالث 1994-1995

#### أولاً: إطار برنامج التثبيت

رغم الإصلاحات الإقتصادية التي قامت بها الجزائر منذ 1989 إلا أنها لم تستطع معالجة الإختلالات الإقتصادية ، بسبب عمق هذه الإختلالات و التي أصبحت إختلالات هيكلية ، وبعد تأزم الوضعية الإقتصادية عام 1993 أصبحت الحكومة توجه حصيلة كبيرة لخدمة المديونية و بعثت الحكومة الجزائرية في مارس 1994 رسالة نية إلى صندوق النقد الدولي تطلب فيها إعادة جدولة ديونها الخارجية وأبدت إستعدادها للتفاوض حول شروط برنامج الإستقرار الإقتصادي ويمكن تلخيص الأسباب الرئيسية التي أدت بالجزائر للجوء مرة ثالثة لصندوق النقد الدولي فيما يلي:<sup>(2)</sup>

- الإختلالات المالية الداخلية إستمرار العجز في الموازنة العامة.
- إرتفاع عبء خدمة المديونية والتي بلغت 86 % سنة 1986 بعدما كانت تقدر بـ 76 % سنة 1992.
- الإعتماد الكبير على قطاع المحروقات الذي يمثل نسبة تفوق 95 % من حصيلة الصادرات لسنة 1994 رغم الإنخفاض الكبير لأسعار المحروقات سنة 1993.
- وتتمثل الأهداف الرئيسية لهذا الإتفاق فيما يلي:<sup>(3)</sup>
- العمل على إنعاش النمو الإقتصادي والوصول لتحقيق الإستقرار المالي والنقدي والعمل على كبح جماح التضخم.

- العمل على خلق مناصب شغل جديدة.

- تشجيع الإستثمار في قطاع السكن.

(1) - محمود حميدات ، مرجع سابق ، ص 239.

(2) - الهادي خالد ، مرجع سابق ، ص 202.

(3) - عبد المجيد قدي، فعالية التمويل بالضريبة في ظل التغيرات الدولية دراسة حالة النظام الضريبي الجزائري، رسالة دكتوراه غير منشورة معهد الإقتصاد، جامعة الجزائر 1995، ص 288.

- رفع من القدرة الشرائية للطبقات الإجتماعية الفقيرة، ولكي يتم التوصل لتحقيق هذه الأهداف لجأت الجزائر إلى إتخاذ العديد من الإجراءات وأبرزها:
  - تخفيض قيمة الدينار بحيث أصبح 1 دولار = 36 دج وهو ما يعني تخفيض قيمة العملة بمقدار 40.17 % .
  - تخفيض عجز الموازنة العامة إلى 3.3 % من الناتج الداخلي الخام.
  - تقليص وتيرة توسع الكتلة النقدية بواسطة رفع معدل الفائدة على الإدخار من 10 % إلى 14 % وفي نفس الوقت رفع معدلات الفائدة على القروض إلى 23.5 % .
  - دعم إندماج الإقتصاد الجزائري مع الإقتصاد الدولي وذلك بواسطة وضع نظام لتحرير التجارة الخارجية.
  - المواصلة في عملية تحرير الأسعار والعمل على تخفيض الإعانات.
- ولقد تحصلت الجزائر لقاء عقدها لهذا الإتفاق على قرض بقيمته 1 مليار دولار وتم الإتفاق على جدولة الديون مع مجموعة نادي باريس من الدائنين الثنائيين الرسميين ، ولقد تحصلت الجزائر على آجال مناسبة لإعادة الجدولة وذلك بموافقة الدائنين على شمول الديون المتعاقد عليها قبل 1993 وهو التاريخ الفاصل وعلى جدول سداد للتخرج وذلك على مدى خمسة عشر عاما مع فترة سماح قصيرة لمدة خمسة سنوات حيث تخص إعادة جدولة الديون الإلتزامات التالية: (1)

- كل مبالغ أصل القرض والفوائد المستحقة السداد والتي لم يتم دفعها في 31 ماي 1994.
- كل مبالغ أصل القرض والفوائد المستحقة السداد وذلك من 1 جوان 1994 و 31 أكتوبر 1994 على أن يتم دفعها على 24 قسط وذلك بداية من 31 ماي 1998.

#### ثانيا: إجراءات تصحيح سياسة الميزانية في ظل برنامج الإستقرار

لقد كان من بين الأهداف الرئيسية لبرنامج الإستقرار الإقتصادي (إتفاق التثبيت الثالث) هو تخفيض عجز الموازنة العامة للدولة والذي كان من بين الإختلالات الإقتصادية التي لم تستطع الجزائر علاجها لذلك قامت الجزائر من خلال هذا البرنامج الإصلاحي بعدة إصلاحات شاملة مست السياسة الميزانية بحيث تمثلت هذه الإجراءات في محاولة التخفيض من عجز الخزينة وتخفيض الإنفاق العام وذلك عن طريق رفع الدعم على المواد الغذائية الأساسية و إبتعاد الخزينة عن تمويل الإستثمارات العمومية للمؤسسات العمومية والتوجه نحو الخصخصة ، فكل هذه الإجراءات تساعد على تقليص حجم الإنفاق العام ونموه وبالتالي التخفيض من عجز الموازنة العامة للدولة.

أما فيما يخص زيادة الإيرادات العامة فلقد مست الإصلاحات وضع نظام لسعر صرف الدينار أكثر واقعية كما ذكرنا سابقا ، إضافة إلى ذلك تمت المواصلة في عملية الإصلاحات الضريبية فمنذ سنة 1993 اتجهت الإصلاحات أساسا إلى تحسين هيكل النظام الضريبي ،فطبقت ضريبة الثروة بموجب قانون الموازنة لسنة 1993 لتحل محل ضريبة التضامن و التي تفرض على العقارات ،ومن جانب آخر أعيدت هيكلة معدلات ضريبة

(1)- النشايشي كريم وآخرون ، مرجع سابق،ص 122.

الدخل على الأفراد والشركات سنة 1994 من أجل تخفيف العبء الضريبي وزيادة القاعدة الضريبية وتم تخفيض ضريبة الشركات من 42 % إلى 38 % وتم تطبيق ضرائب الإنتاج على السلع الكمالية سنة 1994 ، أما سنة 1995 فتم تبسيط ضريبة القيمة المضافة عن طريق إلغاء أعلى نسبة وتخفيضها من 40 % إلى 21 % وتم توسيع نطاق الضريبة تدريجيا ليشمل قطاعي المصارف والتأمين والأنشطة المهنية والمنتجات البترولية<sup>(1)</sup>، ومنه نلاحظ أن الجزائر إنتهجت سياسة ميزانية إنكماشية هدفها الرئيسي هو تخفيض عجز الموازنة إلى الحد المسطر وذلك بزيادة الإيرادات العامة وتخفيض الإنفاق العام بحيث كانت نقطة البداية هي تخفيض أسعار صرف العملة الوطنية لأن ذلك يؤثر على إيرادات الجباية البترولية والإيرادات الجمركية ، ومن جهة أخرى استمرت الجزائر في عملية تحرير الأسعار بحيث قامت عن التخلي عن دعم الأسعار ما عدا الأسعار الأساسية وهو ما أدى إلى انخفاض حجم النفقات الموجهة لدعم الأسعار بحيث تقلصت النفقات العامة الموجهة لدعم الأسعار من 17400.000.000 دج سنة 1994 إلى 17000.000.000 دج سنة 1995<sup>(2)</sup> ، وهو ما يدل على رفع الدعم على الأسعار وهو ما إنعكس إيجابا على الموازنة العامة للدولة ، فنلاحظ أن عجز الموازنة العامة للدولة قد تقلص من -168350.251 دج إلى -1939600 000 دج سنة 1995 وذلك بسبب التحكم في النفقات العامة والزيادة المعتبرة في الإيرادات غلقت إيرادات من 335.600.000 دج سنة 1993 إلى 474.100.000 دج لسنة 1994، ولقد قدرت الإيرادات من الجباية البترولية 257 مليار دينار أما الإيرادات الجباية فبلغت قيمتها حوالي 163.2 مليار دينار مثلت الضرائب على السلع و الخدمات الحصة الأكبر وذلك بحوالي 65.9 مليار دينار ، أما الإيرادات غير الجبائية فقدت قيمتها ب 13.3 مليار دينار<sup>(3)</sup>، بحيث تم تخفيض عجز الموازنة العامة للدولة سنة 1994 إلى 5.7 % من الناتج الداخلي الخام و استطاعت الجزائر أن تكبح معدل التضخم في حدود 29 % بعدما كان يتجاوز 30%.

### المطلب الثالث: سياسة الميزانية في ظل برنامج التصحيح الهيكلي 1995-1998

#### الفرع الأول : الجوانب العامة للبرنامج

رغم الإصلاحات الاقتصادية الحثيثة التي طبقتها الجزائر إلا أنها لم تتوصل إلى معالجة إختلالاتها الاقتصادية وذلك بسبب ارتباط إيراداتها بشكل كبير على قطاع المحروقات إضافة إلى ذلك ضعف الإنتاج المحلي وتفاقم المديونية الخارجية من جهة كل هذه العوامل أجبرت الجزائر الإقتراض من صندوق النقد الدولي مرة أخرى وذلك عن طريق عقد إتفاق تصحيح هيكلي سنة 1995 يكون بمثابة مواصلة الإصلاحات الاقتصادية التي بدأتها الجزائر ، بحيث وجهت الجزائر، رسالة نية في 30 مارس 1995 إلى صندوق النقد الدولي لكي يدعم السياسات الاقتصادية التي تنتهجها وأوضحت الجزائر أسباب احتياجها لهذا القرض ومن أهم الأسباب التي أدت بالجزائر للرجوع لصندوق النقد الدولي هي:

(1) - كريم النشاشيبي، مرجع سابق ، ص 37.

(2) - قوانين المالية لسنة 1994-1995.

(3) - صندوق النقد الدولي ، دليل احصائيات الجزائر 1998.

- استقرار عجز الموازنة العامة للدولة بحيث وصلت نسبته 5.7% من الناتج الداخلي الخام.
- معدل التضخم يقارب 30%.
- النمو السلبي للناتج الداخلي الخام يقدر بـ 1.1% وكل هذه المؤشرات تدل على إلزامية مواصلة الإصلاحات وبشكل مستعجل لذلك طلبت من الصندوق عقد إتفاق التصحيح الهيكلي ، و نالت موافقة الصندوق بسبب إحترامها لكل الشروط التي فرضها الصندوق ، و تم عقد اتفاق التصحيح الهيكلي مدته ثلاثة سنوات وذلك من ماي 1995 إلى غاية ماي 1998، وتحصلت الجزائر من خلال هذا القرض على مبلغ 1.8 مليار دولار، وهو ما يعادل 1.169 مليون وحدة بسحب خاصة DTS أي ما يعادل 127.9% من حصة الجزائر في الصندوق ، وكان الهدف الرئيسي من برنامج التصحيح الهيكلي هو بعث الاستقرار للإقتصاد الوطني وتجاوز مرحلة الإنتقال إلى إقتصاد السوق ، وبعد هذا الإتفاق في جويلية 1995 قامت الجزائر بإبرام إتفاق إضافي من أجل إعادة جدولة الديون ويعتبر إتفاق خروج ويتضمن هذا الإتفاق على: (1)
- إعادة جدولة المبالغ المستحقة السداد وذلك بين 01 جوان 1995 و 31 ماي 1998.
- كل الفوائد المستحقة السداد وذلك في الفترة بين 01- جوان 1995 و 31 ماي 1996.
- وما تجدر إليه الإشارة إلى أن أحكام إتفاقية جوان 1994 مع الإتفاق الذي أجرى عام 1995 تقرر سداد المبالغ وذلك عبر 25 قسط نصف سنوية متزايدة تدريجيا ، بداية من 30 نوفمبر 1999 وتتواصل إلى غاية 2011 ، بحيث سمحت هذه الإجراءات العامة بإعادة جدولة 16 مليار دولار نتيجة للمفاوضات التي تمت حول إعادة جدولة ديون المؤسسات الخاصة بين نادي لندن والجزائر والمفاوضات مع نادي باريس حول الدين العمومي.
- وتتمثل الأهداف المحددة من خلال برنامج التصحيح الهيكلي في: (2)
- العمل على تحقيق نمو إقتصادي يصل إلى 5% سنويا خلال المرحلة الممتدة ما بين 1995 - 1998 قابل للإستمرار ويعمل على خلق مناصب عمل ويمول الإستثمارات.
- مواصلة بذل الجهود لتحقيق الإستقرار والتثبيت المالي وذلك عن طريق تخفيض معدل التضخم إلى 10.3% .
- تخفيف الضغط على ميزان المدفوعات وتحقيق إحتياطي من الصرف يعادل ثلاثة أشهر من الواردات وتخفيض العجز في ميزان المدفوعات يعادل ثلاثة أشهر من الواردات وتخفيض العجز في ميزان المدفوعات .
- تخفيض أعباء خدمة المديونية لتصل ما بين 45% إلى 50% والعمل على إيجاد مصادر تمويل أخرى.
- ولقد شمل هذا البرنامج حزمة من الإصلاحات الإقتصادية مست معظم السياسات الإقتصادية بداية من السياسة الميزانية ثم السياسة النقدية و السياسة التجارية بإعتبار هذه السياسات هي مفتاح الإصلاح الإقتصادي وعلاج الإختلالات وسوف نركز على السياسة الميزانية باعتبارها موضوع الدراسة.

### الفرع الثاني: الإصلاحات الخاصة بسياسة الميزانية

تشتمل الإصلاحات المتعلقة بسياسة الميزانية على العناصر الأساسية التالية:

(1) - الناشبي كريم وآخرون ، مرجع سابق ، ص ص 122-123.

(2) - La Banque d' Algérie, Algérie situation financières et perspective a Moyen terme juillet 95 pp 05-06.

- إصلاح الهيكل الضريبي.
- تقوية الإدارة الضريبية.
- إصلاحات معمقة للمحاسبة العمومية خصوصا ما تعلق بصرف النفقات والرقابة عليها.
- إصلاح قطاع المؤسسات العامة من أجل تقليص الإنفاق العام.
- وكل هذه العناصر تسعى للوصول لتحقيق هدف رئيسي وهو تخفيض عجز الموازنة العامة للدولة وهو العجز الذي أرق الجزائر خلال فترة طويلة ، بحيث يعتبر من الأسباب المؤدية لتعقد الوضعية المالية والإقتصادية للدولة، لذلك كانت من أبرز الإصلاحات التي مست السياسة الميزانية هي التأثير في حجم نمو الإنفاق العام وتقليصه قدر المستطاع وذلك بدون المساس بالمصالح الإقتصادية و الإجتماعية للأفراد ، وهو يعني قيام الجزائر بترشيد إنفاقها ، ومن جهة أخرى يجب قيام الحكومة على رفع إيراداتها العامة وذلك بواسطة تفعيل النظام الضريبي عن طريق إصلاح الهيكل الضريبي والعمل على تقوية الإدارة الضريبية ومنه العمل على رفع الضغط الجبائي والحماية العادية على وجه الخصوص بحيث كانت إيرادات الحماية العادية ضعيفة جدا خلال تلك الفترة و إرتباط موارد الدولة بصفة كبيرة بعائداتها من الصادرات النفطية والتي تتحدد أسعارها في الأسواق العالمية، ومن الإجراءات الأخرى التي مست سياسة الميزانية هي إنتهاج سياسة إنفاقية إنكماشية صارمة من أجل تخفيض عجز الموازنة العامة بل الوصول لتحقيق فائض إن أمكن ذلك وذلك بالإبتعاد عن الإعتماد على قطاع المحروقات وتشجيع المشاريع الإنتاجية البديلة والتي يمكن أن توفر إيرادات معتبرة ، وأهم معالم إصلاح السياسة الميزانية من خلال برنامج التصحيح الهيكلي هي: (1)

- تخفيض النفقات الحكومية وترشيدها والتي تعتبر سببا رئيسيا في تفاقم العجز الموازي .
- الإبتعاد عن التركيز على الإوادات البترولية وتوفير هامش تحرك مناسب من أجل تقادي الإهتزازات التي قد تولدها أسعار البترول.
- القيام على تحسين مداخل الدولة.
- إقامة نظام ضريبي مرن وكفى وذلك بواسطة توسيع الوعاء الضريبي بحيث يتوقع هذا البرنامج تحقيق إرتفاع في الناتج المحلي الخام بحوالي 1.5 % بين 1994 إلى غاية 1998 وتخفيض النفقات بحوالي 1.8 % خلال نفس الفترة.

وفيما يلي سوف نحاول شرح الإجراءات المتعلقة بالسياسة الميزانية من خلال برنامج التصحيح الهيكلي:

#### أولا: تخفيض النفقات وترشيدها

لقد ركزت الإصلاحات الإقتصادية خلال تلك الفترة على بنود الإنفاق والتي تأخذ حجم كبير من إجمالي الإنفاق لذلك مس تخفيض الإنفاق ثلاثة أنواع من النفقات وهي: (2)

(1) - رضوان سليم ، مرجع سابق ، ص 66.

(2) - النشاشيبي كريم، مرجع سابق ، ص ص 16 18 20.

## 1- نفقات الأجور والمرتبات

تعد النفقات الموجهة لتغطية الأجور والمرتبات من أكبر الأسباب المؤدية لتزايد الإنفاق العام لذلك تم إعادة النظر في نفقات الأجور والمرتبات من خلال مراجعة القوانين الخاصة بالوظائف المؤقتة ، وقوانين التقاعد المسبق وتقليص مناصب العمل ، ونتيجة لهذه الإجراءات التي مست نفقات الأجور والمرتبات و إنخفض حجم هذا الإنفاق بما يفوق 40% من سنة 1994 إلى غاية سنة 1996.

## 2- إلغاء الدعم

في سنة 1994 أطلقت حرية أسعار جميع مستلزمات الإنتاج لأغراض الزراعة ومشاريع السكن، وتمت إزالة الضوابط على أسعار التجزئة وعلى هوامش الربح بالنسبة لمعظم السلع والخدمات باستثناء عدد محدود من المنتجات خصوصا السلع الأساسية ، فقامت الحكومة بتحرير الأسعار وذلك بعد رفع ضوابط الأسعار وهوامش الربح وإلغاء بنود الدعم بحيث تم اعتماد قانون المنافسة في 1995 والذي يرمي لتأسيس مبدأ التحرير الحر لأسعار كل المنتجات ، ففي سنة 1995 تم إلغاء الدعم الإستهلاكي العام الذي يخص المنتجات البترولية والمنتجات الغذائية وفي الفترة ما بين 1995-1997 تم رفع إيجارات الإسكان وذلك بنسبة 30 % وفي سنة 1995 تم إلغاء الضوابط على هوامش الأرباح وتحرير أسعار السكر والحبوب ، وكل هذه الإجراءات كانت بمثابة مؤشر إيجابي لتخفيف النقل على موازنة الدولة من خلال تقليص نفقات دعم السلع وهو ما ساعد على تخفيض حجم الإنفاق الكلي.

## 3- نفقات التعليم والصحة

تعتبر نفقات التعليم والصحة من أبرز النفقات العامة التي تأخذ نسبا كبيرة من إجمالي الإنفاق العام ، لذلك مست

الإصلاحات هذه القطاعات فقامت الحكومة برفع الدعم عن الكتب والأدوات المدرسية إضافة إلى رفع أسعار الخدمات المدرسية أما فيما يخص جانب الصحة فقامت برفع الدعم عن الأدوية وفتح المجال أمام المستثمرين الخواص للإستثمار في هذا المجال ويمكن القول أن هذه الإجراءات ساهمت إلى حد كبير في تخفيض الإنفاق العام.

## ثانيا: إعادة الهيكلة والتطهير المالي للمؤسسات العمومية

لقد أكدت الحكومة على مواصلتها لإصلاح القطاع العام وذلك بواسطة تصفية 827 مؤسسة عمومية محلية من أصل 1300 مؤسسة عمومية محلية ومواصلة تطهير 23 مؤسسة والقيام بخصوصية بعض المؤسسات العمومية وذلك على أن تتبعها عمليات مماثلة في قطاعات النقل والتجارة والسياحة والصناعات الغذائية و إستبدال صناديق المساهمة الثمانية بالشركات القابضة والتي تعرف بمجمعات الهولدينغ وعددها 11 مجمع ومنح الاستقلالية ل 22 مؤسسة عامة كبرى من المؤسسات التي تكبدت خسائر ضخمة إضافة الى ذلك التصريح بالمشاركة الخاصة في رأس مال معظم المؤسسات العامة بنسبة 100 في المائة ، كل هذه الإجراءات تهدف إلى تقليص

أعباء هذه المؤسسات العمومية على موازنة الدولة من خلال تقليص الإنفاق عليها ، ولقد كلفت عملية التطهير خزينة الدولة ما يقارب 196 مليار دينار سنة 1997.

### ثالثا: إصلاح النظام الضريبي

من بين الأسباب الرئيسية التي تقف وراء ضعف الإيرادات من الجباية العادية هو هشاشة النظام الضريبي ، ويظهر ذلك من خلال عدم الجدية في ضبط الوعاء الضريبي إضافة إلى ذلك تفشي الغش والتهرب الضريبي ، قامت الجزائر خلال هذه الفترة بإصلاحات معمقة خصت بها النظام الضريبي واهم هذه الإجراءات نذكر منها :

- العمل على وضع نظام جبائي شفاف ومرن .
- وضع رقم ضريبي لكل ممول .
- تطبيق ضريبة القيمة المضافة على المنتجات البترولية .
- إلغاء الإعفاءات الضريبية على إيرادات الفوائد من سندات الخزينة .
- زيادة الرسوم الجمركية على الكماليات والأدوات الكهربائية الاستهلاكية .
- إلغاء الإعفاء على الرسم على القيمة المضافة للكثير من المواد والسلع الغذائية .
- فرض الضريبة على المداخل غير القارة .
- القيام بإلغاء الإعفاء الجمركي على الواردات بالنسبة لبعض السلع الإستراتيجية مثل الأدوية وفرض التعريف الجمركية على الواردات من المحاصيل الزراعية التي كانت محصورة .
- اعتماد نظام جبائي مرن على المنتجات البترولية .

### المطلب الرابع: تطور رصيد الميزانية خلال الإصلاحات الهيكلية

لقد عملت الجزائر جاهدة لتحقيق الإستقرار الإقتصادي من خلال الإصلاحات الواسعة التي قامت بها بمعونة المؤسسات المالية الدولية، بحيث تمكنت من تحسين أوضاعها الإقتصادية عما كانت عليه ومن بين المؤشرات التي إنعكست عليها هذه الإصلاحات هي الموازنة العامة للدولة وذلك بفضل الإصلاحات الواسعة التي مست السياسة الميزانية، بحيث حدثت الكثير من التغييرات خلال فترة الإصلاحات الإقتصادية مست الموازنة العامة للدولة وسوف نتناول هذه التغييرات من خلال تتبع وضعية مكونات الموازنة سواء النفقات العامة والإيرادات العامة ثم بعد ذلك نتتبع وضعية رصيد الموازنة العامة للدولة.

#### الفرع الأول : تحليل تطور نفقات الميزانية خلال فترة الإصلاحات الهيكلية

لقد شهدت النفقات العامة للدولة عدة تطورات وذلك خلال فترة الإصلاحات الإقتصادية التي قامت بها الجزائر بسبب إعادة إصلاح السياسة الإنفاقية للدولة ، حيث حاولت الدولة في هذه الفترة تخفيض حجم الإنفاق العام بالتأثير على مكوناته سواء نفقات التجهيز أو نفقات التسيير .

#### أولا: نفقات التسيير

تعتبر نفقات التسيير هي النفقات التي تسيطر على حجم الإنفاق العام للدولة ، فيتميز حجم نفقات التسيير بالإرتفاع لصعوبة الضغط عليه وذلك بإعتبارها مكونة من الأجور والتحويلات الإجتماعية بحيث لا يمكن التأثير

في هذه النفقات بسهولة ، لذا تم التأثير على نفقات التجهيز بشكل أكبر من نفقات التسيير رغم الإجراءات التي مست نفقات التسيير ، ففي سنة 1994 نلاحظ أن نسبة نفقات التسيير تمثل 57.99 % من مجموع النفقات العامة ، وارتفعت هذه النسبة لتصل إلى 59.60 % سنة 1995 أما في سنة 1996 فلقد ارتفعت نسبتها لتصل 64.46 % إلى أن وصلت سنة 1998 نسبة 74.34 % ومنه نلاحظ النمو المستمر لنفقات التسيير وهو ما يبين تزايد حجم نفقات التسيير ولكن ذلك كان على حساب نفقات التجهيز ، كما يبين لنا ذلك الجدول الموالي:

جدول رقم (04) :  
معدل نمو النفقات العامة 1994 - 1998 (الوحدة مليار دينار)

السنوات	نسبة نفقات التسيير لمجموع النفقات العامة	نسبة نمو نفقات التجهيز لمجموع النفقات العامة	معدل نمو النفقات العامة	مجموع النفقات العامة
1994	57.99%	42.01%	21.78%	613700
1995	59.60%	40.40%	19.75%	734876
1996	64.46%	35.54%	15.48%	848600
1997	70.25%	29.75%	11.50%	946217
1998	74.34%	25.66%	8.08%	1022697

المصدر: من إعداد الطالب بالإعتماد على تقارير بنك الجزائر.

ومنه يمكن القول أن نسبة نمو نفقات التسيير تتماشى مع تلك الفترة والتوجهات الاقتصادية للدولة التي تميزت بتطبيق برنامج التعديل الهيكلي 1994\*1998 ، فلقد انخفضت النفقات الجارية بمقدار 3.5 نقطة مئوية من إجمالي الناتج المحلي فلقد فرض سقف محكم على معظم بنود الإنفاق رغم تخفيض سعر الصرف وأثره على الأسعار المحلية وتخفيض الإنفاق على الموظفين والذي شكل ثلث مجموع الإنفاق عام 1993 إلى 1.4 نقطة مئوية من إجمالي الناتج المحلي سنة 1997 استجابة لسياسة الأجور الصارمة وتجميد حجم الخدمة المدنية إضافة إلى ذلك فلقد ساهم إلغاء إعانات الدعم العامة على السلع الغذائية الأساسية وخفض الإعانات للمنتجين في القطاع الزراعي وتحول الدعم لشركة الغاز والكهرباء الوطنية وشركة السكك الحديدية من إعانات ضمنية إلى إعانات صريحة في الموازنة في تخفيف العبء على الموازنة العامة عموما والتقليص من نسب نمو نفقات التسيير خصوصا. (1)

(1) - النشاشيبي كريم ، مرجع سابق ، ص 39.

## ثانيا: نفقات التجهيز

بالنسبة لنفقات التجهيز فقد إنخفضت خلال الفترة 1994 و 1998 من 236 مليار دينار سنة 1994 ووصلت إلى 211.9 مليار دينار جزائري عام 1998 ، وخلال عامي 1996 و 1997 نلاحظ أنها إرتفعت من 174 مليار دينار سنة 1996 إلى 201.6 مليار سنة 1997 بسبب تشجيع الإستثمار من خلال النهوض بالبنى التحتية ، ولكن عندما نتتبع نسب نمو نفقات التجهيز بالنسبة لإجمالي الإنفاق العام نلاحظ أن الدولة إستطاعت التحكم في هذه النفقات إلى حد كبير فلقد تقلصت نسبتها من 42.01 % سنة 1994 لتصل إلى 35.54 سنة 1996 وواصلت النسبة إنخفاضها لتصل إلى 29.75 % سنة 1997 إلى أن وصلت 25.66 % سنة 1998 وقد كان هذا الإنخفاض لحساب نفقات التسيير ، فلقد تميزت هذه المرحلة بالضغط على نفقات التجهيز بحيث إنخفضت بنسبة 1.8 % من الناتج الداخلي الخام بين سنتي 1994 و 1996 وعلى الرغم من الأموال الكبيرة التي خصصت لإصلاح البنية التحتية خلال الفترة إلا أنها شهدت إنخفاضا كبيرا مقارنة بالنسبة لنفقات التسيير ومن أهم الأسباب الرئيسية التي أدت إلى إنخفاض نفقات التجهيز هي تخفيض نفقات العمليات برأس المال من إجمالي نفقات التجهيز فقد إنخفضت نسبتها من 51.30 % سنة 1994 إلى أن وصلت إلى حوالي 7 % سنة 1998 أما معدل نمو نفقات الإستثمار فلقد إرتفع من 13.81 % ليصل إلى 18.59 % سنة 1998.

وبالتالي يمكن القول أن تخفيض نفقات التجهيز خلال فترة التصحيح الهيكلي ناتجة عن تخفيض نفقات العمليات برأس المال والمتكونة في الأساس من تخصيصات صندوق تطهير المؤسسات العمومية بالإضافة إلى عمليات برأس مال أخرى فتم تخفيض النفقات الرأسمالية والقروض الصافية بحوالي 2.4 % من إجمالي الناتج المحلي بحلول 1997 بالرغم من ارتفاع تكاليف الإستثمار الذي تسبب فيه خفض قيمة الدينار الجزائري والإنفاق اللازم لإعادة إصلاح البنية التحتية ، وجاء الانخفاض الكبير في القيمة الحقيقية للنفقات الرأسمالية معبرا عن الاعتراف بتدني نسبة العائد الاجمالي للاستثمارات الماضية<sup>(1)</sup>.

ومن خلال ما سبق نلاحظ أن السياسة الإنفاقية التي تبنتها الجزائر خلال فترة الإصلاحات الهيكلية هي سياسة إنفاقية إنكماشية ، فقد إنخفض معدل نمو نفقات التسيير عن طريق التخفيض في مكونات هذا الإنفاق بسبب الإجراءات التي طبقتها الدولة خلال تلك الفترة كتجميد آلية الخدمة المدنية إضافة إلى العديد من الإجراءات الأخرى ومن جانب آخر تقلصت نفقات التجهيز بشكل ملحوظ وهو ما أثر إيجابا على وضعية الإنفاق العام.

## الفرع الثاني : تحليل تطور الإيرادات العامة في ظل برنامج التصحيحات الهيكلية

إن معظم الهزات الإقتصادية التي تعرضت لها الجزائر كان سببها هو إنخفاض أسعار البترول في الأسواق العالمية ، لذلك سعت الجزائر جاهدة من خلال قيامها بإصلاحات إقتصادية معمقة لتفعيل الإيرادات خارج قطاع المحروقات ، وفي هذا الإطار قامت الجزائر منذ بداية 1990 بإصلاحات كبيرة مست القطاع الضريبي بإعتباره القطاع المسؤول عن الإيرادات الضريبية فأثرت تلك الإصلاحات إلى حد ما على الإيرادات الضريبية ولكن رغم

(1) - النشاشيبي كريم، نفس المرجع السابق، ص 40.

ذلك بقي اعتماد إيرادات الموازنة على إيرادات الجباية البترولية بشكل كبير رغم المحاولات الحثيثة لتنمية إيرادات الجباية العادية.

#### أولاً: إيرادات الجباية العادية

لقد أثرت الإصلاحات الاقتصادية الهيكلية على هيكل الإيرادات العادية وذلك من خلال إصلاح النظام الضريبي والسعي نحو تحسين مستوى مردودية الجباية العادية من أجل تمويل الموازنة العامة للدولة ، وبتتبع تطور الجباية العادية من خلال مكوناتها نلاحظ أن هناك تطورا ملحوظا فيما يتعلق بالضرائب المباشرة والعامل الذي ساعد في تطورها هو الضريبة على الدخل الإجمالي على الأجور والمرتبات ، فنلاحظ التطور المحسوس في الضرائب المباشرة خلال الفترة 1994 إلى 1998 فلقد ارتفعت حصيلتها المباشرة من 44.4 مليار دينار سنة 1994 لتصل 57.8 مليار دينار بسنة 1995 وتواصل ارتفاعها حيث وصلت إلى 8.81 مليار دينار سنة 1998 وهذا الارتفاع راجع إلى الإصلاحات التي قامت بها الجزائر خلال هذه الفترة والتي مست النظام الضريبي ويتبين لنا ذلك من خلال ارتفاع معظم مكونات الإيرادات الجبائية كما يبينه الجدول الموالي:

جدول رقم (05) : تطور إيرادات الجباية العادية في الجزائر الوحدة (مليار دينار)

1998	1997	1996	1995	1994	الجبائية العادية
88.1	81.8	67.5	57.8	44.4	-حاصل الضرائب المباشرة
11.3	10.6	09.2	06.4	06.9	-حاصل التسجيل والطابع
153.5	146.7	12.5	80.6	61.8	-حاصل الرسوم على الأعمال
01.4	01.4	04.4	08.6	15.2	-حاصل الضرائب غير المباشرة
75.5	73.5	84.4	78.6	47.9	-حاصل الجمارك
%42.58	%33.88	%35.22	%39.56	%36.92	نسبة الإيرادات الجبائية من مجموع الإيرادات

المصدر : من إعداد الباحث بالاعتماد على الملحق رقم 02

من خلال الجدول أعلاه نلاحظ أن الجباية العادية تعتمد على مصدرين رئيسيين وهما حاصل الضرائب المباشرة وحاصل الجمارك فلقد ارتفعت إيرادات قطاع الجمارك 47.9 مليار دينار سنة 1994 إلى 78.6 مليار دينار سنة 1995 ووصلت إلى غاية 84.4 مليار دينار سنة 1996 رغم إنخفاضها في سنة 1998 إلى ما يقارب 75 مليار دينار ، أما حاصل التسجيل والطابع فلم تشهد تطور كبيرا فلقد بلغت قيمتها 6.9 مليار دينار سنة 1994 لتشهد إنخفاضا سنة 1995 بحيث وصلت قيمتها إلى 6.4 مليار دينار ، ولكن بعد ذلك شهدت ارتفاعا في السنوات الموالية لتصل إلى 11.3 مليار دينار سنة 1998 لكن تبقى هذه الحصيللة ضعيفة نوعا ما ولا تعكس المعاملات الحقيقية التي يقوم بها الأفراد ، وذلك لعدم الالتزام في معظم الأحيان عن الإعلان عن حقيقة هذه

العمليات الرأسمالية كانت انتقال الملكية وتسجيلها لإنخفاض مساهمتها يرجع إلى تقلص عمليات التسجيل وتداول رأس المال خاصة العقارات ، إضافة إلى ذلك فإنها تتم وفق الإجراءات العرفية، أما فيما يخص الرسم على الأعمال فلقد شهدت قيمته تطورا معتبرا خلال فترة الإصلاحات ويرجع ذلك إلى الإصلاحات الضريبية التي مست هذا النوع فلقد إنتقلت حصيلتها من 61.8 مليار دينار سنة 1994 إلى 80.6 مليار دينار سنة 1995 إلى أن وصل المبلغ المتأتي منه حوالي 153 مليار دينار سنة 1998، ويرجع السبب في ذلك إلى إرتفاع حصيلة مكونات هذا الرسم وبالدرجة الأولى إلى إرتفاع عوائد الرسم على القيمة المضافة ، فلقد شهد الرسم على القيمة المضافة المحصل على المستوى الداخلي نموا في إيراداتها تقدر بـ 21 % للفترة 95/94 و 35 % للفترة 96/95 ولقد استمرت مبالغ تحصيل الرسم في التزايد حيث قدرت نسبته سنة 1997 بـ 23.22 % و 24.04 % سنة 1998.

و يكمن سبب هذه الزيادة في توسيع مجال الإخضاع وتحكم الإدارة الجبائية في تقنيات هذه الضريبة وخصوصا بفرض إلزامية الفوترة ، أما فيما يخص الرسم على القيمة المضافة المحصلة من المواد المستوردة فلقد شهدت نموا إيجابيا فوصلت سنة 1995 إلى 37677 مليون دينار ، ولكن فيما بعد شهد هذا النوع من الرسم إنخفاضا في حصيلته نتيجة للتخفيضات التي مسته بسبب تهيئة البيئة لدخول الجزائر للمنظمة العالمية للتجارة والتي تستدعي الإلتزام بالعديد من الشروط المتعلقة بالتجارة الخارجية ، وعموما يمكن القول أن الإيرادات الجبائية كانت في تزايد مستمر رغم أن الإيرادات على الرسوم على الأعمال تحتل نسبة كبيرة منها وخصوصا الرسم على القيمة المضافة والذي تصل مساهمته إلى أكثر من 65% من مجموع الضرائب غير المباشرة ويبقى نصيب الضرائب الأخرى إلى ما دون 35 % ومنه يمكن القول أنه ورغم الإصلاحات الضريبية التي قامت بها الجزائر من خلال التصحيحات الهيكلية بقيت إيرادات الجباية العادية متواضعة ولم ترق للمستوى المتوقع.

### ثانيا: إيرادات الجباية البترولية

تعتبر إيرادات الجباية البترولية عصب الأساس لموارد الموازنة العامة للدولة في الجزائر رغم عدم إستقرار هذه الموارد بسبب تحكم الأسعار العالمية للمحروقات فيها، وبالتالي فإن حجم الإيرادات العامة من الجباية البترولية مرتبط أساسا بتقلبات أسعار البترول في الأسواق العالمية ، فعندما تقوم بتتبع إيرادات الجباية البترولية في الجزائر خلال فترة الإصلاحات الهيكلية نجد أنها في إرتفاع و لا يعود مرده للإصلاحات الإقتصادية ولكن لإرتفاع أسعار البترول في الأسواق العالمية وهو ما إنعكس إيجابا على العوائد من الجباية البترولية ، فقد إنتقلت هذه العوائد من 222176 مليون دينار سنة 1994 إلى 336148 مليون دينار سنة 1995 لتصل إلى 507837 مليون دينار جزائري سنة 1996 ثم إنخفضت سنة 1997 إلى حوالي 570765 مليون دينار وتواصل إنخفاضها لتصل إلى 378714 مليون دينار سنة بسبب إنخفاض أسعار البترول والجدول الموالي يبين تطور أسعار البترول خلال هذه الفترة.

جدول رقم 06: أسعار البترول (الوحدة دولار) 1998/1994

السنوات	1994	1995	1996	1997	1998
سعر البرميل	16.31	17.6	21.6	19.49	12.85

المصدر: <http://www.ons.dz/comptes/monnaie.htm> (15/09/2009)

وبالتالي نلاحظ أن الجباية البترولية قد عرفت إرتفاعا خلال الفترة 1994 و 1997 وذلك بنسب نمو إيجابية والشيء الذي ساعد على ذلك هو إرتفاع أسعار البترول بسبب حرب الخليج فلقد كانت إيرادات المنتجات الهيدروكربونية من حيث قيمتها بالدينار الجزائري اعلى بما يزيد على ثلاثة اضعاف في عام 1997 و كانت اغلب هذه الزيادة بحوالي 75 % ، بسبب انخفاض اسعار الصرف ولقد زادت هذه الايرادات سنة 1997 جراء ارتفاع اسعار النفط في الاسواق العالمية ولقد ارتفع حجم الصادرات ب 7.6 % وتم انشاء آلية لتعديل سعر النفط الخام المباع من شركة النفط الوطنية الى مصافي البترول المحلية تماشيا مع تطور الاسعار العالمية وادى ذلك لزيادة الايرادات المالية للشركة الوطنية وهو ما انعكس ايجابا على إيرادات الموازنة العامة للدولة فلقد ارتفعت نسبة إيرادات المنتجات الهيدروكربونية في الموازنة فأصبحت تمثل حوالي 50% من إيرادات الميزانية خلال فترة الإصلاح المالي 1993-1997<sup>(1)</sup>، ولكن سنة 1998 سجلت إنخفاضا كبيرا بسبب إنهيار أسعار البترول فلقد وصل سعر البرميل إلى 12.85 دولار وهو ما أثر على إيرادات الجباية البترولية فأنخفضت إلى 3787.14 مليون دينار خلال هذه السنة وبالتالي اصبحت نسبة نمو إيرادات الجباية البترولية سالبة وقدرت ب-33.64 % وكل ذلك بسبب إنهيار أسعار النفط في الأسواق العالمية و يمكن توضيح تطور إيرادات الجباية البترولية ونسب نموها خلال فترة الإصلاحات الهيكلية في الجدول التالي:

جدول رقم (07):  
تطور إيرادات الجباية البترولية ونسب نموها (1998/1994) الوحدة مليون دج

السنوات	1994	1995	1996	1997	1998
إيرادات الجباية البترولية	222176	336148	507837	570767	378714
نسب النمو %	23.96	51.29	51.07	12.39	-33.64

المصدر: من إعداد الطالب بالإعتماد على الملحق رقم 02.

(1) - النشاشيبي كريم، مرجع سابق، ص 35.

ومما سبق نلاحظ أن إيرادات الجباية البترولية بقيت هي المسيطرة على الإيرادات الإجمالية لميزانية الدولة رغم علم الحكومة أنها غير قادرة على التحكم في حجم هذه الإيرادات جراء تذبذب الأسعار في الأسواق العالمية وتعتبر هذه النقطة من أبرز العوامل التي لم تستطع الجزائر التحكم فيها رغم الإصلاحات الحثيثة التي قامت بها من أجل تنمية الإيرادات الأخرى.

إلا أن تلك الإصلاحات لم تؤد ما عليها وبقيت الإيرادات البترولية هي المسيطرة على إيرادات الموازنة العامة للدولة وهو ما أثر سلبا على رصيد الموازنة.

### الفرع الثالث : تحليل عجز الموازنة العامة للدولة في ظل الإصلاحات الإقتصادية الهيكلية 1994-1998.

لقد شهدت الموازنة العامة للدولة تطورا كبيرا خلال فترة الإصلاحات الإقتصادية سواء في جانب النفقات أو جانب الإيرادات العامة ، ورغم الإصلاحات المعتبرة التي قامت بها الجزائر في سياستها الميزانية إلا أنها لم تستطع أن تتحكم في نسبة عجز الموازنة العامة للدولة بسبب بقاء إرتباط إيرادات الموازنة العامة للدولة بإيرادات الجباية البترولية من جهة ، وصعوبة التحكم في حجم النفقات العامة من جهة أخرى وعدم قدرتها على إنعاش حصيلة الجباية العادية بسبب هشاشة النظام الضريبي ، وعموما يمكن القول أن سياسة الميزانية التي إنتهجتها الدولة في إطار سياسات التصحيح الهيكلي أثرت بنسبة كبيرة في عجز الموازنة العامة للدولة من خلال تقلص نسبة العجز بالنسبة للنتائج المحلي الخام من 8.7 % سنة 1993 لتصل إلى 1.4 % سنة 1995 ، لتحقق الموازنة فائضا ب 3 % عام 1996 و 1.3 % سنة 1997 وكل هذه النتائج الإيجابية كان سببها هو إنتهاج الدولة لسياسة ميزانية إنكماشية تهدف إلى تقليص العجز في الموازنة العامة للدولة باعتمادها على استراتيجية منذ 1994 تتكون من أربعة محاور وهي :<sup>(1)</sup>

\* العمل على تحرير الأسعار المحلية وإدخال زيادات تدريجية على الرسوم والإيجارات في اتجاه الوصول إلى مستويات التوازن الخاصة بها.

\* تنفيذ إصلاحات هيكلية بواسطة إبرام عقود الأداء بما فيها خصخصة جل وكالات استيراد الأغذية و الوكالات العقارية العامة.

\* ادخال الإعانات المتبقية في اعتمادات الموازنة إضافة إلى تكاليف صيانة شبكة السكك الحديدية في حالة شركة السكك الحديدية إضافة الى تكاليف مد الكهرباء للريف في حالة شركة سونلغاز .

\* أما المحور الرابع فيتمثل في مبادلة ما قيمته 279 بليون د ج من الديون المصرفية على وكالات استيراد الأغذية والوكالات العقارية العامة والمرافق الأخرى بسندات حكومية طويلة الأجل .

ويمكن تتبع رصيد الموازنة العامة للدولة خلال فترة الإصلاحات الإقتصادية الهيكلية من خلال الجدول

الموالي:

(1) - كريم النشاشيبي ، نفس المرجع السابق، ص 50.

جدول رقم (08) :  
تطور رصيد الموازنة العامة خلال الفترة 1998/1994 الوحدة مليار دينار

1998	1997	1996	1995	1994	السنوات الإيرادات والنفقات
774.5	926.7	825.2	611.7	477.2	إيرادات الموازنة
875.1	845.2	724.6	759.6	566.4	نفقات الموازنة
101.2-	81.5+	100.6+	147.9-	89.2-	رصيد الموازنة

المصدر : من إعداد الطالب بالإعتماد على معطيات الملحق رقم 02.

من خلال الجدول السابق نلاحظ إنخفاض في عجز الموازنة العامة للدولة وذلك خارج صندوق التطهير إلى - 89.2 مليار دينار سنة 1994 بعد ما كان سنة 1993 يقدر بـ -162.3 مليار دينار ، ولكن في سنة 1996 إستطاعت الجزائر أن تحقق فائضا في الموازنة العامة بقيمة 100.6 مليار دينار وهو ما تحقق أيضا في سنة 1997 حيث حققت الموازنة أيضا فائض بقيمة 81.5 مليار دينار بسبب إرتفاع أسعار البترول حيث بلغت 21.6 دولار سنة 1996 و 19.49 دولار سنة 1997، ولكن سنة 1998 تحول الفائض إلى عجز ، حيث وصلت قيمة العجز في الموازنة العامة للدولة إلى - 101.2 مليار دينار والسبب في ذلك هو إنهيار أسعار البترول في تلك السنة حيث وصل سعر البترول 12.85 دولار للبرميل ، ما أثر على عوائد الجباية البترولية والتي إنخفضت من 564.8 مليار دينار عام 1997 إلى 378.6 مليار دينار سنة 1998 وبإنخفاض إيرادات الجباية البترولية التي تمثل حصة الأسد من إجمالي الإيرادات العامة إنخفضت الإيرادات العامة من 926.7 مليار دينار سنة 1997 إلى 774.5 مليار دينار سنة 1998 وهذا ما أوقع الموازنة العامة للدولة في عجز مالي كبير .

ومن خلال هذه الأرقام نلاحظ أن الجزائر رغم إصلاحاتها التي مست السياسة الميزانية إلا أنها لم تستطع التحكم في عجز الموازنة وبقي هذا العجز متلازما ومرتبيا بالإيرادات المتأتية من الجباية البترولية وبقاء الجباية العادية هزيلة ولم تستطع مواكبة نمو الإنفاق العام والسبب في ذلك عدم إستطاعة الدولة القضاء على التهرب الضريبي والذي نخر موارد موازنتها، فنلاحظ ان نسبة الضرائب غير الهيدروكربونية إلى إجمالي الناتج المحلي لم تمثل إلا 11.1% سنة 1994 وارتفعت ارتفاعا طفيفا إلى 11.9 % سنة 1995 أما في سنة 1996 فلقد انخفضت الى 11.6 % ولكن عموما يمكن القول أن الجهد الضريبي خلا هذه الفترة استمر في التحسن (1)، وبتتبع المؤشرات الإقتصادية الكلية الأخرى خلال هذه الفترة نلاحظ أن هناك تحسن على مستوى ميزان المدفوعات فبعدها

(1) - كريم النشاشيبي، نفس المرجع السابق، ص 43.

كان يعاني من عجز يقدر بـ 3.7 مليار دولار سنة 1994 حقق فائضا 1.5 ب مليار سنة 1998 ويظهر لنا ذلك من خلال تتبع وضعية الميزان التجاري خلال الفترة ( 1998/1994).

## جدول رقم (09) :

وضعية الميزان التجاري الجزائري للفترة (1998/1994) الوحدة مليار

السنوات	1994	1995	1996	1997	1998
الصادرات والواردات	8.899	10.279	12.880	14.14	10.13
الصادرات الإجمالية	8.606	9.786	12.280	13.64	9.77
صادرات خارج المحروقات	0.293	0.493	0.600	0.495	0.36
الواردات	9.158	10.100	9.441	8.35	9.32
الواردات الغذائية	2.755	2.753	2.561	2.49	2.66
رصيد الميزان التجاري	0.259-	0.179+	3.439+	5.79+	0.839+

المصدر : عبد المجيد بوزيدي ، تسعينات الإقتصاد الجزائري ، الجزائر 1999، ص 38.

من خلال الجدول السابق نلاحظ أن الميزان التجاري خلال فترة الإصلاحات الإقتصادية الهيكلية حقق نتائج موجبة وذلك بفضل الإصلاحات التي مست السياسة التجارية من جهة و إنتعاش أسعار البترول من جهة أخرى وهذه الأخيرة يعود لها الفضل في تحسن وضعية الميزان التجاري ، وعموما يمكن القول أن المؤشرات الإقتصادية الكلية للجزائر قد تحسنت إلى حد ما خلال فترة الإصلاحات الإقتصادية فنلاحظ أن نسب النمو قد إرتفعت من 3.9 % سنة 1995 لتصل إلى 4.5 % سنة 1997 رغم أنه في سنة 1994 كانت نسبته سالبة وذلك بحوالي - 2.2 % جراء الضغوطات الكبيرة على الطلب الكلي ، أما التضخم فلقد إنخفضت نسبته من 29.78 % عام 1995 لتصل إلى 4.95% وارتفع إحتياطي الصرف من 2.11 مليار دولار سنة 1995 إلى 08.05 مليار دولار عام 1997 بعدما كان 1.5 مليار دولار سنة 1993 ووصل سنة 1996 حوالي 4 مليار دولار .

والجدول الموالي يبين لنا تطور إحتياطات الصرف للجزائر ونسبة إجمالي الدين العام الخارجي إلى الناتج المحلي الإجمالي.

## جدول رقم (10) :

تطور إحتياطات الصرف ونسبة إجمالي الدين الخارجي إلى الناتج المحلي الإجمالي (الوحدة: مليون دولار)

السنوات	1995	1996	1997	1998	البيان
إحتياطات الصرف	2005.0	4235.0	8047.0	6846	
نسبة إجمالي % الدين الخارجي إلى الناتج المحلي	79.5	71.4	64.6	64.8	

المصدر: التقرير الإقتصادي العربي الموحد لعام 2001

## المبحث الثالث: سياسة الميزانية بعد فترة الإصلاحات 2012/1999

تعتبر فترة ما بعد الإصلاحات نقطة التحول الرئيسية في المسار الإقتصادي الجزائري ، فبعد إنتهاء الجزائر من برنامج التصحيح الهيكلي سنة 1998 دخلت مرحلة جديدة والمميز في هذه المرحلة هو التغيير في سياساتها الإقتصادية بشكل عام والسياسة الميزانية بشكل خاص ، فمنذ 1999 أخذت السياسة الميزانية في الجزائر مسارا جديدا يختلف كل الإختلاف على المسار الذي كانت عليه قبل تلك الفترة فبعدها كانت تنتهج سياسة ميزانية حذرة وإنكماشية أصبحت الجزائر تتبنى سياسة ميزانية توسعية بسبب ما شهدته هذه الفترة من فوائض مالية ألزمتها أن تغير نهج ومسار سياستها الإقتصادية بشكل عام وسياستها الميزانية بشكل خاص

## المطلب الأول : تحليل تطور حجم النفقات العامة في الجزائر خلال الفترة 2012/1999

لقد شهدت السياسة الإنفاقية تغيرا جذريا عما كانت عليه في فترة الإصلاحات الإقتصادية الهيكلية ، فبعدها كانت سياسة تقشفية أصبحت سياسة توسعية جراء إنتعاش إيرادات الجزائر بحيث إرتفعت النفقات العامة خلال هذه الفترة إرتفاعا معتبرا مقارنة بالفترة السابقة فتبنت الجزائر مشاريع تنمية ضخمة شملت العديد من القطاعات الحيوية والحساسة الهادفة إلى رفع النمو وتحسين المستوى المعيشي للأفراد ما أدى إلى تزايد نفقات التسيير ونفقات التجهيز على حد سواء.

## الفرع الأول: تطور نفقات التسيير

من أجل التعرف على تطور نفقات التسيير نعتمد على الجدول الموالي:



المصدر: التقارير السنوية لبنك الجزائر (2000 - 2011) [www.bank of.algeria.dz](http://www.bank of.algeria.dz)

من خلال الجدول نلاحظ أن نفقات التسيير في تزايد مستمر وذلك من سنة 1999 إلى غاية 2012 فلقد إرتفعت من 774.7 مليار دينار سنة 1999 وصلت إلى 3797.2 مليار دينار سنة 2011 و 4925.1 مليار سنة 2012 وهي زيادة كبيرة جدا ولقد مثلت النسبة الأكبر من الإنفاق طيلة هذه الفترة ويرجع سبب إرتفاعها إلى العديد من العوامل أبرزها هو إرتفاع أعباء الأجور والتحويلات الإجتماعية إضافة إلى ذلك القيام بتسديد الدين العمومي ، بحيث يظهر هذا الإرتفاع الهائل خصوصا بعد سنة 2008 والتغيرات الحاصلة على الأجور بحيث إرتفعت هذه النفقات بشكل كبير فلقد إرتفعت نسبتها من إجمالي الإنفاق العام من 52.94 % سنة 2008 إلى أن وصلت 66.25 % سنة 2011 و حوالي 69 % سنة 2012 هو إرتفاع كبير يدل على توسع الإنفاق على هذا المجال نتيجة للسياسات الإقتصادية التي إنتهجتها الدولة خلال هذه الفترة ، خصوصا السياسات المتعلقة بالتحويلات الجارية وتعويضات العاملين وأجورهم.

فلقد عرفت الأجور إرتفاعا كبيرا، فبعدها كانت تمثل نسبة 30 % من إجمالي الإنفاق سنة 2000 إرتفعت هذه النسبة لتصل 2010 حوالي 36 % إضافة إلى ذلك من بين الأسباب الرئيسية لنمو نفقات التسيير هو قيام الحكومة برفع الحد الأدنى المضمون للأجر سنة 2000 والذي كان يقدر بـ 6000 دج حتى سنة 2012 أين وصل إلى 18000 دج ، إضافة إلى ذلك الزيادات في أجور القطاع الحكومي والمنح والعلاوات حسبت على أساس 2008 بحيث تم تسديد هذه الزيادات لأثر رجعي وهو ما أدى إلى إرتفاع هذه النفقات خصوصا سنة 2011 حيث وصلت نفقات التسيير إلى حوالي 3800 مليار دينار فنمت نفقات التسيير خلال سنتي 2010 و 2011 نمو كبير جراء هذا الإجراء فقفزت نسبتها من إجمالي الإنفاق العام لتصل إلى 66.25 % وهي ضعف

نسبة نفقات التجهيز ، ومن بين الأسباب الأخرى التي أدت إلى إرتفاع النفقات الموجهة للأجور هو توسع الحكومة في سياسة التوظيف حيث قامت بفتح عشرات الآلاف من مناصب الشغل في معظم القطاعات الحكومية سواء مناصب دائمة أو مؤقتة كعقود ما قبل التشغيل وعقود الإدماج ... إلخ.

أما فيما يخص التحويلات الجارية فعرفت هي الأخرى زيادات كبيرة بسبب الزيادة في الإعانات الإجتماعية والتحويلات بجميع أنواعها وعلى الطبقات الإجتماعية المحرومة ، بحيث إرتفعت نسبة التحويلات الجارية من إجمالي الإنفاق من 35.8 % سنة 2000 إلى 48% بحيث وصلت سنة 2010 إلى 52.83% و يعود السبب في هذا الإرتفاع إلى تولي الحكومة الإنفاق على المضررين من الكوارث الطبيعية التي حدثت خلال تلك الفترة ( الفيضانات ، الزلازل) ، ومن أهم الأسباب الأخرى التي زادت من التحويلات هي دعم الحكومة لصيغ معينة من السكن بحيث خصصت تحويلاتوا إعانات للأفراد من أجل حصولهم على السكنات وبالتالي دعم الحكومة لهذا القطاع من الأسباب الرئيسية التي أدت إلى تزايد هذه النفقات ، وعموما يمكن القول أن إتجاه الدولة للتكفل بالطبقات الإجتماعية المحرومة ورفع القدرة الشرائية للأفراد من أهم الأسباب التي أدت إلى تزايد النفقات التحويلية خلال هذه الفترة، وعموما فان نسبة النفقات الجارية الى إجمالي الناتج الداخلي قد استقرت سنة 2010 في حدود 22.3% مقابل 22.9% سنة 2009 و ماتجدر إليه الإشارة الى انه بقي معدل تغطية نفقات التسيير بإيرادات خارج المحروقات مستقرا سنة 2010 في حدود 54.8% بعد انخفاض من سنة 2006 الى 2008 ، اما في سنة 2012 تواصل تراجع معدل تغطية النفقات الجارية بالإيرادات خارج المحروقات ليصل الى 45.1% بعدما كان 55.6% سنة 2010 وذلك تحت استمرار التوسع القوي لهذه النفقات وخصوصا التحويلات الجارية والمتمثلة في دعم الأسعار والتحويلات للجماعات المحلية ... إلخ ، فلجوء الجزائر الى رفع النفقات الجارية في الوقت الذي تواصل فيه التوسع في نفقات راس المال ادى الى تواصل ارتفاع هذا الإنفاق ويرجع هذا الى ارتفاع نفقات المستخدمين والتحويلات الجارية فبلغ هذا البند الأخير 1150.3 مليار دينار في السادس الأول لسنة 2011 وبارتفاع قيده 70.3% مقارنة بمبلغها في السادس الأول لسنة 2010، وأصبحت هذه النفقات لا تغطي بالإيرادات العادية سوى بواقع 82.6% سنة 2012 بعدما كانت تغطي ب 102.1% سنة 2011 وبيين هذا التطور غير المواتي نقطة ضعف معتبرة لميزانية الدولة بالمثل، وبعد استقرار سنة 2010 في حدود 22.2% ارتفعت نسبة النفقات الجارية إلى إجمالي الناتج الداخلي إلى 31.2% سنة 2012 بعدما كانت 26.7% سنة 2011 ولكن مؤخرا أصبحت الجزائر حذرة فيما يتعلق بالإنفاق الجاري بسبب ازدياد هشاشة المالية العامة وذلك في حالة الصدمات الخارجية نظرا للارتباط الكبير بأسعار المحروقات في الأسواق العالمية<sup>(1)</sup>.

### الفرع الثاني: نفقات التجهيز

عرفت بدورها نفقات التجهيز إرتفاعا محسوسا خلال هذه الفترة والسبب في ذلك هو قيام الجزائر بتجسيد العديد من المشاريع التنموية خلال هذه الفترة ، بحيث دخلت الجزائر سنة 2001 في برنامج دعم الإنعاش الإقتصادي ،

(1) - تقرير محافظ البنك المركزي للبرلمان ديسمبر 2010-2011-2012.

وتم إرساء هذا البرنامج للفترة ما بين 2004/2001 و الهدف منه هو تحسين أداء الإقتصاد الوطني بواسطة إنشاء العديد من المشاريع التنموية من أجل دفع التنمية الإقتصادية ورفع من نسب النمو الإقتصادي ، فخصصت له ميزانية قدرها 525 مليار دينار ، وكان التركيز في هذا البرنامج على للقطاع الفلاحي خصوصا والقطاعات الأخرى عموما ، فكانت الدولة تسعى من خلال هذا البرنامج لدعم الإقتصاد عن طريق دعم القطاعات الإنتاجية فكانت سياسة الدولة من خلال هذا البرنامج إعادة الحركية للقطاع الفلاحي بواسطة الدعم الفلاحي وإعادة بعث الروح للقطاع الصناعي من خلال إرساء قاعدة صناعية كانت البداية بتشجيع الإستثمارات الصغيرة والمتوسطة بإعتبارها القاعدة الأساسية لنجاح ذلك لتمتد بعد ذلك إلى المشاريع الصناعية الكبرى وعموما يمكن تلخيص أهداف البرنامج فيما يلي: (1)

- تحقيق معدل نمو يصل إلى ما بين 5 و 6 % سنويا على مدى أربع سنوات.
  - العمل على تحقيق التوازن الجهوي و إنعاش الإقتصاد الوطني.
  - إنشاء مناصب شغل بهدف القضاء على البطالة .
  - العمل على المحافظة على التوازنات المالية بواسطة إستغلال القروض الخارجية التنازلية والعمل على تحسين مردودية الجباية العادية.
  - العمل على تهيئة المنشآت القاعدية والتي لها دور فعال في تحريك النشاط الإقتصادي وتلبية الحاجيات الإجتماعية للسكان .
  - إنتهاج الدولة سياسة حماية مدروسة وموجهة نحو المجالات التي تمتلك قدرة نمو كبيرة وقدرة تنافسية عالية.
  - العمل على تنشيط الطلب الكلي ودعم النشاطات المنتجة للثروة والقيمة المضافة والموفرة لمناصب عمل وعلى رأسها قطاع الفلاحة والصيد البحري والمؤسسات المنتجة وخصوصا المشاريع المتوسطة والصغيرة من أجل دعم التنمية الإقتصادية.
- ومع إعتقاد الحكومة لهذه السياسة ولهذا البرنامج إرتفعت نفقات التجهيز وذلك جراء التوسع في حجم الإنفاق العام والموجه أساسا للعمليات الإستثمارية ، بحيث إتضحت أسس وقواعد هذه السياسة بداية من 2001 والتي سجل فيها الإنفاق الإستثماري زيادة بنسبة تقدر بـ 36.13 % مقارنة مع سنة 2000 وسنة 1999 حيث كانت نسبته 19.44 % من الإنفاق الإجمالي ، ولقد واصلت نسبة نفقات التجهيز في الإرتفاع لسنوات متتالية حيث بلغت نسبتها سنة 2003 حوالي 35 % من الإنفاق الإجمالي ورغم إنخفاضها سنة 2004 أين وصلت إلى 33.87 % بسبب إرتفاع نفقات التسيير، إلا أنها واصلت إرتفاعها مع مواصلة الحكومة لبرنامج الإنعاش الإقتصادي في شقه الثاني بحيث إرتفع مبلغها من 806.9 مليار دينار سنة 2005 ليصل إلى 1015.1 مليار دينار سنة 2006 ، و الشيء الذي ميز هذه الفترة هو نمو القروض المتوسطة والطويلة الاجل والموجهة لتمويل

(1) - المجلس الوطني الإقتصادي والإجتماعي " مشروع التقرير الوطني حول التنمية البشرية لسنة 2001" ، ديسمبر 2002 ، ص 142.

الاستثمار والتي تاتي كعنصر مكمل لتدفق التمويل القوي المتأتي من حفل الموازنة العامة بعنوان المدفوعات المنفذة في اطار ميزانية التجهيز.

ففي سنة 2007 سجلت نفقات التجهيز توسعا كبيرا بحوالي 40% خصصت اساسا لنفقات الهياكل القاعدية الاقتصادية والادارية و ايضا تلك الخاصة بقطاع السكن وهو الامر الذي ساهم في النمو المستمر في القطاعات خارج المحروقات ب 6.3 % في 2007 مقابل 5.6% سنة 2006، وهي قفزة نوعية ونفس الشيء بالنسبة للسنوات الموالية أين وصلت إلى 1973.3 مليار دينار سنة 2008 وانخفضت الى 1946.3 مليار دينار سنة 2009 وهو مبلغ معتبر جدا بالنسبة الإجمالي الإنفاق العام حيث وصلت نسبته سنة 2008 إلى 47.08 %، أما سنة 2010 فبلغت قيمتها 1807.9 مليار دينار، فارتفاع إجمالي نفقات الميزانية بنسبة 6.3% سنة 2010 بعد استقرار نسبي في 2009 في حين تراجعت نفقات التجهيز في كل من 2009 و 2010 ب 1.4% و 6% على التوالي بعد ارتفاعها الكبير منذ سنة 2005 وقد بلغ معدل نمو نفقات التجهيز أقصى مستواه سنة 2007 و بنسبة 41.3% مقابل 37.5 % سنة 2008 ومنه وبعد عدة سنوات من التطور المتزايد انخفضت نسبة نفقات التجهيز الى اجمالي الناتج الداخلي بحيث انتقلت من 19.4% سنة 2009 الى 15.1% سنة 2010.

و عموما في هذه المرحلة إنعكست هذه الزيادة على تغير التوجه في الإنفاق العام فكان التوجه لصالح نفقات التجهيز جراء إقامة المشاريع الإستثمارية بحيث وصلت نسبة نفقات التجهيز من إجمالي الإنفاق العام سنة 2010 إلى 40.47 % والجدول الموالي يبين النفقات الموزعة على مشروع الإنعاش الإقتصادي الأولي 2004/2001:

جدول رقم (12):  
النفقات الموزعة على مشروع الإنعاش الإقتصادي الأولي 2004/2001. الوحدة مليار دينار

النسبة %	القيمة	توزيع النفقات على القطاعات
8.6	45	-الإصلاحات المتعلقة بتحديث القطاع الجبائي وتهيئة المناطق الصناعية ودعم المنافسة الصناعية.
12.4	65.3	-قطاع الفلاحة والصيد البحري .
21.7	114	التنمية المحلية
40.10	210.5	-تدعيم قطاع الخدمات العمومية وتحسين مستوى المعيشة.
17.2	90.2	-تنمية الموارد البشرية.
%100	525	المجموع

المصدر: تقرير برنامج دعم الإنعاش الإقتصادي 2004/2011 الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية مصالح الوزير الأول.

<http://www.premier.ministre.gov.dz>.

فلاحظ من خلال هذا الجدول القطاعات الرئيسية التي تم توزيع الإعتمادات المالية عليها بحيث تمثل هذه القطاعات أولويات مشروع دعم الإنعاش الإقتصادي بحيث أخذ قطاع الفلاحة والصيد البحري بمبلغ 65.3 مليار دينار وهو ما يمثل 12.4 % من إجمالي الإعتمادات وجاء التركيز على قطاع الخدمات العمومية وتحسين مستوى المعيشة في الرتبة الأولى بحيث خصص له 210.5 مليار دينار بينما التنمية المحلية فخصص لها مبلغ 114 مليار دينار جزائري.

واستكمالاً لهذا المخطط وضعت الجزائر برنامجاً تكميلياً يمتد من 2005 الى غاية 2009 كما يبينه الجدول الموالي:

الجدول رقم (13):  
البرنامج الوطني التكميلي لدعم النمو 2009/2005 حسب مختلف القطاعات الوحدة مليار دينار جزائري

النسبة %	القيمة المخصصة	توزيع النفقات حسب القطاع
45.5	1908.5	-تحسين البيئة المعيشية للسكان توفير السكنات ، التربية والتعليم وتنمية المناطق الجنوبية
40.5	1703.1	-تطور المنشآت القاعدية كقطاع النقل والأشغال العمومية ، قطاع هيئة الإقليم وإنشاء السدود.
08	373.2	-دعم التنمية الإقتصادية، دعم الفلاحة والتنمية الريفية ترقية الإستثمار والمؤسسات الصغيرة والمتوسطة.
4.9	203.9	-تطور الخدمة العمومية وتحديثها ومنها قطاع العدالة والداخلية والمالية ، التجارة والبريد الإعلام والاتصال.
1.10	50	-ترقية تكنولوجيا الإتصال
%100	4202.7	المجموع

المصدر: : بوفليخ نبيل: دور صناديق الثروة السيادية في تمويل إقتصاديات الدول التغطية الواقع و الآفاق،

أطروحة دكتوراه غير منشورة كلية العلوم الإقتصادية ، جامعة الجزائر -03- 2011/2010 ،

ومن خلال هذا الجدول نلاحظ مواصلة الدولة تركيزها على تطوير الخدمة العمومية وتحديثها وأجهزتها كقطاع العدالة والداخلية والمالية والتجارة ... إلخ وهي كلها قطاعات حساسة حيث خصصت لها حوالي 203 مليار دينار ، وخلال هذه الفترة وجهت الحكومة تركيزها للمشاريع السكنية وخصصت لها مبلغ 1908.5 مليار دينار أما تطوير المنشآت القاعدية لقطاع النقل والأشغال العمومية خصصت لها حوالي 1703 مليار دينار بحيث بلغ مجموع الإجمالي 4202.7 مليار دينار جزائري ، ومع إنتهاء سنة 2009 وبداية سنة 2010 واصلت الحكومة تنفيذها لبرنامج التنمية الخماسي والذي يمتد إلى سنة 2014 بحيث قامت الحكومة بتخصيص مبلغ يقدر بـ 21214 مليار دينار جزائري موجهة في الأساس للإستثمارات العمومية.

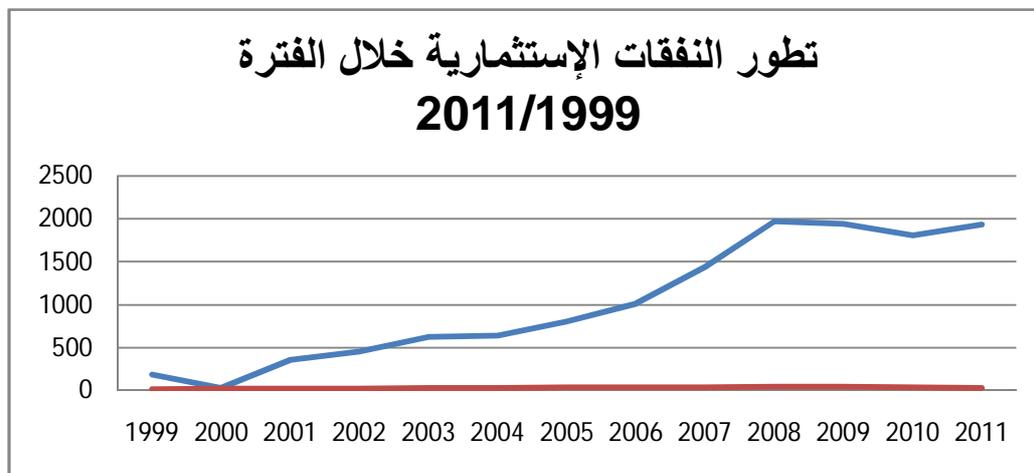
وعموما في ظل كل هذه العوامل والظروف الاقتصادية يمكن القول ان إنتعاش الوضعية المالية للجزائر هو الذي أدى إلى إنتهاج سياسة إنفاقية توسعية والمضي في إنجاز مشاريع تنموية من خلال برنامج مشروع دعم النمو الإقتصادي كل هذه الأسباب ساعدت على إرتفاع حجم النمو عموما والنفقات الإستثمارية بشكل خاص والجدول الموالي يوضح لنا تطور النفقات الإستثمارية.

جدول رقم (14): تطور النفقات الإستثمارية خلال الفترة 2011/1999 (الوحدة مليار دينار)

السنة	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
النفقات	187	321.9	357.4	453.0	628.1	640.7	806.9	1015.1	1434.6	1973.3	1946.3	1807.9	1974.4	2234.00
نسبتها من الإنفاق الإجمالي	19.44	27.32	27.06	29.21	35.56	33.87	39.32	41.38	46.15	47.08	45.84	46.47	33.75	31.21

المصدر : التقارير السنوية لبنك الجزائر 2011/2000.

الشكل رقم (11): تطور النفقات الإستثمارية خلال الفترة 2011/1999 (الوحدة مليار دينار)



المصدر : التقارير السنوية لبنك الجزائر 2011/2000.

### المطلب الثاني: تحليل تطور الإيرادات العامة

تعتبر الإيرادات العامة عصب الأساس للموازنة العامة للدولة فهي التي تضع الأسس الرئيسية للسياسة الميزانية ، ومع إنتعاش أسعار النفط في الأسواق العالمية إنتعشت معها إيرادات الموازنة العامة للدولة حيث عرفت هذه الإيرادات إرتقاعا منذ 1999 إلى غاية 2011 وهو ما إنعكس إيجابا على وضعية الموازنة العامة للدولة خصوصا وعلى التوازنات المالية للدولة عموما وسوف نتطرق إلى تطور مكونات الإيرادات في الموازنة العامة للدولة في الجزائر سواء إيرادات الجباية العادية أو إيرادات الجباية البترولية.

## الفرع الاول : إيرادات الجباية البترولية

لقد شهدت إيرادات الجباية البترولية ارتفاعا كبيرا خلال الفترة 2012/1999 وذلك بسبب ارتفاع أسعار البترول في الأسواق العالمية وهو ما انعكس إيجابا على إيرادات الموازنة العامة وببين لنا الجدول الموالي تطور إيرادات الجباية البترولية خلال هذه الفترة:

الشكل رقم (12) : تطور إيرادات الجباية البترولية 2011/1999 (الوحدة مليار دينار)



المصدر : التقارير السنوية لبنك الجزائر 2011/2000. [www.bank.of.Algeria.dz](http://www.bank.of.Algeria.dz).

من خلال الجدول نلاحظ ارتفاع مداخيل الجباية البترولية فلقد بلغت سنة 1999 مبلغ 588.3 مليار دينار جزائري وارتفعت لتصل 1213.2 مليار دينار جزائري سنة 2000 وهذا بسبب ارتفاع أسعار البترول في الأسواق العالمية ولكن في سنة 2001 إنخفضت لتصل إلى 1001.4 مليار دينار جزائري جراء تقلبات أسعار النفط في الأسواق العالمية وقد وصل الناتج الداخلي الخام خلال هذه الفترة إلى 4123.5 مليار دينار بعدما كان 3238.2 مليار دينار سنة 1999 .

ولقد إستمرت إيرادات الجباية البترولية ارتفاعها نتيجة لإنتعاش الطلب العالمي على النفط وارتفاع أسعاره واستقرارها خلال هذه الفترة حيث وصلت الإيرادات من الجباية البترولية سنة 2004 ما يقارب 1570 مليار دينار بعدما كانت 1350 سنة 2003 في حين وصلت نسبتها من إجمالي الإيرادات 78.77 % سنة 2008 وذلك بقيمة تقدر بـ 4088.6 وهو ما يدل وببين مدى تركيز إيرادات الميزانية العامة للدولة على إيرادات الجباية البترولية فكل سنة تزداد هذه النسبة، ففي سنة 1995 لم تكن تمثل سوى 61.89% بينما وصلت هذه النسبة إلى 78.77 % سنة 2008 ولقد انخفضت قيمة هذه الإيرادات سنة 2009 إلى 2412.7 مليار دينار بسبب انخفاض أسعار المحروقات في الاسواق العالمية ولكن ارتفعت بعد ذلك لتصل إلى 2905 مليار دينار سنة 2010 و 3979.7 مليار دينار جزائري سنة 2011 وارتفعت لتصل إلى 4184 مليار دينار سنة 2012، فخلال كل هذه السنوات تعتبر

سنة 2009 هي السنة التي شهدت انخفاضا كبيرا ليرادات الجباية البترولية بسبب الأزمة المالية العالمية سنة 2008 و انعكاساتها على الأسواق العالمية بشكل عام وأسواق النفط بشكل خاص بحيث سادت حالة ركود كبير في أسواق العالم بعد تلك الفترة وهو ما أثر على أسعار النفط بحيث إنخفضت أسعار البترول خلال هذه الفترة إنخفاضا كبيرا ولكن لم تؤثر على وضعية الموازنة العامة للدولة بسبب السعر المرجعي الذي تعتمده الدولة في تقدير الإيرادات الذي يعتبر بعيد عن السعر الحقيقي للبرميل بحيث لم ينخفض سعر البرميل إلى ما دون 55 دولار بينما السعر المرجعي فهو في حدود 37 دولار ولكن تلك الإنخفاضات انعكست على الإيرادات الإجمالية فلقد إنخفضت من 5190.5 مليار دينار سنة 2008 إلى 3676 مليار دينار سنة 2009 ولكن ارتفعت بعد ذلك لتصل إلى 6411.3 مليار دينار سنة 2012، فلقد ارتفعت إيرادات المحروقات سنة 2010 ب 20.4% لتبلغ 66.3% من إجمالي إيرادات الميزانية ومغطية ل 64.4% من إجمالي نفقات الميزانية فبعدها كان سعر البرميل حوالي 62.2 دولار سنة 2009 ارتفع ليصل إلى 112.94 دولار للبرميل سنة 2011 و حوالي 111.05 دولار للبرميل سنة 2012.

### الفرع الثاني: الجباية العادية

لقد عرفت الجباية العادية هي الأخرى إرتفاعا محسوسا منذ 1999 وذلك بسبب مواصلة الحكومة الجزائرية إصلاحاتها للقطاع الضريبي ومحاولاتها الحثيثة لمكافحة التهرب الضريبي الذي ينخر الإقتصاد الوطني، فنلاحظ أن نسبة هذه الإيرادات من الإيرادات الإجمالية غير مستقرة بسبب عدم إستقرار النظام الضريبي في الأساس والذي يمثل القاعدة الأساسية للجباية العادية، فلقد كانت نسبة الجباية العادية تمثل 38.11 % سنة 1999 ثم إنخفضت مباشرة في العام الموالي لتصل إلى 23.12 % سنة 2000 وارتفعت لتصل إلى 37.13 % سنة 2002 و إنخفضت في سنة 2008 لتصل إلى 21.23 % من إجمالي إيرادات الجباية العادية ثم إرتفعت لتصل سنة 2011 إلى 30.22 % وبالتالي نلاحظ من خلال هذه النسب أن نسبة إيرادات الجباية العادية بالنسبة لإجمالي الإيرادات غير مستقر تماما رغم إرتفاع حصيلة هذه الإيرادات إلا أن هذه الحصيلة تبقى بعيدة عن الحصيلة التي تحققها الجباية البترولية ، فنجد أن عوائد الإيرادات من الجباية العادية سنة 1999 قد كان 362.2 مليار دينار وارتفعت لتصل إلى 595.3 مليار دينار سنة 2003 وواصلت الإرتفاع لتصل سنة 2005 إلى 729.9 مليار دينار وفي 2008 وصلت إلى 1101.9 مليار دينار إلى أن وصل مقدارها سنة 2011 إلى 1810.1 مليار دينار لتصل سنة 2012 إلى 2227.2 مليار دينار ، ويرجع هذا الإرتفاع إلى إرتفاع مكونات الجباية العادية بسبب إنعكاس السياسة الضريبية التي إنتهجتها الجزائر خلال هذه الفترة بحيث حاولت الجزائر أن تجعلها سياسة ضريبية مرنة تتماشى والأوضاع الإقتصادية للجزائر و إنفتاحها على العالم الخارجي وتحريرها للتجارة الخارجية فنجد أن حاصل الجمارك قد إرتفعت إيراداتها من 86.3 مليار دينار سنة 2000 لتصل إلى 133.1 مليار دينار سنة 2007 و 164.9 مليار دينار سنة 2008 و 170.2 مليار دينار سنة 2009 و 181.9 مليار دينار سنة 2010 أما في سنة 2011 فلقد وصلت إلى 222.4 مليار دينار ووصلت سنة 2012 إلى 355.2 مليار دينار نفس الشيء بالنسبة للضرائب المباشرة فلقد كانت 314.8 مليار دينار سنة 1999 وارتفعت لتصل سنة 2008 إلى

965.2 مليار دينار و 1146.6 مليار دينار سنة 2009 وارتفعت لتصل الى 1298 سنة 2010 و 1527.1 مليار دينار سنة 2011 أما في سنة 2012 فوصلت إلى 1984.3 مليار دينار أما بالنسبة للضرائب غير المباشرة فحصيلتها معتبرة مقارنة بالأنواع الأخرى فنلاحظ أنها إرتفعت من 149.7 مليار دينار سنة 1999 وقدرت ب 308.8 مليار دينار سنة 2005 ووصلت سنة 2011 إلى 572.6 مليار دينار أما في سنة 2012 فوصلت قيمتها إلى 684.8 مليار دينار ، ومنه نلاحظ ان هناك ارتفاع ملحوظ لنسبة الإيرادات خارج المحروقات من اجمالي إيرادات الميزانية فقد ارتفعت ب 16.5% سنة 2010 بعدما كانت 14.6 % سنة 2009 في حين بلغت الحصة النسبية للإيرادات الضريبية 87.6 % ومن جهة أخرى بقيت نسبة الإيرادات خارج المحروقات الى اجمالي الناتج الداخلي خارج المحروقات مستقرة سنة 2010 وذلك في حدود 18.7%، فخلال الفترة 2004-2010 تغير هيكل الضريبة خارج المحروقات فقد عرفت الاقتطاعات من المداخيل والاجور واريح الشركات ارتفاعا اسرع نسبيا من الاقتطاعات من النشاط الاقتصادي اي الضرائب على السلع والخدمات والحقوق الجمركية رغم الزيادة الهامة في وعاء هاتين الاخيرتين ، اما في سنة 2012 فلقد بلغت الإيرادات خارج المحروقات نسبة الى اجمالي الناتج الداخلي خارج المحروقات 20.9% بعدما استقرت سنة 2011 في حدود 19.5% في حين استقر اجمالي الإيرادات بنسبة 40.5% من اجمالي الناتج الداخلي ومنه ارتفعت الإيرادات الضريبية بنسبة 29.9% سنة 2012 لتبلغ نسبة 89.1% من الإيرادات خارج المحروقات بعدما كانت 84.4% سنة 2011 ناجمة اساسا عن تزايد كل من الضرائب على المداخيل والحقوق الجمركية<sup>(1)</sup>.

والجدول الموالي يبين لنا تطور الإيرادات العامة خلال الفترة 2012/1999.

(1) - تقرير محافظ بنك الجزائر امام البرلمان 2010

## المطلب الثالث: تطور رصيد الموازنة العامة للدولة في الجزائر

لقد كان للسياسة الميزانية للجزائر خلال الفترة 2012/1999 أثرها الواضح على الوضعية العامة للموازنة، فإنتهاج سياسة إنفاقية توسعية أدى إلى تزايد كبير في حجم الإنفاق العام خصوصا وأن الجزائر شرعت في برنامج دعم الإنعاش الإقتصادي عبر عدة مراحل خلال هذه المرحلة وهو ما تطلب غلafa ماليا ضخما يساهم بشكل كبير في إرتفاع النفقات العمومية للميزانية ومن جهة أخرى نلاحظ أنه خلال هذه الفترة إنتعشت أسعار البترول وهو ما إنعكس إيجابيا على الوضعية المالية للدولة حيث استغلت هذه الفوائض المالية في إنجاز المشاريع التنموية.

## الفرع الأول: رصيد الميزانية

يمكن القول أن الإنعاش في الإيرادات المالية إنعكس إيجابيا على رصيد الموازنة العامة للدولة ، فبعدها كان رصيد الموازنة سالبا سنة 1999 بمقدار -11.2 مليار دينار جزائري ، تحول هذا العجز إلى فائض خلال السنوات المالية إلى غاية 2009 ، ففي سنة 2000 حققت الموازنة العامة للدولة فائض بمقدار 40 مليار دينار جزائري وارتفع هذا الفائض ليصل إلى 1030.6 مليار دينار سنة 2005 أما في سنة 2006 فلقد حققت الموازنة العامة فائضا يقدر بـ 1186.8 مليار وبعد ذلك تقلص هذا الفائض خلال 2007 و 2008 ليصل إلى 579.3 مليون دينار و 999.5 مليار دينار على التوالي ، حيث كانت سنة 2009 نقطة التحول في رصيد الموازنة فبعد الأزمة المالية العالمية شهد العالم ركودا إقتصاديا مس معظم دول العالم وانخفض الطلب العالمي على النفط وهو ما أدى إلى إنخفاض أسعارها ما أثر على إيرادات الجباية البترولية حيث إنخفضت سنة 2009 إلى 3676 مليار دينار بعدما كانت 5190.5 مليار دينار سنة 2008.

ولكن في سنة 2010 ومع الإرتفاع المحسوس لأسعار النفط إرتفعت معها إيرادات الجباية البترولية حيث وصلت إلى 4392 مليار دينار وهو ما أدى إلى إنخفاض العجز الموازني ليصل -74 مليار دينار ومع إنتعاش أسعار النفط سنة 2011 واصل عجز الموازنة العامة إنخفاضه ليصل إلى -63.5 مليار دينار سنة 2011 نتيجة لإرتفاع إيرادات الجباية البترولية اما سنة 2012 فارتفع العجز بشكل كبير ليصل إلى 758.6 مليار دينار جراء الإرتفاع الكبير في الانفاق العام فقد ارتفع من 5853.6 مليار دينار سنة 2011 إلى 7169.9 مليار دينار سنة 2012 ومونه وبعد قرابة عشرية من الفوائض سجل إجمالي رصيد عمليات الخزينة عجزا بواقع 4.7% من إجمالي الناتج الداخلي سنة 2012 بعدما كان يمثل 1.2% سنة 2011 و 7.2% سنة 2009 وهي سنة الصدمة الخارجية ،في حين تعززت قدرة تمويل الخزينة العمومية كما يعبر عن ذلك ارتفاع قائم ادخاراتها المالية لدى بنك الجزائر سنة 2012 والذي بلغ 5633.4 مليار دينار مقابل 5381.7 مليار دينار نهاية سنة 2011 و 4842.8 مليار دينار سنة 2010 وبالنسبة إلى إجمالي الناتج الداخلي فتمثل قدرة التمويل 35.6% مقابل 37.1% سنة 2011 وذلك في ظرف يتميز بمستوى تاريخي منخفض لنسبة الدين العام الداخلي إلى إجمالي الناتج الداخلي والذي يمثل 8.3%، إذا كان تكوين قدرة التمويل للخزينة قد ساهم في حماية المالية العامة من تقلبات أسعار المحروقات ومن

الصدمات الخارجية المحتملة فانه من الأجدر الإشارة إلى أن تطور هيكل إيرادات الميزانية أصبح يمثل عنصر هشاشة نسبة إلى الهيكل الجديد لنفقاتها<sup>(1)</sup>.

والجدول الموالي يبين لنا تطور رصيد الموازنة العامة في الجزائر خلال الفترة 2012/1999.

### الفرع الثاني : نسبة رصيد الميزانية من الناتج المحلي الإجمالي

مع تطور الإيرادات المالية للميزانية العامة أصبح رصيد الميزانية يمثل نسبة معتبرة من الناتج المحلي الإجمالي فبعد ما كان يمثل نسبة سلبية سنة 1999 حيث كان يمثل -0.35 % من الناتج الداخلي الاجمالي ومباشرة في سنة 2000 حققت الموازنة العامة فائضا معتبرا يقدر بـ 400 مليار دينار فأصبح رصيد الموازنة العامة للدولة يمثل 9.70 % من الناتج المحلي الإجمالي.

وعموما يمكن القول أن هذه النسبة ترتفع وتنخفض على حسب إرتفاع الفائض في الموازنة العامة للدولة ، فنلاحظ أن هذه النسبة غير مستقرة بسبب عدم إستقرار الإيرادات من الجباية البترولية جراء عدم ثبات أسعار النفط في الأسواق العالمية ، ففي سنة 2003 كانت نسبة رصيد الميزانية من الناتج المحلي الإجمالي يساوي إلى 3.82 % وارتفعت بشكل كبير حيث وصلت إلى 13.94 % من الناتج المحلي الإجمالي سنة 2006 وبعد تدهور أسعار البترول في الأسواق العالمية بعد الأزمة المالية العالمية أصبحت هذه النسبة سالبة حيث قدرت سنة 2009 بـ -5.68 % وفي سنة 2011 قدرت بـ -0.25 % وهو ما يدل على أن رصيد الموازنة العامة للدولة في الجزائر يعتمد بشكل كبير على إيرادات الجباية البترولية وهذا الإعتماد يكاد يكون مطلقا وذلك لإنعدام إيرادات بديلة دائمة تبعد الموازنة العامة للدولة عن الهزات الخطيرة لإنخفاض أسعار البترول وبالتالي فعدم وجود قطاعات إنتاجية قوية تبقى الموازنة العامة على حافة الأزمة في كل لحظة رغم العديد من الإصلاحات التي قامت بها الدولة.

### الفرع الثالث: علاقة صندوق ضبط الموارد بالموازنة العامة للدولة

لقد قامت الجزائر في سنة 2000 في قانون المالية التكميلي بإنشاء حساب تخصيص خاص تحت مسؤولية وزير المالية وسمي بصندوق ضبط الموارد.

ف بموجب المادة 10 من القانون 02.00 المؤرخ في 27 جوان 2000 ثم إنشاء هذا الصندوق بحيث نصت المادة على أنه "يقيد في هذا الحساب:

#### الإيرادات

- فوائض القيمة الجبائية الناتجة عن مستوى أعلى لأسعار المحروقات على تلك المتوقعة ضمن قانون المالية.
- كل الإيرادات الأخرى المتعلقة بتسيير الصندوق.

#### النفقات

- ضبط نفقات وتوازن الميزانية المحددة بواسطة قانون المالية السنوي.
- تخفيض الدين العمومي.

(1)- تقرير محافظ بنك الجزائر امام البرلمان ديسمبر 2012

ومن أجل تنفيذ هذا النص تم إصدار مرسوم تنفيذي رقم 02/67 والمؤرخ في 06 فيفري 2002 إضافة إلى ذلك القرار رقم 02 /122 المؤرخ في 16 جوان 2002 لتحديد قائمة الإيرادات والنفقات المكونة للحساب وهي :

### 1- الإيرادات

- فوائض القيمة الجبائية الناتجة عن مستوى أعلى لأسعار المحروقات على تلك المتوقعة ضمن قانون المالية.
- كل الإيرادات الأخرى المتعلقة بتسيير الصندوق.

### 2- النفقات

- ضبط النفقات وتوازن الميزانية المحددة عن طريق قانون المالية السنوي .
- تخفيض الدين العمومي بواسطة:

- تسديد أصل الدين العمومي الداخلي والخارجي المستحق للتسديد.
- كل تسديد مسبق للدين العمومي.

وبالتالي يمكن القول أن الهدف الرئيسي من إنشاء صندوق ضبط الإيرادات هو إمتصاص الفائض من موارد الميزانية ، التي أنعشت هذا الصندوق منذ إنشائه.

و منه نلاحظ أن الهدف من إنشاء صندوق ضبط الموارد هو إمتصاص الفائض من موارد الميزانية ، بحيث تتكون إيرادات الصندوق من فوائض القيمة الجبائية الناتجة عن مستوى أعلى لأسعار المحروقات على تلك الأسعار المتوقعة التي بنيت عليها الإيرادات في قانون المالية ، إضافة إلى كل الإيرادات الأخرى المتعلقة بتسيير الصندوق ، أما نفقاته فتتكون من ضبط النفقات وتوازن الميزانية المحدد عن طريق قانون المالية السنوي وتخفيض الدين العمومي وذلك بواسطة:<sup>(1)</sup>

- تسديد أصل الدين العمومي الداخلي والخارجي المستحق للتسديد .
- كل تسديد مسبق للدين العمومي.

وبالتالي نلاحظ أن نفقات صندوق ضبط الإيرادات موجهة بالدرجة الأولى لضبط توازن الموازنة العامة للدولة وتخفيض قيمة الدين العمومي ومن أجل ذلك يهدف هذا الصندوق إلى إبقاء عجز الموازنة العامة للدولة في المستوى المقرر في قانون المالية وتمويل هذا العجز .

وبالتالي نلاحظ أن مشاريع قوانين المالية لكل سنة تحتوي عجزا في الميزانية العامة للدولة ويسوى هذا العجز بواسطة صندوق ضبط الإيرادات ، وبالتالي يمكن القول أن هذا الصندوق ما هو إلا وسيلة تستخدمها الحكومة من أجل التصرف بشكل مدروس إتجاه الإرتفاع المفاجئ لأسعار البترول وتحقيقها لفوائض مالية معتبرة جراء إرتفاع إيرادات الجباية البترولية ، فهو أداة هدفها التسيير المحكم للموارد النفطية وتوجيهها لمواجهة أي إنخفاض في أسعار النفط في الأسواق العالمية وبالتالي يعتبر كأداة حماية لإبقاء الموازنة في وضعية التوازن ، خصوصا وأن الجزائر تستعمل العجز الموازني كأداة من أدوات السياسة الميزانية من أجل تحقيق مختلف أهدافها التنموية ثم بعد ذلك تقوم بتغطية هذا العجز ، والجدول الموالي يبين موارد و نفقات صندوق ضبط الموارد لبعض السنوات.

(1)- جمال لعامرة ، مرجع سابق ، ص 152.

## جدول رقم (18) :

تطور صندوق ضبط الموارد خلال الفترة 2009/2000 الوحدة مليار دينار

السنوات	الموارد	قيمة الإستخدامات المتعلقة بتمويل عجز الميزانية
2000	435.237	0
2001	356.001	0
2002	198.038	0
2003	476.092	0
2004	944.391	0
2005	2090.524	0
2006	3640.686	91.530
2007	4669.839	531.952
2008	5503.690	758.180
2009	4680.747	364.282

المصدر: بوفليح نبيل: دور صناديق الثروة السيادية في تمويل إقتصاديات الدول التغطية الواقع و الآفاق،

أطروحة دكتوراه غير منشورة كلية العلوم الإقتصادية ، جامعة الجزائر -03- 2011/2010 ، ص 204.

ومن خلال ما سبق يمكن القول أن الفوائض المالية للجزائر كان لها أثرها البالغ على السياسة الإقتصادية عموما وعلى سياسة الميزانية خصوصا فالجزائر خلال هذه الفترة لم تعان أي مشاكل مالية جراء تلك الفوائض فالموازنة العامة للدولة كانت في حالة جيدة رغم أن الجزائر إنتهجت سياسة العجز المقصود والذي خصص له صندوق الموارد لكي يعالج أي إختلال في الموازنة ويكون كدرع يحمي الوضعية العامة للميزانية جراء أي تدهور في أسعار النفط في الأسواق وبالتالي فعجز الموازنة العامة للدولة عجز مدروس ومقصود خلال هذه الفترة لم ينعكس سلبا على المتغيرات والمؤشرات الإقتصادية الكلية ، فنتيجة للفوائض المالية قامت الدولة بتسديد ديونها الخارجية خلال هذه الفترة فقد إنخفضت من 28.31 مليار دولار سنة 1999 إلى 16.4 مليار دولار سنة 2005 إلى 4.2 مليار دولار سنة 2008 حتى وصلت إلى 617.9 مليون دولار سنة 2011 .

أما نسبة التضخم فلقد عرفت إرتفاعا في الآونة الأخيرة حيث وصلت ما يقارب 9 % سنة 2012 جراء السياسة الإنفاقية التوسعية التي قامت بها الحكومة ولكن مع الثلاثي الثاني من سنة 2013 فقد إنخفضت إلى حدود 5 % وعموما خلال الفترة 1999 إلى 2011 كانت في الحدود المعقولة فكانت سنة 1999 تمثل نسبة 2.6 % إنخفضت سنة 2005 لحوالي 1.5 % ثم إرتفعت لتصل إلى 4.4 % سنة 2008 وهذا الإرتفاع هو منطقي نتيجة للسياسة

النقدية التوسعية التي إنتهجتها الدولة خلال هذه الفترة لتتماشى مع المشاريع التنموية التي كانت تقوم بها ، أما نسبة البطالة فقد إنخفضت بشكل محسوس فقد وصلت إلى 11.3% بعدما كانت في حدود 30 % سنة 1999 وفي سنة 2012 قدرت نسبتها بحوالي 10 %.

أما إحتياطيات الصرف فلقد إرتفعت من 6.8 مليار دولار سنة 1999 لتصل إلى 143.1 مليار دولار سنة 2008 إرتفعت نهاية سنة 2012 لتصل إلى حدود 194.5 مليار دولار ، كل هذه المؤشرات تعتبر مؤشرات إيجابية حول الوضعية العامة للاقتصاد الجزائري عموما والموازنة العامة للدولة خصوصا ، فالموازنة العامة للدولة لها علاقة وثيقة بكل هذه المؤشرات فكل سياسة ميزانية غير مبنية على أطر وقواعد صحيحة سوف تنعكس سلبا على أداء هذه المؤشرات.

## خلاصة الفصل

من خلال هذا الفصل أردنا تسليط الضوء على سياسة الميزانية في الجزائر خلال الفترة 1990-2012، من أجل

معرفة كل جوانبها وكيفية عملها ودورها في علاج عجز الموازنة العامة، ولقد توصلنا من خلال تناول هذا الفصل إلى :

1- تعتمد الموازنة العامة للدولة في الجزائر بالعديد من المبادئ والقواعد التي تحكمها وتمر بالعديد من المراحل الرئيسية التي والمعروفة بدورة الموازنة العامة إضافة إلى كيفية الرقابة عليها وأهم الجهات التي تقوم بهذه العملية ، كل هذه النقاط أعطت لنا صورة واضحة حول الأطر التي تحكم الموازنة العامة للدولة وتوصلنا أنها لا تختلف عن الأطر النظرية للموازنة العامة للدولة في معظم الجوانب.

2- مرت سياسة الميزانية بالجزائر بالعديد من المحطات كان أولها محطة الإصلاحات الاقتصادية التي قامت بها الجزائر في نهاية الثمانينات ، بحيث كان لوقوع أزمة 1986 الأثر الكبير على الوضعية الاقتصادية في تلك الفترة واختلفت كل التوازنات، وهو ما أدى بالجزائر للدخول في إصلاحات اقتصادية مهمة بمعية المؤسسات المالية الدولية والتي تعتمد على آليات تمويل محددة وبشروط معينة، بحيث قامت الجزائر باللجوء إلى صندوق النقد الدولي لأكثر من مناسبة كان أولها سنة 1989 و آخرها سنة 1995 حيث قامت بإنهاء برامج تصحيحية هيكلية تهدف إلى إعادة الاستقرار لإقتصادها الوطني و كانت متبوعة بقروض من صندوق النقد الدولي والبنك الدولي ، فحاولت الجزائر من خلال هذه الإصلاحات العمل على إعادة بناء سياساتها الاقتصادية وفق المرحلة الجديدة التي فرضتها عليها التطورات الاقتصادية العالمية وهي الدخول لإقتصاد السوق وهو ما انعكس على سياساتها الاقتصادية عموما وسياسة الميزانية خصوصا ، فلقد كان لهذه الإصلاحات الأثر البالغ على مسار الإقتصاد الوطني رغم سيطرة إيرادات الجباية البترولية على الجانب التمويلي للموازنة العامة للدولة ، وبعد إنتهاء الإصلاحات الهيكلية سنة 1998 إستطاعت الجزائر أن تعالج الكثير من الإختلالات وأن تعيد الإقتصاد إلى مساره الصحيح.

3- بعد إنتعاش إيرادات الميزانية العامة بعد سنة 1999 تغيرت السياسة الاقتصادية عما كانت عليه في الفترة السابقة وخصوصا ما تعلق بسياسة الميزانية، بحيث أصبحت سياسة توسعية جراء الفوائض المالية التي تمتلكها بسبب إرتفاع إيرادات الجباية البترولية ، لذلك شرعت في إنجاز مشاريع تنمية ضخمة وهو ما انعكس على نفقات الموازنة حيث إرتفعت إرتفاعا هائلا مقارنة بالفترة السابقة وهو ما يعكس تحكم الفوائض في مسار السياسة الإنفاقية خصوصا والسياسة الميزانية عموما ، بحيث تحسن رصيد الموازنة العامة للدولة خلال هذه الفترة رغم وجود تذبذبات في مداخيل الجباية البترولية جراء عدم إستقرار أسعار البترول إلا أن وضعيتها العامة جيدة وهو ما انعكس على أداء المؤشرات الاقتصادية الكلية ورغم كل هذه المؤشرات الجيدة لا يمكن التفاؤل بها ما دامت متعلقة وتابعة لعامل رئيسي يتحكم فيها وهو أسعار النفط في الأسواق العالمية ، لذلك لا بد من تفعيل موارد حقيقية لموازنة الدولة تنعكس عليها بالإيجاب ولا تتحكم فيها عناصر خارجية ، وذلك بإنتهاج سياسة ميزانية رشيدة تكون مبنية على أطر وقواعد صحيحة يكون هدفها الرئيسي تحقيق تنمية شاملة بالإهتمام بالقطاعات المنتجة للثروة والقيمة المضافة وذلك خارج قطاع المحروقات.



## الفصل الخامس

عجز الموازنة العامة في تونس و علاجه



الفصل الخامس  
عجز الموازنة العامة في تونس وعلاجه

## تمهيد

تعتبر تونس من بين الدول العربية التي تسعى كغيرها لتحقيق الاستقرار الاقتصادي، ومنذ استقلالها وهي تعمل على بناء اقتصاد قوي يكون بعيدا عن الهزات الاقتصادية و الاختلالات الهيكلية فقد دخلت في تشييد مشاريع تنموية خصوصا في السبعينات من القرن الماضي وذلك ما تطلب منها إنفاق مبالغ كبيرة على هذه المشاريع ما زاد من حجم إنفاقها العام ومع بداية الثمانينات و نتيجة للسياسة الانفاقية التوسعية بدأت بوادر الأزمة المالية في تونس تلوح في الأفق وخصوصا وان الموارد المالية لها محدودة كما ان إنتاجها من النفط محدود بحيث تعتمد على القطاع الزراعي والقطاع السياحي بالدرجة الأولى، ومع نهاية 1986 تعقدت الأوضاع المالية في تونس ولم تجد مخرجا إلا اللجوء للاقتراض من صندوق النقد الدولي ،حيث قامت بالاقتراض منه من اجل تمويل احتياجاتها ومنذ تلك الفترة بدأت المسيرة مع صندوق النقد الدولي ، فتونس كانت تسعى لانتهاج سياسة ميزانية حذرة عموما وسياسة انفاقية انكماشية خصوصا ، وذلك لمحدودية مواردها لان مواردها تعتمد على الضرائب والاقتراض الداخلي والخارجي ، ومن اجل توضيح كل هذه النقاط قمنا بتقسيم الفصل إلى ثلاثة مباحث تبيين لنا مسار سياسة الميزانية لتونس خلال فترة الإصلاحات وبعد فترة الإصلاحات و ما هي العوامل التي تؤثر على صياغة سياسة الميزانية وكيف تستخدم آلياتها في علاج عجز الموازنة العامة للدولة حيث قسم هذا الفصل كالاتي:

**المبحث الأول:** الاطار النظري للموازنة العامة للدولة في تونس.

**المبحث الثاني:** سياسة الميزانية في تونس خلال الفترة 2000/1986.

**المبحث الثالث:** تحليل عجز الموازنة العامة في تونس خلال الفترة 2012/2001.

**المبحث الأول:** الإطار النظري لموازنة العامة للدولة

تعتمد الموازنة العامة للدولة في تونس على القانون الأساسي عدد 42 المؤرخ في 13 ماي 2004 والذي عدل وتمم القانون الأساسي للميزانية عدد 53 المؤرخ في 8 ديسمبر 1967، وجاء هذا القانون بأحكام للميزانية العامة تعتبر القاعدة الأساسية العامة في تونس ، وينقسم هذا القانون إلى ثلاث أقسام رئيسية تحدد المعالم الأساسية للميزانية سواء فيما تعلق بالميزانية بحد ذاتها أو كيفية تنفيذ وتأدية النفقات من جهة وكيفية استخلاص الموارد العمومية من جهة أخرى.

### المطلب الأول: مفهوم الموازنة العامة للدولة في تونس

نتطرق في هذا المطلب إلى تعريف الموازنة العامة وخصائصها ومبادئها وتبويبها في التشريع التونسي.

#### الفرع الأول: تعريف الموازنة العامة للدولة وخصائصها

##### أولاً: تعريف الميزانية

الميزانية وثيقة قانونية تضبط جملة تقديرات الموارد والنفقات المرخص للحكومة في تنفيذها بعنوان كل سنة (1) . من خلال التعريف نلاحظ أن الميزانية العامة للدولة تنص على جملة تكاليف الدولة ومواردها ، بحيث يؤذن بها في حدود أهداف مخططات التنمية وعلى أساس التوازن الاقتصادي والمالي الذي يضبطه الميزان الاقتصادي ، بحيث تبدأ السنة المالية في أول جانفي من كل سنة وتنتهي في 31 ديسمبر من نفس العام.

##### ثانياً: خصائص الميزانية

تتماشى الخصائص التي تحكم الموازنة العامة للدولة في تونس مع الخصائص العامة للموازنة وتتمثل هذه الخصائص في: (2) .

#### 1- خاصية التقدير

وهي توقع حجم موارد ونفقات الدولة بشكل متوازن وعلى أساس مجموعة من المعطيات ذات طبيعة مالية واقتصادية واجتماعية داخلية وخارجية.

#### 2- خاصية الترخيص

لا يمكن للحكومة أن تباشر تنفيذ مشروع ميزانية سنة معينة إلا بعد موافقة السلطة التشريعية، بحيث يتولى مجلس النواب ومجلس المستشارين الترخيص في تعبئة الموارد في إنجاز النفقات ومنه إعطاء الصيغة القانونية على الموازنة.

#### 3- خاصية الدورية

وترتكز هذه الخاصية على الإنتظام في إعداد الميزانية والإقتراع عليها وتنفيذها بشكل دوري ويتم القيام بهذه العمليات المتكررة كل سنة.

#### 4- الخاصية الاقتصادية

(1)- القانون الأساسي للميزانية عدد 53 لسنة 1967 المؤرخ في 08 ديسمبر 1967 المعدل بالقانون الأساسي عدد 103 المؤرخ في 25 نوفمبر 1996 والقانون الأساسي 42 المؤرخ في 13 ماي 2004.

(2)- نفس المرجع السابق.

وهي مساهمة الميزانية في تنشيط الحركة الاقتصادية بالدولة وإندماجها ضمن الإختيارات الاقتصادية والاجتماعية وفقاً للتوجهات المنصوص عليه بمخطط التنمية والميزان الاقتصادي. وترتكز كل هذه الخصائص على أولويات العمل التنموي لهذه الفترة وتضمن إجراءات تهدف إلى الحفاظ على التوازنات العامة لميزانية الدولة.

### الفرع الثاني: مبادئ الموازنة العامة للدولة

تحكم الموازنة العامة للدولة في تونس العديد من المبادئ الهامة وهي: (1).

#### أولاً: مبدأ الوحدة

تتضمن الموازنة جميع الموارد والنفقات دون إستثناء وتجميعها في وثيقة واحدة ، بحيث يمكن هذا المبدأ السلطة العمومية من الإمام بمجمل نشاط الدولة وبتطور وضعها المالي.

#### ثانياً: مبدأ السنوية

مضمون هذا المبدأ أن يتم إعداد الموازنة والإقتراع عليها وتنفيذها كل سنة ، ويمنح الترخيص التشريعي السنوي للحكومة أن تمتد السنة المالية في تونس من غرة جانفي إلى نهاية شهر ديسمبر من كل سنة. ولكن هناك بعض الإستثناءات على مبدأ السنوية وهي: (2).

1- يمكن تمديد السنة المالية إلى يوم 20 جانفي من السنة الموالية، وهو ما يعني الإذن بصرف النفقات خلال الفترة الإضافية وإدراجها ضمن ميزانية السنة السابقة(3).

2- يتم تصنيف نفقات التتقيل إلى إعتمادات البرامج وإعتمادات تعهد وإعتمادات دفع بحيث أن إعتمادات التعهد سارية المفعول دون حصرها في إطار السنة فهي تنتقل من سنة إلى أخرى.

3- فيما يتعلق بصناديق الخزينة يتم نقل فوائض هذه الصناديق من سنة إلى أخرى ومواصلة صرفها دون تحديد في الزمن ما لم يصدر ما يخالف ذلك.

#### ثالثاً: مبدأ الشمولية

أساس هذا المبدأ هو توظيف جميع الموارد لتغطية جميع نفقات الموازنة العامة، وعدم تخصيص مورد معين لتمويل نفقة معينة وهذه القاعدة تعرف بقاعدة عدم التخصيص ، أما قاعدة عدم المقاصة فتقوم على ترسيم تقديرات كافة الموارد وكافة النفقات ضمن مشروع الموازنة دون أي مقاصة بينها ودون توظيف وأهم الإستثناءات الواردة على هذا المبدأ في تونس ما يلي:

1- استخدام بعض الموارد لتسديد بعض المصاريف عن طريق صناديق الخزينة ، وتوظيف مقابيض لتمويل عمليات معينة تهم بعض المصالح العمومية.

(1)- القانون الأساسي للميزانية عدد 53 لسنة 1967 المؤرخ في 08 ديسمبر 1967 المعدل بالقانون الأساسي عدد 103 المؤرخ في 25 نوفمبر 1996

والقانون الأساسي 42 المؤرخ في 13 ماي 2004.

(2)- نفس المرجع السابق.

(3)- الفصل الثالث من مجلة المحاسبة العمومية .

- 2- توظيف بعض موارد القروض الخارجية لتمويل مشاريع التنمية على شكل موارد تستعمل مباشرة كنفقات.
- 3- التصرف من خلال المنشآت العمومية لا يتم إدراج ميزانياتها ضمن ميزانية الدولة على أن تدفع الناتج الصافي الإيجابي لفائدة ميزانية الدولة وذلك مع إمكانية تقديم دعم لها من ميزانية الدولة في حالة العجز.

### المطلب الثاني: إعداد مشروع الميزانية والمصادقة عليه

تمر عملية إعداد مشروع الميزانية العامة للدولة في تونس بالمرحل التالية:<sup>(1)</sup>

- 1- يتولى الوزير الأول في بداية كل سنة إصدار منشور يضبط التوجهات العامة والتعليمات التي يجب أخذها بعين الاعتبار عند ضبط تقديرات النفقات وذلك بالنسبة للسنة المقبلة ، ثم بعد ذلك يوجه إلى كل الإدارات المعنية من أجل البدء في إعداد ميزانية السنة المقبلة.
- 2- تتولى كل الإدارات التابعة للدولة ضبط التقديرات السنوية لنفقات المصالح التابعة لها وتوجيهها إلى وزارة المالية وذلك قبل نهاية شهر ماي من كل سنة.
- 3- في هذه المرحلة يتولى وزير المالية دراسة المقترحات الواردة من مختلف الوزارات ثم بعد ذلك يضم تقديرات المداخل والقيام بإعداد مشروع قانون المالية وعرضه على مجلس الوزراء.
- 4- يتولى مجلس الوزراء النظر في مشروع قانون المالية وضبطه من قبل رئيس الجمهورية في شكله النهائي بعد ذلك يعرض على مجلس النواب ومجلس المستشارين في أجل أقصاه 25 أكتوبر من كل سنة بعد عرضه على المجلس الدستوري.

### الفرع الأول: أساليب إعداد مشروع الميزانية

تمر عملية ومشروع الميزانية بنقطتين رئيسيتين وهما: تقدير النفقات العامة وتقدير الموارد العامة.

#### أولاً: تقدير النفقات العامة

تعتبر عملية تقدير النفقات العامة من الركائز الأساسية لعملية إعداد الميزانية العامة بحيث يتم في هذه المرحلة تقدير كل النفقات التي تعتمد عليها الميزانية وتتمثل هذه النفقات في:<sup>(2)</sup>

#### 1- تقدير نفقات التصرف (التسيير)

تقوم كل وزارة بإعداد نفقات التصرف اللازمة لتسيير مصالحها على أساس التوجهات والتدابير المنصوص عليها بمنشور الوزير الأول ، فالمرتبات والأجور يتم ضبط تقديراتها على أساس العدد الإجمالي للأعوان باختلاف رتبهم مع الأخذ بعين الاعتبار الإنتدابات الجديدة لهم والإحالات على التقاعد والترقيات ، أما فيما يخص نفقات المعدات والوسائل يتم ضبط التقديرات بالإعتماد على نتائج تنفيذ ميزانيات السنتين أو ثلاث سنوات الأخيرة

(1)- القانون الأساسي للميزانية عدد 53 لسنة 1967 المؤرخ في 08 ديسمبر 1967 المعدل بالقانون الأساسي عدد 103 المؤرخ في 25 نوفمبر 1996 والقانون الأساسي 42 المؤرخ في 13 ماي 2004.

(1)- القانون الأساسي للميزانية عدد 53 لسنة 1967 المؤرخ في 08 ديسمبر 1967 المعدل بالقانون الأساسي عدد 103 المؤرخ في 25 نوفمبر 1996 والقانون الأساسي 42 المؤرخ في 13 ماي 2004.

والتقديرات المعينة للسنة الجارية ، وأخيرا الإعتمادات المسندة للمؤسسات العمومية فتضبط تقديراتها بالإعتماد على نتائج تنفيذ ميزانيات المؤسسات المعنية وتقديراتها الجديدة وإجازات السنة الجارية.

## 2- تقدير نفقات التنمية (التجهيز)

يتم ضبط التقديرات في إطار الأهداف الكمية والنوعية لمخطط التنمية الإقتصادية والإجتماعية، فالمشاريع التي تكون بصدد الإنجاز لها الأولوية المطلقة في تخصيص الإعتمادات من أجل مواكبة نسق تقدم الأشغال، أما المشاريع الجديدة تتولى الوزارات إعداد الملفات والتقديرات الخاصة بهذه المشاريع على ضوء الدراسات الفنية وخطة التمويل وتسوية المسائل العقارية.

## 3- تقدير نفقات تسديد الدين العمومي

تقوم وزارة المالية بإعداد تقديرات تسديد الدين العمومي الداخلي والخارجي أصلا وفائدة على أساس الأقساط التي ستحل السنة المقبلة.

## ثانيا: تقدير الموارد العامة

تعتبر عملية تقدير الموارد العامة من مرتكزات عملية إعداد الميزانية العامة بحيث يتم في هذه المرحلة تقدير كل الموارد التي تعتمد عليها الميزانية وتتمثل فيما يلي:

### 1- تقدير المداخل الجبائية

يتم تقدير المداخل الجبائية على أساس نتائج السنوات الماضية مع الأخذ بعين الاعتبار الضغط الجبائي والتدابير الجديدة المقترحة بمشروع قانون المالية للسنة المعينة وطريقة التنمية للسنة المقبلة ، بحيث تشمل الموارد الجبائية الأداءات المباشرة الإعتيادية والأداءات والمعالم غير المباشرة الإعتيادية بما في ذلك الأداءات الموظفة لصناديق الخزينة.

### 2- تقدير المداخل غير المباشرة

ويكون ذلك على أساس عائدات المساهمات في مؤسسات الإنتاج الوطني للنفط بالإعتماد على سعر البرميل وكمية الغاز العابرة للدولة التونسية ، واسترجاع القروض الممنوحة من قبل الدولة لفائدة المؤسسات والمنشآت ومداخل أملاك الدولة.

### 3- تقدير موارد الإقتراض

تضبط على أساس حجم أصل الدين العمومي الداخلي والخارجي وعجز الموازنة العامة للدولة ، بحيث لا بد أن تغطي مجموع نفقات أصل الدين مضافا إليه عجز الموازنة العامة للدولة، ومصدر موارد الإقتراض قد يكون السوق الداخلية في شكل رقاغ الخزينة أما السوق الخارجية فتكون على شكل نطاق التعاون الثنائي أو متعدد الأطراف أو السوق المالية العالمية ، ففي التشريع التونسي يعرف عجز الموازنة العامة للدولة بأنه الفارق بين الموارد الذاتية والنفقات دون اعتبار تسديد الدين.

## الفرع الثاني: مناقشة مشروع الميزانية والمصادقة عليه

يتم عرض مشروع قانون المالية من قبل الحكومة على مجلس النواب ومجلس المستشارين في أجل أقصاه 25 أكتوبر من كل سنة، فمشروع قانون المالية يتضمن الأحكام التالية:

- 1- الأحكام المتعلقة بالتراخيص في استخلاص الموارد العمومية وبتحديد مبلغها الإجمالي.
- 2- الأحكام المتعلقة بضبط الوسائل والطرق المتعلقة بنفقات التصرف.
- 3- الأحكام المتعلقة بنفقات التنمية وبتحديد مبلغها الأقصى المفتوح لفائدة ميزانية الدولة وميزانيات المؤسسات العمومية.

- 4- الأحكام المتعلقة بتعبئة الموارد الجبائية وغير الجبائية وضبط الإجراءات المالية.
- 5- أحكام خاصة بالتراخيص في الإقتراضات والإلتزامات لفائدة الدولة.
- 6- أحكام خاصة بالحسابات المتعلقة بالخرينة والصناديق الخاصة وتفتيحها أو إلغائها.
- 7- أحكام متعلقة بضبط المبلغ الأقصى لمنح ضمان الدولة والمبلغ الأقصى لقروض الخزينة وبالتراخيص في الإقتراضات والإلتزامات لفائدة الدولة.

8- إضافة إلى ذلك يتضمن مشروع قانون المالية جداول تفصيلية تتعلق بموارد ميزانية الدولة فصلا فصلا وصنفا صنفا ، ونفقات الموزن بالتفصيل ، ومع ضبط إعتمادات البرامج وإعتمادات التعهد وإعتمادات الدفع بالنسبة لنفقات التنمية ، وموارد ونفقات المؤسسات العمومية وموارد ونفقات الحسابات الخاصة في الخزينة. بحيث يكون مشروع قانون المالية مرفوقا بالوثائق التالية:

- 1- تقرير حول ميزانية الدولة وذلك في إطار التوازن الإقتصادي والمالي العام ويتضمن خاصة تحليل لتطور الموارد والنفقات حسب نوعيتها.
- 2- مذكرات خاصة بشرح نفقات كل باب حسب نوعيتها ، وكذلك حسب البرامج والمهمات التي يتم إعتمادها.

3- كل الوثائق التي من شأنها أن تفيد مجلس النواب ومجلس المستشارين عند القيام بدراسة مشروع قانون المالية.

يقوم مجلس النواب بالنظر في مشروع قانون المالية خلال فترة لا تتجاوز ستة أسابيع من تاريخ عرضه عليه، وبعد ذلك يقوم رئيس مجلس النواب بإعلام فوري لرئيس الجمهورية ورئيس مجلس المستشارين بمصادقة مجلس النواب على مشروع قانون المالية. بحيث يكون الإعلام مرفقا بالنص المصادق عليه.

أما مجلس المستشارين فيقوم بالنظر في مشروع قانون المالية المصادق عليه من قبل مجلس النواب وذلك في أجل أقصاه عشرة أيام من تاريخ إحالته عليه ، بنفس حالة المصادقة بدون أي تعديل يقوم رئيس مجلس المستشارين بإحالته لرئيس الجمهورية لختمه ويقوم بإعلام رئيس مجلس النواب مرفقا بالنص المصادق عليه ، أما إذا لم يصادق مجلس المستشارين في أجل عشرة أيام على مشروع قانون المالية الذي صادق عليه مجلس النواب يحيله إلى رئيس الجمهورية في أجل أقصاه 31 ديسمبر من أجل ختمه، عندما يطلب مجلس المستشارين إدخال تعديلات يحيل

رئيس المجلس المشروع إلى رئيس الجمهورية و يعلم رئيس مجلس النواب ،وتقوم الحكومة بتكوين لجنة مشتركة متناصفة من أعضاء المجلسين تقوم في أجل ثلاثة أيام بإعداد نص موحد حول الأحكام موضوع الخلاف توافق عليه الحكومة.

وتعتبر المصادقة على قانون المالية ترخيصا في استخلاص المولد وإنجاز النفقات ، فإستخلاص الموارد تكون المصادقة عليه ذات صبغة تقديرية حيث يمكن تجاوزها أو عدم تحقيقها إجماليا، أما إنجاز النفقات فالإعتمادات المقترح عليها تمثل حدا أقصى لا يمكن تجاوزه.

### المطلب الثالث: استخلاص الموارد العمومية

يحكم عملية استخلاص الموارد العمومية العديد من القواعد التي تنظمها سواء في عملية تبويب الموارد أو أساليب الإستخلاص.

#### الفرع الأول: القواعد الأساسية لإستخلاص الموارد

من أبرز النصوص التي تنظم عملية إستخلاص موارد الدولة:

- القانون الأساسي للموازنة.
- مجلة المحاسبة العمومية.
- مجلة الضريبة على الدخل.
- مجلة الحقوق والإجراءات الجبائية.
- الأوامر والقرارات والمناشير والتعليقات والمذكرات العامة .

فكل هذه النصوص نجد فيها قوانين تفصيلية تنظم عملية تحصيل الإيرادات للميزانية العامة للدولة.

ف نجد في مجلة المحاسبة العمومية في العنوان الثاني ( الدولة) في الباب الأول فصولا تبين القواعد الأساسية لإستخلاص مداخل الدولة ومن أبرز هذه القواعد<sup>(1)</sup>:

**1-** يؤذن سنويا في جباية المعاليم والمحاصيل وغيرها من الإيرادات العامة بمقتضى قانون المالية المقرر للميزانية ، ولا يجوز قبض إيرادات الدولة وجباية أموالها إلا من قبل محاسبين عينوا لتلك الخطة بشكل قانوني وبموجب مستندات قانونية أو ترتيبية.

**2-** كل عون يكلف بجباية مداخل عمومية يعتبر محاسبا بمجرد قبضه لتلك الأموال.

**3-** إن قاعدة الضرائب والمداخيل والمحاصيل وتصفياتها وطرق جبايتها ومبدأ سقوطها بالتقادم تقررها القوانين الخاصة بكل صنف من أصنافها، وتسلم للأعوان المكلفين بالجباية عن طريق وزير المالية أو من فوض له وزير المالية في ذلك مستندات الديون الصادرة عن السلطة العدلية أو الإدارة كجداول الضرائب والقرارات والبيوعات والأكرية والنسخ التنفيذية أو المجردة للأحكام وغيرها.

(1) \_ الفصل 69-71-72-73-74 من مجلة المحاسبة العمومية ، الجمهورية التونسية قانون عدد 81 لسنة 1973 مؤرخ في 31 ديسمبر 1973 المتعلق بإصدار مجلة المحاسبة العمومية الرائد الرسمي عدد 51 بتاريخ 31 ديسمبر 1973، ص 48-49.

4- لوزير المالية أو من فوض وزير المالية في ذلك أن يقرر نظر تكاليف الإستخلاص بالنسبة لكل صنف من الضرائب أو المداخل أو غيرها من الديون الراجعة للدولة ترك جباية المبالغ المطلوبة إن كانت قيمتها لا تتجاوز مقدار يقع تعيينه من طرفه.

5- يقوم المحاسبون بإستخلاص المعاليم والإيرادات التي كلفوا بجبايتها في نفس السنة المالية الواقع أثنائها التكاليف، ولا بد أن يثبتوا تعذر الإستخلاص ما لم يتوصلوا إليه قبل موفى السنة نفسها ويكون ذلك طبقا للموجبات المقررة لهذا الفرض بالقوانين والأنظمة والتعليمات الخاصة الصادرة في هذا الشأن.

بينما تقع إحالة الإيرادات التي لم يقع تحصيلها في موفى كل سنة إلى السنة المالية الموالية لإدراجها ابتداء من أول جانفي ضمن الإيرادات الراجعة لهذه السنة.

أما طريقة دفع الأديان والمعاليم والإيرادات العامة فتتم إما نقدا بموجب أوامر صرف إدارية أو بشيكات بنكية أو بريدية أو تحويلات للحساب الجاري البريدي المفتوح بإسم المحاسب المختص أو بواسطة الدفع الإلكتروني الموثوق بها وفقا للتشريع الجاري به العمل المتعلق بالمبادلات الإلكترونية .

ومما سبق نلاحظ أن معظم الركائز الأساسية التي تحكم كيفية تحصيل الإيرادات العامة للدولة جاءت في مجلة المحاسبة العمومية ، فكل فصل من فصول الباب الأول الخاص بإستخلاص مداخل الدولة بشكل واضح الأسس والطرق والقواعد التي تحكم وتنظم عملية التحصيل.

#### الفرع الثاني: تبويب موارد ميزانية الدولة

يتم تبويب موارد ميزانية الدولة عن طريق تقسيمها إلى قسمين موارد العنوان الأول وموارد العنوان الثاني: (1).

##### أولاً: موارد العنوان الأول

تقسم موارد العنوان الأول إلى جزئين رئيسيين:

فالجزء الأول بعنوان المداخل الجبائية الإعتيادية يتكون من الأديان المباشرة الإعتيادية والصنف الثاني يتكون من الأديان والمعاليم غير المباشرة الإعتيادية.

أما الجزء الثاني بعنوان المداخل غير الجبائية الإعتيادية فيتكون من الصنف الثالث والذي يحتوي على المداخل المالية الإعتيادية والصنف الرابع متعلق بمداخل أملاك الدولة الإعتيادية.

##### ثانياً: موارد العنوان الثاني

تقسم موارد العنوان الثاني إلى ثلاث أجزاء أساسية:

الجزء الثالث الخاص بالمداخل غير الإعتيادية ينقسم للصنفين ، الصنف الخامس المتعلق بإسترجاع أصل القروض والصنف السادس خاص بالمداخل غير الإعتيادية الأخرى.

أما الجزء الرابع بعنوان موارد الإقتراض يحتوي على الصنف السابع الخاص بموارد الإقتراض الخارجي والصنف الثامن خاص بموارد الإقتراض الخارجي والصنف التاسع خاص بموارد الإقتراض الخارجي الموظفة.

(1) - القانون الأساسي للميزانية ، الفصل 07، الفصل 08 ، من الباب الأول الصفحة 04.

والجزء الخامس الخاص بموارد صناديق الخزينة يحتوي على صنفين الصنف العاشر الخاص بالموارد الجبائية الموظفة لصناديق الخزينة والصنف الحادي عشر متعلق بالموارد غير الجبائية لصناديق الخزينة. ومن خلال ما سبق نلاحظ أن موارد الدولة تجمع ضمن أصناف معينة وينقسم كل صنف إلى فصول حسب نوعية الأداء أو الدخل أو المحصول.

### الفرع الثالث: أساليب استخلاص الموارد

يتم استخلاص موارد الهيئات العمومية بشكل عام بتدخل عونين عموميين وهما أمر القبض والمحاسب العمومي، فيتولى أمر القبض إحقاق الإيرادات العمومية وإثباتها والإذن بجبايتها مع مراعاة الأحكام الخاصة بالأداءات الواجب دفعها عاجلاً<sup>(1)</sup>.

ولا يجوز قبض إيرادات الدولة وجباية أموالها إلا من قبل محاسبين عينوا لتلك الخطة بشكل قانوني وبموجب مستندات قانونية أو ترتيبية، فعملية استخلاص الموارد العمومية هي عملية تكاملية بين أمر المقايض والمحاسب العمومي، فأمر المقايض يهتم بالمرحلة الإدارية الخاصة ببعث عمليات تنفيذ مقايض الميزانية، أما المحاسب العمومي يقوم بالمرحلة المحاسبية الخاصة بمسك الأموال وخصمها ومراقبة مشروعيتها أذن الإستخلاص وتنفيذها. وتتمثل أبرز وظائف أمر المقايض والمحاسب العمومي فيما يلي: <sup>(2)</sup>.

#### أولاً: مهام أمر المقايض

تنقسم هذه المهام إلى ثلاثة أقسام رئيسية وهي:

#### 1- معاينة الموارد الراجعة للميزانية

وهذا بواسطة التحقق من وجود سبب باعث للموارد.

#### 2- تصفية الموارد

وهي عبارة عن تصفية مادية للمورد وتطبيق التعريف والنسب والقواعد المعمول بها.

#### 3- القيام بعملية إصدار سندات الإستخلاص

وهي تلك الوثائق التي تمكن المحاسب من إكمال عملية الإستخلاص، فلا يمكن إجراء الإستخلاص إلا بمقتضى مستندات قانونية أو ترتيبية صادرة عن السلطات العدلية أو الإدارية.

فأذن الإستخلاص النهائية تخص المعاليم والمحاصيل والإتاوات والمداخيل القارة التي تعرف شبه إستقرار في الزمن، أما أذن الإستخلاص الوقتية فتخص الموارد العمومية الفورية.

ومن أمثلة أذن الإستخلاص النهائية الخاصة بالدولة السندات الصادرة عن مصالح المراقبة الجبائية، والعقود الصادرة عن وزارة أملاك الدولة وأذن إسترجاع المبالغ المصروفة على وجه الخطأ، أما من أمثلة أذن

(1)- الفصل 06 من مجلة المحاسبة العمومية، مرجع سابق، ص 09.

(2)- الطاهر زروق، "استخلاص الموارد العمومية، متفقد رئيس المصالح المالية، أمين المال الجهوي، تونس، المفيد في المالية العمومية.

الإستخلاص الوقتية فنجد محاضر معاينة المخالفات المرورية وبطاقات الدفع الفوري الصادرة عن مصالح المراقبة الجبائية ، والأحكام الغيائية في مادة الخطايا والعقوبات المالية... إلخ.

### ثانيا: مهام المحاسب العمومي

تنقسم مهام المحاسب العمومي إلى قسمين رئيسيين وهما:

#### 1- التحقق من صحة المورد

بحيث يتم التأكد من مطابقة محتوى إذن الإستخلاص مع التشريعات السارية.

#### 2- جباية الموارد

يتم القيام بكل ما يلزم حتى يقع إستخلاص المبلغ المضمن بإذن الإستخلاص.

تتم عملية الإستخلاص دون أمر القبض بتولي المحاسب في هذه الحالة التصفية والإستخلاص في نفس الوقت بمبادرة من المطالب بالضريبة ، ومن أمثلة ذلك التصاريح الجبائية بكل أنواعها الشهرية، ثلاثية ،سنوية ، وتسجيل العقود والكتابات.

ويمكن وضع ملخص لأساليب الإستخلاص فيما يلي:

- الإستخلاص الفوري بسند من أمر القبض أو دون سند من أمر القبض.
- الإستخلاص بعد التثقيف عن طريق الإستخلاص الودي أو الإستخلاص الجبري.

#### المطلب الرابع: تأدية النفقات العمومية

تشمل نفقات الدولة على نفقات التصرف ونفقات فوائد الدين العمومي والتي تكون العنوان الأول، ونفقات التنمية وتسديد أصل الدين العمومي التي تمثل العنوان الثاني للميزانية ،وتجمع نفقات الدولة ضمن إثني عشر قسما . وتوزيع نفقات العنوان الأول على الأقسام التالية: (1) .

- القسم الأول : التأجير العمومي.
- القسم الثاني : وسائل المصالح.
- القسم الثالث: التدخل العمومي.
- القسم الرابع: نفقات التصرف الطارئة.
- القسم الخامس : فوائد الدين.

بحيث يتم تجميع هذه النفقات وفق جزئين ويخص الجزء الأول نفقات التصرف وتحتوي على القسم الأول والقسم الثاني والثالث والرابع أما الجزء الثاني فيخص القسم الخامس المتعلق بفوائد الدين العمومي.

أما نفقات العنوان الثاني فتوزع على الأقسام التالية:

- القسم السادس : الإستثمارات المباشرة.
- القسم السابع: التمويل العمومي.

(1) - الفصل 4 من مجلة المحاسبة العمومية ، مرجع سابق،ص 02.

- **القسم الثامن:** نفقات التنمية الطارئة.
- **القسم التاسع:** نفقات التنمية المرتبطة بالموارد الخارجية الموظفة.
- **القسم العاشر:** تسديد الدين العمومي.

ويتم تجميع هذه النفقات في جزئين ، فالجزء الثالث يخص نفقات التنمية ويحتوي على القسم السادس والقسم السابع والثامن والتاسع أما الجزء الرابع فيخصص نفقات تسديد أصل الدين العمومي ويحتوي على القسم العاشر ، وتخصص التنمية لتنفيذ البرامج المنصوص عليها في مخططات التنمية الإقتصادية والإجتماعية<sup>(1)</sup> .

### الفرع الأول: الإطار القانوني والترتيبي المنظم للنفقات العمومية

يتم تنفيذ النفقات العمومية على أساس قواعد قانونية وفنية مستمدة من الكثير من القوانين وأهمها:

- القانون الأساسي لميزانية الدولة .
- القانون الأساسي لميزانية الجماعات المحلية.
- مجلة المحاسبة العمومية.
- المناشير والتعليمات العامة التي يصدرها الوزير الأول ووزير المالية وذلك على غرار التعليمات العامة عدد 2 المؤرخة في 1996/11/05 والخاصة بقائمة الوثائق المثبتة للنفقات العمومية.
- وما تجدر إليه الإشارة إلى أن المصادر التشريعية والترتيبية التي تنظم النفقات العمومية يكملها فقه القضاء المالي وذلك من خلال القرارات التي تصدرها دائرة الحسابات ودائرة الزجر المالي والتي تعكس مدى تطابق النصوص المنظمة للمادة وممارسة الأعوان العموميون المكلفون بتنفيذها ويضاف إلى ذلك التقارير السنوية التي تصدرها هاتين الدائرتين.

### الفرع الثاني: الهيئات المعنية بالنفقات العامة

إن الهيئات المعنية بهذا الصنف من النفقات هي تلك الهيئات الخاضعة لمجال تطبيق مجلة المحاسبة العمومية، فلا تنطبق قواعدها على كافة الأدوات العمومية بحيث أنها لا تهم المؤسسات العمومية ذات الصبغة الصناعية أو التجارية والمنشآت والشركات العمومية والدواوين بالرغم أن مكاسبها تعود للدولة أو الجماعات العمومية المحلية وذلك مثل الشركة التونسية للكهرباء والغاز .

ففي هذه الحالة تخص النفقات العمومية ما يلي:

- الدولة ممثلة في مجلس النواب ومجلس المستشارين ورئاسة الجمهورية الوزارة الأولى ومختلف الوزارات.
- المؤسسات العمومية غير الصناعية والتجارية مثل الكليات والمعاهد الثانوية والمستشفيات وغيرها.
- الجماعات المحلية ممثلة في المجالس الجهوية والبلديات.
- صناديق الخزينة والحسابات الخاصة بالخزينة مثل صندوق التضامن الوطني وصندوق حماية المناطق السياحية، والمنتجع لمجلة المحاسبة العمومية يجد أن الهيئات المعنية بالنفقات العمومية هي كلها هيئات تابعة للدولة وتنتم

(1)- الفصل 5 من مجلة المحاسبة العمومية ، مرجع سابق، ص 03.

بالطبيعة الغير التجارية والغير صناعية ، إضافة إلى كل الهيئات المحلية.

يتم توزيع الإعتمادات المرسمة بقانون المالية لصالح الهيئات العمومية على الشكل التالي: (1).

#### أولاً: إعتمادات التصرف

وتوزيع حسب الحالة على مستوى الفصول أو على مستوى الفصول والفقرات وذلك بقرار من سلطة الإشراف حسب نسبة تغطية الموارد الذاتية للمؤسسة المعنية لنفقات التصرف الخاصة بها ، على أن تكون طرق احتساب النسبة نقيده بأمر ، ويتم توزيع الإعتمادات المذكورة على مستوى الفقرات والفقرات الفرعية أو على مستوى الفقرات الفرعية حسب الحالة بمقرر من مدير المؤسسة.

#### ثانياً: إعتمادات التجهيز

يتم توزيع إعتمادات التعهد حسب الفقرات الفرعية بقرار من وزير المالية .

يتم بقرار من سلطة الإشراف توزيع إعتمادات الدفع حسب الفقرات والفقرات الفرعية.

وما تجدر إليه الإشارة إلى أنه في كل الحالات المذكورة يتم توزيع نفقات المؤسسات حسب تبويب يضبطه وزير المالية ، وكل هذه القرارات الوزارية يقع إعتمادها من قبل الأمر بالصرف ليباشر عملية تنفيذ الميزانية خاصة على مستوى النفقات.

وفيما يتعلق بفتح الإعتمادات وضرورة توفرها أجاز القانون الأساسي للميزانية نقل الإعتمادات إذا ما دعت الحاجة إلى ذلك وفقاً لضوابط فنية محددة .

أما فيما يتعلق بالإعتمادات الخاصة بالجماعات المحلية العمومية فبعد الإقتراع على ميزانية الجماعات المحلية من قبل المجلس في مستوى الأقسام والفصول وإحرازها على مصادقة سلطة الإشراف، ويتولى رئيسها توزيع الإعتمادات داخل كل فصل على أساس الإقتراحات الواردة بالمذكرة التفسيرية المصاحبة لمشروع الميزانية، وبعد ذلك يكون بالإمكان الشروع في إنجاز النفقات في مفتتح السنة المالية.

#### المطلب الخامس: الرقابة على التصرف في الميزانية وغلقها

##### الفرع الأول: الرقابة على التصرف في الميزانية

تعتبر الرقابة على التصرف في الميزانية العامة للدولة من أهم الأدوات التي تضمن إنفاق الأموال العمومية في قنواتها السليمة ، فالرقابة تهدف إلى التأكد من سلامة التصرف في الأموال العمومية وتمارس على عمليات تنفيذ الميزانية تحصيلاً وصرفاً في جميع مراحلها، ففي الجمهورية التونسية تطور نظام الرقابة ومر بعدة مراحل ، فالمرحلة الأولى من 1960 إلى غاية 1980 تميزت هذه المرحلة بضعف النشاط ورقابة غير فعالة ، لأن الجمهورية التونسية كانت في فترة تنظيم هيكلها العامة.

(1)- القانون الأساسي لميزانية الدولة عدد 53 لسنة 1967 المؤرخ في 08 ديسمبر 1967 والذي تم تنقيحه بالقانون الأساسي عدد 103 لسنة 1996 المؤرخ في 25 نوفمبر 1996 والقانون الأساسي لسنة 2004 المؤرخ في 13 ماي 2004 ، الفصل 36-37 -33-34، ص ص 19-18 و ص ص 20-21.

أما الفترة الثانية من 1980 إلى غاية 1987 تميزت هذه الفترة بتنشيط هيكل الرقابة وتدعيمها من أجل أن تؤدي دورها على أكمل وجه.

بداية من 1988 تميزت هذه الفترة بتنظيم دقيق وتنسيق بين الهياكل لكي تكون أكثر فعالية.

### أولاً: التعريف بهياكل الرقابة

تتكون هيكل الرقابة من الهياكل التالية:

#### 1- هياكل الرقابة العامة

##### 1-1 دائرة المحاسبات

تتمثل المهام الرئيسية لهذه الدائرة في مراقبة التصرف في المال العام أينما كان ومهما كان النظام القانوني المطبق على الأدوات المعنوية أو المادية المتصرف فيها ، وتم إحداث دائرة المحاسبات بموجب الفصل 69 من الدستور وتم تنظيمها بمقتضى القانون عدد 08 لسنة 1968 والمؤرخ في 08 مارس 1968 بحيث يتم رفع نتائج أعمالها إلى رئيس الجمهورية والسلطة التشريعية.

#### 2-1 هيئة الرقابة العامة للمصالح العمومية

تعتبر هذه الهيئة هيئة عليا ترجع بالنظر مباشرة إلى سلطة الوزير الأول ، ولقد أحدثت بمقتضى قانون المالية لسنة 1982 ولقد صدر تبعا لذلك الأمر عدد 06 لسنة 1982 المؤرخ في 05 جانفي 1982 المتعلق بالقانون الأساسي الخاص بأعضاء المراقبة العامة للمصالح العمومية.

تتولى هذه الهيئة إجراء المراقبة العليا على مصالح الدولة والجماعات المحلية والمؤسسات والمنشآت العمومية ، بحيث تقوم بتفقد الهياكل بجميع أنواعها التي تلجأ مباشرة أو بصفة غير مباشرة إلى مساهمة مالية من الدولة أو من الجماعات المحلية ، كما تقوم الهيئة بتقديم رأيها في شأن التدابير التشريعية والترتيبية التي تهدف إلى تنظيم وتحسين أساليب العمل للمصالح العمومية.

#### 2- هياكل الرقابة العامة المتخصصة

تتكون هذه الهيئة من هيئة الرقابة العامة للمالية وهيئة الرقابة العامة لأملاك الدولة والشؤون القارية.

##### 1-2 هيئة الرقابة العامة للمالية

تعمل هذه الهيئة تحت سلطة وزير المالية وتتولى تنفيذ مهمات التفقد ومراقبة مشروعية وجدوى تصرف وحسابات مصالح الدولة والجماعات المحلية والمؤسسات والمنشآت العمومية، بحيث تقوم بتفقد الهياكل بجميع أنواعها التي تلجئ مباشرة أو بصفة غير مباشرة إلى مساهمة مالية من الدولة أو من الجماعات المحلية ، بحيث يسهر على طرق تسيير الهيئة الأمر عدد 2886 المؤرخ في 07 ديسمبر 2000.

##### 2-2 هيئة الرقابة لأملاك الدول

تعمل هذه الهيئة تحت السلطة المباشرة لوزير أملاك الدولة والشؤون القارية ، بحيث تتولى إجراء مهمات التفقد والمراقبة على التصرف في أملاك الدولة المنقولة والقارية ، كما يشمل التفقد الجماعات المحلية والمؤسسات

والمنشآت العمومية والهياكل بجميع أنواعها والتي تلتجئ مباشرة أو بصفة غير مباشرة إلى مساهمة مالية من الدولة أو من الجماعات المحلية.

### 3- هياكل الرقابة القطاعية

لا يتعدى إختصاصها المصالح والمؤسسات الراجعة بالنظر إلى الوزارة التي ينتمي إليها كل منها مثل التفتيشية العامة لوزارة الداخلية والتفتيشية العامة لوزارة الصحة... إلخ ، أما فيما يخص تفتيشية المراكز المحاسبة بوزارة المالية تعمل مباشرة تحت سلطة المدير العام للمحاسبة العمومية والإستخلاص وتتولى القيام بعمليات تفتيش ميدانية فجائية بالمراكز المحاسبية وذلك على إختلاف أنواعها وهي تهدف للتأكد من صحة إنجاز عمليات الإستخلاص وتأدية النفقات ومسك الحسابات وسلامة تداول الأموال العمومية والقيم من قبل المحاسبين العموميين.

### 4- هياكل الرقابة المستندية

وتتكون هذه الهياكل من لجان الصفقات ومراقبي المصارف العمومية والمحاسبين العموميين ، وخلافا لهياكل الرقابة والتفتيش التي تطرقنا إليها فإن هذه الهياكل تمارس رقابتها على الوثائق المقدمة لها من قبل أمري القبض والصرف وليس لها أن تنتقل إلى عين المكان زمن أجل التدقيق الميداني وما يميز رقابتها أنها رقابة دائمة ومستمرة لا تستثني أية عملية تدخل في نطاق نظرها ، فمراقبي المصارف العمومية تقوم بممارسة رقابتها على مشاريع التعاقد بالنفقات (1) .

### ثانيا: أساليب ممارسة الرقابة

ينظر للرقابة في الجمهورية التونسية إلى جانبين رئيسيين وهما:

1- من حيث زمن التدخل: تقسم الرقابة من حيث زمن التدخل إلى رقابة مسبقة ، ورقابة مرافقة ورقابة

لاحقة.

2- من حيث النظام القانوني: تنقسم الرقابة من حيث النظام القانوني إلى رقابة سياسية ورقابة إدارية ورقابة

قضائية.

### 1-2 الرقابة السياسية

تقوم بها السلطة التشريعية ومجلس النواب ومجلس المستشارين وقد تكون رقابة سابقة لتنفيذ الميزانية وذلك عند الإقتراع عليها وقد تكون رقابة لاحقة لتنفيذ الميزانية عند الإقتراع عليها بحيث يمكن من خلال عملية الرقابة البعدية والقبالية يمكن للمجلسين الإطلاع على سياسة الحكومة واِختياراتها وتقييم الوضع المالي للدولة وتوازناتها الإقتصادية.

### 2-2 الرقابة الإدارية

هنا الرقابة تكون مسبقة و مواكبة و لاحقة، ففي الرقابة المسبقة تقوم لجان الصفقات بمراقبة شرعية إجراءات اللجوء إلى المنافسة و إسناد الصفقات ومصادقيتها وشفافيتها بحيث تتأكد من الصيغة المقبولة لشروطها الإدارية

(1) - الفصل 88 من مجلة المحاسبة العمومية ، مرجع سابق ، ص 55.

والمالية والفنية على ضوء المعطيات العامة للمشروع الذي تتجزأ مكوناته في إطار الصفقات المعروضة عليها. أما فيما يخص دور مراقبي المصاريف العمومية فيتمثل في مراقبة العناصر التالية وذلك قبل التعهد الفعلي بالنفقات:

أ - موضوع النفقة وتحميلها وصحة مقاديرها.

ب - توفر الإعتمادات.

ج - تطبيق الأحكام ذات الصبغة المالية للقوانين والأوامر والتراتب.

د - مطابقة النفقة للأشغال التحضيرية للميزانية.

وفيما يخص الرقابة الإدارية الموكبة: فنجد أن دور المحاسنين العموميين يكمن في مراقبة صحة مقايض الهيئات العامة ومصاريفها ومراقبة صحة التصرف في أملاكها ، بحيث تأتي هذه الرقابة أثناء التنفيذ وبالتحديد عند إنتهاء المرحلة الإدارية فيمارس المحاسب رقابته على أذون الإستخلاص قبل جباية الأموال على أوامر الصرف قبل تأدية النفقات وهي رقابة تهم مشروعية العملية من خلال الوثائق والمستندات. أما دور الهيئات العامة والقطاعية فيكمن دورها الرقابي في الإطلاع على طريقة التصرف أي تنفيذ العمل أو الخدمات أو تسلّم المواد أو إنجاز الأشغال ومنه الكشف عن النقائص ومعالجتها ، إضافة إلى ذلك تقوم بتفدية المراكز المحاسبية من التأكد من صحة إنجاز عمليات الإستخلاص وتأدية النفقات وسلامة تداول الأموال العمومية. و فيما يخص الرقابة الإدارية اللاحقة فتأتي بعد الإكمال من كل الإجراءات ومراحل تنفيذ الميزانية وهي تهدف للتأكد من تطابق المعطيات الواردة بوثائق إثبات النفقات والواقع العملي ويستعمل فيها عادة أسلوب الجرد وهي بالأساس رقابة ميدانية ، أما دائرة المحاسبات فمن أهم مهامها اللاحقة إصدار تصريح عام في المطابقة بين المحاسنين العموميين والحساب العام للإدارة المالية.

## 3-2 الرقابة القضائية:

هي رقابة لاحقة فحسب ، وتقضي في حسابات المحاسنين العموميين وذلك باعتبارهم مسؤولين شخصيا وماليا عن شرعية العمليات المالية تحصيلًا وصرفًا، فمثلا دور دائرة المحاسبات تقوم بإصدار أحكام بتبرئة ذمة المحاسب أو تعميم ذمته بحيث يمكن لها مراجعة قراراتها بنفسها سواء بطلب من المحاسب أو بطلب من مندوب الحكومة.

### الفرع الثاني: غلق ميزانية الدولة

يتضمن مشروع قانون غلق الميزانية العامة للدولة المبلغ النهائي للموارد المستخلصة ولأذون المصاريف الواقعة خلال التصرف ويلغى الإعتمادات الباقية ويرخص في نقل نتيجة السنة إلى الحساب القار لتسيقات الخزينة بعد طرح المبالغ الباقية من المداخل ذات الإستعمال الخاص<sup>(1)</sup>.

#### أولاً: أهداف غلق الميزانية

- إلغاء الإعتمادات الباقية.

(1) - القانون الأساسي للميزانية ، الفصل 04 مرجع سابق ، ص 23.

- تحديد المبلغ النهائي للموارد المستخلصة.
  - تحديد أذون المصاريف الواقعة خلال التصرف.
  - الترخيص في نقل نتيجة السنة إلى الحساب القار لتسيبقات الخزينة بعد طرح المبالغ الباقية من المداخل ذات الإستعمال الخاص.
- فشكل غق الميزانية يأخذ نفس الشكل والإجراءات والوسائل المعتمدة بالنسبة لمشروع الميزانية الأولية وذلك من حيث الإعداد والمناقشة والمصادقة ، فيقوم وزير المالية بإعداد مشروع قانون غلق الميزانية على قاعدة الحسابات الخاصة والتي يلزم بتقديمها الأذنون بالدفع بخصوص عملياتهم المتعلقة بالمصاريف، وحسابات التصرف المقدمة من طرف المحاسين العموميين وذلك بعد عرضها على دائرة المحاسبات.
- وتقر دائرة المحاسبات الأرقام النهائية التي يتضمنها مشروع قانون غلق الميزانية قبل عرضه على السلطة التشريعية عن طريق التقرير الذي تعده حول تنفيذ العمليات المالية والتصريح العام وذلك بمطابقة حسابات تصرف المحاسيين للحساب العام للإدارة المالية.
- فيعتبر التصريح العام شهادة من دائرة المحاسبات على أن الحساب العام للإدارة المالية مطابق لحسابات التصرف سواء فيما يخص عمليات ميزانية الدولة أو العمليات التي قامت بها الخزينة وكذلك حسابات التصرف أو الكشوفات الإجمالية لعمليات ميزانيات المؤسسة العمومية.
- ويتم تحرير جداول في العمليات المنصوص عليها بمشروع قانون غلق ميزانية الدولة تبين كل التفاصيل المتعلقة بما يلي: (1).
- 1- التقديرات الأصلية والتعديلات والإستخلاصات موزعة حسب الأبواب والفصول بالنسبة لمقاييض نفس الميزانيات.
  - 2- التقديرات الأصلية والترخيصات الجديدة والدفعات موزعة حسب الأبواب والأقسام والفصول بالنسبة لمصاريف ميزانية الدولة.
  - 3- المقارنة بين المبلغ الإجمالي لتقديرات المقاييض والمصاريف وعند الإقتضاء التنقيحات المدخلة عليها من جهة والإنجازات من جهة أخرى بالنسبة لكل ميزانية مؤسسة عمومية ولكل حساب خاص في الخزينة.
  - 4- إنجازات حسابات الأموال المشاركة على مستوى الموارد والنفقات.
  - 5- إنجازات الصناديق الخاصة على مستوى الموارد والنفقات.
- وما تجدر إليه الإشارة إلى أن الإقتراع على مشروع قانون غلق ميزانية الدولة يكون حسب نفس الشروط المذكورة بالنسبة لمشروع قانون المالية ويحدد قانون الميزانية المبلغ النهائي للموارد المستخلصة وأذون المصاريف الواقعة خلال التصرف بحيث يلغي الإعتمادات الباقية ويرخص في نقل نتيجة السنة إلى الحساب القار لتسيبقات الخزينة وذلك بعد طرح المبالغ الباقية من المداخل ذات الإستعمال الخاص.

(1)- القانون الأساسي للميزانية ، الفصل 07 مرجع سابق ، ص 24.

والحساب القار لتسيبقات الخزينة هو عبارة عن حساب مفتوح بدفاتر أمين المال العام للدولة التونسية ضمن عمليات الخزينة بحيث يتم ضمنه تحميل نتيجة السنة التي صدر الإذن يغلغ ميزانيتها بشكل نهائي وهو ما يعني فائض الموارد على النفقات أو العكس<sup>(1)</sup>.

### المبحث الثاني: السياسة الميزانية في تونس خلال الفترة 1990-2000.

يعتبر الإقتصاد التونسي من الإقتصاديات الناشئة بحيث يتميز بالتنوع لإعتماده على العديد من القطاعات الإقتصادية الحساسة كالزراعة والمناجم والطاقة والسياحة والصناعات التحويلية ، ومنذ الإستقلال وتونس تسعى للوصول لتحقيق الإستقرار الإقتصادي والتوازنات الإقتصادية وذلك بالإعتماد على سياسات إقتصادية عموما والسياسة الميزانية بشكل خاص خصوصا بعد دخول الجمهورية التونسية لمرحلة الإصلاحات الإقتصادية بتدخل المؤسسات المالية الدولية في بداية الثمانينيات ، ولقد مرت سياسة الميزانية في الجمهورية بعدة مراحل وتطورات وهو ما إنعكس على الموازنة العامة للدولة وهو ما سوف نتناوله في هذا المبحث من خلال التطرق إلى الإصلاحات الإقتصادية وتتبع السياسة الميزانية خلال وبعد فترة الإصلاحات الإقتصادية والهيكلية.

#### المطلب الأول: الإصلاحات الإقتصادية في الجمهورية التونسية

مع بداية الثمانينيات أدت التقلبات في الأوضاع العالمية إلى التأثير على اقتصاديات دول العالم عموما والدول النامية خصوصا بالتحديد الدول التي كانت تعتمد على العائدات النفطية وهو ما أثر سلبا على نمط التنمية الإقتصادية في هذه الدول ، ففي الجمهورية التونسية كانت السياسات الإنفاقية المنتهجة خلال النصف الأول من الثمانينات سياسة إنفاقية توسعية نظرا لفترة الإزدهار المالي السابقة ، بحيث أدى إستخدام الموارد المالية بطريقة غير عقلانية وتدهور الظروف الإقتصادية والإجتماعية إلى تقلص ملحوظ في الإنتاجية بحيث تواصل إرتفاع تكلفة مناصب عمل جديدة إضافة إلى تزايد العجز الجاري لميزان المدفوعات وارتفعت نسبة خدمة الدين وتفاقم عجز الميزانية العامة للدولة ، بحيث أصبحت كل المؤشرات الإقتصادية الكلية لتونس خلال هذه الفترة تدل على وضعية إقتصادية خانقة ، وهو ما أدى بها للجوء لإصلاحات إقتصادية واسعة من أجل الخروج من هذه الوضعية الحرجة.

#### الفرع الأول: برنامج الإصلاح الهيكلي

من أجل الحد من تدهور الوضعية الإقتصادية التونسية جاء برنامج الإصلاح الهيكلي بمجموعة من الإصلاحات الرامية إلى إخراج الإقتصاد التونسي من وضعيته المعقدة ، فاتخذت الحكومة التونسية إجراءات قصيرة المدى تهدف لكبح تدهور الوضعية الإقتصادية وإجراءات متوسطة المدى ترمي لإعطاء مزيدا من الإعتبار لآليات السوق.

بحيث تحل التوازنات الكبرى أهمية كبيرة في عملية الإصلاح الإقتصادي ، لذلك ركزت هذه الإصلاحات على إعادة التوازن لميزان المدفوعات والموازنة العامة للدولة ورفع نسب النمو الإقتصادي والتخفيض من نسب التضخم

(1)- نفس المرجع السابق ، الفصل 48 ، ص 24.

والبطالة من أجل إعادة المركز الإقتصادي إلى وضعه الصحيح ، لذلك نجد أن برنامج الإصلاح الهيكلي ركز على إصلاح السياسة الميزانية خصوصا ما تعلق بجانب الترشيح من أجل تقليص عجز الموازنة العامة وإعطاء فعالية أكبر للإنفاق العام إضافة لذلك ركزت الإصلاحات الهيكلية على السياسة النقدية والتي تلعب دورا بارزا في تحقيق التوازنات الإقتصادية الكلية خصوصا بتأثيرها على التضخم ومساهمتها في إعادة التوازن لميزان المدفوعات.

### الفرع الثاني: أهداف الإصلاحات الإقتصادية

تهدف الإصلاحات الهيكلية التي إنتهجتها تونس إلى تجسيد ثلاثة توجهات وهي:

1- تطور الصادرات من أجل تعبئة الموارد الخارجية الضرورية من أجل دعم جهود التنمية وتجنب إنخفاض عائدات النفط وتحسين مؤشرات المديونية.

2- التحكم في الإستثمار وتوظيف الموارد على الشكل الأمثل.

3- تحسين القدرة على المنافسة وذلك بإعادة الإعتبار للجدوى الإقتصادية من خلال تحرير الإستثمار والتوريد والأسعار والحد من الحماية و التفتح على الخارج ، وتحديد سياسة ملائمة في مجال الصرف وفي الإصلاحات الجبائية والمؤسسية<sup>(1)</sup>.

ولقد تحصلت تونس على أولى القروض من نوع standby عام 1987 أو إستمرت إلى غاية 1988، بعدما تحصلت على أربعة قروض من نوع تسهيلات الصندوق الموسعة وذلك من سنة 1988 إلى غاية 1992، فالأهداف المسطرة على المدى القصير والتدابير المرافقة لها تمثلت في الحصول على قرض من صندوق النقد الدولي بشروط ميسرة بقيمة 215 مليون دولار إضافة إلى 130 مليون دولار من البنك العالمي والحصول على 85 مليون دولار من إيطاليا ، بحيث رافقت هذه القروض القيام بإصلاحات شاملة وواسعة إمتدت على المدى المتوسط والطويل تمثلت فيما يلي:

- تطوير العرض الداخلي للسلع والخدمات.
- تحسين مستوى أداء جهاز الإنتاج والحد من هدر الموارد المتاحة ودعم القدرة التنافسية للإنتاج.
- إلغاء الدعم تدريجيا والقيام بعملية تعويم أسعار صرف العملة.
- تخفيض الضغوط على أسعار الفائدة.
- العمل على توزيع الدور بين القطاع العام والخاص، وانسحاب الدولة تدريجيا من النشاطات الإقتصادية وفسح المجال أمام القطاع الخاص.
- العمل على التخفيف من الأعباء التي تتحملها ميزانية الدولة نتيجة لدعمها للمنشآت الإقتصادية الغير مجدي.
- العمل على خلق مناخ الإستثمار المناسب لتشجيع الإستثمار المحلي والعمل على جذب رؤوس الأموال

(1)- المنصف عباس، " تجربة تونس في الإصلاح الهيكلي" ندوة الإصلاحات الإقتصادية وسياسات الخصخصة في البلدان العربية ، 28-29-

1997/04/30 ، الجزائر ، ص - ص 25-26.

المحلية والأجنبية.

وبالتالي نلاحظ أن الإصلاحات الهيكلية خلال هذه الفترة في تونس، ركزت على العديد من العوامل وأبرزها تلك العوامل التي تؤثر في القرارات الخاصة بالإنتاج والتبادل والتوزيع والإستهلاك وفي كفاءة استعمال الموارد الاقتصادية المحدودة، وبالتالي نلاحظ أن السياسة الاقتصادية لتونس تغيرت خلال فترة الإصلاحات تغيرا كبيرا وهو ما نلاحظه من خلال عملها على تحرير الاقتصاد وجعله يسير على مذهب الاقتصاد الرأسمالي الحر وهو ما يعرف بإقتصاد السوق وعملت جاهدة من خلال الإصلاحات على تعديل مستوى الطلب الكلي في الإقتصاد وخفضه بما يتماشى مع العرض الكلي ، إضافة إلى العمل على تحسين وضع ميزان المدفوعات (1) .

### الفرع الثالث: فترة ما بعد الإصلاحات الاقتصادية

لقد استطاعت تونس من خلال جملة الإصلاحات الاقتصادية التي قامت بها أن نتوصل إلى نتائج مرضية خصوصا ما تعلق بالمؤشرات الاقتصادية الكلية ، فتحول برنامج التعديل الهيكلي إلى برنامج إصلاحي واسع متعدد الأبعاد يتضمن إصلاحات شاملة شملت كل المحاور الأساسية والحساسة للإقتصاد وأهمها: (2) .

- إصلاح النظام الجبائي.
- إصلاح النظام المالي.
- إقرار برنامج الخصخصة.
- مراجعة نظام التشجيع على الإستثمار.
- تحرير الأسعار وإصدار قانون المنافسة.
- تحرير الواردات.

وبالتالي نلاحظ أن الإصلاحات الاقتصادية شملت جملة من المجالات مثل السياسة التجارية وسياسة الصرف وسياسة الميزانية بالإضافة إلى الإصلاحات المتعلقة بالإستثمار والجبائية وإصلاحات النظام المالي والبنكي وهو ما مكن من تغيير ملامح الإقتصاد التونسي وتحقيق نتائج إنعكست على مؤشرات أدائه ، فبالنسبة لنمو الإقتصاد فلقد سجل نمو الناتج الداخلي الخام إرتفاعا ملحوظا سنة 1987 بـ 6.7% إذا ما قورن بالمعدل السالب المسجل سنة 1986 والذي كان يقدر بـ 1.5% في حين وصل سنة 1992 إلى 7.8%، بحيث بلغت قيمته 9.70 مليار دولار سنة 1987 ليصل إلى 18.272 مليار دولار سنة 1992 (3) .

أما فيما يخص نسبة العجز في الموازنة العامة للدولة بالنسبة للناتج المحلي فلقد انخفض من 10.3% سنة 1990 إلى 1.1 سنة 1994 وهو ما يبين تمكن الحكومة التونسية من تحكّمها في إرجاع التوازن للموازنة العامة وتخفيف العجز .

(1) -Radhi MEDDEB .Politiques D'amélioration De la compétitivité De L'economie tunisienne .novembre.1999.p2.

http:// [www.comete.com.tn/publications.07/11/2007](http://www.comete.com.tn/publications.07/11/2007).

(2) - المنصف عباس، مرجع سابق ، ص27.

(3) -International Monetary Fund ,World Economic ovtlook database.April.2008.

### المطلب الثاني: السياسة الإنفاقية لتونس

تعتبر السياسة الإنفاقية من أهم أدوات السياسة الميزانية التي تعتمد عليها الدولة في توجيه نشاطها الإنفاقي من أجل الوصول إلى تحقيق معظم أهدافها الإقتصادية ، والمتتبع لتطور إجمالي الإنفاق الحكومي في تونس يلاحظ أنه في تزايد مستمر، بسبب تزايد دور الحكومة في النشاط الإقتصادي من أجل مسايرة متطلبات التنمية الإقتصادية، فإذا ما لاحظنا نسبة إجمالي الإنفاق العام من الناتج المحلي الإجمالي نلاحظ أنها ارتفعت من 38.3% سنة 1985 إلى 40.4% سنة 1986 ، ولكن تونس إستطاعت أن تخفض هذه النسبة من 36.8% سنة 1990 لتصل إلى 33.1% سنة 1996 وهو ما يدل على نجاح السياسة الإنكماشية التي إنتهجتها تونس خلال تلك الفترة ، واستطاعت الجمهورية أن تتحكم في السياسة الإنفاقية إلى حد كبير وهو ما نلاحظه من خلال الإستقرار النسبي في معدلات الإنفاق العام بالنسبة للناتج المحلي الإجمالي فنلاحظ أنه إنخفض من 33.1% سنة 1996 إلى 31.6% سنة 2000<sup>(1)</sup> .

والجدول الموالي يبين لنا نسبة إجمالي الإنفاق العام من الناتج المحلي الإجمالي.

#### جدول رقم (19) :

نسبة إجمالي الإنفاق العام من الناتج المحلي الإجمالي نسبة مئوية.

السنة	النسبة %	السنة	النسبة %	السنة	النسبة %
1985	38.3	1991	35.2	1997	32.86
1986	40.4	1992	32.9	1998	32.1
1987	36	1993	32.9	1999	31.7
1988	35.6	1994	33.1	2000	31.6
1989	36.3	1995	33.5		
1990	36.8	1996	33.1		

المصدر: من إعداد الباحث بالإعتماد على التقارير السنوية لصندوق النقد العربي لسنوات 1987، 1991، 2001

#### الفرع الأول: تطور المكونات الرئيسية للإنفاق العام

من خلال تتبع مكونات الإنفاق العام للجمهورية التونسية يمكن تصنيفه إلى الإنفاق الجاري والإنفاق الاستثماري وصافي الإقراض ، بحيث يتم التمييز بين النفقات الاستثمارية والنفقات الجارية على أساس أن النفقات الاستثمارية تعتبر نفقات استثنائية غير عادية تساهم في زيادة الطاقة الإنتاجية للبلد لأنها تعتبر نفقات إنتاجية أما فيما يخص النفقات الجارية فتعتبر نفقات عادية تتصف بالدورية باعتبارها نفقات مستمرة وضرورية لسير المرافق العمومية وتعتبر نفقات استهلاكية وليست نفقات إنتاجية.

(1)- الأمانة العامة لجامعة الدول العربية ، التقرير الإقتصادي العربي الموحد للسنوات 1987-1991 ، 2001.

لقد نمت المكونات الرئيسية للإنفاق العام بشكل كبير خصوصا إذا تتبعنا الإنفاق العام الجاري نلاحظ أنه يشكل نسبة كبيرة من إجمالي الإنفاق، فلقد تزايد هذا النوع من الإنفاق بشكل كبير خصوصا في التسعينات من القرن الماضي، فلقد تجاوز الإنفاق العام الجاري ثلاثة أرباع الإنفاق العام، فقد كان يمثل 64% من الإنفاق الإجمالي في الفترة الممتدة من 1975 إلى 1980 أو ارتفع ليصل إلى 65.5% خلال الفترة 1981 إلى 1985، أما الفترة الممتدة ما بين 1986 إلى 1990 وصل إلى 72.5% لينتقل خلال فترة 96 إلى 2000 إلى 78.2% وهو ما يدل على أن الإنفاق الجاري يمثل أكبر نسبة في الإنفاق العام بسبب أهميته البالغة في سير كل المرافق العمومية للدولة. أما بالنسبة للإنفاق الاستثماري فيأتي في المرتبة الثانية لتتراوح نسبته بـ 24.2% من الإنفاق العام الإجمالي لتتخف في الفترة 1991 إلى 1995 لتصبح 20%، أما في الفترة الممتدة ما بين 1996 إلى 2000 أصبحت تمثل 21% من الإنفاق العام الإجمالي، ومن خلال هذه النسب نلاحظ أن الحكومة التونسية تحاول دوماً التنسيق بين النوعين من الإنفاق العام لمدى أهميتهما في الاقتصاد، أما صافي الاقتراض فيمثل نسبة ضئيلة جدا من إجمالي الإنفاق العام فقد كانت تمثل 6.1% من إجمالي الإنفاق العام لتصبح نسبتها 0.8% خلال الفترة 1996 إلى 2000 وهو ما يبين أن الحكومة التونسية توجه معظم نفقاتها للإنفاق الجاري ويليه الإنفاق الاستثماري بسبب متطلبات الوضعية الاقتصادية خلال فترة الإصلاحات وبعدها.

والجدول الموالي يبين توزيع الإنفاق الإجمالي على حسب مكوناته الرئيسية:

جدول رقم (20):

توزيع الإنفاق الإجمالي النسبة المئوية.

السنوات	1981-1985	1986-1990	1991-1995	1996-2000
- الإنفاق الجاري %	65.5	72.5	77.3	78.2
- الإنفاق الاستثماري %	28.4	24.2	20	21
- صافي الاقتراض %	6.1	3.3	2.7	0.8

المصدر : من إعداد الباحث بالإعتماد على -1981. IMF.Government Finance statistics (GFS)yearbook

1990

الفرع الثاني: تحليل مكونات الإنفاق الجاري

من خلال الجدول نلاحظ مدى تركيز الإنفاق العام على قسم الإنفاق الجاري بسبب مكونات هذا الأخير فهو يتكون من الرواتب والأجور والمشتريات من السلع والخدمات ومدفوعات الفائدة والدعم والمدفوعات التحويلية، ومن

خلال الجدول الموالي يمكن ملاحظة وتتبع المكونات الرئيسية للإنفاق الجاري والذي يأخذ حصة الأسد من الإنفاق العام الإجمالي

جدول رقم (21): معدلات نمو لمكونات الإنفاق الجاري بالنسبة المئوي

2000 - 1996		-1991 1995		-1986 1990		-1981 1985		الفترة
*		*		*		*		مكونات الإنفاق الجاري
43.3	10.0	38.1	11.1	36.4	10.1	37.9	17.2	- الأجور والرواتب %
07.5	7.70	08.5	7.20	8.6	04.40	14.5	06.2	- السلع والخدمات %
14.10	03.5	13.2	12.0	12	13.0	08.4	30.0	- مدفوعات الفائدة %
35.10	05.2	40.2	06.30	43	13.40	41.1	16	- الدعم والمدفوعات التحويلية %

المصدر : من إعداد الطالب بالإعتماد على - IMF.Government Finance statistics (GFS) yearbook .1981- 1990.2001-2002

\* نسب تمثل التصنيف الإقتصادي للإنفاق الجاري.

من خلال الجدول السابق نلاحظ ما يلي:

1- تحتل الرواتب والأجور القسم الأكبر من الإنفاق الجاري بإعتبارها نفقات ضرورية لسير المرافق العمومية ، فهي تشكل حوالي 43.3% من الإنفاق الجاري في الفترة الممتدة 1996 إلى 2000 وسبب هذا الإرتفاع هو زيادة عدد الموظفين وزيارة الأجور والرواتب مما أدى لإرتفاع نسبة الرواتب والأجور بالنسبة لإجمالي الإنفاق الجاري.

2- لقد تناقصت نسبة الإنفاق على السلع والخدمات بالنسبة للإنفاق الجاري ، فلقد تقلصت نسبته إلى 7.5% خلال الفترة 1996- 2000 بعدما كانت نسبته 14.5% خلال الفترة 1981- 1985 8.5% في الفترة 1991-1995 و ما تجدر إليه الإشارة إلى أن السبب الرئيسي في تزايد الإنفاق على السلع والخدمات هو تزايد الإنفاق العسكري.

3- يعتبر لجوء الجمهورية التونسية لعملية الإصلاحات الإقتصادية وإقتراضها من المؤسسات المالية الدولية من أبرز الأسباب الرئيسية التي ساهمت في تزايد نسبة مدفوعات الفائدة بالنسبة للإنفاق الجاري، فلقد

ارتفعت من 08.4% خلال الفترة 1981-1995 إلى 12% من الفترة الممتدة ما بين 1986-1990 وارتفعت لتصل 14.10% من الإنفاق الجاري خلال الفترة 1996-2000.

4- يعتبر المكون الأخير للإنفاق الجاري ، والمتمثل في الدعم والمدفوعات التحويلية من أبرز الأدوات الإنفاقية التي تعتمد عليها تونس من أجل تحقيق العدالة الإجتماعية والنهوض بالقطاع الزراعي والصناعي ، ومع إنتهاج تونس لسياسة الإصلاحات الإقتصادية الهيكلية ، إنخفضت نسبة الدعم والمدفوعات التحويلية بالنسبة لإجمالي الإنفاق الجاري بسبب السياسات التقشفية للدولة ، فمن خلال الجدول نلاحظ أن نسبة النمو السنوية بالنسبة للدعم والمدفوعات التحويلية إنخفضت من 13.40% خلال الفترة 1986-1990 وهي فترة الإصلاحات لتواصل تدنيها بحيث وصلت إلى 06.30% في الفترة 1991-1995 ، أما في الفترة 1996 إلى 2000 استقرت نسبة النمو السنوية حوالي 05.2% سنويا وهو ما يدل على تمكن الجمهورية التونسية من التحكم في توجيه مختلف مكونات الإنفاق الجاري عموما ونبذ الدعم والمدفوعات التحويلية خصوصا .

#### المطلب الثالث: الإيرادات العامة

تعتبر الإيرادات العامة الركيزة الأساسية لتمويل أوجه الإنفاق العام للدولة ، لذلك تسعى الدولة دوما لتعزيز وتنمية هذه الموارد لكي تغطي مختلف نفقاتها التي تتسم بالتزايد ، وتونس من الدول التي تسعى دوما لتنمية مواردها وتوزيعها خصوصا بعد قيامها بإصلاحات الإقتصادية.

#### الفرع الأول: وضعية الإيرادات العامة في تونس

استطاعت الجمهورية التونسية تنمية مواردها وتوزيعها منذ استقلالها ، لذلك أصبحت تمثل نسبة معتبرة من الناتج المحلي الإجمالي، فلقد وصل المتوسط السنوي لمعدل نمو الإيرادات العامة إلى 10.9% خلال الفترة 1975 إلى 2000، فلقد تدنت نسبة متوسط الإيرادات العامة إلى الناتج المحلي الإجمالي من 32.10% خلال الفترة 1986 إلى 1990 ووصلت إلى 29.90% خلال الفترة وهو ما يعكس الوضعية المالية والإقتصادية لتونس خلال هذه الفترة .

تتكون الإيرادات العامة من الإيرادات الجارية والإيرادات الرأسمالية والمنح أو المساعدات فالإيرادات الجارية تحتوي على الإيرادات الضريبية والإيرادات غير الضريبية، ففي تونس تمثل الإيرادات الضريبية النسب الأكبر بالنسبة للإيرادات العامة الإجمالية ، ففي الفترة الممتدة بين 1986 إلى 1990 نجدها تمثل نسبة 74.3% لتصل إلى 80.6% خلال الفترة 1991 إلى 1995 وواصلت إرتفاعها خلال الفترة الممتدة ما بين 1996 إلى غاية 2000 لتصل إلى 85.8% وهو ما يدل على أهمية هذا النوع من الإيرادات العامة بالنسبة للهيكل العام للإيرادات العامة، وهذا الإرتفاع يدل على نجاح تونس في إصلاحاتها الضريبية والتي إنعكست إيجابا على تنمية هذا الإيراد الفعال والمهم ليحتل مكانة بلرزة في إيرادات ميزانية الدولة .

أما الإيرادات غير الضريبية فتأتي في المرتبة الثانية فهي تمثل نسبة 23.4% خلال الفترة 1986 إلى 1990، وانخفضت هذه النسبة لتصل إلى 11.5% خلال الفترة 1996 إلى 2000، أما الإيرادات الرأسمالية فهي تمثل

نسبة بسيطة جدا إذا ما قورنت بسباقاتها بحيث نلاحظ أنها لا تمثل سوى 0.1% خلال الفترة 1991-1995 لترتفع بشكل طفيف خلال الفترة 1996-2000 لتصل إلى 1.4 % وهي تعتبر نسبة محتشمة إذا ما تم مقارنتها بالإيرادات الضريبية ، وبالنسبة للمساعدات فحالتها نفس حال الإيرادات الرأسمالية فنجدها تمثل 2.3 % في الفترة 1986 إلى 1990 وتدنّت لتصل إلى 1.3 % خلال الفترة 1996 إلى 2000<sup>(1)</sup>.

ومنه نلاحظ أن إتساع القاعدة الضريبية وتنوعها من جهة وتزايد أهمية الدور الذي يؤديه القطاع الخاص في الإقتصاد التونسي أدى إلى هيمنة الإيرادات الضريبية على هيكل الإيرادات العامة.

### الفرع الثاني : تطور الهيكل الضريبي

إن المتتبع لتطور إيرادات لميزانية من الضرائب يلاحظ التطور الكبير لهذا النوع من الإيرادات ، ويرجع تحسين الإيرادات الضريبية إلى عملية إصلاح النظام الضريبي، ومن أهم النقاط الأساسية في هذا الإصلاح هو إقرار الضريبة على القيمة المضافة والضريبة الموحدة على الدخل وعلى أرباح الشركات وذلك في خصم الإصلاحات الهيكلية التي أقرتها الحكومة التونسية في 1986<sup>(2)</sup>، فالهيكل الضريبي لتونس يعتمد على الضرائب على الدخل والأرباح والضرائب على الملكية والضرائب على السلع والخدمات والضرائب على التجارة الخارجية كما يبين لنا الجدول الموالي:

(1)-IMF.Government Finance statistics (GFS) yearbook .1981-1990.2001-2002.

(2)- المنصف عباس " تجربة تونس في الإصلاح الهيكلي والخصوصية"، الندوة الفكرية الخاصة بالإصلاحات الإقتصادية وسياسات الخصوصية في البلدان العربية ، الطبعة الأولى مركز الدراسات الوحدة العربية ببيروت ، 1999 ، ص 343.

جدول رقم (22) :

الهيكل الضريبي لتونس (نسبة مئوية).

2000	1995	1991	1985	السنوات
22.3	18.9	17.5	19.9	أنواع الضرائب - الضرائب على الدخل والأرباح
01.60	01.6	02.40	02.5	- الضرائب الملكية
42.0	24.10	27.40	27.10	- الضرائب مع السلع والخدمات
12.60	33.5	34.4	37.10	- الضرائب على التجارة ل خارجية

المصدر: من إعداد الباحث بالإعتماد على IMF ( GFS) yearbook .1981-1990.2001.:

من خلال الجدول نلاحظ الأهمية النسبية لكل مكونات الهيكل الضريبي ، ونلاحظ أن الضرائب غير المباشرة وهي عبارة عن ضرائب على الإستهلاك والضرائب على التجارة الخارجية تحتل مكانة كبيرة في الهيكل الضريبي العام، أما بالنسبة للضرائب المباشرة والمتمثلة في الضرائب على الدخل والأرباح والضرائب على الملكية فتتمثل نسبة أقل إذا ما تمت مقارنتها بالضرائب غير المباشرة ، فنلاحظ أن نسبة الضرائب على السلع والخدمات قد إرتفعت مساهمتها من 27.4% سنة 1991 لتصل 42% سنة 2000 أي قفزت من 788.4 مليون دينار تونسي إلى 2915 مليون دينار تونسي سنة 2000، بينما الضرائب على التجارة الخارجية تدنت مساهمتها من 34.4% سنة 1991 لتصل 12.6% سنة 2000 أي كانت قيمتها سنة 1991 989.4 مليون دت لتتخفف إلى 873 مليون دينار تونسي سنة 2000، أما فيما يخص الضرائب على الدخل والأرباح فلقد إرتفعت نسبة مساهمتها من 17.5% سنة 1991 لتصل إلى 22.3% سنة 2000 وهو ما إنعكس على قيمتها حيث كانت 503.1 مليون دينار تونسي سنة 1991 لتصبح 1549 مليون دينار تونسي سنة 2000 أما فيما يخص الضرائب على الملكية فهي تمثل نسبة محتشمة فلقد مثلت 2.4% سنة 1991 لتتخفف وتصل إلى 1.6% لسنتي 1995 و 2000 بحيث إنخفض مقدارها من 69.1 مليون دينار تونسي سنة 1991 إلى 67.6 سنة 1995 وما يجدر إليه الإشارة

إلى أن سبب إنخفاض نسبة الضرائب على التجارة الخارجية هو تناقص الضرائب على الصادرات وتناقص الضرائب على الواردات بسبب إنتهاج سياسات الإصلاحات الإقتصادية والعمل على تحرير التجارة الخارجية.

#### المطلب الرابع: تحليل رصيد الموازنة العامة للدولة

لقد أدى تسارع الأحداث الإقتصادية في تونس إلى تأثيرات على الموازين الكلية بشكل عام والموازنة العامة للدولة بشكل خاص سواء على جانب الإنفاق العام أو جانب الإيرادات العامة وهو ما أدى إلى التأثير على رصيد الموازنة العامة للدولة خصوصا وأن وتيرة تزايد الإنفاق العام تفوق بكثير وتيرة تزايد الإيرادات العامة.

#### الفرع الأول : تطور رصيد الموازنة العامة

لقد تسارعت وتيرة نمو معدلات الإنفاق العام في تونس بسبب توسع حجم القطاع العام وتنامي التدخل الحكومي في النشاط الإقتصادي وذلك بسبب مقتضيات ومتطلبات التنمية الإقتصادية وفي الجهة المقابلة نلاحظ التباطؤ الكبير في نمو معدلات الإيرادات العامة وذلك لعدة أسباب وهو ما أدى إلى عدم قدرة مسايرة الإيرادات العامة للنفقات العامة ما أثر سلبا على رصيد الموازنة العامة للدولة وهو ما يبينه الجدول الموالي:



من خلال الأرقام التي نلاحظها في الجدول أعلاه يتبين لنا أن الموازنة العامة للدولة في تونس رصيدها سلبي أي تعاني من عجز ونلاحظ تطور وتزايد هذا العجز خلال الفترة 1985 إلى 2000 فلقد ارتفع من 354.2 م دينار تونسي سنة 1985 ليصل تقريبا إلى الضعف أي 685.5 مليون دينار تونسي ، والسبب في هذا الإرتفاع هو الأوضاع الإقتصادية التي مرت بها تونس منذ بداية الثمانينات ، ورغم قيامها بعملية إصلاحات إقتصادية واسعة لم تتمكن من التحكم في هذا العجز ، فتونس تعتمد بالدرجة الأولى كما أشرنا إليه سابقا على الإيرادات الضريبية ولكن تبقى غير كافية لتغطية كل متطلبات الإنفاق العام ، فنلاحظ أن مقدار العجز في الموازنة إنخفض بشكل بسيط مباشرة بعد دخول تونس في الإصلاحات الإقتصادية فلقد إنخفض من 474.3 مليون دينار تونسي ليصل إلى 411.6 مليون دينار تونسي جراء إنتهاج الحكومة التونسية لسياسة ميزانية تقشفية من جهة ومحاولتها لتنمية مواردها من جهة أخرى عن طريق تحسّن كفاءة النظام الضريبي وذلك بالإلتزام ببرنامج تحرير الإقتصاد وإعادة هيكلمته من أجل إقرار آليات السوق وحرية التجارة والإسراع في تطبيق الخوصصة التي تؤدي إلى تخفيض أعباء كبيرة على ميزانية الدولة.

ولقد ارتفع العجز ثانية في سنة 1991 وذلك لتزايد الإقتراضات التي قامت بها الحكومة ليصل إلى 704.9 مليون دينار تونسي ، ولقد استطاعت الحكومة التونسية التقليل منه ليصل إلى 419.4 سنة 1992 و 219.2 مليون دينار تونسي سنة 1994 ولكن مباشرة بعد ذلك عاد للإرتفاع ليصل إلى 685.5 مليون دينار تونسي بسبب تزايد معدلات نمو الإنفاق للمام مقارنة لمعدلات نمو الإيرادات العامة رغم الإصلاحات الحديثة التي قامت بها تونس عموما وفي قطاع الضرائب خصوصا ، فعدم وجود مصادر إيرادات متنوعة أدى إلى عدم قدرة الإيرادات الضريبية لتغطية الإنفاق المتزايد فتونس بإعتبارها دولة غير نفطية لم تستطيع أن تجابه العجز الموازي بواسطة الإيرادات الضريبية فقط رغم محاولتها للتحكم في متوسط نسبة العجز المالي بالنسبة للنتائج المحلي الإجمالي فنلاحظ أن إنخفاض نسبة العجز المالي بالنسبة للنتائج المحلي الإجمالي من 4.9% خلال الفترة الممتدة بين 1986 و 1960 لتصل إلى 2.4% خلال الفترة 1996 إلى 2000.

#### الفرع الثاني : مصادر تمويل عجز الموازنة التونسية

تتنوع مصادر تمويل عجز الموازنة العامة للدولة بين مصادر داخلية ومصادر خارجية ، وفي تونس تشير الإحصائيات إلى إعتماها على المصادر الخارجية بشكل كبير خصوصا في مطلع الثمانينات أين قامت تونس بإصلاحات إقتصادية فلقد إعتمدت تونس على القروض الخارجية في تمويل العجز في موازنتها إضافة إلى ذلك إعتمدت على الإقتراض من القطاع الخاص التونسي والذي يمثل الركيزة الثانية لتمويل عجز الموازنة العامة للدولة وهو ما نلاحظ من خلال الجدول الموالي:



من خلال البيانات الموجودة الجدول أعلاه نلاحظ، الإسهام النسبي للإقتراض الخارجي تزايد بشكل كبير خصوصا بعد لجوء تونس للمؤسسات المالية الدولية في النصف الثاني من عام 1986 بحيث إنتقلت النسبة من 14% سنة 1987 لتصل 51.8% سنة 1988 رغم إنخفاضها سنة 1989 لتصل لـ 28.5 % إلا أنها واصلت الإرتفاع وذلك بسبب إعتقاد الحكومة التونسية على الموارد المتأتية من الإقتراض الخارجي لتصل إلى 40.5 % سنة 1991 ولكن بعد هذه الفترة تحولت الحكومة التونسية لتعتمد على الإقتراض المحلي من القطاع الخاص لترتفع نسبته من 65.9% سنة 1991 لتصل إلى 74.9% سنة 1993 ولكن مباشرة بعد ذلك عادت الحكومة لتعتمد على الإقتراض الخارجي لتصل قيمته إلى 218 مليون دينار تونسي سنة 1994 مقابل 72.3 مليون دينار تونسي للإقتراض من القطاع الخاص و -71.1 مليون دينار تونسي من السلطات النقدية ، وبعد هذه الفترة نلاحظ الإرتفاع في الإقتراض الخارجي ليصل إلى 542.4 مليون دينار تونسي سنة 1997 و 238.8 مليون دينار بالنسبة للإقتراض من القطاع الخاص بينما نجد قيمة الإقتراض من السلطات النقدية تساوي إلى -22 مليون دينار تونسي. ولكن بعد هذه السنة أي في 1998 إنخفض مصادر التمويل بأنواعها الثلاث بشكل كبير لتصل قيمة الإقتراض من السلطات النقدية 10 مليون دينار تونسي ، بينما نجد قيمة الإقتراض من القطاع الخاص بحوالي 71.5 مليون دينار تونسي و إنخفضت القروض الخارجية إلى 10 مليون دينار تونسي ولكن بعد ذلك مباشرة عادت الحكومة لترفع من إعتقادها على القروض الخارجية في تمويل عجز ميزانياتها لتصل قيمة القروض الخارجية سنة 2000 إلى ما يقارب 200 مليون دينار و ارتفعت قيمة الإقتراض من القطاع الخاص لتصل لـ 394.5 مليون دينار تونسي والسبب في ذلك هو إرتفاع العجز في الموازنة العامة للدولة فلقد إرتفع من -91.5 مليون دينار تونسي سنة 1998 ليصل إلى -685.5 مليون دينار سنة 2000 ما أدى بالحكومة التونسية للاعتماد على القروض الخارجية بالدرجة الأولى والقروض الداخلية بالدرجة الثانية لعدم قدرة هذه الأخيرة على تغطية الفجوة الكبيرة في الإيرادات العامة للدولة.

### المبحث الثالث: تحليل عجز الموازنة العامة للدولة خلال الفترة 2001-2012.

لقد شهدت العشرية الأولى من هذا القرن أحداث وتطورات اقتصادية هامة وبارزة على المستوى العربي عموما وعلى الجمهورية التونسية خصوصا ، فالمنتبع للمؤشرات الاقتصادية الكلية يلاحظ أنه قد استطاعت تونس أن تخطو خطوة كبيرة في تحسين الوضعية الاقتصادية عموما والوضعية المالية خصوصا ، بحيث استطاعت أن تنمي إيرادات ميزانيتها وذلك بعملها الجاد على تنويعها وعلى تحسين كفاءة وأداء الهيكل الضريبي واستطاعت أن تتحكم في موارد تمويل الموازنة العامة خصوصا نمو الدين العمومي بحيث نلاحظ أن نسبة نمو الدين العمومي كانت مستقرة نسبيا من سنة لأخرى ، ومن جهة استطاعت أن تتحكم في نسبة نمو الإنفاق العمومي إلى حد كبير وهو ما جعل العجز في الموازنة العامة لا ينمو بشكل كبير.

### المطلب الأول: تحليل تطور الإنفاق العام

لقد نمت النفقات العامة في تونس منذ 2001 بشكل منتظم بسبب إلتزام الجمهورية التونسية بسياسة إنفاقية متزنة مكنتها من تفادي النمو الكبير في الإنفاق العام فنلاحظ أنه نمت بمقدار 0.715 مليون دولار ما بين سنتي

2001 و 2002 ، بينما انخفض هذا المقدار إلى 0.491 مليون دولار ما بين سنتي 2003 و 2004 بينما لم يتعدى مقدار 0.037 ما بين سنتي 2004 و 2005 وهو ما يدل على الاستقرار في نمو الإنفاق العام في تونس .

#### الفرع الأول : نفقات التصرف

لقد بلغت نفقات التصرف 5010.7 مليون دينار تونسي سنة 2002 وارتفعت لتصل 5335.4 مليون دينار تونسي سنة 2003 في حيث وصلت إلى 6554.5 مليون دينار سنة 2005 مقابل 5911.5 مليون دينار تونسي سنة 2004 مسجلة بذلك زيادة بمقدار 643 مليون دينار تونسي، بحيث خصص ما مقداره 338 مليون دينار تونسي بعنوان التأجير العمومي خصصت لمواجهة التأثير المالي للزيادة في الأجور وتم تخصيص ما مقداره 414 مليون دينار لدعم المحروقات وذلك بسبب إرتفاع أسعار النفط ونلاحظ ذلك من خلال الجدول الموالي:

جدول رقم (25): توزيع نفقات التصرف (الوحدة مليون دينار .)

السنوات	2002	2003	2004	2005	2006	النفقات
الأجور	3684.0	3968	4252.7	4605.3	4931.7	
الوسائل والمعدات	502.0	521.0	552.6	556.0	601.2	
التدخلات	824.4	846.4	1106.2	1297.4	1579.4	
نفقات غير موزعة	-	-	-	70.3	-	
المجموع	5010.7	5335.4	5911.5	6529	7112.3	

المصدر: الجمهورية التونسية ، التقرير السنوي للمالية العامة لسنة 2005 وسنة 2006.

#### أولاً: الأجور

من خلال الجدول نلاحظ أن النفقات المتعلقة بالأجور والمرتببات تحتل الجزء الأكبر من نفقات التصرف مقارنة بالنفقات الأخرى بحيث وصلت 4605.3 مليون دينار تونسي سنة 2005 بينما لم تتعدى 3684 مليون دينار سنة 2002 وهو ما يدل على الزيادة الكبيرة لهذا النوع من الإنفاق خلال الفترة الممتدة بين 2002 و 2005 بحيث أصبحت تمثل هذه النفقات 12.3% من الناتج المحلي الإجمالي سنة 2005 وتمثل 70% من نفقات التصرف وبالتقريب 50% من جملة النفقات العمومية ، والسبب في تزايد نفقات الأجور هو سياسة الزيادة فيها بحيث كلفت هذه الزيادة ما يقارب 240 مليون دينار أما الإنتداب والترقية كلف الميزانية ما يقارب 98 مليون دينار تونسي ، وتوزع نفقات الأجور على القطاعات حسب الجدول الموالي:

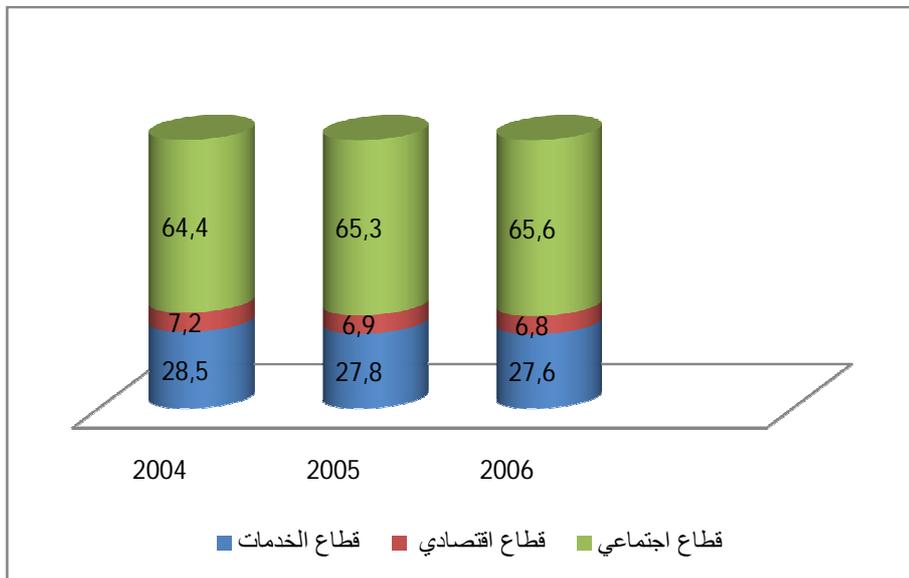
جدول رقم (26): كلة الا ، جور حسب القطاعات (الوحدة مليون دينار)

السنوات	2006	2005	2004	2003	القطاعات
	1361	1277	1210.6	1148.5	وزارات السيارة والخدمات
	335.4	211.4	304.6	995.7	وزارات ذات طابع اقتصادي
	3235.3	3006.9	2737.5	2523.8	وزارات طابع اجتماعي
	4931.7	4605.3	4252.7	3968	المجموع

المصدر: الجمهورية التونسية التقرير السنوي للمالية العامة لسنة 2005 .

من خلال الجدول نلاحظ أن الوزارات ذات الطابع الاجتماعي هي التي تأخذ الحصة الأكبر من هيكل الأجور وهي في تزايد مستمر فلقد بلغت قيمتها 3006.9 مليون دينار تونسي سنة 2005 بعدما كانت 2523.8 مليون دينار تونسي سنة 2003 بحيث أصبحت تمثل ما يقارب ثلثي إجمالي النفقات سنة 2005 أي حوالي 65.3 % من الإنفاق على الأجور بحيث يأخذ منها قطاع التربية والتعليم القسط الأكبر وهو ما يبينه الشكل التالي:

شكل رقم (13) : هيكل النفقات



المصدر: الجمهورية التونسية التقرير السنوي للمالية العامة لسنة 2005 .

ولقد إرتفعت نفقات القطاع الاجتماعي لتصل سنة 2006 ما يقارب 3235 مليون دينار بحيث أصبحت تمثل 65.6% من نفقات الأجور ودائما يرجع السبب لإرتفاع نصيب قطاع التربية والتعليم.

**ثانيا: الوسائل والمعدات**

تشمل هذه النفقات نفقات الأكرية ومصاريف استهلاك الوقود والماء والكهرباء ونفقات المراسلات والهاتف والسيارات... إلخ بحيث تزايدت هذه النفقات بشكل كبير من 2002 فكانت قيمتها 502 مليون دينار تونسي ووصلت إلى 601.2 مليون دينار تونسي سنة 2006 وتبين هذه الزيادة تواصل مجهود الدولة لتغطية الحاجيات الحقيقية للمصالح العمومية الخاصة لإستهلاك المواد والخدمات، ويأخذ قطاع الخدمات العامة الجزء الأكبر من هذه الخدمات حيث وصلت قيمتها 267.3 مليون دينار سنة 2004 لتصل إلى 284.6 مليون دينار تونسي ويليهما القطاع الاجتماعي حيث يمثل من قيمة الوسائل والمعدات ما قيمته 202.8 مليون دينار ليصل إلى 217.4 مليون دينار تونسي وفي المرتبة الأخيرة نجد القطاع الاقتصادي حيث يمثل ما قيمته 82.5 مليون دينار سنة 2004 لترتفع قيمته لتصل 99.2 مليون دينار سنة 2006.

**ثالثا: التدخل العمومي**

لقد قفزت قيمة نفقات التدخل العمومي (التدخلات والتحويلات) من 824.7 سنة 2002 لتصل إلى 1579.4 سنة 2006، وتوجه هذه النفقات لدعم المحروقات حيث خصص لهذا الدعم ما يقارب 86 مليون دينار وخصص مبلغ قدرة 45.8 مليون دينار لدعم الموارد الأساسية ولقد وجهت هذه النفقات لتغطية مختلف تدخلات الدولة الاقتصادية والاجتماعية والثقافية إضافة للمساهمة في المنظمات الدولية، ولقد أخذت التدخلات ذات الطابع الاجتماعي القسط الأكبر من الإعتمادات التي تم صرفها فبلغت قيمتها سنة 2006 1231.7 مليون دينار تونسي وجهت بالدرجة الأولى لتعويض المواد الأساسية وذلك بمقدار 287 مليون دينار تونسي أما المحروقات فخصص لها مبلغ 500 مليون دينار تونسي، والمبلغ الذي وجه لدعم النقل قدر بـ 148 مليون دينار أما المبالغ المتبقية فخصص للنهوض بالفئات المحدودة الدخل ومجال الثقافة والشباب والرياضة، وإذا ما تمعنا في توزيع نفقات التصرف نجد أنه في كل السنوات تأخذ الأجور الجزء الأكبر ثم تليها نفقات التحويلات وفي الأخير الوسائل والمعدات ويظهر ذلك جليا إذا سلطنا الضوء على سنة 2006 حيث نجد أن الأجور تمثل نسبة 70.5% بينما التدخلات تمثل 20.9% وأخيرا الوسائل والمعدات لا تمثل سوى 8.6%.

**رابعا: تدخلات صناديق الخزينة**

لقد بلغت تدخلات الخزينة 120.2 مليون دينار تونسي سنة 2006 بعدما كانت 99.8 مليون دينار سنة 2005، بحيث تهاوت بمقدار 20.4 مليون دينار وذلك بنسبة تقدر بـ 20.4% فإنخفضت قيمة الحسابات الخاصة في الخزينة من 88.2 مليون دينار سنة 2004 لتصل إلى 80.5 مليون دينار سنة 2006 بينما بقيت حسابات أموال المشاركة ثابتة بمقدار 39.8 مليون دينار تونسي لكل من 2004 و2006. ولقد وصلت نفقات التصرف إرتفاعها خلال الفترة الممتدة ما بين 2007 و 2012 فلقد بلغت 10001 مليون دينار سنة 2010 بعدما كانت 9365 مليون دينار تونسي سنة 2009 و7904.6 مليون دينار تونسي سنة 2007، ولقد وصلت نفقات التصرف إرتفاعها لتصل إلى 14644 مليون دينار سنة 2012، و الإرتفاع الذي

حدث لنفقات التصرف لسنة 2009 والذي يقدر بـ 101 مليون دينار ناتج عن انخفاض نفقات التعويض وتراجع أسعار المواد المدعمة كالحبوب والزيت والورق والنفط والجدول الموالي يبين هيكل نفقات التصرف لميزانية الدولة.

**الجدول رقم (21): هيكل نفقات التصرف لميزانية الدولة (الوحدة مليون دينار).**

السنوات	2007	2008	2009	2010	2011	2012
طبيعة النفقة						
الأجور	5327.5	5761.4	6298.7	6785.2	7679.4	865.6
الوسائل والمعدات	636.3	724.0	832.6	841.3	860.5	991
التدخلات	1940.7	2778.9	2233.7	2374.7	3930.9	-
الدعم	1282.4	2036.2	1430	1500	2869.2	3624
تدخلات دون دعم	658.3	742.7	803.7	874.7	1061.7	1373
النفقات الطارئة	-	-	-	-	-	-
المجموع:	7904.6	92643	9365.0	10001.2	12470.8	

المصدر: الجمهورية التونسية التقرير السنوي للمالية 2010-2011.

من خلال الجدول نلاحظ أن الأجور تمثل نسبة كبيرة من نفقات التصرف خلال الفترة 2007 إلى غاية 2012 فلقد ارتفعت من 5327.5 مليون دينار سنة 2007 إلى 8656 مليون دينار تونسي ثم بعد ذلك تأتي التدخلات في الرتبة الثانية حيث نجد أن قيمتها تقدر بـ 1940.7 مليون دينار تونسي سنة 2007 لتصل إلى 3930.9 مليون دينار تونسي سنة 2011 أما فيما يخص الوسائل والمعدات نجدها في ارتفاع و لكن قيمتها أقل بكثير من نفقات الأجور و التدخلات فلقد انتقلت قيمتها من 636.3 مليون دينار سنة 2007 لتصل إلى 991.0 مليون دينار تونسي سنة 2012 وبشكل عام يمكن القول أن المكون الأول من هيكل النفقات والمتمثل في نفقات التصرف يمثل جزءا كبيرا من إجمالي الإنفاق العام وهي في تزايد مستمر خلال عشرية كاملة وهو ما يدل على تسارع وتيرة النشاط الإقتصادي التونسي.

### الفرع الثاني: نفقات التنمية

يتم وضع نفقات التنمية على أساس تحسين مستوى الإستثمار ، وذلك من خلال تطور البنية الأساسية وتطوير الموارد البشرية وتعزيز الإستثمارات في المجالات الثقافية والبحث العلمي ودعم قدرات الإنتاج في الكثير من القطاعات ذات الأولوية.

فنلاحظ أن نفقات التنمية قد إرتفعت من 2339.8 مليون دينار تونسي سنة 2000 لتصل إلى 2525.7 مليون دينار سنة 2005 وواصلت إرتفاعها لتصل إلى 3315 مليون دينار تونسي سنة 2008 و 4326.1 مليون دينار سنة 2010 لتقفز إلى 5514.1 مليون دينار تونسي سنة 2012 ، وهذا التزايد يعكس الجهود المبذولة من قبل

تونس لدفع عجلة التنمية الإقتصادية من خلال الإنفاق على المشاريع الإستثمارية والسنوية والجدول الموالي يبين هيكله نفقات التنمية.

## جدول رقم (28):

## هيكله نفقات التنمية (الوحدة مليون دينار تونسي).

2012	2011	2010	2009	2008	2007	2006	2005	2004	2003	السنوات طبيعة النفقة
1651.4	1460	1450.3	1276.2	1056.2	960.2	918.7	872.6	972.8	895.3	الإستثمارات المباشرة
1928.2	1743.9	1384.3	1317.8	967.7	838.3	639	699.1	554	548.7	التمويل العمومي
464.6	594.5	743.9	689.2	574.9	537.5	752.7	565.9	599.3	734.2	الدفعات المباشرة
724.2	930.1	747.6	730.4	716.2	457.9	515.4	485.6	563	458.8	صناديق الخزينة
-	864.7	695.8	694.3	704.6	448	35.7	13.7	26.7-	20.9-	قروض وتسبيقات الخزينة
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	نفقات طارئة
-	4728.5	4326.1	4013.6	3315	2793.9	2861.5	2636.9	2616.4	2616.1	المجموع

المصدر: الجمهورية التونسية تقارير المالية لسنوات 2012-2011-2010-2008-2006-2005.

من خلال الجدول نلاحظ أن نفقات التنمية بما في ذلك القروض المحالة وحسابات أموال المشاركة وعمليات الخزينة الصافية بـ 2637 مليون دينار تونسي سنة 2005 وذلك مقابل 2616.5 مليون دينار تونسي سنة 2004 بالرغم من التدابير التحفظية التي تم إقرارها ضمن قانون المالية التكميلي لسنة 2005 في مستوى هذه النفقات قصد الحد من إنعكاس تطور أسعار النفط في السوق العالمية ووفقا لذلك تم تخفيض المصاريف بـ 180 مليون دينار تونسي مع ما تم تقديره على مستوى قانون المالية الأصلي ، فنفقات التنمية تمثل 7.1% من الناتج المحلي الإجمالي سنة 2005 مقابل 7.4% سنة 2004 ، وتمثل النفقات المرصودة للقطاع الإقتصادي 60.6% سنة 2005 من جملة النفقات مقابل 61% سنة 2004 بحيث خصصت هذه المبالغ لتمويل المشاريع والبرامج الخاصة بالبنية الأساسية كالسدود والمياه وبناء الطرقات والجسور والمشاريع الفلاحية والصيد البحري والتطهير وكل المشاريع الخاصة بالإتصالات والنقل.

أما الإعتمادات المخصصة للقطاع الإجتماعي فتقدر بـ 762 مليون دينار تونسي أي نسبة 28.7% سنة 2005 مقابل 690 مليون دينار تونسي سنة 2004 وخصصت هذه المبالغ لإنجاز مشاريع قطاع التربية والتعليم ومشاريع تحسين ظروف العيش والسكن الإجتماعي ، أما في سنة 2006 مثلت النفقات المرصودة للقطاع

الإقتصادي 59.5 % من جملة النفقات أما النفقات المخصصة للقطاع الإجتماعي فلقد تراجعت إلى 25.4 % سنة 2006 ، ولقد واصل المجال الإقتصادي هيمنته على النفقات ليمثل نسبة 67 % من جملة نفقات التنمية سنة 2010 بعدما كان يمثل 63 % سنة 2009 وذلك بسبب تركيز الحكومة التونسية على المشاريع الفلاحية وتربية المواشي والصيد البحري وبناء السدود ودعم البنية التحتية والجسور والمحولات وغيرها من المشاريع التنموية.

### الفرع الثالث: قروض وتسبيقات الخزينة الصافية

منذ أن دخلت تونس في الإصلاحات وهي تسعى جاهدة لتحسين استخلاص القروض المسندة لفائدة المؤسسات والهيكل العمومية، والمواصلة على تحسين عملية استخلاص التسبيقات الممنوحة على موارد الحساب الخاص بإعادة هيكلة رأس المال للمؤسسات العمومية ، والعمل على تحسين إستخلاص القروض الموثوقة برهن ، لذلك عندما نقوم بتتبع الإحصائيات نجد أن القروض وتسبيقات الخزينة الصافية سجلت فائضا في المصاريف الصافية وصل تقريبا 14 مليون دينار تونسي سنة 2005 وذلك مقابل فائض في المقايض بـ 27 مليون دينار تونسي سنة 2004.

ولقد تمثلت أهم عمليات الخزينة لسنة 2005 في منح تسبيقات لفائدة المؤسسة التونسية للأنشطة البترولية وشركة صناعات التكرير والشركة التونسية للكهرباء والغاز وذلك بمبلغ 357 مليون دينار تونسي من أجل تمويل منظومة المحروقات والكهرباء ولقد تمت تسويتها بالإتمادات المرصودة في إطار ميزانية الدولة إضافة إلى ذلك تم منح تسبيقات بمقدار 60 مليون دينار منها 53 مليون دينار لفائدة صندوق إعادة هيكلة رأس مال المؤسسات العمومية وتم استخلاص 79 مليون منها ما يقارب 70 مليون تتضمن تسوية عمليات تهم سنوات سابقة لهذا الصندوق ، ولقد تم منح تسبيقات لفائدة حساب نفقات الخدمات والتحويلات إلى الخارج بمبلغ 22 مليون دينار ، أما بالنسبة للقروض الموثوقة برهن فتراجع استخلاصها لتبلغ قيمتها 22 مليون دينار تونسي في 2005 بعدما كانت 34 مليون دينار سنة 2004 ، وتم استخلاص قروض الخزينة بقيمة 16 مليون تخص في الأساس قرض بنك التضامن الوطني بقيمة 9.2 مليون دينار بينما بلغ قرض الديوان الوطني للزيت مبلغ 3.4 مليون دينار ومنح قروض خزينة بحوالي 3 مليون<sup>(1)</sup> .

بينما في سنة 2006 سجلت قروض وتسبيقات الخزينة فائضا في المصاريف قدره 36 مليون سنة 2006 ، أما في سنة 2007 فلقد سجل فائضا في المصاريف يقدر بـ 310 مليون دينار بحيث أنه تم صرف نفقات دعم المحروقات بواسطة تسبيقات من الخزينة بلغت 450 مليون دينار تمت تسويتها لاحقا.

وقد بلغت القروض الخارجية المحالة للمؤسسات 122 مليون دينار سنة 2010 بعد ما كان 126 مليون دينار سنة 2009، أما تسبيقات وقروض الخزينة الصافية فلقد بلغت 46 مليون دينار مقابل 670 مليون دينار سنة 2009 أي بنقص يبلغ 624 مليون دينار وسببه هو إسناد تسبيقات خزينة إستثنائية خلال 2009 بمبلغ قدر 630 مليون دينار لبعض المؤسسات العمومية من أجل تمكينها من مواجهة الوضع الإقتصادي، أما سنة 2011 فلقد

(1)- الجمهورية التونسية ، التقارير السنوية المالية لسنوات 2005-2006-2007.

بلغت القروض الخارجية المحالة للمؤسسات 152 مليون دينار بعدما كانت 122 مليون دينار سنة 2010، أما تسبيقات وقروض الخزينة الصافية فلقد بلغت 241 مليون دينار تونسي بعدما كانت 157 مليون دينار تونسي سنة 2010 وذلك بإنخفاض يقدر بـ 84 مليون دينار.

### المطلب الثاني: تحليل تطور موارد الدولة

لقد ركزت منذ قيامها بعمليات الإصلاحات الاقتصادية على تعزيز إيرادات ميزانياتها العامة من أجل أن تتماشى ومتطلبات التطور الاقتصادي ونلاحظ ذلك من خلال قوانين المالية التي تجسد الإصلاحات الخاصة بالموارد فمنذ سنة 2000 وتونس تعمل على مواصلة الإصلاح الجبائي وتطوير هيكله وتحسين الإستخلاص من أجل الوصول لزيادة حصيلة الإيرادات العامة للميزانية. وسوف نتطرق في هذا المطلب لتطور الإيرادات العامة لتونس وأهم موارد الميزانية.

### الفرع الأول : الموارد الذاتية

لقد تطورت إيرادات الموارد بشكل عام والموارد الذاتية بشكل خاص فلقد قدرت سنة 2005 بمبلغ 9290.5 مليون دينار بعدما كانت تقدر بـ 7821 مليون دينار سنة 2003 و 8716.5 سنة 2004 أي بزيادة قدرها 574 مليون دينار تونسي وهو ما يقارب 6.6 % وبلغت قيمتها سنة 2006 مقدار 10552.7 مليون دينار ، وواصلت إرتفاعها لتصل إلى 13762.0 مليون دينار وارتفعت في سنة 2010 لتصل 14854.9 مليون د ت، ويرجع السبب في تزايد وارتفاع الموارد الذاتية إلى ارتفاع المداخل الجبائية والمداخل غير الجبائية كما يبين الجدول الموالي:

### جدول رقم (29):

### تطور موارد المداخل الجبائية وغير الجبائية (الوحدة مليون دينار)

السنوات	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
الإيرادات										
المداخل الجبائية	6630.8	7252	7904.3	8469.9	9508	11330.9	11685.2	12738.8	13668	15038
المداخل غير الجبائية	1190.2	1464.5	1376	2082.8	1935.9	2383.3	20768	2116.1	2952	3524
المجموع	7821	8716.5	9280.3	10552.7	11443.9	13714.2	13762	14854.9	16620	18562

المصدر: الجمهورية التونسية التقارير المالية العامة لسنوات 2005-2006-2007-2008-2010-2011-2012.

من خلال الجدول نلاحظ ما يلي:

**أولاً: بالنسبة للمداخيل الجبائية**

نلاحظ تطور في إيرادات المداخيل الجبائية ففي سنة 2004 كانت تقدر 7252 مليون دينار وارتفعت لتصل إلى 7904.3 مليون دينار سنة 2005 والسبب في ذلك هو الإجراءات التي تم إتخاذها والمتعلقة بتوسيع قاعدة الأداء والحد من الأنظمة الخاصة وترشيد الإمتيازات الجبائية ، بحيث أفضت النتائج المسجلة إلى إرتفاع نسبة الضغط الجبائي والتي بلغت 21.1 % مقابل 20.7 % سنة 2004 وسببها الرئيسي هو الإرتفاع المسجل على مستوى الجبائية البترولية ، ولقد بلغت المداخيل الجبائية 8470 مليون دينار سنة 2006 أي بزيادة تقارب 566 مليون دينار سنة 2005 مقسمة بين 221 مليون دينار كتحصيلات للأداءات المباشرة و345 مليون دينار للأداءات غير مباشرة ويرجع هذا التطور إلى الإجراءات التي شرع في تنفيذها والتي تركز على توسيع قاعدة الأداء والحد من الأنظمة الخاصة وترشيد الإمتيازات الجبائية.

ولقد إنخفض الضغط الجبائي ووصلت نسبته إلى 20.6 % ، حيث وصلت مداخيل الجبائية لسنة 2012 مقدار 15038 مليون دينار بعدما كانت 12738.8 مليون دينار تونسي سنة 2010 ، بحيث سجلت المداخيل الجبائية لسنة 2010 نمو يقدر بـ 9 % مقارنة بـ 2009 والسبب في تزايد المداخيل الجبائية لمعظم السنوات هو تطور مناب الأداءات المباشرة والأداءات غير المباشرة فهذه الأخيرة تكون الجزء الأكبر للمداخيل الجبائية وهو ما يوضحه الجدول الموالي:

**جدول رقم (30): 1 - داءات المباشرة والا - داءات الغير مباشرة (الوحدة مليون دينار)**

السنوات	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
الإيرادات								
الأداء المباشرة	2176.8	2385.2	2886.1	3106.8	3697.6	4560.8	4645.5	5047.4
الأداء الغير مباشرة	4454	4866.8	5030.7	5363.1	5810.4	6770	7039.7	7691.4
المجموع	6630.8	7252	7904.3	8469.9	9508.1	11330.9	11685.2	12738.8

المصدر : الجمهورية التونسية تقارير المالية العامة لسنوات 2010-2008-2006-2005.

**1 - الأداءات المباشرة**

من خلال الجدول نلاحظ أن المداخيل المتأتية من الأداءات المباشرة قد بلغت 3106.8 مليون دينار تونسي سنة 2006 أي بنسبة زيادة 7.6 % مقارنة بسنة 2005 وتهم هذه المداخيل المرتبات والأجور والتي تهم القسط

الثاني من برنامج الزيادة في الأجور والضريبة على الشركات البترولية من جراء إرتفاع أسعار البترول في السوق العالمية ، بحيث تستأثر الضريبة على الدخل القسط الأوفر من مجموع المداخل المتأتية من الأداءات المباشرة بحيث تمثل 55.3 % سنة 2006 ، ولقد بلغت الإيرادات المتأتية من الأداءات المباشرة 5047 مليون دينار تونسي سنة 2010 وذلك بزيادة تقدر بـ 402 مليون دينار تونسي أي بنسبة زيادة تقدر بـ 8.7 % سنة 2009 والسبب الرئيسي في تزايد الأداءات المباشرة هو تزايد الإيرادات المتأتية من الضريبة على الدخل والضريبة على الشركات كما يبين لنا الجدول الموالي:

جدول رقم (31): بـ هيكله الا ، داءات المباشرة ( الوحدة مليون دينار).

السنوات	2010	2009	2008	2007	2006	2005	2004	2003
الإيرادات								
الضرائب على الدخل	2615.0	2379.5	2145.3	1948.8	1717	1524.2	1436.8	1309
الضرائب على الشركات	24332.3	2266	2415.5	1748.8	1389.8	1361.9	948.3	867.8
المجموع	5047.4	4645.5	4560.8	3697.6	3106.8	2886.1	2385.1	2176.8

المصدر: الجمهورية التونسية تقارير المالية العامة لسنوات 2011-2010-2007-2006-2005.

من خلال الجدول نلاحظ أن مداخل الضريبة على الدخل في تطور مستمر ، فلقد إرتفعت من 1309 مليون دينار تونسي سنة 2003 لتصل 1717 مليون دينار تونسي سنة 2006 ونلاحظ أن الضريبة على الدخل تهم أساسا الضريبة على الأجور والمرتببات نتيجة لمفعول القسط الثاني من برنامج الزيادة في الأجور بين سنة 2005 و 2007 ، بحيث تمثل الضريبة على الأجور والمرتببات نسبة 75 % من مجموع الضريبة على الدخل وحوالي 41% من مجموع الأداءات المباشرة سنة 2006 ، ولقد بلغت مداخل الضريبة على الدخل 2615 مليون دينار تونسي سنة 2010 مقابل 2379.5 مليون دينار سنة 2009 وكانت ناتجة بالدرجة الأولى عن المرتببات والأجور بمبلغ 177 مليون دينار تونسي بينما وصل المبلغ المحصل من الضرائب على الدخل 3180 مليون دينار تونسي سنة 2012 ، في حين بلغت مداخل الضريبة على الشركات 1390 مليون دينار تونسي سنة 2006 وذلك بزيادة قدرها 28 مليون دينار تونسي وهي ناتجة بالأساس عن الإرتفاع في تحصيلات الضريبة الموظفة على أرباح الشركات البترولية من جهة و المقدر بـ 63 مليون دينار ، وإِنخفاض بـ 63 مليون دينار على الضريبة الموظفة على أرباح الشركات غير البترولية من جهة أخرى ، فنلاحظ أن الضريبة على الشركات غير البترولية تمثل النسبة الأكبر من الضرائب على الشركات فلقد كان مبلغها سنة 2003 يقدر بـ 693.6 مليون دينار مقابل 174.2

للضرائب على الشركات البترولية وفي سنة 2006 قدر مبلغها بـ 839.4 مليون دينار مقابل 550.4 للضرائب على الشركات البترولية حيث بلغ مردودها سنة 2010 ما يقارب 810 مليون دينار مسجلا بذلك إرتفاعا بـ 163.2 مليون دينار مقارنة بسنة 2009، بحيث يرجع تطور الجباية البترولية في سنة 2010 لإرتفاع أسعار النفط في الأسواق العالمية ، وارتفاع الإنتاج الوطني من المحروقات بـ 287 ألف طن وفقا لدخول حقول جديدة للإنتاج وهي صدر لعل والمعمورة والبركة . أما سبب إنخفاض الجباية البترولية لسنة 2009 بحوالي 503 مليون دينار مقارنة مع نتائج 2008 فهو يعود بالخصوص إلى إنخفاض أسعار النفط في الأسواق العالمية وذلك بالرغم من إرتفاع الإنتاج الوطني من المحروقات وأما الضريبة على الشركات غير البترولية فنلاحظ أنها ارتفعت من 1361.9 مليون دينار تونسي سنة 2005 وارتفعت لتصل 2415.5 مليون دينار سنة 2008 ووصلت إلى 3045.7 مليون دينار سنة 2011 بحيث شهدت الجباية البترولية في سنة 2011 تطورا هاما يقدر بـ 202 مليون دينار أو 25 % والسبب في ذلك هو إرتفاع أسعار النفط العالمية.

والجدول الموالي يبين لنا تطور الضرائب على الشركات البترولية والشركات غير البترولية.

جدول رقم (32): الضرائب على الشركات البترولية والشركات الغير البترولية (الوحدة مليون دينار تونسي).

الإيرادات	لسنوات	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
الشركات البترولية	174.2	240.4	459.4	550.4	884.1	1150	646.8	810.7	1014.4	
الشركات غير البترولية	693.6	707.9	902.5	839.4	864.7	1265.5	1619.2	1621.6	2031.3	
المجموع	867.8	948.3	1361.9	1389.8	1748.8	2415.5	2266	2432.3	3045.7	

المصدر: الجمهورية التونسية التقارير السنوية للمالية العامة لسنوات 2011-2010-2008-2007-2006-2005-2006.

## 2- الأديات غير المباشرة:

لقد بلغت جملة مداخيل الأديات والمعالييم غير المباشرة 5363 مليون دينار سنة 2006 مقابل 5018 مليون دينار سنة 2005 بحيث سجلت زيادة تقدر بـ 345 مليون دينار أي بنسبة تقدر بـ 6.9 % فالمكون الأساسي والرئيسي للأديات غير المباشرة هي الأديات على القيمة المضافة حيث قدرت سنة 2006 بـ 2006.3 مليون دينار بينما قدر معلوم الإستهلاك بـ 1073.1 مليون دينار ومعالييم الديوانية قدرت بـ 553.6 مليون دينار خلال هذه السنة ، وعموما عندما نتتبع تطور مكونات الأديات غير المباشرة نجد أنها في تطور ملحوظ فلقد إنتقلت من 4454 مليون دينار سنة 2003 لتصل 5363.1 مليون دينار تونسي سنة 2006 ، وبلغت سنة 2010

حوالي 7691 مليون دينار بعدما كانت 7039.7 مليون دينار سنة 2009 ، بحيث وصلت قيمة الإستخلاصات بعنوان الأداء على القيمة المضافة 3751 مليون دينار سنة 2010 مقابل 3400 مليون دينار سنة 2009 وذلك بزيادة 351 مليون دينار تونسي ، أما في سنة 2011 نجد أن الأداءات غير المباشرة تمثل 57% من جملة المداخل الجبائية بحيث بلغت جملة المداخل المتأتية من هذه الأداءات 7732 مليون دينار سنة 2011 مسجلة بذلك زيادة بـ 66 مليون دينار مقارنة بسنة 2010 ، فلقد إرتفعت الأداءات على القيمة المضافة من 3399.7 مليون دينار تونسي سنة 2009 لتصل 3818.2 مليون دينار تونسي سنة 2011 جراء إرتفاع المستخلصات المتأتية من النظام الداخلي في حدود 135 مليون مقابل إنخفاض الإستخلاصات المتأتية من نظام التوريد بـ 67 مليون دينار .

### ثانيا: المداخل غير الجبائية

لقد شهدت المداخل غير الجبائية العديد من التغيرات وذلك بسبب تعدد مكوناتها ويمكن ملاحظة ذلك من خلال الجدول الموالي:

جدول رقم (33) : المداخل غير الجبائية في تونس الوحدة مليون دينار تونسي .

السنوات	2012	2011	2010	2009	2008	2007	2006	2005	2004	2003	المداخل
مداخل النفط	/	132.4	125.9	217.1	146.3	136.8	119.8	82.1	61	49.3	
مداخل عبور الغار	444.0	218.8	288.9	206.2	224	153.5	169.5	202	160.2	135.6	
عائدات المساهمات	937.0	1457.5	796	788.6	976.7	580.5	545.2	310.5	508.2	492.7	
استخلاص قروض مؤسسة العمومية	140	182.2	359.4	224.3	257.3	206.4	193.4	164.2	139.1	146.1	
هبات خارجية	600	207.4	5441	177.6	191.5	37.5	38.5	62.8	36.4	48	
مداخل التخصيص	1000	383.1	0.0	0.0	146.9	391.3	579.5	169.6	125.1	7.6	
مداخل أخرى	1957.0	370.8	539.3	496.7	487.2	485.2	436.9	384.8	434.5	310.9	
المجموع	5078.0	2952.2	2123.8	2076.8	2383.3	1935.9	2082.8	1376	1464.5	1190.2	

المصدر: الجمهورية التونسية تقارير المالية العامة السنوية لسنوات 2011-2010-2008-2006-2005.

من خلال الجدول نلاحظ أن هناك تطور في المداخل غير الجبائية بشكل عام بحيث إرتفعت من 1190.2 مليون دينار سنة 2003 لتصل بـ 2083 مليون دينار سنة 2006 بعدما كانت 1376 سنة 2005 وذلك بزيادة قدرها 79

مليون دينار ، فنلاحظ أن المداخيل تزيد ولكن بشكل غير كبير فبعدما كانت 49.3 مليون دينار وصلت سنة 2006 حوالي 120 مليون دينار ، بحيث سجلت زيادة تقدر بـ 38 مليون دينار بالمقارنة مع سنة 2005 ، ونفس الشيء بالنسبة للإيرادات الأخرى المكونة للمداخيل غير الجبائية ، فلقد بلغت مداخيل النفط المستخلصة سنة 2010 لفائدة ميزانية الدولة 126 مليون دينار تونسي وذلك بنقص 91 مليون دينار ، وبلغت سنة 2011 مبلغ 132 مليون دينار وذلك بزيادة قدرها 6 مليون مقارنة بـ 2010 ، أما إتاوة عبور الغاز الجزائري فلقد بلغت مداخيلها 288 مليون دينار سنة 2010 مسجلة بذلك ارتفاعا مقارنة بسنة 2009 حيث كانت تمثل 206.2 مليون دينار .

### الفرع الثاني: موارد الإقتراض

تعتبر موارد الإقتراض من أبرز الموارد التي تعتمد عليها الموازنة العامة في تونس وذلك لما يمثله من نسبة هامة من الإيرادات الإجمالية للميزانية ، وعموما نلاحظ أن هناك تغيرات معتبرة شملت موارد الإقتراض بشقيها الداخلي والخارجي وتلك التغيرات كانت راجعة للتغيرات الإقتصادية التي شهدتها تونس خلال تلك الفترة خصوصا وأنها خرجت من فترة إصلاحات اقتصادية عميقة شملت بنود الموازنة العامة بشكل عام وبنود الإيرادات بشكل خاص ، بحيث نلاحظ أن تونس دائما تسعى لتقليل حدة المديونية التي تؤثر سلبا على أداء اقتصادها.

جدول رقم (34): تطور موارد الإقتراض لميزانية الدولة الوحدة مليون دينار.

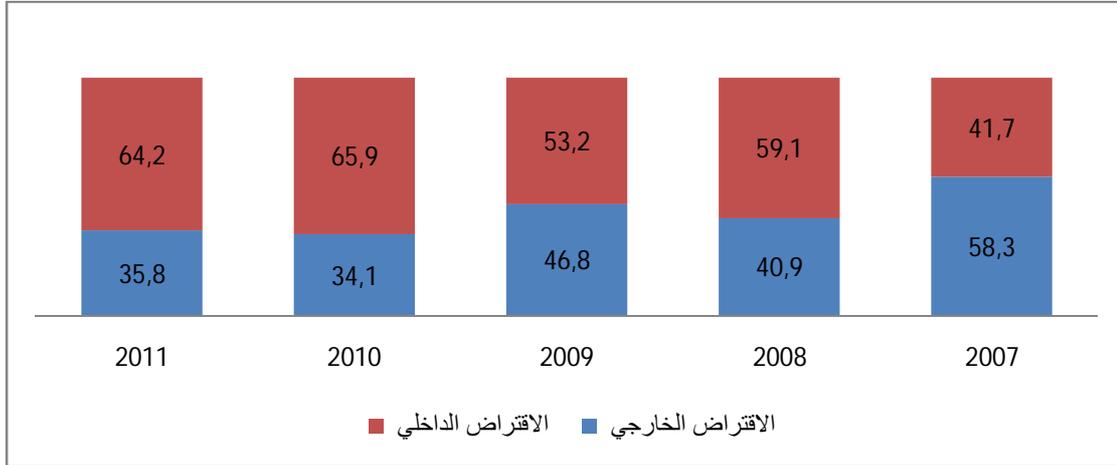
السنوات	2012	2011	2010	2009	2008	2007	2006	2005	2004	2003
نوع الإقتراض										
الإقتراض الداخلي	1574.3	1335.2	634.6	1024.6	670.6	1422.2	1445.6	1601.9	2596.8	2082.1
الإقتراض الخارجي	4182.3	2395.8	1224.5	1163	969.8	1014.4	772.3	1407.3	1427.7	1656.8

المصدر: الجمهورية التونسية ، تقارير المالية العامة لسنوات 2012-2011-2008-2006-2005.

من خلال الجدول نلاحظ أن موارد الإقتراض الداخلي هي التي تمثل الجزء الأكبر بالنسبة لموارد الإقتراض الكلي ونلاحظ أنها كانت تمثل 55.7 % سنة 2003 لترتفع وتصل إلى 65.2 % سنة 2006 بينما نلاحظ أن موارد الإقتراض الخارجي كانت تمثل 44.3 % سنة 2003 لتتخفف إلى 34.8 % سنة 2006 وهو ما يدل على عزم الجمهورية التونسية على تغيير هيكله موارد الإقتراض في تمويل عجز الموازنة وذلك دون مزاحمة العناصر الإقتصادية الأخرى والسعي لتخفيض الدين الخارجي للدولة من أجل المحافظة على قدرتها على تسديد ديونها في الأجل المحددة ، وبلغت موارد الإقتراض 1859 مليون دينار سنة 2010 في مقابل 2187 مليون دج سنة 2009 وذلك بنقص يقدر بـ 328 مليون دينار تهم الإقتراض الداخلي بمراعاة العلاقة بين تطور الموارد الذاتية من جهة وحاجيات تمويل عجز الموازنة من جهة أخرى ، ولقد بلغت موارد الإقتراض 3731 مليون دينار سنة 2011 مقابل 1859 مليون دينار سنة 2010 وذلك بالعلاقة مع حاجيات تمويل عجز الموازنة ، فعندما نتتبع تطور هيكله موارد

الإقتراض خلال السنوات المالية لسنة 2006 نجد أن النسبة تتغير بين النوعين وذلك على حسب الوضعية المالية للميزانية ومدى إحتياج كل نوع حيث نلاحظ ذلك التطور من خلال الشكل الموالي:

شكل رقم (14): تطور هيكله الموارد



المصدر: من إعداد الطالب بالإعتماد على تقارير المالية العامة لسنوات من 2007 إلى 2011.

#### أولاً: الإقتراض الداخلي

من خلال الجدول السابق نلاحظ أن موارد الإقتراض الداخلي لم تكن مستقرة خلال الفترة 2002 إلى غاية 2012 فنلاحظ أن قيمتها بلغت 1760 مليون دينار سنة 2002 لترتفع سنة 2004 وتصل 2596.8 مليون لتتخفف بعد ذلك بشكل كبير لتصل إلى 670.6 مليون دينار سنة 2008 وترتفع مباشرة في السنة المالية لتصل بـ 1024.4 مليون دينار وفي سنة 2012 وصل إجمالي الإقتراض الداخلي 1574.3 مليون دينار وتعتبر رقاع الخزينة بمختلف أنواعها الآلية الرئيسية لتعبئة موارد الإقتراض الداخلي وتمثل رقاع الخزينة القابلة للتظهير حوالي 66.3 % من مجموع موارد الإقتراض الداخلي سنة 2006 وذلك مقابل 71% سنة 2005 و 73.7 % سنة 2004.

بينما بلغت سنة 2010 حوالي 73.9% من مجموع موارد الإقتراض الداخلي لسنة 2010 مقابل 76.5 % مسجلة سنة 2009 ، ومثلت نسبة 72 % سنة 2011.

#### ثانياً: الإقتراض الخارجي

لقد إرتفعت موارد الإقتراض الخارجي حيث وصلت سنة 2012 إلى 4182.3 مليون دينار تونسي بعدما كانت 1608.1 سنة 2002 بينما بلغت هذه الموارد 772 مليون دينار تونسي سنة 2006 مقابل 1407 مليون دينار سنة 2005 وذلك بإنخفاض قدره 635 مليون دينار تونسي بحيث تتأتى هذه الموارد من القروض الراجعة للخزينة والقروض الموظفة لتمويل مشاريع تنمية معينة لفائدة الإدارة مباشرة أو لفائدة مشاريع المؤسسات العمومية ، فلقد بلغت قروض الميزانية 19 مليون دينار سنة 2006 مقابل 841 مليون دينار سنة 2005 أي بإنخفاض قدره 822 مليون دينار ، أما القروض الخارجية الموظفة فلقد بلغت جملة مواردها الموظفة مباشرة لتمويل المشاريع

التموية 753 مليون دينار خلال سنة 2006 في مقابل 566 مليون دينار سنة 2005 بزيادة قدرها 187 مليون دينار، قوتوزع موارد الإقتراض الخارجي الموظفة في حدود 573 مليون دينار بعنوان مشاريع الإدارة و 180 مليون بعنوان مشاريع المؤسسات العمومية ، بينما بلغت القروض الخارجية المخصصة لدعم ميزانية الدولة ما قدره 359 مليون دينار سنة 2010 بعدما كانت 348 سنة 2009 ، بحيث تمثل هذه السحوبات في 2009 و 2010 قسطي القروض المبرم بعنوان برنامج الإندماج الإقتصادي الذي تم تمويله من البنك الدولي والبنك الإفريقي وهيئة من الإتحاد الأوروبي مع الإشارة إلى أنه لم يتم اللجوء إلى السوق المالية للسنة الثالثة على التوالي ، أما علاوة القروض الخارجية الموظفة تمت تعبئة موارد الإقتراض الخارجي بعنوان الدفعات المباشرة الموظفة مباشرة لتمويل المشاريع التتموية لحد 866 مليون دينار خلال سنة 2010 مقابل 815 مليون دينار سنة 2009 بحيث تتضمن هذه السحوبات مبلغ 122 مليون دينار في 2010 بعنوان القروض المحالة لفائدة المؤسسات العمومية ، وما يلاحظ على سنة 2011 أن موارد الإقتراض الخارجي بلغت حوالي 2396 مليون دينار مقابل 1225 سنة 2010 بزيادة قدرها 1171 مليون دينار بحيث نجد هذه الزيادة الهامة نتيجة طبيعية للظرف الإستثنائي الذي عرفته تونس والذي وقع على أثره تشخيص برنامج تمويل تم دعمه من قبل شركاء تونس في إطار التعاون الثنائي أو متعدد الأطراف لمساندة الإقتصاد ومحاربة عجز الموازنة العامة وفحوى هذا البرنامج في تقديم 249 مليون دولار و 168 مليون أورو من قبل البنك الدولي أما البنك الإفريقي فقدم مبلغ 500 مليون دولار وقدمت الوكالة الفرنسية للتموية مليون أورو أما الجزائر فقدمت 40 مليون دولار إضافة إلى برنامج دعم التشغيل الممول من قبل البنك الدولي في حدود 50 مليون دولار .

### المطلب الثالث: عجز الموازنة وتمويله في تونس

يعتبر عجز الميزانية العامة للدولة في تونس من أهم العوامل التي بسببها دخلت للإصلاحات الإقتصادية خصوصا في النصف الثاني من ثمانينات القرن الماضي ومنذ تلك الفترة وتونس تعمل جاهدة لتخفيض مقدار هذا العجز لكي لا يكون عقبة أمام تطورها الإقتصادي لأجل ذلك حاولت تونس قدر المستطاع إنتهاج سياسة ميزانية تمكنها من التحكم في نفقاتها وترشيدها من جهة وتنمية وزيادة إيراداتها من جهة أخرى وسوف نتطرق في هذا المطلب للتطورات الحاصلة على رصيد الميزانية وما هي أهم مصادر تمويل العجز فيها .

لقد إستطاعت تونس سنة 2002 أن تخفض العجز في الموازنة العامة ليصل مقداره إلى -366 مليون دولار بعدما كان -544 مليون سنة 2001، فمجموع الإنفاق العام لسنة 2001 كان يقارب 6.511 مليون دينار بينما الإيرادات العامة كانت في حدود 5.967 مليون دولار ولكن في سنة 2002 نجد أن إجمالي الإنفاق العام كان في حدود 7.372 مليون دولار بينما كانت الإيرادات في حدود 7.006 مليون دولار وهو ما أدى إلى إنخفاض عجز الموازنة العامة في هذه الفترة ، والسبب في تقلص نسبة العجز هو مواصلة تونس في إصلاحاتها خصوصا بما تعلق بالعمل على تنمية مواردها بحيث عملت على تنويع مصادر الإيرادات وتوسيع القاعدة الضريبية وتحسين الإدارة والنظم الضريبية ، وعملت على إزالة التعقيدات وعدم الشفافية عنهما من أجل توزيع العبء الضريبي وتقليل

تكاليف التحصيل والإلتزام الضريبي وهو ما إنعكس إيجاباً على الإيرادات الضريبية وهو ما أشرنا إليه سابقاً ، أما في جانب النفقات فلقد واجهت تونس صعوبة كبيرة في التحكم في النمو المتسارع للإنفاق العام بسبب متطلبات الحياة الإقتصادية ورغم ذلك عملت تونس من أجل السيطرة عليه وترشيده وبالأخص على المدى المتوسط، حيث انتهجت تونس خلال هذه الفترة سياسية إنفاقية تتماشى ومتطلبات التنمية من جهة ودون أن تغفل مقدرة الإيرادات من جهة أخرى.

### الفرع الأول : تطور عجز الموازنة

لقد شهد عجز الموازنة العامة للدولة إنخفاضا منذ سنة 2003 فبعد ما كان يقدر بـ 1014.8 مليون دينار سنة 2003 إنخفض الى -963.2 مليون دينار سنة 2005 وهو ما يدل على تحقيق نتائج مرضية على مستوى المالية العمومية وواصل العجز إنخفاضه ليصل سنة 2006 إلى حدود 551 مليون دينار وهو ما يمثل 1.3 % من الناتج المحلي الإجمالي ، ومع إرتفاع النفقات دون أصل الدين في سنة 2007 المقدرة بـ 12348.3 مليون دينار وعدم نمو الإيرادات العامة بشكل كبير خلال هذه السنة بحيث كانت تقدر بـ 11443.9 مليون دينار أفضت عملية تنفيذ الميزانية خلال هذه السنة إلى عجز في الميزانية في حدود 904.5 مليون دينار وهو ما يمثل 2% من الناتج المحلي الإجمالي وذلك بإعتبار موارد التخصيص والهبات مقابل 551 مليون دينار مسجلة خلال سنة 2006 ، ودون إعتبار موارد التخصيص والهبات بلغ العجز الموازني 1332 مليون دينار تونسي في 2007 مقابل 1174 مليون دينار سنة 2006.

ولقد أدى تنفيذ ميزانية الدولة لسنة 2008 بكل أبوابها بما فيها قروض وتسبيقات الخزينة الصافية إلى ما يلي: (1).

- استخلاص موارد ذاتية وذلك دون إعتبار التخصيص والهبات الخارجية 338 مليون دينار لحد 13375.8 مليون دينار، مكنت من تغطية جملة حاجات الإنفاق التصرف والتنمية وذلك دون إعتبار التسديدات بعنوان خدمة الدين العمومي البالغة 12791.8 مليون دينار وتوفير فارق إيجابي بلغ 584 مليون دينار.
- إضافة فوائد الدين ( 11425 مليون دينار) ضمن جملة نفقات التصرف والتنمية لتصبح الموارد الذاتية المستخلصة لتغطية جملة نفقات التصرف والتنمية وفوائد الدين بحيث يكون العجز الصافي في حدود 558.5 مليون دينار ، وهو ما يمثل 1.1 % من الناتج ، وفي صورة إعتبار موارد التخصيص والهبات المتوفرة 338 مليون دينار يبلغ عجز الميزانية الصافي في حدود 220 مليون دينار وهو ما يمثل 0.4 من الناتج المحلي الإجمالي مقابل 904 مليون دينار أو 2% مسجلة خلال 2007.
- بإعتبار إرجاع أصل الدين العمومي 2134.1 مليون دينار يبلغ العجز الخام ما يقارب 2354.1 مليون دينار بإعتبار التخصيص والهبات و 2692.1 مليون دينار دون التخصيص والهبات.

(1)- الجمهورية التونسية ، التقارير السنوية المالية العامة لسنة 2008.

أما في سنة 2009 فلقد وصل العجز في الموازنة العامة للدولة 1770 مليون دينار وذلك دون التخصيص والهبات وهو ما يقدر بـ 3 % من الناتج، بينما أفضى تنفيذ الميزانية لسنة 2010 بجميع أبوابها إلى انخفاض عجز الموازنة إلى 846.3 مليون دينار تونسي جراء نمو واضح في الموارد حيث إنتقلت الموارد من 13584.4 سنة 2009 إلى 14800.8 سنة 2010 بينما إستطاعت تونس التحكم في نسبة نمو الإنفاق خلال هذه السنة فإنتقلت نفقات التصرف والتنمية والقروض من 14174.4 مليون دينار سنة 2009 لتصل 14495.1 مليون دينار وهو ما إنعكس على انخفاض محسوس في عجز الموازنة خلال 2009 و 2010.

بينما في سنة 2011 قفز العجز إلى -2271.2 مليون دينار تونسي بعدما كان العجز يقدر بـ -846.3 مليون دينار دون التخصيص والهبات سنة 2010 ، فنلاحظ النمو الكبير للإنفاق العام حيث وصلت النفقات العامة إلى 17110.6 مليون دينار ولكن في الجهة المقابلة لم يكن نمو الإيرادات العامة كافيا حيث بلغت قيمتها 16029.5 مليون دينار ، ولقد كانت الأوضاع السياسية والإقتصادية والإجتماعية سببا رئيسيا في تدهور وضعية الميزانية العامة للدولة بحيث انعكست تلك الأوضاع التي شهدتها تونس في نهاية 2010 وبداية 2011 على كل الأوضاع الإقتصادية وأفرزت شللا لبعض الأنشطة الإقتصادية نجم عنه تسجيل ركود إقتصادي بلغ حوالي -2.0 % سنة 2011.

ولقد إرتفع العجز خلال سنة 2012 ليصل إلى -4679 مليون دينار وهذا بسبب الأوضاع السياسية والإقتصادية التي تعيشها تونس حيث إنعكس ذلك على أداء الميزانية العامة للدولة ، بينما استقرت المديونية في حدود 44 % من الناتج المحلي.

جدول رقم (35) : تطور عجز الموازنة العامة للدولة (الوحدة مليون دينار).

السنوات	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
الموارد الذاتية	7821.0	8716.5	9290.5	10552.7	11443.9	13714.2	13584.4	14769.2	16029.5
النفقات دون أصل الدين	8835.8	9516.9	10253.7	11103.7	12348.3	12791.8	14174.5	14291.6	17110.6
- عجز الموازنة	1014.8-	800.4-	963.2-	551.0-	904.5-	220.1-	1770.1-	674.4-	2271.2-
- النسبة من الناتج	3.2 % -	2.3 % -	2.6 % -	1.3 % -	2.0 %	0.4 % -	0.3 % -	1.1 % -	3.5 % -

المصدر : الجمهورية التونسية تقارير المالية العامة لسنوات 2005-2006-2008-2007-2010-2011.

## الفرع الثاني: مصادر تمويل عجز الميزانية

تعتمد تونس في تمويلها لعجز الموازنة على المصادر الداخلية للتمويل والمصادر الخارجية كما يبينه الجدول

التالي:

جدول رقم (36): مصادر تمويل عجز الموازنة العامة للدولة في تونس الوحدة مليون دينار.

2011	2010*	2009*	2008*	2007	2006	2005	2004	2003	السنوات
1280.7	1022.3	1618.2	89.1	1333	1497.9	646.9	593.5	206	- التمويل الداخلي الصافي
914.1	-374.9	150.9	-624.6	126.6	380.1	78.5	331.5	716.4	- الإقتراض الصافي (متوسط وطويل الأمد)
1335.2	634.6	1024.4	(670.6)	(1422.2)	(1445.6)	20.0	2596.8	2082.1	- السحوبات
421.1	1009.5	873.5	(1295.2)	(1295.6)	(1065.5)	20.0	2265.3	1365.7	- التسديدات
366.6	1225.2	1467.4	713.7	1206.3	1117.8	725.4	262.0	509.6	- تمويلات أخرى
400.0	230.1-	25.8	131-	428.5	946.9-	316.3	206.6	808	• التمويل الخارجي الصافي
2395.8	(1224.5)	(1163)	(969.6)	(1015.4)	(772.2)	1407.3	1427.7	1656.8	- السحوبات
1995.8	(1454.6)	(1188.8)	(838.9)	(1443.9)	(1719.1)	1091.0	1221.1	848.8	- التسديدات
<b>2271.2</b>	<b>846.3</b>	<b>1770.1</b>	<b>558.5</b>	<b>904.5</b>	<b>551.0</b>	<b>963.2</b>	<b>800.1</b>	<b>1014.8</b>	جملة التمويل

\* التمويل بإعتبار الهبات والتخصيص

المصدر: الجمهورية التونسية ، التقارير السنوية للمالية العامة لسنوات 2011-2010-2008-2007-2006-2005.

من خلال الجدول نلاحظ أنه في سنة 2003 إعتمدت الحكومة في تمويلها لعجز الميزانية على التمويل الخارجي بمقدار 808 مليون دينار حيث إعتمدت بالدرجة الأولى على السحوبات بمبلغ 1656.8 مليون دينار والتسديدات بمبلغ 848.8 مليون دينار ، بينما بلغ التمويل الداخلي الصافي مبلغ 206.8 مليون دينار خلال نفس السنة ، ولقد إرتفع التمويل الداخلي سنة 2005 إلى 646.9 مليون دينار تونسي وانخفض التمويل الخارجي الصافي لحوالي 316.3 مليون دينار ، ولكن في سنة 2006 إعتمدت الحكومة في تمويلها لعجز الموازنة على التمويل الداخلي بدلا من التمويل الخارجي بحيث قدر التمويل الداخلي بـ 1497.9 مليون دينار والتمويل الخارجي قدر بـ 946.9 مليون وهو ما أدى لإنخفاض حجم الإقتراض بشكل عام ليصل إلى 551 مليون دينار تونسي بعدما كان 800.4 مليون دينار سنة 2004 ، أما في سنة 2007 فلقد قدر التمويل الخارجي بـ 428.5 بينما قدر التمويل الداخلي الصافي بـ 1333 مليون دينار حيث إرتفع حجم التمويل لهذه السنة ليصل إلى 904.5 مليون دينار وما نلاحظه من خلال عدم إستقرار نسب التمويل سببه عدم إستقرار الوضعية المالية للميزانية وعدم قدرة الحكومة في التحكم في نسبة العجز بشكل كلي نظرا للتغيرات الإقتصادية ونلاحظ أنه في سنة 2009 إعتمدت تونس على التمويل الصافي الداخلي وذلك بمبلغ يقدر بـ 1618.2 مليون دينار والإقتراض الخارجي قدر بـ 25.8

مليون دينار ليصل مجموع التمويل بإعتبار الهبات والتخصيص مقدار 1770 مليون دينارواخفض هذا المجموع في السنة الموالية ليصل 846.3 سنة 2010 حيث إنخفض مقدار التمويل الصافي الداخلي إلى 1022.3 مليون دينار تونسي ووصلت قيمة الإقتراض الصافي الخارجي إلى 230.1 مليون دينار ، وبشكل عام نلاحظ أن الجمهورية التونسية تسعى دائما لتخفيض الفجوة بين الإنفاق العام والإيرادات العامة من أجل تخفيض عجز الموازنة العامة وذلك بإعتمادها على سياسة تحسين القطاع الضريبي وتحسين نسق إستخلاص الموارد ومحاولة كبح نمو الإنفاق العام والعمل على التحكم في الدين العمومي.

ومع تعقد الوضعية الإقتصادية في تونس منذ بداية 2011 وعدم الإستقرار السياسي الذي أثر كثيرا على الوضعية الإقتصادية عموما وعلى ميزان المدفوعات والموازنة العامة خصوصا لم تجد تونس سبيلا إلا اللجوء مرة أخرى للإقتراض الخارجي وبالتحديد الإقتراض من صندوق النقد الدولي.

ومنذ بداية 2013 قامت تونس بمفاوضات مع الصندوق من أجل الحصول على قروض تمكنها من تجاوز الوضعية الإقتصادية التي تعاني منها خصوصا مع تواصل تدهور إيراداتها من القطاع السياحي والتي كانت تمثل إيرادات معتبرة ، وفي ماي 2013 توصلت تونس للإتفاق مع صندوق النقد الدولي وذلك بمنحها 400 % من حصصها المكتتبه في رأس مال الصندوق وهو ما يعادل 1.738 مليار دولار اي ما يمثل 2.7 مليار دينار تونسي بحيث سوف يمكن هذا القرض من تعبئة موارد مالية هامة وكذلك إلى إعطاء إشارة واضحة إلى المستثمرين والممولين الأجانب إلى وجود إرادة سياسية واضحة للقيام بالإصلاحات المالية والإقتصادية الضرورية لإسترجاع التوازنات المالية وإعادة الإنتعاش الإقتصادي والإستقرار الإجتماعي على المدى المتوسط بحيث تتم سحبيات هذا القرض كما يلي:

- سحب 718 مليون دولار الفترة بين سبتمبر وديسمبر 2013.
- سحب 802 مليون دولار سنة 2014.
- سحب 218 مليون دولار سنة 2015.

ومدة التسديد هي خمسة سنوات منها 3 سنوات كمهلة لكل سحب ، وتتراوح نسبة الفائدة في حدود 1.7 %.

و الجدول الموالي يمثل نتائج تنفيذ ميزانية الدولة في تونس للفترة 2009 - 2013

جدول رقم (31): نتائج تنفيذ ميزانية الدولة في تونس للفترة 2009 - 2013 (الوحدة مليون دينار).

قانون المالية 2013	2012 تحيين	قانون المالية التكميلي 2012	قانون المالية 2012	2011	2010	2009		
4657-	4679-	4568-	4323-	2269-	675-	1770-	مليون دينار	عجز ميزانية الدولة
5.9 %-	6.6 %-	6.6 %-	6.0 %-	3.5%-	1.1%-	3.0-%	(الناتج المحلي الإجمالي%)	
21.3%	21.3%	21.0%	19.3%	21.2%	20.0%	19.9%	(الناتج المحلي الإجمالي%)	الضغط الجبائي الجمالي
36658	32911	31936	33021	28780	25640	25189	( مليون دينار)	حجم الدين العمومي
46.8%	46.1%	45.9%	46.2%	44.6%	40.4%	42.9%	(الناتج المحلي الإجمالي%)	

المصدر: وزارة المالية التونسية

## خلاصة الفصل

لقد تناولنا في هذا الفصل كل ما يتعلق بسياسة الميزانية في الجمهورية التونسية وكيفية استعمالها في علاج

الاختلالات على مستوى الميزانية العامة للدولة خلال الفترة 1990-2012، وخلصنا إلى مايلي:

**1-** نستخلص أن القانون الأساسي للموازنة العامة لسنة 2004 هو الذي حدد معالمها الرئيسية إضافة إلى مجلة المحاسبة العمومية، فهما مرجعين رئيسيين يحددان الأطر والقواعد الأساسية للموازنة العامة في تونس . ولقد تناولنا مبادئها والمراحل التي تمر بها وكيفية الرقابة عليها ووجدنا أن كل هذه القواعد تتطابق مع القواعد العامة للموازنة.

**2-** لقد انعكست الإصلاحات الاقتصادية على مسار سياسة الميزانية في تونس، خصوصا ما تعلق بالسياسة الانفاقية و السياسة الضريبية ، فلقد تمكنت تونس من السيطرة على تفاقم العجز الموزني وذلك بالتحكم في سياساتها الانفاقية، وتفعيل إيراداتها بتنشيط النظام الضريبي ، فقامت بتغيير جذري في مسار اقتصادها لدخولها في اقتصاد السوق والخصوصة وتحرير التجارة الخارجية، فكل هذه المتغيرات أثرت كثيرا في السياسات الاقتصادية عموما والسياسة الميزانية خصوصا ، وبالتالي نلاحظ أن الإصلاحات الاقتصادية التي قامت بها تونس بمعية المؤسسات المالية الدولية ساهمت بشكل كبير في وضع الأطر الصحيحة لسياسة الميزانية وهو ما انعكس خلال هذه الفترة على رصيد الموازنة العامة في تونس .

**3-** بعد تتبع مسار سياسة الميزانية بعد فترة الإصلاحات الاقتصادية وكيفية استخدامها في علاج عجز الموازنة العامة للدولة وطبيعتها خلال هذه الفترة نستنتج أن رصيد الموازنة كان يسوده عجز ولكن بدرجات متفاوتة ،حيث كانت تونس تسعى دائما لتخفيف حجم العجز لكي لا ينعكس سلبا على مؤشرات الاقتصاد الوطني ، لذلك واصلت تونس عملية الإصلاحات الاقتصادية لبناء اقتصاد قوي يكون ذو مناعة ضد الهزات الاقتصادية بانتهاج سياسة ميزانية متماسكة تتماشى مع السياسات الاقتصادية الأخرى ، فقد استطاعت أن تتحكم في حجم العجز خلال هذه الفترة إلى غاية حدوث الأزمة السياسية، أين أثرت هذه الأخيرة على الوضعية الاقتصادية عموما ووضعية الميزانية خصوصا ،حيث ارتفع العجز في الموازنة العامة للدولة ارتفاعا كبيرا خصوصا ما بين سنتي 2009 و 2010 وهو ما أدى بها لاستخدام أداة من أدوات سياسة الميزانية وهي الاقتراض الخارجي لتمويل احتياجاتها ، وقامت بعقد اتفاق مع صندوق النقد الدولي في السداسي الأول من 2013 لكي تغطي احتياجاتها المالية وبالتالي نلاحظ انه ورغم تمكن تونس من تسيير سياستها الميزانية خلال الفترة السابقة بشكل جيد، إلا أن الموازنة العامة لم تستطع الصمود أمام الهزات المالية وذلك لضعف الاحتياطات الرسمية وعدم قدرة تغطية النفقات المتعاظمة بشكل مستمر ومتواصل .



# الفصل السادس

دراسة مقارنة لسياسة الميزانية بين

الجزائر و تونس



## الفصل السادس:

دراسة مقارنة السياسة الميزانية في الجزائر وتونس

## تمهيد

تحتل سياسة الميزانية مكانة كبيرة في كل من الجزائر وتونس وذلك لما لها من وزن كبير على المستوى الاقتصادي بحيث تستخدم من اجل الوصول إلى تحقيق مختلف أهدافها فلقد مرت بعدة مراحل ولعل أبرزها مرحلة الإصلاحات الاقتصادية فتعتبر هذه المرحلة من المنعرجات الحاسمة في مسار سياسة الميزانية في كل من الجزائر وتونس، وذلك لما مستها من إجراءات تصحيحية شملت كل أدواتها سواء ما تعلق بالنفقات أو الإيرادات العامة ففوق الجزائر وتونس في مشكلة عجز الموازنة العامة اجبرهما على تغيير سياق سياسة الميزانية من اجل التخفيف من حدة العجز بحيث كان لمسار هذه السياسة التأثير الكبير على التوازن المالي في الدولتين، فكل دولة تعتمد موازنتها العامة على هيكل من الإيرادات والنفقات يختلف عن الدولة الأخرى وهو ما يؤدي إلى اختلاف سياسة الميزانية المنتهجة إضافة إلى ذلك الظروف الاقتصادية والسياسية والاجتماعية التي تمر بها كل الدول هذه العوامل تؤثر على صياغة سياسة الميزانية وعلى آليات عملها، لذلك نجد اختلاف واضح بين سياسة الميزانية المنتهجة في تونس و الجزائر وخصوصا بعد فترة الإصلاحات الاقتصادية فاعتماد كل دولة على موارد معينة في تمويل نفقاتها من جهة وتقسيم أوجه الإنفاق من جهة أخرى يؤثر على معالم سياسة الميزانية بشكل عام وكيفية علاجها لعجز الموازنة العامة بشكل خاص ، قمنا بتقسيم هذا الفصل إلى ثلاث مباحث نتناول فيها المقارنة بين كل المحاور الرئيسية لسياسة الميزانية في الجزائر وتونس وجاء تقسيمها كالآتي:

**المبحث الأول:** المقارنة بين سياسة الانفاقية.

**المبحث الثاني:** المقارنة بين الإيرادات العامة.

**المبحث الثالث:** المقارنة بين رصيد الموازنة.

## المبحث الأول: دراسة مقارنة للسياسة الإنفاقية

تحتل السياسة الإنفاقية مكانة كبيرة بالنسبة للجزائر وتونس بحيث تقوم الدولة بإستخدامها من أجل الوصول لتحقيق مختلف أهدافها الإقتصادية وخصوصا أهدافها التنموية ، فأوجه الإنفاق المختلفة التي تقوم به الدولتين يمكنهما من تأدية كل مهامهما في الحياة الإقتصادية فكما لاحظنا في الفصول السابقة أن السياسة الإنفاقية هي من أهم أدوات السياسة الميزانية في كل من الجزائر وتونس فعملية المقارنة بين السياسة الإنفاقية في الجزائر وتونس يوضح لنا العديد من النقاط المهمة والتي تبيّن مسار السياسة الميزانية بشكل خاص والوضعية الإقتصادية بشكل عام.

### المطلب الأول : نسبة الإنفاق العام من الناتج المحلي الإجمالي

من أجل معرفة مدى تأثير السياسة الإنفاقية في الإقتصاد الوطني لكل من الجزائر وتونس إرتأينا القيام بمقارنة بين نسبة الإنفاق العام من الناتج المحلي الإجمالي ، لأن هذه النسبة تعطي لنا مدى مساهمة هذه السياسة في الناتج المحلي الإجمالي، بإعتبارها العملية التي تقوم بدفع كل القطاعات الحساسة في الإقتصاد.

#### الفرع الأول: تطور نسبة الإنفاق العام من الناتج المحلي الإجمالي خلال فترة الإصلاحات في الجزائر وتونس.

من خلال تتبع مؤشرات الإنفاق العام كنسبة من الناتج المحلي الإجمالي نلاحظ تناقص درجة التدخل الحكومي في النشاط الإقتصادي في الجزائر وتونس خلال فترة الإصلاحات الإقتصادية بسبب السياسة الإنفاقية الإنكماشية المطبقة من هذه الدول بتدخل المؤسسات المالية الدولية ، ففي الجزائر نلاحظ أنه بعدما كانت نسبة الإنفاق العام بالنسبة للناتج المحلي الإجمالي تقدر بـ 32.6 % خلال الفترة 1990/1985 إنخفضت النسبة لتصل إلى 29.3 % خلال الفترة 1993/1990 ، أما في تونس فبعدها كانت نسبة الإنفاق العام من الناتج المحلي الإجمالي تساوي 37.4 % خلال الفترة 1990/1985 إنخفضت لتصل إلى 33.5 % خلال الفترة 1993/1990 وهو ما يدل على إنخفاض نسبة الإنفاق العام بالنسبة للناتج المحلي الإجمالي جراء الإصلاحات الإقتصادية التي كانت الجزائر وتونس تطبقها في تلك الفترة.

ولكن بمقارنة النسبة بين الجزائر وتونس نلاحظ أن النسبة في تونس مرتفعة على النسبة في الجزائر ويعود السبب في ذلك لعدم إستقرار أسعار البترول في الأسواق العالمية وهو ما أثر على هذا المستوى بحيث كان هناك تباطؤ في معدلات نمو الإنفاق العام يفوق معدلات التباطؤ في نمو الناتج المحلي الإجمالي لذلك بإعتبار أن الجزائر دولة نفطية فلقد إنعكست تدهور أسعار البترول على نمو نسبة الإنفاق إلى الناتج المحلي الإجمالي ومن هنا يمكن القول أن هذه النسبة تختلف بإختلاف الموارد التي تعتمد عليها في تمويل نفقاتها ، ففي تونس بإعتبارها لا تعتمد على الموارد النفطية بالدرجة الأولى نلاحظ أن نسبة الإنفاق العام بالنسبة للناتج المحلي الإجمالي أكبر منها في الجزائر ، ومن جانب آخر إذا لاحظنا نسبة الإستهلاك بالنسبة للناتج المحلي الإجمالي نجد أنها متساوية تقريبا في الجزائر وتونس بحيث تتر اوح هذه النسبة في حدود 16% ونفس الشيء بالنسبة لنسبة الإستثمار العام للإنتاج المحلي الإجمالي نجد أنهما متساويان تقريبا حيث إنخفضت نسبته في الجزائر من 12.4% إلى 7.5 %

خلال الفترة 1993/1990 أما في تونس فلقد إنخفض من 9 % خلال الفترة 1985 / 1990 إلى 7 % خلال الفترة 1993/1990 وعموما فهذا المؤشر يبين لنا تزايد تدخل الحكومة في النشاط الإقتصادي خلال هذه الفترة ، أما خلال الفترة 2000/1995 فلقد إنخفضت نسبة الإنفاق العام من الناتج المحلي الإجمالي فقد وصلت إلى 28.82 % سنة 1995 وارتفعت لتصل إلى 30.40 % سنة 1997 ولكن إنخفضت سنة 1999 لتصل الى 29.69 % بحيث كانت الجزائر في فترة الإصلاحات الإقتصادية وكانت تنتهج سياسة إنفاقية إنكماشية من جهة وكانت أسعار البترول في الأسواق العالمية غير مستقرة من جهة أخرى .

ولكن عموما نلاحظ إستقرار في هذه النسبة بحيث لم تتجاوز 30% بينما في تونس شهدت أيضا نسب الإنفاق العام من الناتج المحلي الإجمالي إنخفاضا فلقد إنخفضت من 33.5 % سنة 1995 لتصل إلى 32.1 % سنة 1998 ووصلت إلى 31.7 % سنة 1999 ، وبمقارنة النسبتين نلاحظ أن نسبة الإنفاق العام من الناتج المحلي الإجمالي في تونس أكبر منها في الجزائر ولكن بفارق صغير خصوصا وأن الجزائر كانت في أول سنة بعد نهاية الإصلاحات الإقتصادية بمعية المؤسسات المالية الدولية ، وعموما نلاحظ أن نسبة الإنفاق العام من الناتج المحلي الإجمالي تعتبر نسبة معتبرة في كل من الجزائر وتونس بحيث لم تنخفض هذه النسبة على 29 % وهو ما يدل على مواصلة الجزائر وتونس عملية التوسع في إنفاقها من أجل تحقيق أهدافها المرجوة.

#### الفرع الثاني: تطور نسبة الإنفاق العام من الناتج المحلي الإجمالي بعد فترة الإصلاحات

لقد شهدت نسب إجمالي الإنفاق العام من الناتج المحلي الإجمالي منذ سنة 2000 عدة تغيرات كبيرة سواء في الجزائر أو تونس، وخصوصا في الجزائر مع إنتعاش إيراداتها بسبب إرتفاع أسعار النفط في الأسواق العالمية و إنعكس ذلك على نسب الإنفاق العام من الناتج المحلي الإجمالي فبعدها كانت النسبة بحوالي 30% خلال الفترة 2000 / 2005 إرتفعت لتصل إلى 36.84 % خلال الفترة 2006/2010 و إرتفعت خلال سنة 2011 إلى حوالي 38% وهو ما يعكس التوسع الكبير في الإنفاق العام في الجزائر حيث إنتهجت الجزائر سياسة إنفاقية توسعية من خلال قيامها بمشاريع تنموية ضخمة وهو ما أدى إلى إرتفاع هذه النسبة حيث أصبحت تمثل نسبة كبيرة من الناتج المحلي الإجمالي جراء السياسة الميزانية المنتهجة خلال هذه الفترة .

أما في تونس فنجد العكس فلقد شهدت النسب إستقرار بحيث تراوحت بين 29% و 31 % و بلغت نسبة الإنفاق العام من الناتج المحلي الإجمالي خلال الفترة 2005/2000 حوالي 32 % و إنخفضت هذه النسبة إلى حوالي 29.5 % خلال 2006/2010 وهو ما يبين أن تونس تعتمد على تطبيق سياسة إنفاقية حذرة وخصوصا ما تعلق بالسياسة الإنفاقية بحيث بقيت النسب مستقرة نوعا ما فمثلا في سنة 2007 كانت النسبة تقدر بـ 27 % بينما 2010 بلغت 28.9 % وبالتالي لا نلمس هناك تغييرات كبيرة ولو أنها إرتفعت سنة 2011 إلى 31.3 % إلا أنها تبقى أقل من النسب في الجزائر حيث وصلت سنة 2011 إلى حوالي 38 % وهو ما يبين لنا تغير السياسة الإنفاقية فيظهر ذلك من خلال إرتفاع نسب الإنفاق العام من الناتج المحلي الإجمالي ، وهذه النقطة بالتحديد تبين لنا مدى تأثير موارد الموازنة على تغير السياسة الإنفاقية عموما وعلى تغير نسب الإنفاق العام من الناتج المحلي

الإجمالي خصوصا ، فإعتبار أن الجزائر دولة نفطية إنعكس عليها إنتعاش أسعار البترول أما تونس بإعتبارها دولية غير نفطية فهي تبقى في مستوى معين من الإنفاق العام بسبب محدودية موارد موازنتها العامة والجدول الموالي يبين تطور نسب الإنفاق العام من الناتج المحلي الإجمالي:

جدول رقم (38) : نسبة الإنفاق العام من الناتج المحلي الإجمالي ( الوحدة: نسبة مئوية)

السنوات	1990/1985	1995/1990	2000/1995	2005/2000	2010/2006	2011
الجزائر	32.6	29.3	30.86	30	36.84	37.8
تونس	37.4	33.5	32.78	32.10	29.56	31.3

المصدر: من إعداد الطالب إعتامدا على التقارير السنوية لصندوق النقد العربي للسنوات من 2001 حتى 2012

### المطلب الثاني: المقارنة بين الإنفاق الجاري

تحتل النفقات الجارية مكانة كبيرة في الجزائر وتونس ، بحيث يظهر لنا ذلك من خلال النسبة الكبيرة التي يحتلها هذا الإنفاق بالنسبة للإنفاق الإجمالي ، ويرجع تطور حجم الإنفاق الجاري في كل من الجزائر وتونس إلى طبيعة الظروف الإقتصادية للدولتين، ومتطلبات سير كل المصالح، فلقد تطور الإنفاق الجاري في تونس والجزائر رغم القيام بكبحه بنسبة معينة خلال فترة الإصلاحات الإقتصادية التي قامت بها كلا الدولتين وسنحاول تسليط الضوء على مسار الإنفاق الجاري في الجزائر وتونس من أجل الوصول لأهم مميزاته والعوامل المؤثرة في الدولتين.

### الفرع الأول: تطور الإنفاق الجاري خلال مرحلة الإصلاحات الإقتصادية

لقد شهدت الفترة الممتدة بين 1985 إلى غاية 1999 عدة محطات لتطور الإنفاق الجاري بالنسبة للجزائر وتونس بإعتبار أن هذه المرحلة تعتبر كمنعرج لهما ، وذلك بسبب الأزمة المالية التي وقعت فيها كلا الدولتين وخصوصا بعد إنهيار أسعار البترول سنة 1986 ودخول تونس لإصلاحات إقتصادية شاملة مست السياسات الإقتصادية من أجل علاج الإختلالات الإقتصادية وكانت هذه الإصلاحات بإشراف المؤسسات المالية الدولية ولحقت بها الجزائر في نهاية 1988 وبداية 1989 حيث دخلت هي الأخرى في عملية إصلاحات إقتصادية شاسعة بمعية المؤسسات المالية الدولية حيث دامت هذه الإصلاحات قرابة العشر سنوات فبدخول الدولتين لنظام إقتصادي جديد تغيرت السياسة الإنفاقية وهو ما إنعكس خصوصا على قسم الإنفاق الجاري، وبشكل عام نلاحظ انه خلال الفترة 1985 - 1995 قد إرتفعت نسبة الإنفاق الجاري بالنسبة لإجمالي الإنفاق العام في الجزائر من 61.4 % الى 65.3 % أما في تونس فلقد إرتفعت هذه النسبة من 71.6 % إلى 77.3 % خلال نفس الفترة .

ومن خلال النسب نلاحظ مدى أهمية الإنفاق الجاري بالنسبة للإنفاق الإجمالي وهو ما يعكس إتجاه الجزائر وتونس نحو الإنفاق الجاري على حساب الإنفاق الإستثماري وذلك بسبب إلتزامات الدولتين ونشاطهما خصوصا في مجال الخدمات العامة وهو ما أدى إلى زيادة الأجور وتكلفة شراء السلع والخدمات ، ورغم السياسات الإنفاقية

التشفية التي قامت بها كل من الجزائر وتونس إلا أنها كانت على حساب الإنفاق الإستثماري ، وهو ما أدى إلى استمرار زيادة حصة الإنفاق الجاري من نسبة الإنفاق العام، ومن الأسباب الرئيسية التي تقف وراء تزايد نسبة الإنفاق الجاري على حساب الإنفاق الإستثماري هي عملية خدمة الدين وتسديده ، فهما يشكلان قسما مهما من الإنفاق الجاري ، والحكومة ملزمة بأن تقوم بتسديد هذه الإلتزامات وهو ما يؤدي الى إرتفاع حجم هذا الإنفاق .

وبنتبع مكونات الإنفاق الجاري في الجزائر وتونس نلاحظ أن بند الأجور والرواتب هو الذي يسيطر على الإنفاق الجاري وخصوصا في الجزائر بحيث تمثل حوالي 50.9 % من إجمالي الإنفاق الجاري ، وذلك في الفترة الممتدة ما بين 1990 إلى غاية 1995 بعدما كانت تمثل 51 % خلال الفترة 1985-1990، أما في تونس فنسبتها أقل حيث قدرت بـ 36.6 % خلال الفترة 1985-1990 وانخفضت إلى 36.4 % خلال الفترة 1990-1995 ، بحيث نستنتج من هذا الفارق الكبير بين الجزائر وتونس أن الجزائر نطاق تدخلها في النشاط الإقتصادي واسع، بالرغم من أن الإنفاق الجاري في الجزائر قد إنخفض بشكل موازي لتوسع الناتج المحلي الإجمالي منذ بداية الإصلاحات الإقتصادية إلا أن نسبة الإنفاق العام للناتج المحلي الإجمالي قد بقيت تتغير ضمن حدود ثابتة ، ورغم التقلبات في مكونات الإنفاق الجاري فإن حصة الأجور والمرتبات تتر اوح نسبتها في حدود 51 % بحيث أن جزء كبير من الزيادة في الأجور والمرتبات يرجع إلى زيادة التوظيف في القطاع العام الذي إستمر بالإرتفاع بمعدلات تبلغ حوالي 6 % سنويا مقارنة بمعدلات نمو الناتج المحلي الإجمالي والتي تبلغ حوالي 4 % ، أما بالنسبة لتونس فلقد حاولت منذ بداية الإصلاحات التحكم في الإنفاق العام وخصوصا الإنفاق الجاري ، ولقد مس ذلك بند الأجور والمرتبات بحيث تم تجميد الأجور والمرتبات عند المستويات التي كانت سائدة فيهما وذلك إلى غاية 1987 ، أما في سنة 1988 فلقد تمت زيادة المرتبات بمقدار 3 % ، وفي سنة 1989 تمت زيادتها مرة أخرى بمقدار 5 % أما المكون الثاني من الإنفاق الجاري فهو السلع والخدمات وهو ما يشمل شراء جميع السلع والخدمات التي يتم شراؤها أو تم تسليمها من خلال قروض أو منح ، ومن أبرز أسباب تزايد هذا النوع من الإنفاق في معظم الدول والجزائر وتونس خصوصا هو تزايد الإنفاق على المواد الأولية ومعدات المكاتب والإيجارات ... إلخ والنفقات العسكرية كل هذه الأسباب تؤدي إلى إرتفاع بند السلع والخدمات ، ولكن خلال فترة الإصلاحات الإقتصادية في الجزائر بقيت نسبة هذا البند ثابتة خلال الفترتين بحيث تراوحت نسبتها من الإنفاق الإجمالي ما بين 4.2 % إلى 4.8 % خلال فترة 1990-1995 ، وهو نفس الأمر في تونس حيث بقيت مستقرة في حدود 8 % خلال نفس الفترة ، ومنه نلاحظ أن نسبة الإنفاق على السلع والخدمات في تونس خلال فترة الإصلاحات تمثل ضعف النسبة في الجزائر ، أما فيما يخص بند الدعم فلقد إرتفع في الجزائر من 9.7 % خلال الفترة 1985-1990 إلى 15 % خلال الفترة 1990-1995 رغم قيام الجزائر بالإبتعاد التدريجي لعملية دعم أسعار السلع الضرورية إلا أنه في هذه الفترة كان سبب الإرتفاع هو تخصيص هذا الدعم للمؤسسات العمومية بشكل كبير ودعمها لبعض السلع الضرورية والواسعة الإستهلاك أما في تونس فلقد إنخفضت نسب الدعم بشكل كبير فبعدما كانت 36.5 % خلال الفترة 1985 - 1990 وصلت إلى 2.4 % خلال الفترة 1990-1998 ، وهو ما يبين لنا الفارق الكبير النفقات المخصصة للدعم

في الجزائر حيث ورغم الإصلاحات التي تتادي بتوقيف الدعم إلى أن الجزائر بقيت خلال هذه الفترة تتفق على أوجه محددة للدعم أما تونس فلقد نجحت في تخفيض هذه النسبة حيث لم تعد تمثل سوى 2 % من الإنفاق الجاري ، أما المكون الآخر للإنفاق الجاري هو تسديد فوائد الديون فلقد إرتفعت نسبتها في الجزائر بالضعف خلال الفترة 1995/ 1985 من 5.7 % إلى 10.7 % وهو ما يبين معاناة الجزائر من المديونية خلال هذه الفترة وخصوصا بعد إنهيار أسعار البترول ، فلقد إستحوذت مدفوعات الفوائد على 10% من الإنفاق الجاري وهو ما يدل على ثقل عملية تسديد الديون على الإنفاق الجاري ، أما في تونس فلقد إرتفعت النسبة حيث مثلت 12.8 % خلال الفترة 1995/1990 ، وهو أيضا ما يدل على ارتفاع هذه النسبة بالنسبة للنفقات الجارية ، و عليه فإن كل من الجزائر وتونس تخصص مبالغ كبيرة لتسديد فوائد الديون وهو ما يستهلك نسبة كبيرة من إيراداتها العامة.

والجدول الموالي يبين التويب الوظيفي للإنفاق الجاري في الجزائر وتونس.

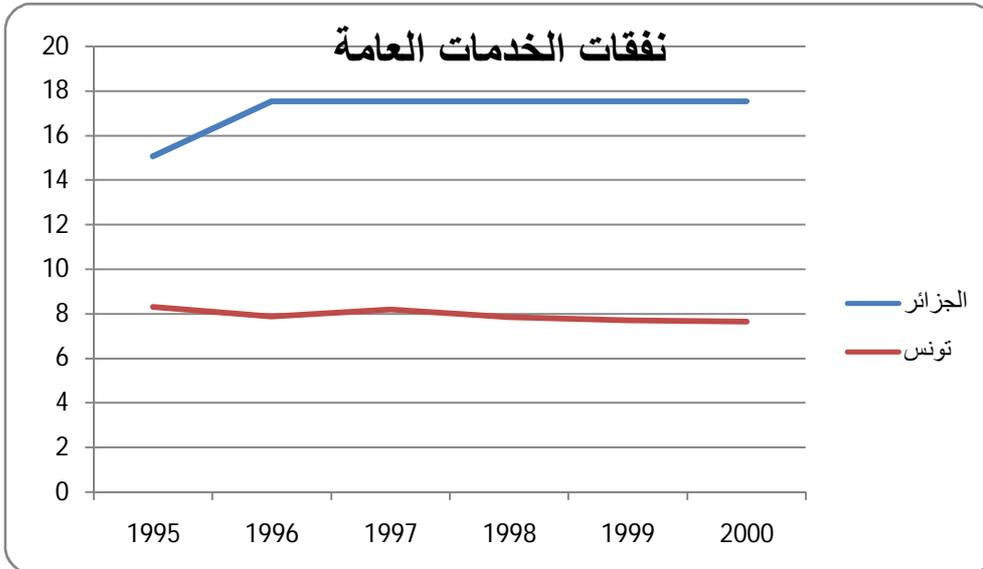


من خلال الجدول أعلاه و الأشكال أدناه نلاحظ انه خلال الفترة 1995/2000 أن نفقات الخدمات الإجتماعية هي التي تحتل المرتبة الأولى بحيث إرتفعت نسبتها من 36.65 % من الإنفاق الإجمالي إلى 42.66 % سنة 1996 حيث بقيت مستقرة في هذه النسبة وهو ما يدل على تركيز الجزائر على هذا الوجه من أوجه الإنفاق ، ثم تليها نفقات الدفاع والأمن بحيث تتراوح نسبتها في حدود 22 % خلال هذه الفترة أما نفقات الخدمات العامة فتأتي في المرتبة الثالثة فتقدر نسبتها في حدود 17.53 % خلال نفس الفترة أما في تونس فنلاحظ أنها توجه النسب الأكبر لنفقات الخدمات الإجتماعية بحيث وصلت إلى حوالي 52 % سنة 2000 وهي أكبر من النسبة في الجزائر وهو ما يدل على تركيز السياسة الإنفاقية بالنهوض بالخدمات الإجتماعية أما الوجه الرئيسي الآخر الذي تركز عليه فهو النفقات الإقتصادية بحيث تتراوح نسبته في حدود 20 % على عكس الجزائر والتي تعتبر نسبتها ضعيفة جدا بحيث لا تتعدى 2 % خلال نفس الفترة وهو ما يعكس الإهتمام الكبير بالشؤون الإقتصادية .

أما نفقات الخدمات العامة فيقل الإهتمام بها في تونس بحيث لا تتعدى نسبة 8 % على عكس الجزائر بحيث نجد أن هذه النسبة تتضاعف وهو ما يدل على عدم إعطاء أهمية كبيرة لنفقات الخدمات العامة ، أما نفقات الأمن و الدفاع فهي متقاربة وبالتالي يتضح لنا أن تونس من بين إهتماماتها خلال هذه الفترة هو تركيزها على نفقات الشؤون الإقتصادية ثم نفقات الخدمات العامة العكس في الجزائر توجه النفقات الأكبر للخدمات الإجتماعية على حساب نفقات الشؤون الإقتصادية.

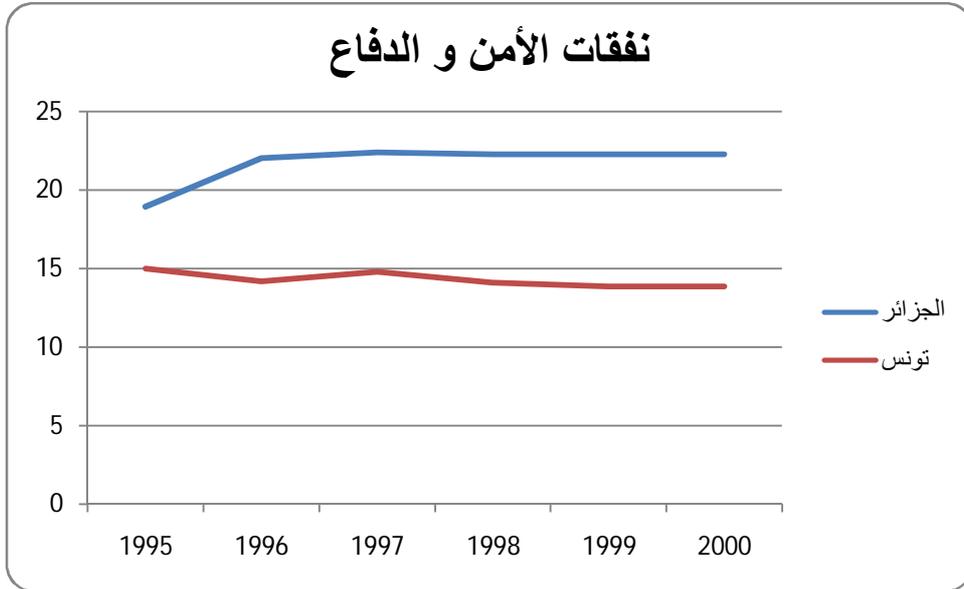
و الأشكال التالية توضح لنا تطور الإنفاق الجاري في كل من الجزائر و تونس:

الشكل رقم (15) : تطور نفقات الخدمات العامة في كل من الجزائر و تونس ( الوحدة: نسبة مئوية)



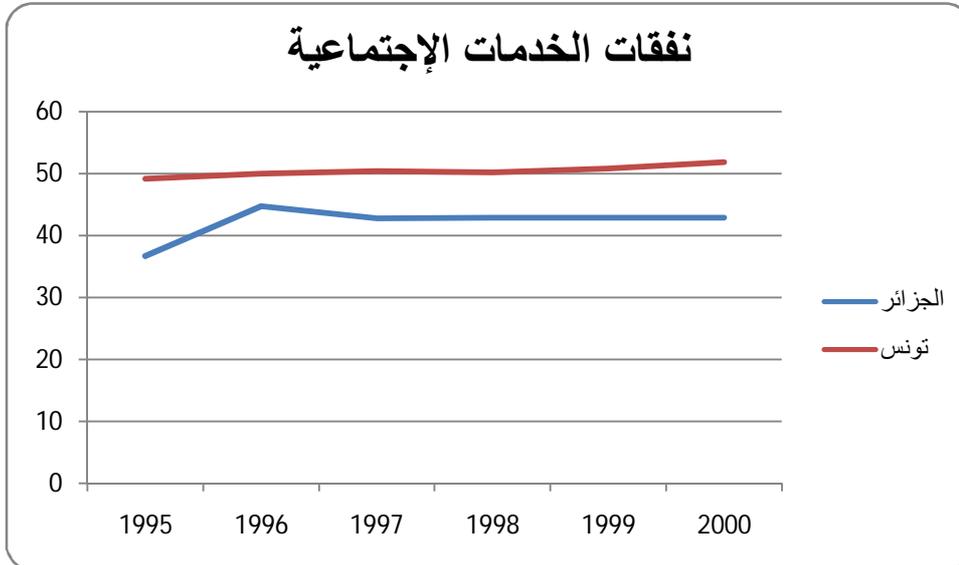
المصدر: من إعداد الطالب إعتامدا على التقارير السنوية لصندوق النقد العربي 2001

الشكل رقم (16) : تطور نفقات الأمن و الدفاع في كل من الجزائر و تونس ( الوحدة: نسبة مئوية)



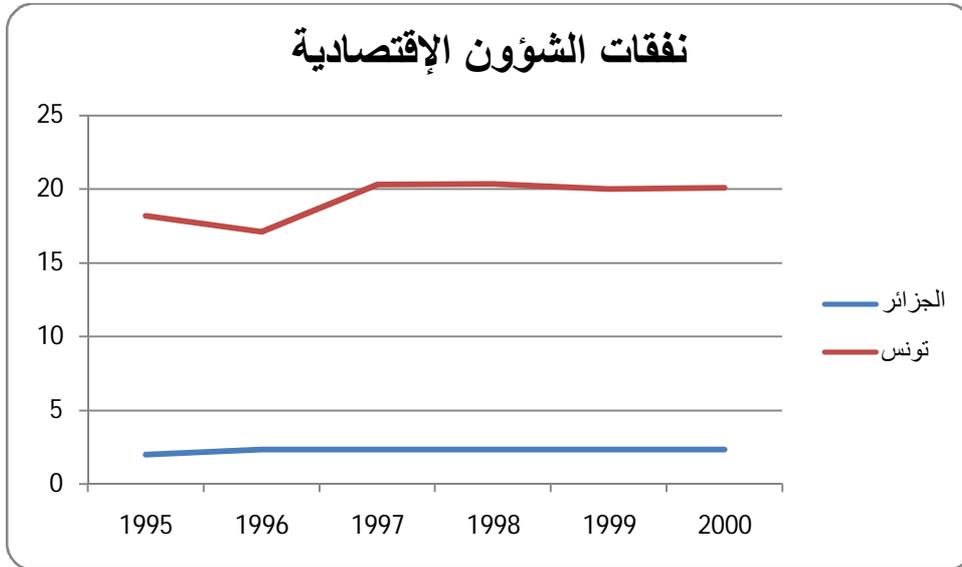
المصدر: من إعداد الطالب إعتامدا على التقارير السنوية لصندوق النقد العربي 2001

الشكل رقم (17) : تطور نفقات الخدمات الإجتماعية في كل من الجزائر و تونس ( الوحدة: نسبة)



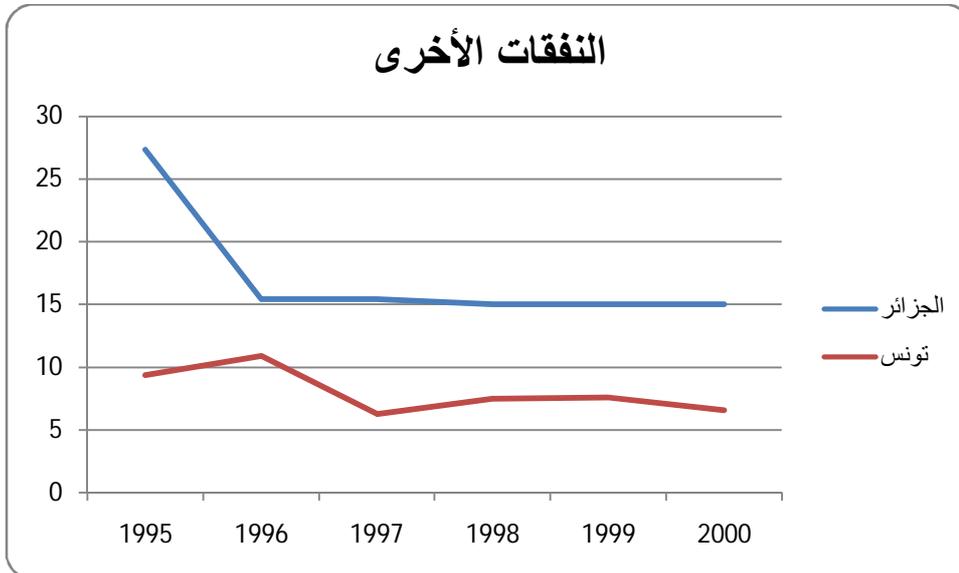
المصدر: من إعداد الطالب إعتامدا على التقارير السنوية لصندوق النقد العربي 2001

الشكل رقم (18) : تطور نفقات الشؤون الاقتصادية في كل من الجزائر و تونس ( الوحدة: نسبة)



المصدر: من إعداد الطالب اعتمادا على التقارير السنوية لصندوق النقد العربي 2001.

الشكل رقم (19) : تطور النفقات الأخرى في كل من الجزائر و تونس ( الوحدة: نسبة مئوية)



المصدر: من إعداد الطالب اعتمادا على التقارير السنوية لصندوق النقد العربي 2001.

### الفرع الثاني : تطور الإنفاق الجاري خلال الفترة 2012/2000

لقد شهدت هذه الفترة ارتفاعا كبيرا في الإنفاق الجاري سواء في الجزائر أو في تونس ، فنلاحظ أن قيمتها الإجمالية في تونس سنة 2012 قد وصلت إلى 8656 مليون دينار ، أما في الجزائر فلقد وصلت في سنة 2012 إلى حوالي 4935.9 مليار دينار وهو ما يبين كبر الفارق بين الجزائر وتونس خلال هذه الفترة ، فتونس اعتمدت

على إنتهاج سياسة إنفاقية حذرة خلال هذه الفترة رغم أن إنفاقها الجاري كان في تزايد مستمر فبعدما كان 3684 مليون دينار سنة 2002 إرتفعت لتصل إلى 5327.5 مليون دينار سنة 2007 لتصل إلى 7679.4 مليون دينار سنة 2011 وهو ما يوضح لنا إرتفاع نسبة النفقات الجارية خلال هذه الفترة ولكن نسبة إرتفاع النفقات الجارية كان بنسبة أكبر في الجزائر بسبب تغير السياسة الإنفاقية خلال هذه الفترة خصوصا وأن الجزائر دخلت في العديد من الإصلاحات مست بنود النفقات الجارية فبعدما كانت 856.2 مليار دينار سنة 2000 ارتفعت إلى 1673.9 مليار دينار سنة 2008 وهو ضعف ما كانت عليه أما في سنة 2011 فلقد وصلت قيمتها إلى 3879.2 مليار دينار إلى أن وصلت قيمتها سنة 2012 إلى 4935.9 مليار دينار وهو ما يبين الإرتفاع الكبير للنفقات الجارية في الجزائر أكبر مما هو عليه في تونس والسبب يعود إلى سياسة التوظيف التي إعتمدتها الجزائر خلال هذه الفترة وسياسة الأجور ، حيث قامت برفع الأجور للعديد من المرات خلال هذه الفترة، ومن جانب آخر شجع إنتعاش الإيرادات من الحباية البترولية نهج طريق السياسة الإنفاقية التوسعية خصوصا في بند الإنفاق الجاري وهو ما يظهر لنا من خلال تتبع نسب مكونات الإنفاق الجاري خلال هذه الفترة سواء في الجزائر وفي تونس ، بحيث يسمح لنا تتبع هذه النسب من التوصل إلى أهم الفروقات الموجودة بين الجزائر وتونس ، ففي هذه الفترة بقيت الجزائر توجه إنفاقها الجاري الى نفقات الخدمات الإجتماعية بحيث نلاحظ أنها تمثل ما يقارب 41 % من الإنفاق الجاري بينما في تونس أصبحت نفقات الخدمات الإجتماعية ، تمثل نصف الإنفاق الجاري بحيث وصلت نسبته إلى حوالي 55 % وهي نسبة تفوق النسبة الموجودة في الجزائر وهو ما يدل على توجه تونس نحو التركيز على الخدمات الإجتماعية ، أما النفقات الأخرى التي تأتي في المرتبة الثانية فهي نفقات الشؤون الإقتصادية بحيث تمثل نسبتها حوالي 20% من الإنفاق الجاري وتولي تونس إهتماما كبيرا لهذا الجانب لما له من أثر كبير على الوضعية الإقتصادية ، وهو ما لا نجده في الجزائر حيث وصلت هذه النسبة إلى 2.5 % من الإنفاق الجاري وهي نسبة متدنية بالنسبة للموجودة في تونس ، فالجزائر توجه إهتمامها لنفقات الخدمات العامة حيث وصلت النسبة إلى حوالي 16 % من الإنفاق الجاري وهي نسبة منخفضة في تونس.

أما نفقات الأمن والدفاع فلقد وصلت نسبتها خلال هذه الفترة إلى 22.5 % من الإنفاق الجاري وهي نسبة معتبرة بحيث تفوق هذه النسبة الموجودة من تونس فهي تتراوح بحوالي 13 % من الإنفاق الجاري وهو الشيء الذي يدل على أهمية هذا البند من الإنفاق الجاري سواء في الجزائر أو تونس ، بينما النفقات الأخرى فهي مرتفعة في الجزائر إذا ما قورنت بالنسبة الموجودة في تونس حيث تمثل حوالي 16 % من الإنفاق العام في الجزائر بينما تمثل حوالي 07.5 % في تونس ، ومن خلال ما سبق نلاحظ أثر نسبة الإنفاق الجاري في الجزائر تفوق نسبته في تونس وذلك بسبب الفوائض المالية التي تتمتع بها الجزائر ، بينما في تونس نلاحظ أنه رغم الإرتفاع المستمر في الإنفاق الجاري إلا أن ذلك يعكس لنا السياسة الإنفاقية الحذرة التي تنتهجها تونس بسبب قلة مواردها المالية ومن جهة أخرى من بين النقاط المهمة التي نلاحظها هو تركيز تونس على نفقات الشؤون الإقتصادية و هي نسبة

ضعيفة في الجزائر حيث تصب إهتمامها وتركيزها على نفقات الخدمات العامة ، وهو القطاع الذي لا يمثل نسبة كبيرة من إجمالي الإنفاق في تونس.

### المطلب الثالث: المقارنة بين نفقات الإستثمار في الجزائر وتونس

تعتبر نفقات الإستثمار القسم الآخر المكون للإنفاق العام والمتتبع لتطور الإنفاق الإستثماري في الجزائر وتونس يجد أن هناك تباين كبير بين نسب هذا الإنفاق في الدولتين ، رغم أن نسبته من الإنفاق الإجمالي غير مرتفعة ، إلا انه يحتل مكانة في الإنفاق العام للجزائر وتونس وسنحاول تتبع تطور الإنفاق الإستثماري وذلك من خلال مرحلة الإصلاحات الإقتصادية ومرحلة ما بعد الإصلاحات الإقتصادية ومحاولة معرفة أهم الفوارق بين الإنفاق الإستثماري في الجزائر وتونس.

### الفرع الأول : الإنفاق الإستثماري خلال مرحلة الإصلاحات الإقتصادية

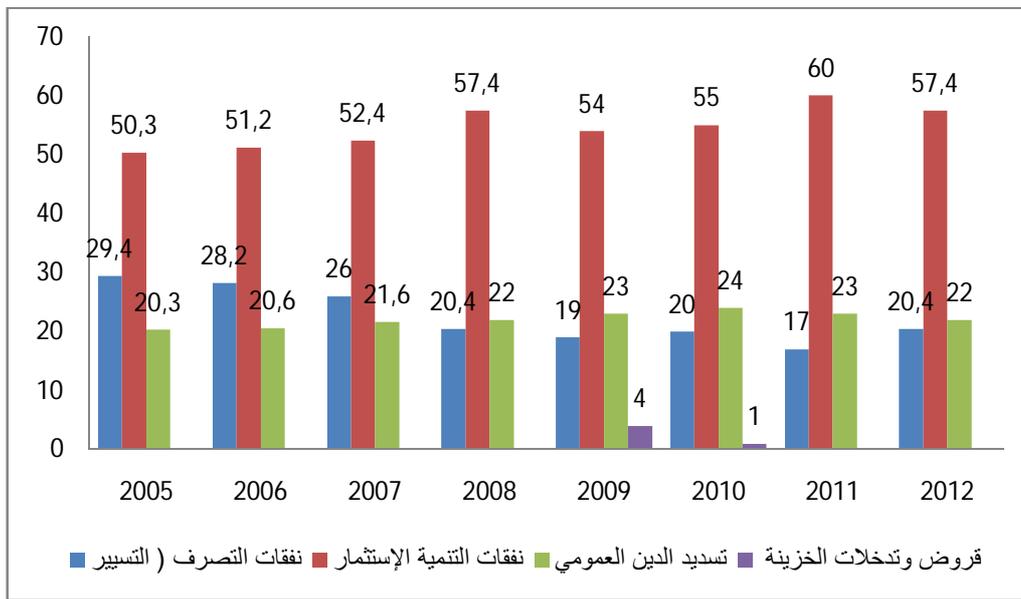
لقد إنعكست الإصلاحات الإقتصادية بشكل كبير على النفقات الإستثمارية في كل من الجزائر وتونس ، بحيث إنتهجت كل من تونس والجزائر سياسة إنفاقية إنكماشية من أجل التقليل من نسبة عجز الموازنة العامة، فلقد قامت الجزائر وتونس بعملية تقليص الإنفاق العام وكان ذلك على حساب النفقات الإستثمارية ، ففي الجزائر تقلصت نسبة نفقات الإستثمار من الإنفاق الإجمالي إلى حوالي 25.8 % خلال الفترة 1995/1990 بعدما كانت نسبتها 37.7 % خلال الفترة 1990/1985 ، وهو ما يبين قيام الجزائر بتخفيض كبير في بنود هذه النفقات جراء السياسة الإنفاقية الإنكماشية التي إنتهجتها خلال فترة الإصلاحات الإقتصادية ، أما في تونس فلقد إنخفضت نسبته من 23.9 % خلال الفترة 1990 /1985 إلى 20.8 % خلال الفترة 1995/1990 وهو ما يؤكد أيضا إنتهاج تونس طريق السياسة الإنكماشية بحيث قامت تونس بتخفيض الإنفاق الإستثماري وارتفاع الإنفاق الجاري فخلال هذه الفترة سيطر الإنفاق الجاري على معظم إجمالي الإنفاق بحيث كانت السياسة الإنفاقية تولي إهتماما للإنفاق الجاري وكان ذلك على حساب الإنفاق الإستثماري في الجزائر وتونس ولكن الملاحظ أن نسبة الإنفاق الجاري في الجزائر أكبر بقليل من النسبة الموجودة في تونس والسبب في ذلك كما قلنا هو إتجاه تونس نحو التركيز على النفقات الجارية بشكل كبير، رغم أن نسبته قد إرتفعت خلال الفترة 2000/1996 إلى 21.8% إلا أن هذه النسبة تبقى بعيدة عن مخصصات الإنفاق الجاري ، ونفس الشيء بالنسبة للجزائر فلقد إنخفضت نسبتها 24.01% سنة 1996 من الإنفاق الإجمالي إلى أن وصلت إلى 19.43 % من الإنفاق الإجمالي وهو ما يدل على أن الجزائر خلال فترة الإصلاحات بقيت تركز إهتمامها على الإنفاق الجاري بحيث وصلت نسبة الإنفاق الجاري من إجمالي الإنفاق سنة 1999 إلى 80.56 % وهو ما يدل على تهميش نفقات الإستثمار ، وهو نفس الشيء في تونس بحيث نجد أن النسبتين مقاربتين جدا في الجزائر وتونس وهو ما يعبر لنا عن تشابه السياسة الإنفاقية المطبقة في كلا الدولتين ، خصوصا مع شح الإيرادات المالية للدولتين خلال تلك الفترة فالجزائر إعتادها الرئيسي كان على الإيرادات المتأتية من الجباية البترولية وكانت أسعار النفط غير مستقرة خلال هذه الفترة أما بالنسبة لتونس فهي دولة غير نفطية وتعاني من شح في مواردها المالية لذلك كان الإتجاه الإنفاقي نحو التركيز على النفقات الجارية

على حساب النفقات الإستثمارية والتي كانت تحتاج إلى أغلفة مالية كبيرة وخالصة القول أن الجزائر وتونس خلال فترة الإصلاحات الإقتصادية التي قامت بها كان تركيزها يصب على التركيز على الإنفاق الجاري بشكل كبير وذلك على حساب نفقات الإستثمار حيث لم تتعدى النسبة 20 % سنة 1999 أما في تونس فلم تتعدى 21 % وهو ما يدل على تقارب النسبتين ويظهر مدى توجه السياسة الإنفاقية نحو الإنفاق الجاري.

### الفرع الثاني: الإنفاق الإستثماري في فترة ما بعد الإصلاحات

لقد شهدت فترة ما بعد الإصلاحات تطورات كبيرة سواء في الجزائر أو في تونس وذلك لما شهدته الأوضاع الإقتصادية من تغيرات معتبرة خصوصا بعد إنتهاء الإصلاحات وسعي كل من الجزائر وتونس لتشبيد مشاريع إستثمارية ولكن إذا ما قارنا بين الجزائر وتونس نلاحظ أن تطورها كان واضحا جدا في الجزائر على عكس تونس ، فنلاحظ أنه في تونس لم تشهد تطورا كبيرا خلال هذه الفترة وبقيت نسبتها من إجمالي الإنفاق منخفضة فمثلا في الفترة الممتدة ما بين سنة 2003 و 2005 لم ترتفع قيمتها لا بشكل بسيط فبعدها كانت قيمتها 2616.1 مليون دينار تونسي أصبحت قيمتها 2636.9 مليون سنة 2005 وهو تغير طفيف جدا بحيث نلاحظ سيطرة نفقات التصرف على ميزانية الدولة في تونس ويظهر لنا ذلك من خلال الشكل التالي:

الشكل رقم (20): توزيع الإنفاق العام في تونس



المصدر: من إعداد الطالب بالإعتماد على التقارير السنوية للمالية العامة لسنوات 2008-2007-2006-2008-

2012-2011-2010-2009

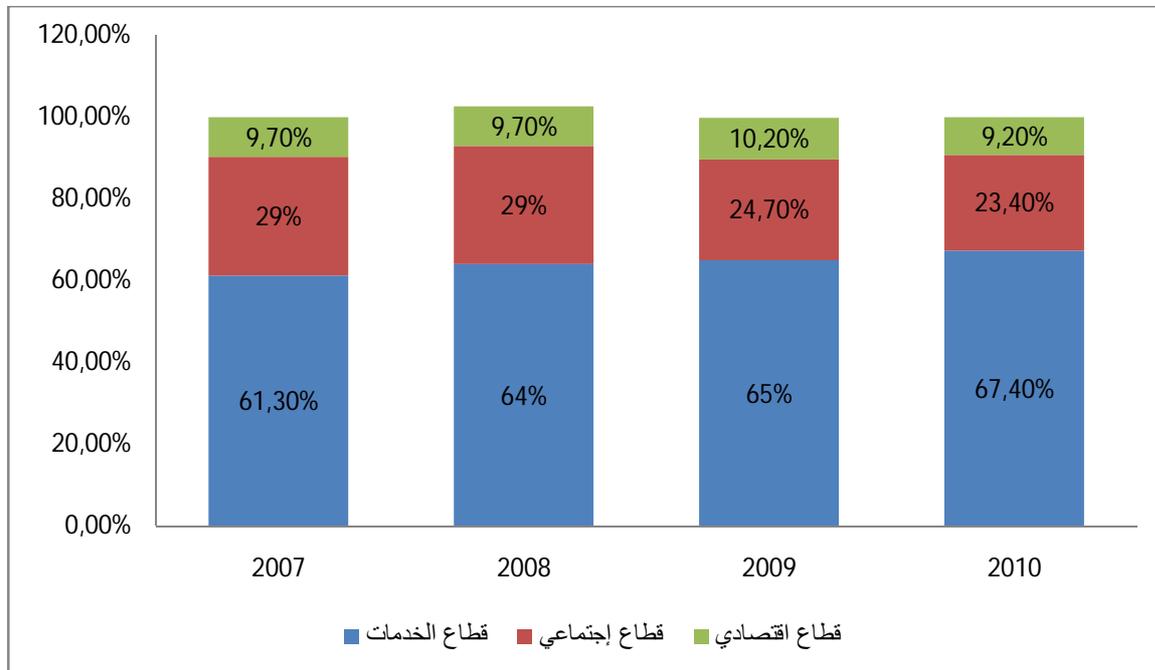
[www.portail.finances.gov.tn/ar/avantagesfisc.php](http://www.portail.finances.gov.tn/ar/avantagesfisc.php)

من خلال الشكل السابق نلاحظ أن نفقات التسيير لم تتغير بشكل كبير خلال هذه الفترة فهي لم تتعدى نسبة 24 % من نسبة الإنفاق الكلي والسبب في ذلك هو توجه تونس نحو التركيز على نفقات التصرف (التسيير) ، رغم سياستها الهادفة إلى مواصلة تحسين مناخ الإستثمار وذلك من خلال تطوير البنية الأساسية وتطوير الموارد

البشرية والقيام بتعزيز الإستثمارات في شتى الميادين ، بحيث تمثل نفقات التنمية أو الإستثمار ما نسبته 7.1% من الناتج المحلي الإجمالي سنة 2005، بحيث وجهت النفقات إلى تمويل المشاريع والبرامج الخاصة بالبنية الأساسية ( السدود ، والمياه وبناء الطرقات والجسور والمشاريع الفلاحية والصيد البحري ... إلخ).

وكل سنة تقوم تونس بضبط الغلاف المالي لنفقات الإستثمار والتنمية من أجل الإستمرار في تحسين مناخ الإستثمار، بحيث بقيت نفقات الإستثمار غير مرتفعة مقارنة بالإنفاق الجاري التصرف بحيث مثلت نسبتها من الناتج المحلي الإجمالي 7% سنة 2008 ، وتمثل النفقات المرصودة للقطاع الإقتصادي 62.9 % سنة 2008 من جملة الإنفاق و ذلك بعد ما كانت نسبتها تقدر ب 64.9 % سنة 2007، ولقد بلغت قيمة نفقات الإستثمار التصرف سنة 2010 4326 مليون دينار تونسي بعدما كانت 4014 مليون دينار سنة 2009 بحيث سجلت إرتفاعا ب 313 مليون دينار وهو ما يمثل زيادة ب 7.8% مقارنة بما تم إنفاقه سنة 2009، و ذلك بسبب إقرار الحكومة التونسية لبرنامج الدعم ومساندة المؤسسات المتضررة من جراء الأزمة المالية ، ومثلت نفقات الإستثمار (التنمية) 6.8% من الناتج المحلي الإجمالي خلال سنتي 2009 و 2010 ، بحيث يحتل المجال الإقتصادي القسم الأكبر من إجمالي نفقات الإستثمار بحيث بلغت نسبته إلى حوالي 67 % سنة 2010 بعد ما كان 65 % سنة 2009 والشكل الموالي يبين لنا توزيع نفقات الإستثمار حسب القطاعات:

الشكل رقم (21): توزيع نفقات الإستثمار في تونس.

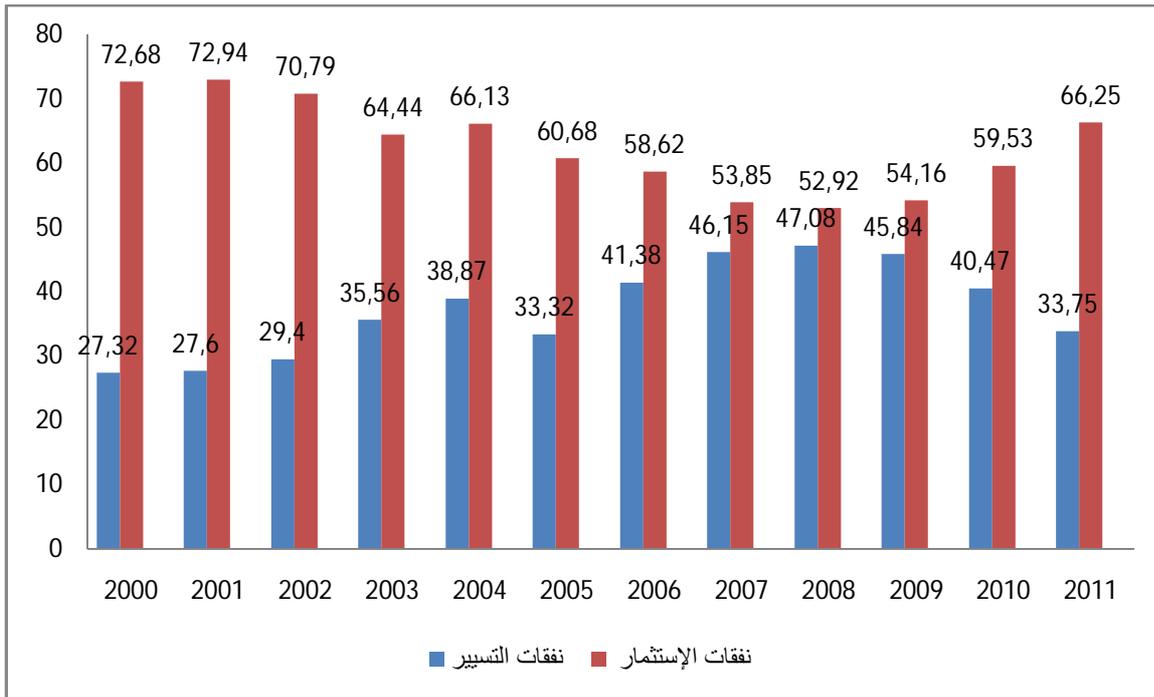


المصدر: من إعداد الطالب بالإعتماد على التقارير السنوية للمالية العامة لسنوات 2008-2007-2006-2008-2012-2011-2010-2009.

ونلاحظ من الشكل أن القطاع الإقتصادي هو الذي يمثل الجزء الأكبر من نفقات الإستثمار ( التنمية) خلال كل السنوات تقريبا بنسبة تقدر حوالي 65 % ثم يليه القطاع الإجتماعي وذلك بنسبة تتراوح بين 23 % إلى 24 % بعدما كانت تقدر بـ 29 % أما قطاع الخدمات فتمثل نسبة حوالي 9 % .

ولقد مثلت نفقات الإستثمار 7.2 % من الناتج الإجمالي المحلي سنة 2011 ، بحيث إرتفعت قيمتها بحوالي 403 مليون دينار خلال هذه السنة بعدما كانت تقدر بـ 4326 مليون دينار سنة 2010 ، بينما بلغت سنة 2012 حوالي 4769 مليون دينار لسنة 2012 ، وهو ما يدل على أن تونس تسعى دوما لتطويع القاعدة الأساسية لها من خلال توسيع القاعدة الإنفاقية الإستثمارية بحيث بلغت قيمتها خلال قانون المالية لسنة 2013 إلى حوالي 5650 مليون دينار وهو ما يوضح ويبين إستمرار إرتفاع النفقات الإستثمارية خلال كل هذه الفترة وهو نفس المسار الذي سلكته هذه النفقات في الجزائر حيث قفزت قفزة نوعية بداية من سنة 2000 وهو ما يوضحه لنا الشكل الموالي:

الشكل رقم (22): توزيع نفقات الإستثمار و التسيير في الجزائر



المصدر: من إعداد الباحث بالإعتماد على التقارير السنوية لبنك الجزائر 2000-2001-2002-2003-2004-2005-2006-2007-2008-2009-2010-2011-2012.

ومن خلال الشكل نلاحظ ان نفقات التسيير تتباين نسبتها من سنة لأخرى بحيث تتراوح نسبتها من 27 % إلى حوالي 47 % ، فبعدها كانت نسبتها 27.32 % من الإنفاق الإجمالي سنة 2000 إرتفعت لتصل إلى 35.56 % سنة 2003 وهو ما يعكس المشاريع التنموية التي قامت بها الجزائر فارتفع أسعار البترول إنعكس على نسبة

نفقات الإستثمار خصوصا مع دخول الجزائر في مشروع دعم الإنعاش الإقتصادي ، فنلاحظ أن نسبتها ترتفع من سنة لأخرى بحيث وصلت إلى 39.32 % سنة 2005 وهو ما يبين تركيز الجزائر على النهوض بالنسب الأساسية خصوصا مع تجسيد برنامج دعم الإنعاش الإقتصادي الذي أرصدت له الجزائر مبالغ كبيرة حيث يظهر لنا ذلك من خلال تواصل ارتفاع نفقات الإستثمار فعندما كانت نسبتها 41.38 % سنة 2006 إرتفعت لتصل إلى 46.15 % من الإنفاق الإجمالي سنة 2007 وهو ما يبين إقتراب نسبتها من نسبة نفقات التسيير وهو ما يبين إتجاه السياسة الإنفاقية نحو نفقات الإستثمار بحيث إهتمت الجزائر خلال هذه الفترة بالمشاريع التنموية الإستثمارية بحيث خصصت لها مبالغ ضخمة جدا والفضل في ذلك يعود لإنعاش أسعار النفط في الأسواق العالمية، بحيث إرتفع مبلغها من 321.9 مليار دينار سنة 2000 إلى 1934.2 مليار دينار سنة 2011، إرتفعت قيمتها لتصل إلى 2234 مليار دينار سنة 2012 و 2544 مليار دينار سنة 2013 بحيث إرتفعت قيمتها بشكل كبير وهو ما بين توجه الجزائر للتركيز على النهوض بالصناعة والفلاحة والري ودعم الخدمات المنتجة وكل القطاعات الإستثمارية الأخرى كل هذا التوجه نحو النفقات الإستثمارية أدى بالجزائر بالنهوض بالقطاعات الإقتصادية والإستثمارية بشكل كبير .

ومن خلال ما سبق يتضح لنا جليا أنه خلال فترة ما بعد الإصلاحات الإقتصادية لم تتغير السياسة الإنفاقية لتونس بشكل كبير بحيث بقيت توجه معظم إنفاقها للنفقات الجارية فنسبتها تمثل الحصة الكبيرة من إجمالي الإنفاق فلم تتعدى نسبة الإنفاق الإستثماري 24% وكان ذلك سنة 2010 ، إضافة إلى ذلك يتبين لنا أن شح الموارد المالية للموازنة العامة له تأثير كبير على مسار السياسة الإنفاقية ، فتونس تقوم بالتوسع في الإنفاق الجاري على حساب الإنفاق الإستثماري رغم أن تونس في كل مشروع مالية تحاول تخصيص مبالغ معتبرة لنفقات الإستثمار إلا أن تلك المبالغ تعتبر ضعيفة إذا ما قورنت بالمبالغ المخصصة للإنفاق الجاري ، ويتضح الفرق الكبير بين المبالغ المخصصة للإنفاق الإستثماري في الجزائر وتونس فنلاحظ في الجزائر أن نسبتها خلال هذه الفترة إرتفعت بشكل كبير وأصبحت تمثل حوالي نصف الإنفاق الإجمالي وهو ما يوضح تباين الإنفاق الإستثماري في الجزائر وتونس فمثلا في سنة 2005 كانت نسبة الإنفاق الإستثماري في تونس 20.3% من الإنفاق الإجمالي نجد أنها تقارب 40% في الجزائر وهي الضعف وإذا لاحظنا النسبة سنة 2009 نجد أنها إرتفعت في كلى الدولتين ففي الجزائر بلغت إلى حوالي 46 % من الإنفاق الإجمالي أما في تونس فقد بلغت 2.3% من الإنفاق الإجمالي فرغم أنها إرتفعت في تونس إلا أنها بقيت بعيدة على نسبة الإنفاق الجاري والذي وصلت نسبته إلى حوالي 60% خلال سنة 2011 وخلاصة القول أن الجزائر إهتمت وبشكل كبير بالنفقات الإستثمارية و هو ما خصصت لها مبالغ كبيرة بينما تونس بقيت مركزة على النفقات الجارية على حساب نفقات الإستثمار (التنمية).

### المبحث الثاني : دراسة مقارنة للإيرادات العامة في الجزائر وتونس

تمثل الإيرادات العامة القاعدة الأساسية لسير النفقات العامة، فعملية نمو الإنفاق العام غالبا ما يواجه قيودا حازمة تتمثل في الحاجة إلى توليد إيرادات عامة من أجل تغطيتها ، فيتواجد الإنفاق العام والإيرادات العامة في

جانبي الموازنة يجعلهما مرتبطين ببعضهما البعض لدرجة كبيرة لذلك تتماشى السياسة الإنفاقية مع سياسة الحصول على الإيرادات ، فتعمل كل دولة على الحصول على الإيرادات العامة من أجل تمويل الإنفاق العام بكل أنواعه المتنوعة ، وعلى غرار هذه الدول تسعى الجزائر وتونس لتوفير إيرادات معتبرة من أجل تغطية نفقاتها كما تطرقنا له سابقا بحيث تنتوع الإيرادات العامة في كل من الميزانية العامة للجزائر وتونس وتختلف درجة الإعتماد على كل إيراد بحيث يتم الإعتماد على الضرائب والرسوم أو الإقتراض والإصدار النقدي من أجل تمويل الإنفاق العام وسوف نحاول إظهار أوجه التشابه والإختلاف الموجودة في جانب الإيرادات العامة ومدى تأثيرها على حصيلة الإيرادات العامة للدولة.

### المطلب الأول: نسبة الإيرادات العامة إلى الناتج المحلي الإجمالي

من أجل التعمق بشكل واسع في طيات مكونات الإيرادات العامة في الجزائر وتونس نعرض على نسبة الإيرادات العامة إلى الناتج المحلي الإجمالي وذلك خلال فترة الإصلاحات التي قامت بها كل من الجزائر وتونس ثم بعد ذلك نواصل تتبعها بعد فترة ، الإصلاحات الاقتصادية في كل من الجزائر وتونس

### الفرع الأول: نسبة الإيرادات العامة إلى الناتج المحلي الإجمالي خلال فترة الإصلاحات

خلال فترة الإصلاحات لم تشهد الإيرادات العامة إستقرار سواء في الجزائر أو في تونس وذلك بسبب الأحوال الاقتصادية التي شهدها العالم في تلك الفترة، فمنذ بداية الثمانينات إهتزت الوضعية المالية لتونس والجزائر خصوصا بعد إنفجار أزمة البترول سنة 1986 ، ومن بين الأسباب الرئيسية التي أدت إلى عدم كفاية الموارد المالية للجزائر وتونس هو قيامهما بمشاريع تموية خلال السبعينات خصوصا في الجزائر ونفس الشيء لتونس حيث إنتهجت سياسة إنفاقية توسعية ولكن مع بداية الثمانينات تغيرت الظروف الاقتصادية وتغيرت تماما بإنفجار أزمة البترول سنة 1986 وهو ما أدى إلى تأثر نسبة الإيرادات العامة إلى الناتج المحلي الإجمالي منذ سنة 1986 ، بحيث إنخفضت نسبة الإيرادات العامة إلى الناتج المحلي الإجمالي من 37.8 % سنة 1985 إلى 29.9 % سنة 1990 وهو ما يدل على عدم إستقرار الإيرادات العامة خلال هذه الفترة بسبب إعتداد الجزائر إعتقادا كبيرا على الإيرادات من الجباية البترولية ، إضافة إلى ذلك نلاحظ أن الجزائر إعتمدت بشكل كبير على الإيرادات غير العادية سواء الإقتراض والإصدار النقدي الجديد وهو ما زاد من عدم إستقرار مواردها ، وهو نفس المسار الذي سلكته الإيرادات العامة في تونس فلقد تقلصت نسبة الإيرادات العامة إلى الناتج المحلي الإجمالي من 33.7 % سنة 1985 إلى 30.9 % سنة 1990 بحيث نلاحظ تقارب بين النسبتين في الجزائر وتونس فنسبة الإيرادات العامة إلى الناتج المحلي الإجمالي مقارنة بين الدولتين نظرا لتشابه الظروف الاقتصادية خلال هذه الفترة رغم تعقدها نوعا ما في الجزائر إلا أن القروض التي تحصلت عليها من المؤسسات المالية الدولية ساعدها نوعا ما على تجاوز الأزمة المالية الخانقة التي مرت بها ، فنلاحظ أن نسبة الإيرادات العامة إلى الناتج المحلي الإجمالي قد إرتفعت إرتفاعا طفيفا سنة 1994 حيث وصلت إلى حوالي 32 % حيث كانت الجزائر خلال هذه الفترة تواصل إصلاحاتها الاقتصادية بمعونة المؤسسات المالية الدولية، ولكن في تونس نلاحظ إنخفاض نسبة الإيرادات العامة إلى

الناتج المحلي الإجمالي حيث وصلت إلى 28.8 % سنة 1994 وهو ما يعكس عدم إستقرار الإيرادات العامة في تونس والجزائر وذلك بسبب هشاشة هيكل الإيرادات العامة للدولتين رغم سعيهما لإنعاش هذا الجانب الهام من الموازنة العامة، وفي سنة 1995 بلغت النسبة في تونس 31.21% بحيث إرتفعت إرتقاعا بسيطا عما كانت عليه بينما إنخفضت في الجزائر بحيث قدرت بـ 30.56% في نفس السنة ، ولكن مع عدم إستقرار أسعار النفط في الأسواق العالمية إستمر تذبذب الإيرادات العامة وهو ما إنعكس على نسبتها إلى إجمالي الناتج المحلي الإجمالي ، فلقد إنخفضت من 33.54% سنة 1997 إلى 27.84 في السنة الموالية 1998 والسبب في ذلك تدهور أسعار النفط في الأسواق العالمية وهو ما أثر على حصيلته الإيرادات العامة للدولة، ولكن في سنة 1999 ومع تحسين أسعار النفط تحسنت الإيرادات العامة لذلك إرتفعت النسبة بشكل طفيف حيث وصلت إلى 29.67% وهو نفس الأمر في تونس بحيث تباينت النسب من سنة لأخرى فبعدها كانت تمثل 29.23% سنة 1997 إرتفعت إلى 31.71 % سنة 1998 أو إنخفضت إلى 29.24 % سنة 1999 وهو ما يدل على عدم إستقرار الإيرادات العامة ما يؤدي إلى عدم إستقرار نسبة الإيرادات العامة إلى الناتج المحلي الإجمالي ولكن هناك تقارب كبير في هذه النسب في الجزائر وتونس وهو ما يبيئه الجدول الآتي:

جدول رقم (40): نسبة الإيرادات العامة إلى الناتج المحلي الإجمالي (الوحدة: نسبة مئوية)

السنة الدولة	1985	1990	1994	1995	1996	1997	1998	1999
الجزائر	37.8	29.9	31.9	31.21	30.81	29.23	31.71	29.24
تونس	33.7	30.9	28.8	30.56	32.16	33.54	27.84	29.67

المصدر: من إعداد الباحث بالإعتماد على التقارير السنوية لصندوق النقد الدولي لسنة 2001.

وبالتالي يمكن القول أن إرتفاع عائدات النفط هو الذي يحرك نسبة الإيرادات العامة إلى الناتج المحلي الإجمالي في الجزائر ، أما في تونس فالمحرك الرئيسي لهذه النسبة هو في الغالب الضرائب ، وذلك لإعتماد تونس على الضرائب ، وبالتالي ما يمكن قوله لا بد من أخذ الدلائل التي يعطيها هذا المؤشر بشيء من الحذر ، وذلك للأهمية النسبية الكبيرة التي تلعبها الدول النفطية والجزائر واحدة منها ، أما الدول غير النفطية فإن حجم الناتج المحلي الإجمالي يعتبر المحدد الرئيسي للإيرادات التي عادة ما يتم تحصيلها من خلال الضرائب لتونس ، وبالتالي فإن الإيرادات العامة في الجزائر والتي تأتي من مصدر خارجي والتي تعتبر أحد أهم العوامل المؤثرة في الناتج الوطني، والتي تحدد معدلات نموه ، بحيث أن التقلبات التي تشهدها هذه الإيرادات جراء عدم إستقرار البترول في الأسواق الدولية أو التذبذب في الكميات المصدرة منه تعكس لنا وضعية هذا المؤشر.

### الفرع الثاني: نسبة الإيرادات العامة إلى الناتج المحلي الإجمالي بعد فترة الإصلاحات 2011/2000.

لقد شهدت هذه الفترة إنتعاشا كبيرا في إيرادات الموازنة العامة للدولة في الجزائر جراء إنتعاش أسعار البترول وذلك ما إنعكس على نمو نسبة الإيرادات إلى الناتج المحلي الإجمالي ، فبعدها كانت 29.5% سنة 2000 إرتفعت لتصل إلى 35.62 % سنة 2001 وهو ما يبين إنتعاش إيرادات الموازنة العامة ولم تتوقف عند هذه النسبة بل إرتفعت لتصل إلى 37.63 % سنة 2003 وواصلت الإرتفاع فبلغت 40.86 % سنة 2005 ، بحيث كانت طيلة هذه الفترة أسعار البترول منتعشة وهو ما أدى إلى إرتفاع نسبة الإيرادات العامة إلى الناتج المحلي الإجمالي ولقد حققت هذه النسبة أقصى حد لها سنة 2008 حيث وصلت إلى 47% وهو ما يعكس مدى وزن إيرادات الجباية البترولية على إيرادات الموازنة العامة فلقد إنخفضت هذه النسبة بحوالي 10 % خلال ثلاث سنوات فقد وصلت الى 37.8% سنة 2011 وذلك بسبب تدهور أسعار البترول في الأسواق العالمية وهو ما أثر عليها ولكن بقيت في مستوياتها خلال هذه الفترة .

وبالتالي نلاحظ مدى تحكم أسعار البترول في زيادة أو تناقص نسبة الإيرادات إلى الناتج المحلي الإجمالي في الجزائر ، أما في تونس فلم تتغير هذه النسبة بشكل كبير ورغم ذلك نلاحظ أن تونس إستطاعت المحافظة على إستقرارها نوعا ما فهي تتراوح في الغالب ما بين 29 % إلى 30 % فبعدها كانت 29.25 % سنة 2000 إرتفعت لتصل إلى 30.34 % سنة 2002 ولكن في السنوات الموالية إستقرت في حدود 29 % ولكن انخفضت سنة 2007 لتصل إلى 27.10% وهو ما يدل تذبذب طفيف في الإيرادات العامة للدولة ولكن فيما بعد إرتفعت لتصل إلى 29.60 % سنة 2008 ، ولكن إنخفضت سنة 2010 فبلغت نسبتها إلى 28.9% وإرتفعت لتصل إلى 31.30 % سنة 2011 وهو ما يدل على إنتعاش الإيرادات في تونس ، فلقد قامت خلال هذه الفترة بإصلاحات واسعة وكبيرة مست القطاع الضريبي، وهو ما ساعد على إرتفاع حصيلة الإيرادات الضريبية خصوصا والإيرادات العامة عموما .

فعندما نقوم بمقارنة نسب الإيرادات إلى الناتج المحلي الإجمالي في الجزائر وتونس نلاحظ أن هناك فرق بينهما بحيث يفوق في بعض السنوات 10% فمثلا في سنة 2008 وصلت النسبة في الجزائر 47% بينما لم تتعدى في تونس 29.60% وهو ما يبين تطور الإيرادات العامة في الجزائر خلال هذه الفترة ومدى تحكم أسعار النفط في تغير هذه النسبة ، بينما في تونس لم تتغير بشكل كبير لأن العوامل المؤثرة فيها هي عوامل داخلية وليست خارجية لذلك لم تتغير بشكل كبير ، ولكن رغم ذلك تبقى نسبة الإيرادات العامة إلى الناتج المحلي الإجمالي بنسبة معتبرة إذا ما قارناها بالوضع الإقتصادي للجمهورية التونسية ، والجدول الموالي يبين لنا تطور نسبة الإيرادات إلى الناتج المحلي الإجمالي:

جدول رقم (41) : نسبة الإيرادات إلى الناتج المحلي الإجمالي (الوحدة : نسبة مئوية)

السنوات	2011	2010	2009	2008	2007	2006	2005	2004	2003	2002	2001	2000	الدولة
الجزائر	37.8	36.30	36.60	47.0	39.2	42.34	40.86	36.34	37.63	35.45	35.62	29.15	
تونس	31.30	28.9	29.0	29.60	27.10	29.85	29.37	29.64	29.72	30.34	29.75	29.25	

المصدر : من إعداد الباحث بالإعتماد على التقارير السنوية لصندوق النقد العربي لسنة 2012-2007-2001.

### المطلب الثاني: المقارنة بين المداخل الجبائية وغير الجبائية

تعتبر المداخل الجبائية من أهم المداخل التي تعتمد عليها تونس في تنمية موارد موازنتها العامة ، فتونس ليست دولة نفطية بالدرجة الأولى لذلك منذ قيامها بالإصلاحات الاقتصادية وهي تحاول تنمية مواردها الضريبية وغير الضريبية من أجل تغطية نفقاتها المتزايدة ، بينما الجزائر قطعت عليها الإيرادات النفطية وأصبحت الإيرادات الضريبية لا تمثل إلا جزءا بسيطا من إيرادات موازنتها وسوف نحاول تسليط الضوء على هذه النقطة لمعرفة الإيرادات التي تركز عليها كل دولة وذلك خلال فترة الإصلاحات الاقتصادية والتغيرات التي حدثت بعد فترة الإصلاحات الاقتصادية.

### الفرع الأول : الإيرادات الجبائية وغير الجبائية خلال فترة الإصلاحات الاقتصادية

تختلف عوائد الإيرادات الجبائية وغير الجبائية في كل من الجزائر وتونس إختلافا كبيرا ، وذلك بسبب إختلاف طبيعة الهيكل الضريبي لكل من الدولتين ، فخلال فترة الإصلاحات الاقتصادية التي قامت بها كل من الجزائر وتونس لم ينتعش هذا القسم من الضرائب بسبب ضعف أداء الهيكل الضريبي للجزائر وتونس ، فالجزائر تعتمد أساسا على إيرادات الجباية البترولية ، أما تونس فتعتمد على الإيرادات الجبائية بشكل كبير جدا لذلك ومنذ قيامها بالإصلاحات الاقتصادية وهي تسعى لتكوين نظام جبائي فعال ومرن وفعلا نلاحظ تطور نظامها الضريبي من خلال النتائج التي يحققها من فترة لأخرى ، فخلال الثمانينات إرتفعت نسبة الإيرادات الضريبية من 74% إلى 77.6% سنة 1990 وهو ما يبين تمكن تونس لإصلاح جهازها الضريبي خلال مرحلة الإصلاحات الاقتصادية وهو ما إنعكس على أداء الإيرادات الضريبية ولقد واصلت نسبة الإيرادات الضريبية إرتفاعها حيث وصلت إلى 81.7% في سنة 1993 ، فأصبحت تتمثل الإيرادات الضريبة الركيزة الأساسية لإيرادات ميزانية الدولة فالإيرادات المتأتية من الأوجه الأخرى منخفضة بحيث نجد أن نسبة الإيرادات غير الضريبة تتراوح نسبتها في حدود 4.4 % سنة 1980 ولكن تمكنت تونس من رفعها حيث وصلت إلى 6 % سنة 1990 وواصلت الإرتفاع إلى أن وصلت إلى 9.2 % سنة 1993 ، وما نلاحظه أيضا أن تونس تعتمد أيضا على نوع آخر من الإيرادات وهو المنح

الخارجية ولكن شكل غير كبير حيث تم تقدير نسبتها بـ 1.9 % سنة 1980 وارتفعت إلى 4.7 % سنة 1990 ولكن إنخفضت فيما بعد لتصل إلى 1.8 % سنة 1993 .

وعلينا نلاحظ مدى ثقل وزن الإيرادات الضريبية في موازنتها العامة حيث تمثل ثلثي موارد الموازنة العامة ، وهذه الحالة تنطبق على معظم الدول غير النفطية ، أما في الجزائر فلا تمثل الإيرادات الضريبية النسبة الأكبر لأنها تعتمد على الإيرادات النفطية ولكن رغم ذلك استطاعت رفع نسب الإيرادات الضريبية من 36.4 % سنة 1980 لتصل إلى 46.7 % سنة 1990 ولكن تقلصت هذه النسبة بعد ثلاث سنوات حيث ، بلغت 39 % سنة 1993 فالجزائر خلال هذه الفترة كانت تقوم بإصلاحات اقتصادية واسعة خصوصا ما تعلق بالجهاز الضريبي ولقد ارتفعت هذه النسبة لتصل إلى 40.2 % سنة 1995 ولكن بعد ذلك إنخفضت بحيث وصلت إلى 34.5 % سنة 1996 وواصلت الإنخفاض حيث وصلت إلى 33.7 % سنة 1997 وارتفعت في السنة الأخيرة من الإصلاحات الإقتصادية حيث وصلت إلى 43.8 % سنة 1998 .

وهو ما يدل على ارتفاع حصيلته الإيرادات الجبائية ولكن تبقى المبالغ المقابلة لهذه النسب منخفضة إذا ما قورنت بمبالغ الإيرادات النفطية بحيث لم تستطع الجزائر التحكم في الإيرادات المتأتية من هذا القطاع إذا ما قارنها بتلك النسب الموجودة في تونس حيث تمكنت من رفع حصيلته الإيرادات الضريبية حيث ارتفعت من 3961.1 مليون دينار تونسي سنة 1994 لتصل إلى 4263.9 مليون دينار سنة 1995 ثم واصلت الإرتفاع لتصل إلى 5254.2 مليون دينار تونسي سنة 1995 وسنة 1998 تمكنت من تحصيل حوالي 5881 مليون دينار تونسي وهي تغيرات معتبرة في الإيرادات الضريبية تعتمد عليها ميزانية تونس من أجل تمويل نفقاتها المختلفة .

أما المبالغ الأخرى فتتوزع على الإيرادات غير الضريبية والإيرادات الرأسمالية والمنح والمساعدات ، وبالتالي قيام تونس بإصلاح نظامها الضريبي ساعدها على تنمية الإيرادات من هذا القطاع ، فنلاحظ أن إنخفاض عائدات النفط في تونس أدى إلى تراجع الإيرادات العامة وعلى الرغم من أن جهود تعبئة الإيرادات الضريبية قد إزدادت إلا أن النمو في الإستهلاك والإستثمار الحكومي كان عاليا إلى درجة أن وضع الموازنة للحكومة المركزية قد تدهور ، لذلك قامت تونس بإصلاح جذري لنظامها الضريبي بواسطة تبني ضريبة القيمة المضافة وإستحداث ضريبة واحدة للدخل للخصي وإنتهاج نظام مبسط للضريبة على الشركات وهو الأمر الذي أثبت نجاحه بحيث إنعكس على إرتفاع حصيلته الإيرادات الضريبية وأصبحت تمثل عصب الأساس لموارد الموازنة العامة للدولة .

ولكن الجزائر رغم الإصلاحات التي باشرتها في بداية التسعينات والتي مست القطاع الضريبي لم تكن ناجحة من أجل تعزيز إيرادات الموازنة وبقيت الموازنة تعتمد على الجباية البترولية ، ففي سنة 1995 بلغت الجباية العادية 241940 مليون دينار بينما الجباية البترولية 336148 مليار دينار جزائري وهو ما يدل على اعتماد الجزائر على إيرادات الجباية البترولية ، وعموما تساهم الضرائب على الدخل والأرباح والضرائب على السلع والخدمات والضرائب على التجارة الخارجية في إرتفاع حصيلته الإيرادات الجبائية ، ففي الجزائر نجد أن الضرائب على السلع والخدمات بلغت نسبتها سنة 1990 حوالي 48.8 % وهي تقريبا النسبة المحققة في تونس حيث وصلت

إلى 47% في نفس السنة ، ولكن عندما نسلط الضوء على الضرائب على الدخل والأرباح نجد هناك فرق في النسب ما بين تونس والجزائر فلقد بلغت النسبة في الجزائر 30.4 % سنة 1990.

أما في تونس نجد أن نسبتها في حدود 15 % وهي تمثل نصف النسبة الموجودة في الجزائر ، وتمثل الضرائب على التجارة الخارجية أهمية كبيرة في تونس فنسبتها تصل إلى حوالي 32% من إجمالي الإيرادات الضريبية وهذه النسبة ضعيفة جدا إذا ما قورنت بتونس بحيث لا تتجاوز 15 % خلال نفس السنة.

وعموما في سنة 1993 شهدت كل الضرائب إنخفاضا في الجزائر ما عدا الضرائب على التجارة الخارجية والتي وصلت نسبتها إلى حوالي 24 % أما الضرائب على السلع والخدمات فلقد إنخفضت إلى 41.2 % والضرائب على الدخل والأرباح فلقد بلغت نسبتها إلى 28 % .

ولكن في تونس شهدت هذه النسب تقريبا ثباتا خلال هذه المرحلة ، ولكن خلال الفترة 1995/ 2000 شهدت كل أنواع الضرائب إرتفاعا في حصيلتها ، فالضرائب على الدخل والأرباح وصلت قيمتها إلى حوالي 1549 مليون دينار تونسي أما الضرائب على الملكية فبلغت قيمتها 108 مليون دينار بحيث كانت أكبر حصيلة للضرائب على السلع والخدمات فلقد وصلت قيمتها 2915 مليون دينار تونسي ، بينما بلغت حصيلة الضرائب على التجارة الخارجية 873 مليون دينار تونسي .

أما في الجزائر فهي الأخرى شهدت تطورا في حصيلة إيراداتها الجبائية فلقد إرتفعت حصيلة الضرائب المباشرة خلال الفترة 2000/1995 فبلغت قيمتها حوالي 82350 مليار دينار جزائري بعدما كانت 7868 مليار دينار جزائري أما الضرائب على الأجور فلم ترتفع بشكل كبير حيث وصلت إلى 34311 مليار دينار جزائري بعدما كانت تبلغ 32027 مليار دينار جزائري وعموما فلقد إرتفعت حصيلة الجباية العادية من 241940 مليار دينار جزائري ووصلت إلى 362400 مليار دينار جزائري سنة 2000 ، وبالتالي نلاحظ أن هناك تباين في حصيلة الإيرادات الجبائية في كل من الجزائر وتونس ، ويرجع ذلك إلى طبيعة النظام الضريبي لكل دولة.

### الفرع الثاني: الإيرادات الجبائية وغير الجبائية بعد فترة الإصلاحات الإقتصادية 2011/2000

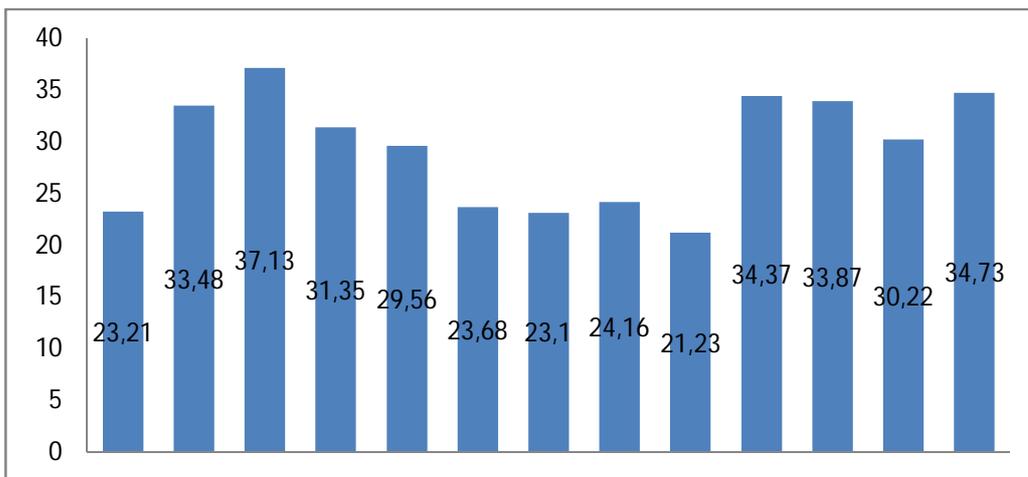
لقد شهدت فترة ما بعد الإصلاحات الإقتصادية عدة تطورات مت جانب الإيرادات عموما والإيرادات الجبائية وغير الجبائية بشكل خاص فالجزائر قامت بمواصلة إصلاح نظامها الجبائي من أجل إنعاش إيراداته المختلفة، فعندما نتتبع الإيرادات العادية نجد أنها في تطور محسوس بحيث مثلت نسبتها من الإيرادات الإجمالية سنة 2001 حوالي 33.48% بعدما كانت تقدر بـ 23.12 % سنة 2000 وواصلت الإرتفاع حيث بلغت نسبتها 37.13% سنة 2002 ولكن بعد هذه النسبة تقلصت لتصل سنة 2005 إلى 23.68% من إجمالي الإيرادات وواصلت الإنخفاض بحيث وصلت نسبتها سنة 2008 حوالي 21 % من إجمالي الإيرادات العامة وهو ما يدل على ضعف مساهمة هذه الإيرادات في موارد الموازنة رغم الإصلاحات التي قامت بها الجزائر والتي مست النظام الضريبي إلا أن حصيلتها تبقى محتشمة إذا ما قورنت بالإيرادات من الجباية البترولية ، ولكن بعد سنة 2009 شهدت إنتعاشا فوصلت نسبتها إلى حوالي 34.37 % من إجمالي الإيرادات و 30.22% سنة 2011 فخلال هذه الفترة إرتفعت

حصيلة الضرائب المباشرة من 349.5 مليار دينار ، سنة 2000 لتصل إلى 524.9 مليار دينار سنة 2003 ، وبلغت قيمتها 640 مليار دينار سنة 2005 أما في سنة 2007 فبلغت قيمتها حوالي 766.7 مليار دينار ، أما في سنة 2013 فلقد بلغت قيمتها حوالي 903 مليار دينار ، وهو ما يبين لنا نمو الإيرادات من الضرائب المباشرة ، أما الضرائب غير مباشرة فلقد شهدت هي أيضا نمو خلال هذه الفترة فبعدما كانت 165 مليار دينار سنة 2000 ارتفعت قيمتها لتصل إلى 308.8 مليار سنة 2005 وارتفعت إلى 347.4 مليار دينار سنة 2007 ، بينما حصل الجمارك فلقد ارتفعت قيمته من 86.3 مليار دينار سنة 2000 إلى 143.9 مليار دينار سنة 2005 لتصل إلى 170.2 مليار دينار سنة 2009 وواصلت الإرتفاع لتصل إلى 222.4 مليار دينار سنة 2011 أما سنة 2012 فلقد بلغت قيمتها 355.2 مليار دينار وهو ما يوضح مدى أهمية هذه الإيرادات .

أما الإيرادات غير الضريبية فلقد ارتفعت ولكن ليس بشكل كبير فبعدما كانت قيمتها 90.3 مليار دينار ارتفعت قيمتها لتصل إلى 116.4 مليار دينار سنة 2007 بعدما شهدت تدهورا خلال سنة 2003 فلقد إنخفضت قيمتها إلى 69.7 مليار دينار ، وواصلت الإنخفاض إلى 63.7 مليار دينار ثم إنتعشت بعد ذلك لتصل إلى 89.5 مليار دينار سنة 2005 ، ولقد ارتفعت قيمتها لتصل إلى 136.6 مليار دينار سنة 2008 وارتفعت لتصل سنة 2010 إلى 189.8 مليار دينار ، أما في سنة 2011 فلقد بلغت قيمتها 283.3 مليار دينار أما في سنة 2013 فلقد بلغت قيمتها حوالي 290 مليار دينار وعموما إذا تتبعنا الإيرادات الجبائية وغير الجبائية نجدها تركز على الضرائب المباشرة بالدرجة الأولى ثم الضرائب غير المباشرة بالدرجة الثانية ثم بعد ذلك تأتي الإيرادات من حاصل الجمارك وبعدها الإيرادات غير الجبائية وأقل حصيلة تأتي من حاصل التسجيل والطابع.

والشكل الموالي يبين لنا تطور نسبة الإيرادات العادية خلال الفترة 2012/2000.

الشكل رقم (23): تطور نسبة الإيرادات العادية بالنسبة للإيرادات الإجمالية في الجزائر.



المصدر: من إعداد الطالب بالاعتماد على التقارير السنوية لبنك الجزائر.

ومن خلال هذا الشكل يتضح لنا أن نسبة الإيرادات العادية تختلف وتتباين نسبتها من سنة لأخرى ، رغم أن الجزائر خلال هذه الفترة قامت بإصلاحات واسعة مست القطاع الضريبي إلا أنها لم تتجاوز نسبة 34% من الإيرادات الكلية وهو ما يوضح اعتماد الجزائر بالدرجة الأولى على إيرادات الجباية البترولية والتي تسيطر على إيرادات الموازنة.

أما في تونس فلقد شهدت الإيرادات الجبائية والغير جبائية تطورا ملحوظا لأن تونس إستطاعت إصلاح الكثير من الإختلالات الموجودة في نظامها الضريبي ، فلقد تطورت مداخيلها الجبائية من 6630.8 مليون دينار سنة 2003 لتصل إلى 7916.8 مليون دينار سنة 2005، وارتفعت لتصل إلى 11330.9 مليون دينار سنة 2008 ، أما في سنة 2009 فلقد بلغت قيمتها 11685.2 مليون دينار لتصل إلى 13667.8 مليون دينار سنة 2012.

أما المداخل غير الجبائية فسلكت نفس الطريق بحيث إرتفعت من 1190 مليون دينار سنة 2003 إلى 1373.7 مليون دينار سنة 2005، وواصلت الإرتفاع لتصل إلى 2082.8 مليون دينار تونسي سنة 2006 أما سنة 2008 فبلغت 2383.3 مليون دينار ، أما سنة 2011 فلقد بلغت قيمتها 2952.2 مليون دينار لتصل إلى 3524.7 مليون دينار تونسي سنة 2012.

ومنه نلاحظ مدى التطور الملحوظ سواء في الإيرادات الجبائية أو الإيرادات غير الجبائية ويعزو ذلك إلى الإصلاحات التي قامت بها تونس من جهة وإلى مكونات كل بند من جهة أخرى وعموما يمكن القول أن الإيرادات الجبائية هي التي تركز عليها الموازنة العامة في تونس أكثر من أي نوع آخر .

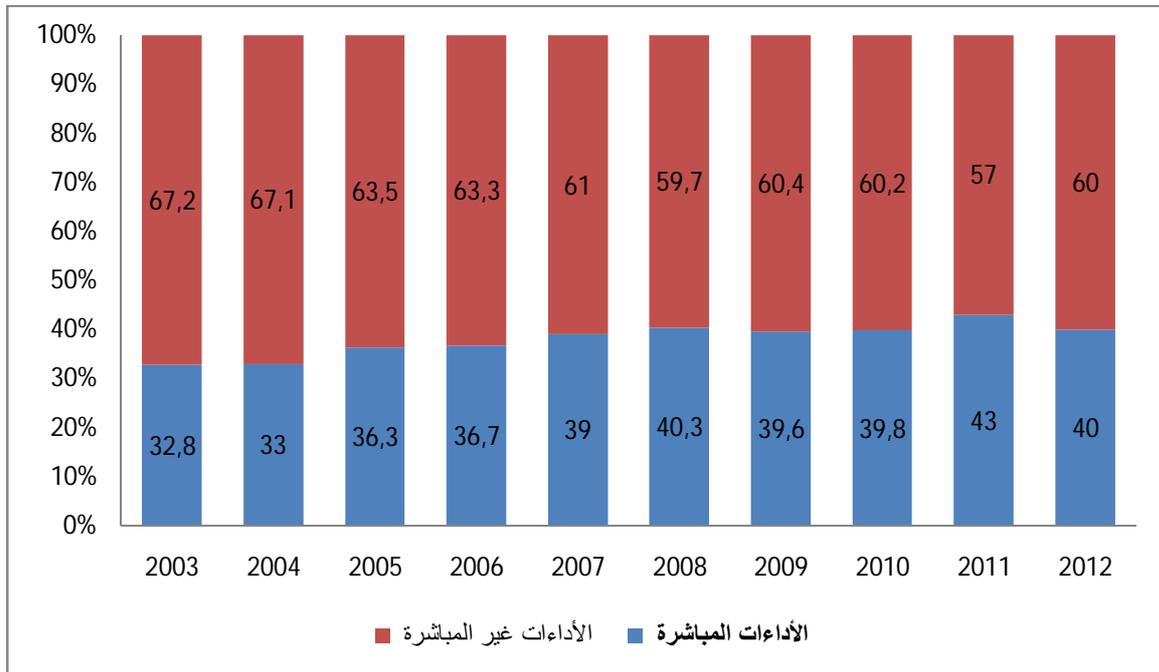
فتعتمد المداخل الجبائية على مداخل الأداءات المباشرة ومداخل الأداءات غير المباشرة ، بحيث نلاحظ أنه خلال هذه الفترة تطورت الأداءات غير المباشرة بشكل كبير فبعدما كانت تقدر بـ 4454 مليون دينار تونسي سنة 2003 إرتفعت لتصل إلى 5030.7 مليون دينار سنة 2005، وواصلت إرتفاعها حيث بلغت قيمتها سنة 2009 ما قيمته 7039.8 مليون دينار وواصلت إرتفاعها لتصل إلى 7732.2 مليون دينار سنة 2011 و 8905.2 مليون دينار تونسي سنة 2012 ، أما الأداءات المباشرة فلقد كانت حصيلتها أقل من حصيلة الأداءات غير المباشرة ، فلقد حققت عوائد بقيمة 2176.9 مليون دينار سنة 2003 لترتفع سنة 2005 لتصل قيمتها إلى 2886.1 مليون دينار أما في سنة 2009 فكان مبلغها 4645.4 مليون دينار تونسي وإرتفعت لتصل إلى 5935.6 مليون دينار سنة 2011 ، أما في سنة 2012 فبلغت قيمتها 6132.6 مليون دينار ، ومساعد الأداءات المباشرة على لإرتفاع هو إرتفاع الأداء على الدخل وإرتفاع الأداء على الشركات ، فلقد إرتفعت مداخل الأداء على الدخل من 2379.4 مليون دينار سنة 2009 لتصل إلى 2889.9 مليون دينار سنة 2011 .

أما في سنة 2012 فبلغت قيمتها 3187.7 مليون دينار تونسي ، أما الضريبة على الشركات فهي بدورها حققت إرتفاعا فبعدما كانت 2266 مليون دينار تونسي سنة 2000 إرتفعت لتصل 2944.9 مليون دينار سنة 2012 وبالتالي نلاحظ ان الأداءات الجبائية تركز على الأداءات على الدخل والضريبة على الشركات، أما

الأداءات غير المباشرة فترتكز على المعاليم الديوانية والأداءات على القيمة المضافة ومعلوم الإستهلاك ، إضافة إلى أداءات ومعاليم مختلفة، ولكن ترتكز بالدرجة الأولى على الإيرادات من القيمة المضافة فمثلا في سنة 2009 بلغت مداخيلها 3399.7 مليون دينار ثم تليها معلوم الإستهلاك بـ 1596.2 مليون دينار وبعدها الأداءات ومعاليم مختلفة بـ 1523.7 مليون دينار وفي الأخير المعاليم الديوانية بـ 520 مليون دينار وهو ما بين مدى إرتكاز الأداءات غير المباشرة على المداخيل من القيمة المضافة.

والشكل الموالي يبين لنا هيكله المداخيل الجبائية حسب الأداء:

الشكل رقم (24): تلة المداخيل الجبائية حسب الأداء في تونس.



المصدر : من إعداد الطالب لإعتماد على تقارير المالية العامة السنوية لسنوات 2005 - 2008 - 2010 - 2011.

ومن خلال ما سبق نلاحظ أن تونس تعتمد على الإيرادات من الأداء غير المباشرة وبالتحديد على الإيرادات المتأتية من الضريبة على القسيمة المضافة، وإضافة إلى ذلك الإيرادات المتأتية من الأداءات المباشرة وبالدرجة الأولى الأداء على الدخل، أما الجزائر فتعتمد إيراداتها على الضرائب المباشرة بالدرجة الأولى ثم الضرائب غير المباشرة بالدرجة الثانية ثم تأتي الأنواع الأخرى من الضرائب ، إضافة إلى ذلك نلاحظ أن هناك إختلافات في التسمية ولكن ما يهمنا هو الإقرار بأن الإيرادات العادية تبقى ضعيفة لأن حصة الأسد من الإيرادات تبقى دائما للإيرادات من الجباية البترولية ، أما في تونس فهي الحالة العكسية تماما فموازنتها ترتكز على إيرادات الجبائية بشكل رئيسي بحيث تفوق نسبتها 85 % من إجمالي الموارد الذاتية للدولة خلال هذه الفترة.

## المطلب الثالث: المقارنة بين الموارد الأخرى

تعتمد الجزائر في تقسيمها لإيراداتها إلى إيرادات عادية نجد فيها مختلف أنواع الضرائب أما القسم الثاني فيتمثل في الجباية البترولية ، أما في تونس فتقسم موارد موازنتها إلى الموارد الذاتية وموارد الإقتراض بحيث تعتمد بدرجة كبيرة على الموارد الذاتية ثم بعد ذلك تأتي موارد الإقتراض والتي تنقسم إلى موارد الإقتراض الداخلي وموارد الإقتراض الخارجي وسوف نحاول في هذا المطلب المقارنة بين موارد الجباية البترولية وموارد الإقتراض في كل من الجزائر وتونس ومدى تأثيرها على الإيرادات الإجمالية للموازنة العامة للدولة.

## الفرع الأول: المقارنة بين الإيرادات النفطية

تعتمد لجزائر بشكل كبير على الإيرادات المتأتية من مبيعاتها من النفط لذلك تعتبر هذه الإيرادات حساسة جدا للتغيرات الحاصلة في الأسواق العالمية ، أما تونس فنظرا لقلّة إنتاجها من النفط فهي تعتمد كما أشرنا سابقا على إيراداتها لجباية بالدرجة الأولى فنجد أن نسبة إيراداتها النفطية بالنسبة للإيرادات الإجمالية ضعيفة جدا بحيث كانت نسبتها تقدر بـ 11.7% سنة 1990 أو انخفضت لتصل إلى 7.3% سنة 1993 ، فلقد بلغت عوائد الصادرات النفطية في تونس سنة 1990 حوالي 18 مليون دولار وانخفضت سنة 1995 لتصل إلى 100 مليون دولار أما في سنة 1996 فلقد بلغت قيمة العائدات 461 مليون دولار لتتخف في السنوات الموالية حيث بلغت قيمتها 377 مليون دولار و 282 مليون دولار سنة 1998 لترتفع سنة 1999 لتصل إلى 140 مليون ، ويرجع التذبذب في هذه العوائد إلى عدم إستقرار أسعار النفط في الأسواق العالمية ، أما الجزائر فلقد تحصلت على عوائد أكبر من العوائد التي تحصلت عليها تونس بكثير وذلك بإعتبار أن الجزائر مصنفة ضمن المجموعة الأولى وهي مجموعة الدول النفطية فلقد حققت عوائد تقدر بـ 8854 مليون دولار سنة 1990 لترتفع إلى 9400 مليون دولار سنة 1995 أو انخفضت إلى 9160 مليون دولار سنة 1996 وواصلت العوائد إنخفاضها بسبب إنخفاض أسعار النفط في الأسواق العالمية فبلغت قيمة العوائد البترولية سنة 1997 مقدار 8800 مليون دولار و 5970 مليون دولار سنة 1998 وبلغت 755.6 مليون سنة 1999 ولكن مع إرتفاع أسعار البترول سنة 2000 إرتفعت العوائد لتصل قيمتها إلى 10600 مليون دولار ، ومنه نلاحظ أنه خلال هذه الفترة 2000/1990 لم تكن الإيرادات المتأتية من النفط متذبذبة جراء عدم إستقرار أسعار البترول خلال هذه الفترة ولكن ما يهمنا في دراستنا هو مقارنة الإيرادات النفطية في الجزائر وتونس فنلاحظ أن الإيرادات النفطية التي تتحصل عليها الجزائر أكبر بكثير من تلك التي تتحصل عليها تونس وذلك بسبب ضعف الإنتاج التونسي وغازته في الجزائر .

و الجدول الموالي يبين عوائد الصادرات النفطية في الجزائر و تونس.

الجدول رقم (42) :عوائد الصادرات النفطية في الجزائر وتونس 2005/1990. (الوحدة : مليون دولار)

السنوات	1990	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
الجزائر	8854	9400	9160	8800	5970	7556	10600	11736	12370	12300	1386	22218
تونس	118	100	461	377	282	410	*	*	*	*	*	*

المصدر: من إعداد الطالب بالإعتماد على التقارير السنوية لصندوق العربي لسنوات 2001.

ومنذ سنة 2000 ارتفعت الإيرادات النفطية في الجزائر فبلغت قيمتها سنة 2001 حوالي 11736 مليون دولار بحيث إنتعشت أسعار النفط خلال هذه الفترة وهو ما إنعكس إيجابا على تزايد هذه الإيرادات بحيث بلغت قيمتها 12300 مليون دولار سنة 2003 لتصل إلى 22218 مليون دولار سنة 2005، وهو ما يظهر غزارة الإيرادات النفطية خلال هذه الفترة ما إنعكس إيجابا على وضعية الموازنة العامة للدولة.

ولكن في الجهة المقابلة نجد أن تونس إنتاجها كان ضعيفا وغير كاف للطلب المحلي لذلك إرتأينا أن نقوم بتسليط الضوء على الإيرادات النفطية من خلال قوانين المالية من أجل إكمال المقارنة بين المداخيل النفطية بين الجزائر وتونس ، فخلال 2003 بلغت مداخيل النفط حوالي 49 مليون دينار تونسي لترتفع وتصل سنة 2005 إلى 82 مليون دينار تونسي ، بحيث جاءت هذه الزيادة جراء الجباية التكميلية الموضوعة على كامل الشركات البترولية وذلك بالعلاقة أساسا مع تطور أسعار النفط في الأسواق العالمية.

وفي الجهة المقابلة أدت عمليات تسويق النفط الخام والغاز الطبيعي المورد لفائدة الشركة التونسية للكهرباء والغاز والمواد البترولية الموردة إلى خسارة بـ 812 مليون دينار سنة 2005 وذلك مقابل خسارة بـ 430 مليون دينار سنة 2004 ، بحيث يتم تغطية هذه الخسارة من ميزانية الدولة ، ولقد بلغت مداخيل النفط المستخلصة سنة 2006 لفائدة ميزانية الدولة 120 مليون دينار مسجلة إرتفاعا قدره بـ 38 مليون دينار ولكن جراء المواد البترولية الموردة أدت إلى خسارة بـ 386 مليون دينار سنة 2006 ، وبالتالي نلاحظ أن حاجيات الإستهلاك تفوق بكثير الكميات المصدرة لذلك نجد أن هذا المصدر عوض أن يمثل موردا للدولة أصبح يمثل ثقلا على موازنة الدولة ، ويمكن توضيح ذلك من خلال الجدول الآتي:

الجدول رقم (43): تسويق النفط الخام في تونس.

التعيين	السنوات	2003	2004	2005	2006
تسويق النفط الخام		4.2	47.7-	121.0-	293.9-
تسويق الغاز الطبيعي		51.1	66.2-	117.8-	157.4-
إستخلاص مجلدات		5.0	2.0	-	-
تسويق المواد البترولية الموردة		215.1-	318.2-	573.1	534.9-
المجموع		257.00-	430.50-	811.9-	986.2-

المصدر : قانون المالية لسنة 2006.

وعموما يمكن القول أنه يعزى تفاقم الخسارة بعنوان تسويق المحروقات إلى إرتفاع أسعار النفط الخام بالأسواق العالمية مقارنة مع السعر المعتمد بضبط تقديرات الموازنة ، إضافة إلى ذلك إرتفاع أسعار الموارد البترولية الموردة بسبب إرتفاع النفط الخام.

وعموما يتضح لنا جليا أن الإيرادات النفطية لا تمثل إلا جزءا بسيطا جدا من إيرادات النفط بل تعتبر ثقل على الموازنة العامة للدولة فتونس تتأثر بشكل كبير لإرتفاع أسعار النفط وأسعار المواد البترولية بإعتبارها مستورد لهذه المواد لذلك نلاحظ أن الإيرادات النفطية لا تمثل شيئا للموازنة العامة في تونس على عكس الجزائر والتي تعتبر عصب الأساس.

إضافة إلى ذلك لا بد من الإشارة لنقطة مهمة جدا وهي أن تونس تستفيد من عبور أنبوب الغاز الجزائري على أراضيها بحيث بلغت إتاوة الغاز 202 مليون دينار تونسي سنة 2005 وذلك مقابل 160 مليون دينار تونسي سنة 2004 ، فتطور كمية الإتاوة الراجعة للدولة التونسية ( 1.257 مليون طن معادل نفط سنة 2005 مقابل 1.178 مليون طن معادل نفط سنة 2004 وذلك بالعلاقة مع تطور كميات الغاز الجزائري العابرة للبلاد التونسية والتي بلغت 26 مليار متر مكعب بدلا عن 24.2 مليار متر مكعب مسجلة سنة 2004 ، أما في سنة 2007 فلقد بلغت مداخيل إتاوة الغاز 154 مليون دينار تونسي وذلك مقابل 170 مليون دينار تونسي خلال سنة 2006 أي بنقص 16 مليون دينار ، ويرجع إنخفاض كمية الإتاوة إلى إنخفاض كميات الغاز الجزائري العابرة لتونس والتي بلغت 24.2 مليار متر مكعب بدلا من 26.7 مليار متر مكعب سجلت سنة 2006 ، أما في سنة 2010 فلقد سجلت 289 مليون دينار تونسي بحيث سجلت إرتفاعا بـ 83 مليون دينار تونسي بالمقارنة مع سنة 2009 والسبب يعود إلى إرتفاع كميات الغاز الجزائري العابرة لتونس ، أما سنة 2012 فلقد بلغت قيمة المداخيل 211 مليون دينار بحيث انخفضت بسبب انخفاض الكميات العابرة للتراب التونسي.

وخلص القول أن تونس تعتمد بشكل معتبر على مداخيل عبور أنبوب الغاز والدليل على ذلك أنها خصصت له بند في إيراداتها العامة في الموازنة و عليه نلاحظ أنه عند القيام بالمقارنة في جانب المداخيل النفطية نجد الصورة العكسية التي وجدناها عند قيامنا لمقارنة المداخيل الجبائية ، فنلاحظ أن الجزائر تمثل الإيرادات النفطية الجزء الأكبر من إيرادات ميزانياتها على عكس تونس وخصوصا خلال الفترة 2012/2000 حيث إنعكست عليها بشكل إيجابي جراء ارتفاع أسعار البترول ، فنلاحظ أن حصيللة الجبائية البترولية ارتفعت من 2799 مليار دينار جزائري سنة 2006 إلى 3979 مليار دينار جزائري سنة 2011 إضافة إلى ذلك تقوم الجزائر بتوفير موارد مالية معتبرة للموازنة العامة في تونس من خلال دفع إتاوات عبور أنبوب الغاز الجزائري.

### الفرع الثاني: المقارنة من جانب الإقتراض

من أهم الجوانب الرئيسية التي لا بد من الإشارة إليها والتي تظهر لنا الفرق في جانب الإيرادات هو جانب الإقتراض ففي تونس تنقسم الإيرادات العامة إلى قسمين موارد ذاتية وموارد الإقتراض بينما في الجزائر تنقسم الإيرادات إلى إيرادات الجبائية البترولية .

فمن خلال هذا التقسيم يمكن ملاحظة أهم الموارد التي تعتمد عليها كل من الجزائر وتونس ومن أجل إكمال إيضاح الصورة أكثر نشير إلى مكانة إيرادات الإقتراض في تونس من مجموع وإجمالي إيرادات الموازنة وما هي نوعية القروض التي تلجأ إليها ، فمنذ لجوء تونس إلى الإقتراض من المؤسسات المالية الدولية وهي تعتمد على الإقتراض بنوعيه الداخلي والخارجي بحيث أصبح يشكل جزءا مهما من موارد الموازنة العامة ، فلقد بلغت إجمالي الديون العامة الخارجية سنة 1995 مقدار 10923 مليون دولار أمريكي وارتفع ليصل إلى 11119 مليون دولار أمريكي سنة 1998 ، أما في سنة 1999 فوصل إلى 12 393 مليون دولار لتتخفص عام 2000 إلى 11568 مليون دولار بحيث تزامن ارتفاع هذه القروض مع قيام تونس بالإصلاحات الإقتصادية والإقتراض من المؤسسات المالية الدولية وعدة أطراف خارجية ، أما الجزائر فكانت القروض الخارجية أكثر ثقلا عليها خصوصا منذ إقتراضها من المؤسسات المالية الدولية فلقد بلغ إجمالي الدين العام الخارجي سنة 1995 ثلاثة أضعاف حجم القروض التي تحصلت عليها تونس بحيث بلغت قيمتها 32781 مليون دولار وارتفعت سنة 1996 لتصل إلى 33421 مليون دولار أمريكي وخفضت سنة 1998 لتصل إلى 30665 مليون دولار وواصلت الإنخفاض ليصل مبلغها 25000 مليون دولار سنة 2000 .

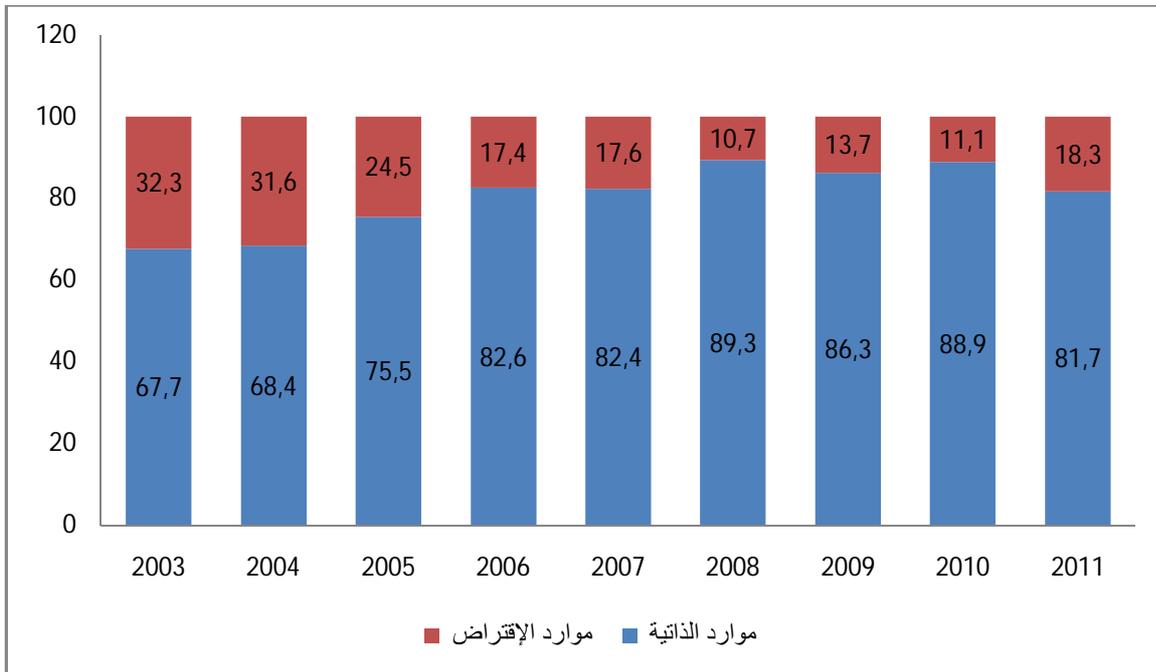
وبالتالي نلاحظ أن تونس والجزائر إعتدتا على القروض الخارجية بشكل كبير خلال هذه الفترة والمتمثلة في فترة الإصلاحات الإقتصادية حيث كانت كل من الجزائر وتونس تعانيان من إختلالات هيكلية وأزمة مالية إستدعت للإقتراض الخارجي من أجل تغطية إحتياجاتهم المالية، ولكن بعد سنة 2000 حدثت الكثير من التغيرات على الإقتراض الخارجي بحيث نلاحظ أن هناك فرق واضح في استخدام هذه الأداة من الأدوات السياسية الميزانية ، فالجزائر شهدت قروضها الخارجية إنخفاضا محسوسا فبعدما كانت 25000 مليون دولار سنة 2000 إنخفضت لتصل إلى 17191 مليون دولار سنة 2005 ولقد قامت الجزائر خلال هذه الفترة بالتسديد المسبق لديونها الخارجية

وذلك بفضل الفوائض المالية التي تتمتع بها بحيث انخفضت مديونيتها الخارجية لتصل إلى حوالي 5795 مليون دولار سنة 2007 ثم بعد ذلك واصلت الإنخفاض لتصل إلى 4405.3 مليون دولار سنة 2007 ثم بعد ذلك واصلت الإنخفاض لتصل إلى 4405.3 مليون دولار سنة 2011 وبالتالي نلاحظ أن الجزائر تمكنت من التخلص من القروض الخارجية وخدمتها بشكل كبير بفضل إنتعاش أسعار البترول وزيادة الفوائض المالية للجزائر .

أما تونس فسلكت القروض الإتجاه الآخر بحيث تزايدت خلال هذه الفترة بشكل كبير فقفزت القروض الخارجية من 12078 مليون دولار سنة 2001 لتصل إلى 15373 مليون دينار سنة 2003 وارتفعت بعدها لتصل إلى 21929 مليون دينار سنة 2008 وتقفز مرة أخرى لتصل إلى 23372 مليون دولار سنة 2011 ، وبالتالي نلاحظ مدى إعتقاد تونس على الإقتراض الخارجي بشكل كبير خلال هذه الفترة وذلك على الرغم من تعزيز الإيرادات الجبائية إلا أن تونس تبقى تعتمد بشكل كبير على القروض ، فالقروض الداخلية بلغت قيمتها 1602 مليون دينار تونسي سنة 2005 بحيث تعتمد إصدار رفاع الخزينة والتي تكون مدتها تساوي أو تفوق السنة بحيث بلغت قيمتها 465 مليون دينار تونسي أما رفاع الخزينة القابلة للتظهير فبلغت قيمتها 1136.9 مليون دينار تونسي ، أما سنة 2006 فقد بلغت القروض الداخلية 1445.6 مليون دينار تونسي بحيث تعتمد هذه القروض الداخلية على آلية رفاع الخزينة بمختلف أنواعها بحيث تمثل رفاع الخزينة القابلة للتظهير سنة 2006 حوالي 66.3% من إجمالي موارد الإقتراض الداخلي ، أما في سنة 2010 فبلغت موارد الإقتراض الداخلي 635 مليون دينار مقابل 1024 مليون دينار تونسي سنة 2009 وذلك بإنخفاض قدره 390 مليون دينار تونسي مرتكز أساسا على رفاع الخزينة للتظهير ، أما في سنة 2011 فبلغت قيمتها 1335 مليون دينار جزائري وذلك بزيادة قدرها 700 مليون دينار متأتية من رفاع الخزينة القابلة للتظهير بنسبة 70 % ، أما في سنة 2012 فلقد بلغت قيمة الإقتراض الداخلي 1517.8 مليون دينار بحيث إرتفع إرتفاعا ملحوظا بسبب الأوضاع الإقتصادية التي تعيشها تونس خلال هذه الفترة .

و هو ما نلاحظه من خلال الشكليين المواليين:

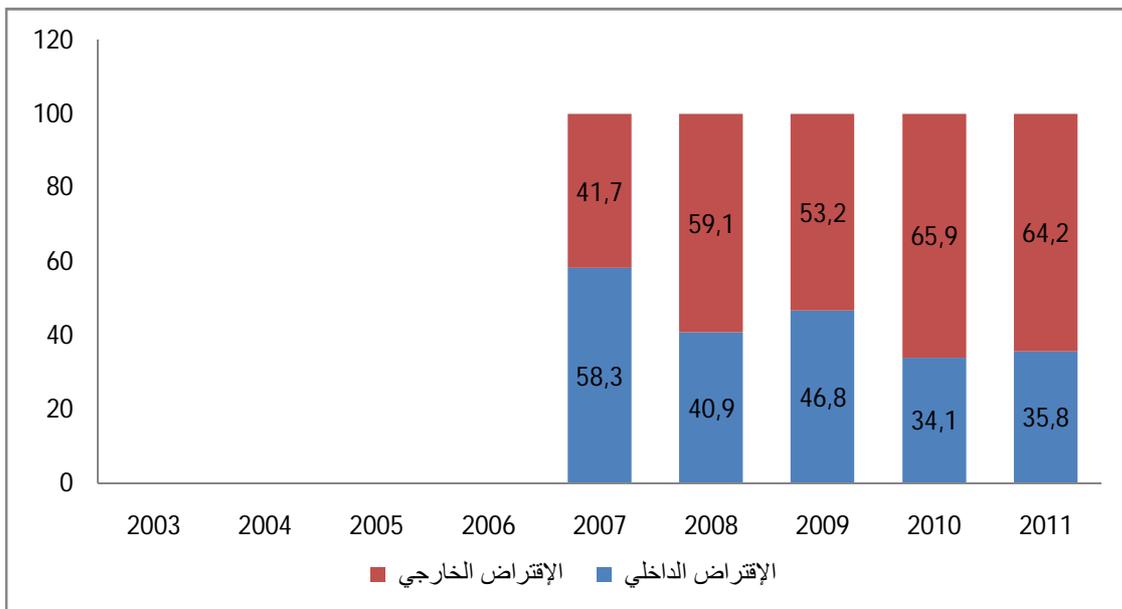
الشكل رقم (25) : نسب هيكل موارد الموازنة في تونس



المصدر: من إعداد الطالب بالإعتماد على التقارير السنوية للتالية العامة لسنوات 2012-2010-2007-2005.

أما الشكل الموالي فيبين نسب هيكل موارد الإقتراض.

الشكل رقم (26) : نسب هيكل موارد الإقتراض



المصدر: من إعداد الطالب بالإعتماد على التقارير السنوية للتالية العامة لسنوات 2012-2010-2007-2005.

وما يمكن قوله عموماً أن تونس تعتمد بشكل كبير على القروض الداخلية والخارجية لتمويل موازنتها العامة بحيث أصبح يشكل الإقتراض مصدر مهم لتمويل الموازنة العامة رغم أن نسب الموارد الذاتية هي التي تغطي على الموارد الإجمالية ، إضافة إلى ذلك ما نلاحظه أن تونس تعتمد على الإقتراض الخارجي بشكل كبير حيث وصلت نسبته من إجمالي الإقتراض حوالي 65% و ذلك سنة 2010 و 64.2% سن 2011 و بالتالي إذا نظرنا للموارد التي تعتمد عليها الجزائر وتونس نجد أن الجزائر تمثل الجباية البترولية القلب النابض لها أما تونس فنلاحظ أنها إستطاعت الإعتماد على الموارد الذاتية بدرجة كبيرة وخصوصاً الموارد الجبائية ثم يتبعها الإقتراض ، ولكن الجزائر طيلة الفترة السابقة لم تلجأ للإقتراض وذلك لإمتلاكها فوائض مالية معتبرة مكنتها من أن تتجنب اللجوء للإقتراض بل على العكس قامت بتوظيف جزء من فوائضها المالية ، والجدول الموالي يبين لنا إجمالي الإقتراض الخارجي لتونس والجزائر خلال ( 1995 - 2011):



## المبحث الثالث: المقارنة بين رصيد الموازنة العامة

يعتبر عجز الموازنة العامة للدولة في الجزائر وتونس من بين المشاكل الاقتصادية التي ظهرت في الأفق وذلك بداية لثمانينات ، وظهر مشكل عجز الموازنة جراء السياسات الميزانية الخاطئة التي إنتهجتها كل من الجزائر وتونس في تلك الفترة ، ففي منتصف السبعينات من القرن الماضي إنتهجت كل من الجزائر وتونس سياسة إنفاقية توسعية جراء الفوائض المالية التي تمتلكها وخصوصا في الجزائر ودخلت في مشاريع تنموية واسعة تتطلب أغلفة مالية ضخمة، ولم يكن في الحسبان أن تظهر أزمة تعصف بالتوازنات المالية، بحيث أنه وفي بداية الثمانينات من القرن الماضي أصبح عجز الموازنة ظاهرة عامة في الإقتصاد العربي عموما وفي الجزائر وتونس خصوصا ، بحيث أدى التدهور المتواصل في الإيرادات النفطية والذي شهد ذروته عام 1986 مع انهيار أسعار النفط إلى تفاقم عجز الموازنة العامة في الجزائر أما تونس فلقد كان العجز متلازما معها قبل هذه الفترة ، ومع ظهور هذا العجز فإن الجزائر وتونس إعتدنا على السحب من إحتياطياتها المالية من أجل تمويل الإنفاق الحكومي ، وعموما سوف نتطرق في هذا المبحث إلى أهم أوجه المقارنة بين رصيد الموازنة العامة في الجزائر وفي تونس بإعتبار أن الجزائر دولة نفطية وتونس دولة غير نفطية من أجل توضيح الفوارق بين كل الجوانب المتعلقة بالعجز في الدولتين.

## المطلب الأول: المقارنة بين رصيد الموازنة كنسبة من الناتج المحلي الإجمالي 2000/1990.

من بين المؤشرات الرئيسية التي يمكن من خلالها تتبع وضعية الموازنة العامة للدولة ومدى حدة العجز هو الناتج المحلي الإجمالي ، لذلك يتم ربط متوسط العجز، أو الفائض في الموازنة كنسبة من الناتج المحلي الإجمالي ، لذلك سوف نعتمد في عملية المقارنة على هذا المؤشر وهو نسبة العجز أو الفائض في الموازنة العامة من الناتج المحلي الإجمالي وذلك من أجل معرفة تباين هذه النسب . بين الجزائر وتونس ومدى إنعكاسها على الوضعية الاقتصادية بشكل عام.

## الفرع الأول : نسبة عجز الموازنة العامة في الجزائر وتونس خلال فترة الإصلاحات الاقتصادية

2000/1990.

تفاوتت نسب العجز الموازني بين الجزائر وتونس وذلك بسبب إختلاف العوامل التي تؤثر في الموازنة العامة للدولتين ، فتونس لا تعتمد إيرادات موازنتها على النفط لذلك نجد أن الموازنة العامة لا تتأثر بشكل كبير بأسعار النفط في الأسواق العالمية ولكن تتأثر بالإيرادات الأخرى، أما الجزائر فرصيد موازنتها العامة متعلق بشكل مباشر بأسعار النفط في الأسواق العالمية بإعتبار أنها تمثل أكبر نسبة من الإيرادات العامة، فلقد إرتفع عجز الموازنة العامة للدولة في الجزائر من -1776 مليون دولار أمريكي سنة 1985 إلى 1976 مليون دولار سنة 1990 وذلك بعدما كانت الموازنة العامة للدولة تتمتع بفائض طيلة الفترة من 1970 إلى 1980 جراء إرتفاع أسعار البترول حيث بلغ الفائض في الموازنة العامة سنة 1980 حوالي 3503 مليون دولار ولكن مع إنفجار أزمة البترول سنة 1986 تحول ذلك الفائض الى عجز وصل إلى -1776 مليون دينار سنة 1985 ليرتفع الى 1976 سنة 1990 و ليصل إلى -3016 مليون دولار سنة 1993، وإذا ما لاحظنا نسبة العجز أو الفائض من الناتج المحلي

الإجمالي خلال نفس الفترة نجد أنها غير ثابتة وتتحكم فيها الإيرادات النفطية ففي الفترة 1985 / 1980 كانت هذه النسبة في حدود 2.9 % من الناتج المحلي الإجمالي، أما في الفترة الممتدة ما بين 1990/1985 فتم تقديرها بـ 1.8 % من الناتج المحلي الإجمالي وذلك بسبب أزمة البترول لسنة 1986 وبالتالي نلاحظ مدى تأثر رصيد الموازنة بأسعار النفط بشكل مباشر بحيث أصبحت النسبة سالبة بعدما تقادم عجز الموازنة خلال هذه الفترة و انعكس ذلك سلبا على نسبة العجز من الناتج المحلي الإجمالي ، أما تونس فيلزمها عجز الموازنة العامة طيلة كل السنوات تقريبا لضعف مواردها المالية لذلك نجد أن نسبة العجز من الناتج المحلي الإجمالي سلبته في كل هذه الفترة ولكن بنسب متفاوتة فنجد أنها ترتفع بشكل سلبي بارتفاع عجز الموازنة ، بحيث إرتفع هذا العجز بشكل كبير منذ بداية الثمانينات وهو ما إنعكس على نسبة العجز من الناتج المحلي الإجمالي فلقد تم تقدير النسبة خلال الفترة 1985 / 1980 بحوالي 5- % ونفس النسبة تقريبا في الفترة 1990 / 1985 ثم إنخفضت فيما بعد إلى 4- % وبالتالي تعكس لنا هذه النسبة مدى تعمق العجز في الموازنة العامة لتونس خلال هذه الفترة ، ويتضح لنا الفرق جليا من خلال النسب المتكورة سابقا بين رصيد الموازنة في الجزائر وتونس ، بحيث أن تقادم العجز في تونس خلال هذه الفترة سببه هو النمو الكبير في الإنفاق الجاري ، ونتيجة لذلك فإن العجز المالي أصبح يمثل أكثر من 100% من جلة الإنفاق الإستثماري ، وإضافة إلى ذلك من الأسباب الأخرى الرئيسية لتزايد عجز الموازنة العامة هو الدين الخارجي ، بحيث أن خدمة الدين الحكومي الخارجي أثرت على وضعية الموازنة منذ أواخر السبعينات ، بحيث بلغت خدمة الدين الحكومي حوالي 80 % من العجز سنة 1979 و فاقت قيمة العجز لسنة 1980 فلقد تقادم العجز الموازي في تونس بسبب إرتفاع المديونية الخارجية التي تكررت خلال الفترة ( 1990/1980 ) خصوصا مع لجوء تونس للمؤسسات المالية الدولية ، فلقد بلغت المديونية الخارجية بحوالي 57% من الناتج المحلي الإجمالي سنة 1987 أما العامل الآخر الذي ساهم في تزايد العجز في تونس هو تدهور قيمة الدينار التونسي بحيث أدى ذلك إلى زيادة النفقات الناتجة من الواردات من السلع والخدمات في الخارج (1).

وبالتالي ومن خلال ما سبق نلاحظ أنه ورغم العجز الذي عانت منه الجزائر خلال هذه الفترة إلا أن تونس أكثر تضررا بحيث ظهر ذلك على نسبة العجز من الناتج المحلي الإجمالي ، إضافة إلى ذلك لم يفارق العجز الموازنة العامة لتونس على عكس الجزائر والتي كانت تتأثر بالتقلبات في الأسواق العالمية للنفط ، أما بعد سنة 1995 فلقد شهدت نسبة العجز إلى الناتج المحلي الإجمالي تباينا في الجزائر وتونس وذلك بسبب التغيرات الإقتصادية غير المستقرة التي شهدتها تلك الفترة ففي سنة 1995 تم تقدير نسبة رصيد الموازنة في الجزائر بالنسبة إلى الناتج المحلي الإجمالي بحوالي 1.43% وذلك بسبب تزايد عجز الموازنة جراء إنخفاض أسعار النفط أما خلال سنتي 1996 و 1997 فلقد تحسنت النسبة بحيث حققت الموازنة فائض وهو ما إنعكس عليها حيث تم تقديرها بـ 2.92 % و 2.39 % على التوالي بحيث إرتفعت إيرادات الموازنة بسبب إرتفاع أسعار البترول خلال هذه

(1)- عبد السلام دش، "الميزانية في تونس وأسباب عجزها" ورقة بحث لندوة الموازنة العامة للدولة ، الأسباب والنتائج وطرق المواجهة ، المعهد العربي للتخطيط الكويت ، ص 8.

الفترة أما في سنة 1998 فلقد شهدت أسعار البترول إنخفاضا محسوسا وهو ما إنعكس على رصيد الموازنة حيث وقعت الموازنة العامة للجزائر في عجز وهو ما أدى إلى إنقلاب نسب العجز إلى نسب سلبية فلقد قدرت سنة 1998 بـ - 3.89 % أما في سنة 1999 فبلغت نسبة عجز الموازنة بالنسبة للنتائج المحلي الإجمالي بـ -0.51% وبلغت -1.76% سنة 2000 وهو ما يظهر لنا مدى حساسية هذه النسبة لتغيرات أسعار النفط في الأسواق العالمية بحيث لم تكن مستقرة خلال هذه الفترة رغم أن الجزائر كانت تقوم بإصلاحات إقتصادية شاملة مست كل السياسات الإقتصادية وخصوصا السياسة الميزانية ، إلا أن عجز الموازنة العامة في الجزائر كان سببه الوحيد هو تهاوي أسعار النفط ، أما تونس خلال هذه الفترة فلقد لازم العجز موازنتها العامة ولكن بنسب مختلفة ، فلقد بلغت نسبة العجز بالنسبة للنتائج المحلي الإجمالي سنة 1995 حوالي -3.19% وصلت سنة 1997 حوالي -3.61% بالنسبة للنتائج المحلي الإجمالي ولكن إنخفضت سنة 1998 إلى -0.42% بسبب إنخفاض عجز الموازنة في تلك السنة ولكن مباشرة بعدها ارتفع عجز الموازنة بشكل كبير وهو مما أدى لوصول نسبة العجز بالنسبة للنتائج المحلي الإجمالي إلى -2.27% سنة 1999 و -2.58% سنة 2000.

و منه يتضح لنا أنه خلال الفترة 1985/ 2000 معظم نسب رصيد الموازنة العامة للدولة سالبة سواء في تونس أو في الجزائر ولكن خلال كل هذه الفترة عانت تونس من إرتفاع عجز الموازنة العامة أكثر من الجزائر ولقد حققت الجزائر نسب إيجابية خلال الفترة 1990/1994 وخلال السنتين 1996 و 1997 وذلك بفضل إرتفاع أسعار النفط وهو ما حقق فائضا في موازنتها العامة ولكن تونس بقي العجز من سمات موازنتها العامة رغم إصلاحاتها الإقتصادية الرامية لإصلاح والإختلالات بشكل عام علاج عجز الموازنة العامة بشكل خاص.

### الفرع الثاني: رصيد الموازنة العامة بعد فترة الإصلاحات الإقتصادية

لقد شهدت هذه الفترة تغيرات كبيرة لنسبة رصيد الموازنة العامة بالنسبة للنتائج المحلي الإجمالي سواء في الجزائر وفي تونس.

فخلال الفترة 2001/2011 قد شهد رصيد الموازنة العامة للدولة تغيرات كبيرة خصوصا في الجزائر وهو ما إنعكس على تغير نسب رصيد الموازنة العامة بالنسبة للنتائج المحلي الإجمالي ففي سنة 2001 نلاحظ أن الموازنة العامة للدولة في الجزائر قد حققت فائضا وهو ما إنعكس على نسبة رصيد الموازنة بالنسبة للنتائج المحلي الإجمالي حيث بلغت النسبة حوالي 4.01% من النتائج المحلي الإجمالي ، ولكن في تونس نلاحظ النسبة سلبية بسبب عجز الموازنة الذي كانت تعاني منه تونس في تلك السنة حيث تم تقدير حيث تم تقديرا النسبة بـ -2.71% ، أما في سنة 2002 فلقد تقلص العجز و إنعكس ذلك على هذه النسب حيث إنخفضت إلى -1.58% ونفس الشيء بالنسبة للجزائر فلقد إنخفض الفائض في الموازنة وهو ما أدى إلى إنخفاض النسبة إلى 0.23% ، أما في سنة 2003 فلقد شهدت أسعار البترول إرتفاعا وهو ما إنعكس على إرتفاع النسبة فلقد إرتفعت إلى 8.33% ولكن في تونس إرتفع عجز الموازنة العامة للدولة وهو ما أدى إلى نسب سلبية بالنسبة للنتائج المحلي الإجمالي حيث تم تقديرها بـ -3.2% ، وبإنخفاض العجز سنة 2004 إنخفضت قليلا لتصل إلى -1.88% ، أما في الجزائر فلقد

شهدت أسعار البترول إنخفاضا محسوسا وهو ما أدى إلى إنخفاض النسبة إلى 7.12% ولكن مع إرتفاع أسعار البترول سنة 2005 إرتفعت النسبة لتصل إلى 14.67% وهي أعلى نسبة حققها رصيد الموازنة بالنسبة للنتائج المحلي الإجمالي طيلة هذه الفترة وفي الجهة المقابلة إنخفض العجز في تونس لتصل النسبة إلى الناتج المحلي الإجمالي إلى -1.79% في نفس السنة ولكن بعد هذه السنة تدهورت أعار النفط في الأسواق العالمية وهو ما إنعكس سلبا على رصيد الموازنة في الجزائر حيث إنخفضت النسبة سنة 2008 إلى 7.9% أما في تونس فلقد إنخفض عجز الموازنة العامة خلال هذه السنة وهو ما أدى إلى بلوغ رصيد عجز الموازنة العامة للدولة بالنسبة للنتائج المحلي الإجمالي -0.7% ولكن في سنة 2009 وجراء آثار الأزمة المالية العالمية إنقلبت الموازين فبعدها كانت الموازنة العامة تتمتع بفائض أصبحت تعاني من عجز وهو ما أثر على نسبة رصيد الموازنة من الناتج المحلي الإجمالي فلقد بلغت في هذه السنة -0.7% وفي تونس إرتفع العجز الموازني أيضا فارتفعت النسبة بشكل سالب حيث وصلت إلى -2.8% ولكن في سنة 2010 ومع إنخفاض العجز في الموازنة العامة إنخفضت النسبة لتصل إلى -1.3% وهو نفس الشيء بالنسبة للجزائر حيث إنخفضت إلى -1.4% ولكن في سنة 2011 ومع تدهور الأسعار في الأسواق العالمية إرتفع العجز في الموازنة وهو ما أدى إلى وصول النسبة إلى -3.8% بشكل سالب أما في تونس فلقد بلغت نسبة عجز الموازنة بالنسبة للنتائج المحلي الإجمالي إلى -3.1% خلال نفس السنة ، ومن خلال ما سبق يتضح لنا جليا أنه خلال هذه الفترة كانت في معظم السنوات نسبة رصيد الموازنة العامة بالنسبة للنتائج المحلي الإجمالي موجبة في الجزائر جراء الإنتعاش المالي الذي شهدته ما عدا في الفترة الأخيرة شهدت تذبذبا جراء إنخفاض أسعار النفط أما في تونس فلقد كانت نسبة سالبه بنسب مختلفة بإختلاف قيمة العجز ولكن يبقى عجز الموازنة العامة ملازما لها طيلة هذه الفترة.

### المطلب الثاني: المقارنة بين رصيد الموازنة العامة في الجزائر وتونس

لقد شهد رصيد الموازنة العامة في تونس والجزائر تغيرات كبيرة أثر على التوازنات المالية وعلى الوضعية الإقتصادية بشكل عام، فمع بداية الثمانينات من القرن الماضي أصبح عجز الموازنة من أبرز التحديات التي تواجه كل من الجزائر وتونس ، وذلك بسبب إرتفاع المديونية في تونس وفي بداية الثمانينات و مع إنهيار أسعار النفط سنة 1986 أدى ذلك إلى عجز موازني كبير في الجزائر ، لذلك سوف نقوم بمقارنة رصيد الموازنة العامة في الجزائر مع الرصيد في تونس والتعرف على أبرز الأسباب التي تؤثر فيه وذلك خلال فترة الإصلاحات الإقتصادية وبعدها .

### الفرع الأول : رصيد الموازنة العامة خلال فترة الإصلاحات الإقتصادية 2000/1990.

تعتبر فترة الإصلاحات الإقتصادية من أصعب الفترات التي مرت بها كل من الجزائر وتونس وذلك نظرا للظروف الإقتصادية الصعبة التي عاشتها الدولتين ، فلقد تدهورت الحالة الإقتصادية في كل من الجزائر وتونس واإنعكس ذلك على الموازنة العامة للدولة وخصوصا بنهاية فترة الثمانينات ، فإذا تتبعنا رصيد الموازنة العامة خلال هذه الفترة والتي تميزت بدخول كل من الجزائر وتونس في إصلاحات إقتصادية واسعة بمعوية المؤسسات المالية

الدولية نلاحظ أن ما يميزها هو عدم تمكن الجزائر وتونس من تخطي مشكلة عجز الموازنة ، ففي تونس ومنذ 1985 إرتفع عجز الموازنة العامة للدولة بشكل كبير جدا فلقد إنتقل من -424 مليون دولار ليصل إلى -667 مليون دولار سنة 1990 ، ولكن سنة 1993 إنخفض ليصل إلى -395 مليون دولار ولكن تعتبر قيمته كبيرة جدا جراء إرتفاع المديونية الخارجية على تونس وشح مواردها المالية وتزايد نفقاتها العامة رغم الإصلاحات التي بدأت فيها من بداية 1987 ، وفي الجهة المقابلة نلاحظ أن العجز قد قارب 3016 مليون دولار سنة 1993 في الجزائر وهو رقم ضخم إذا ما قورن بالرقم الموجود في تونس ، فالجزائر كانت أيضا في فترة إصلاحات إقتصادية ولكن لم تكن بعيدة عن هزات تغير أسعار النفط وفي سنة 1995 حققت الجزائر في موازنتها العامة جراء إرتفاع أسعار البترول في الأسواق العالمية فائضا بحيث بلغ 591 مليون دولار و إرتفع ليصل 1368 مليون دولار سنة 1996 ولكن في سنة 1997 إنخفض هذا الفائض ليصل 1145 مليون دولار وبالتالي يتضح لنا جليا مدى تأثير رصيد الموازنة العامة بأسعار المحروقات في الأسواق العالمية ، وخلال هذه السنوات الثلاث إرتفع العجز في الموازنة العامة في تونس ، فلقد بلغ سنة 1995 حوالي -575 مليون دولار ليرتفع إلى -615 مليون دولار سنة 1996 ليصل إلى -683 مليون دولار سنة 1997 وهو ما يوضح لنا عدم إستقرار الموارد المالية في تونس وإعتمادها على موارد الإقتراض بشكل كبير ولقد إنخفض عجز الموازنة في سنة 1998 ليصل إلى -83 مليون دولار ولكن مباشرة بعدها إرتفع بشكل قياسي ليصل إلى -452 مليون دولار سنة 1999 و -502 سنة 2000 بحيث ارتفع إرتفاعا كبيرا بسبب السياسة الإنفاقية التي إنتهجتها تونس خلال هذه الفترة من جهة وتقلص الموارد المالية من جهة أخرى وهو ما أدى إلى إرتفاع العجز أما الجزائر وبعدما كانت الموازنة تتمتع بفائض إنقلبت الصورة ليصبح رصيد الموازنة سالبا سنة 1998 وذلك بسبب إنخفاض أسعار البترول حيث وصل عجز الموازنة العامة إلى -1841 مليون دولار ولكن في سنة 1999 إنخفض ليصل إلى -247 مليون دولار بسبب إرتفاع أسعار النفط ولكن لم يلبث طويلا ليرتفع هذا العجز فبلغ -946 مليون دولار سنة 2000 ، ومنه يتبين لنا عدم قدرة تحكّم الجزائر في رصيد الموازنة العامة خلال هذه الفترة بسبب إرتباطها الوثيق بأسعار النفط في الأسواق العالمية ، رغم الإصلاحات الإقتصادية التي قامت بها ومست السياسة الميزانية خصوصا إلا أنها لم تستطع تنمية مواردها المحلية لمجابهة هذا العجز الكاسح، و هو نفس الشيء يتكرر في تونس فرغم الإصلاحات الحثيثة إلا أنها لم تتمكن من التحكّم في إنفاقها الجاري والذي يعتبر ثقلا كبيرا على مواردها المالية التي تعتمد بالدرجة الأولى على الإيرادات الجبائية والتي لم تتمكن من تغطية الإنفاق المتزايد.

#### الفرع الثاني: رصيد الموازنة العامة خلال الفترة 2001/2011.

بعد فترة الإصلاحات الإقتصادية بقي رصيد الموازنة العامة للدولة في الجزائر وتونس غير مستقر، وذلك بسبب بقاء نفس العوامل المؤثرة فيه، ففي الجزائر بقيت الموازنة العامة تعتمد بشكل كبير على إيرادات الجبائية النفطية ، أما تونس تعتمد على الإيرادات الجبائية والإقتراض لذلك بقيت نفس السمات التي تسود رصيد الموازنة العامة سواء في الجزائر أو في تونس ولكن خلال هذه الفترة كان المستفيد الأكبر هي الجزائر بفضل إنتعاش أسعار

البتترول في الأسواق العالمية وهو ما إنعكس إيجابا على رصيد موازنتها العامة بحيث نجد أنه كان موجبا تقريبا طيلة هذه الفترة ، فلقد بلغ فائض الموازنة العامة خلال سنة 2001 مبلغ 2213 مليون دولار ولكن في سنة 2002 إنخفض ليصل إلى 132 مليون دولاروا يرتفع سنة 2003 إلى ما يقارب 5665 مليون دولار وواصل الإرتفاع إلى غاية سنة 2008 بحيث قدر الفائض في الموازنة بحوالي 13562 مليون دولار بعدما كان 6314 مليون دولار سنة 2007 و 16501 مليون دولار سنة 2006 ، كانت كل هذه الفوائض بسبب إرتفاع أسعار النفط في الأسواق العالمية وهو ما إنعكس إيجابا على إرتفاع الموارد المالية للجزائر ، ولكن بعد الأزمة المالية 2008 تأثرت الأسواق العالمية للنفط سلبا وهو ما إنعكس على أسعار النفط فلقد إنخفضت بشكل محسوس وهو ما أدى إلى تغيير الفائض إلى عجز فلقد وقعت الموازنة العامة في الجزائر في عجز سنة 2009 قدر -9757 مليون دولار ثم إنخفض إلى -2266 مليون دولار سنة 2010 ليرتفع إلى -7467 مليون دولار سنة 2011 ، وبالتالي من خلال تتبع رصيد الموازنة العامة في الجزائر خلال هذه الفترة نجد أنه غير مستقر بسبب عدم إستقرار الظروف الخارجية عموما وأسعار النفط بالتحديد ، وعندما نقوم بتتبع رصيد الموازنة العامة في تونس نلاحظ أنه غير مستقر أيضا خلال هذه الفترة ولكن ما يميزه أنه رصيد سالب بحيث بلغ العجز سنة 2001 مقدار - 544 مليون دولار لينخفض سنة 2002 إلى -367 مليون دولار ولكن في سنة 2003 إرتفع ليصل إلى -814 مليون دولار وواصل إنخفاضه بحيث قدر سنة 2008 ب- 322 مليون دولار بعدما كان - 672 م د سنة 2007 و قدر ب -517 مليون دولار سنة 2005 ولكن في سنة 2009 إرتفع إرتقاعا كبيرا حيث وصل إلى -1200 مليون دولار ولكن سنة 2010 إنخفض ليصل -555 مليون دولار ليرتفع سنة 2011 بشكل كبير فلقد بلغ 1420 مليون دولار وهو ما يبين لنا عدم إستقرار الوضع المالي في تونس بسبب الكثير من العوامل وخصوصا العوامل المؤثرة في الإيرادات العامة للدولة، والإستقرار الإقتصادي والسياسي ، وعموما يمكن القول أن الجزائر وتونس رغم الإصلاحات الإقتصادية التي قامت بها إلا أن ذلك لم يكن علاجا فعالا لمعالجة مشكل العجز الموازي وذلك نظرا لهشاشة الإيرادات العلة التي تعتمد عليها الموازنة العامة في الدولتين ففي الجزائر تتحكم فيها الإيرادات النفطية أما في تونس فنتحكم فيها الإيرادات الجبائية الغير كافية والقروض بجميع أنواعها.

و الجدول الموالي يبين تطور عجز الموازنة في الجزائر و تونس خلال الفترة 2011/1995



## المطلب الثالث : المقارنة بين مصادر تمويل العجز الموازي في الجزائر وتونس

منذ إنفجار مشكلة عجز الموازنة العامة في الجزائر وتونس تنوعت مصادر تمويله وذلك من فترة لأخرى ، ولكن الغالب على كيفية تمويل هذا العجز هو اللجوء إلى استعمال الإيرادات غير العادية في عملية تمويل العجز ، إضافة إلى ذلك نلاحظ إختلاف في مصادر التمويل بين الجزائر وتونس وذلك بإختلاف مكونات الإيرادات العامة وهيكلتها ، وكما أشرنا سابقا أنه بإعتبار الجزائر دولة نفطية فإنها في الغالب ما تعتمد على فوائضها المالية في تغطية العجز ، أما تونس فتعتمد بشكل كبير على الإقتراض بكل أنواعه من أجل تمويل عجز موازنتها وسوف نحاول المقارنة بين كيفية تمويل العجز في كل من الجزائر وتونس.

## الفرع الأول: تمويل العجز خلال فترة الإصلاحات الإقتصادية 1999/1990.

تعتمد الجزائر في تمويلها لعجز الموازنة العامة للدولة على الفوائض المالية التي حققتها من الإيرادات النفطية ، إضافة إلى ذلك تلجأ إلى مصادر التمويل المحلية، أما تونس تعتمد بشكل كبير على الإقتراض الداخلي من أجل تمويل عجز الموازنة العامة للدولة ، بحيث تعتبر التمويل الداخلي السمة الغالبة على تمويل عجز الموازنة العامة للدولة .

ففي مطلع التسعينات كانت نسب الإعتماد على تمويل العجز الموازي من مصادر داخلية تفوق 65% أما مصادر التمويل الخارجية فلا تتعدى 35% ونفس الشيء بالنسبة للجزائر فتعتمد بنسبة 98% على التمويل المحلي و 2% على التمويل الخارجي ولكن مع تفاقم العجز تكون المصادر الداخلية غير كافية لتمويل العجز لذلك تلجأ إلى المصادر الخارجية و هنا نلاحظ أنه في سنة 1993 بلغت نسبة الإعتماد على المصادر الخارجية في الجزائر حوالي 10% و 90% على المصادر المحلية أما في تونس فلقد إرتفعت النسبة بشكل كبير جراء العجز المتراكم في موازنتها حيث وصلت النسبة إلى حوالي 41% أما التمويل الداخلي فبلغت نسبته حوالي 59% وعموما فإن الجزائر كانت تعتمد على فوائضها المالية في تمويل عجز موازنتها العامة فنلاحظ أن العجز في الموازنة يظهر في سنوات ويختفي في سنوات لذلك غالبا ما تعتمد على الفوائض المالية التي تمتلكها من أجل تمويل العجز .

إضافة إلى ذلك نلاحظ أن الجزائر تعتمد بشكل كبير على الإقتراض من الجهاز المصرفي أو مصادر أخرى من أجل تمويل العجز، أما في تونس فتعتمد بشكل كبير على الإقتراض من القطاع الخاص والإقتراض الخارجي إضافة إلى ذلك تعتمد على الإقتراض من السلطات النقدية ففي سنة 1990 بلغ حجم الإقتراض من القطاع الخاص 368 مليون دينار تونسي أما الإقتراض من السلطات النقدية فبلغ 25.8 مليون دينار تونسي ، ويحتل الإقتراض الخارجي وزنا كبيرا بحيث بلغ 191.7 مليون دينار في نفس السنة أما في سنة 1991 فلقد بلغ الإقتراض من القطاع الخاص 464.2 مليون دينار وارتفع الإقتراض الخارجي ليصل إلى 285.7 مليون دينار تونسي أما الإقتراض من السلطات النقدية فبلغ -45 مليون دينار ، أما في سنة 1996 فبلغ -116.6 مليون دينار تونسي ، أما الإقتراض من القطاع الخاص فبلغ 189.2 مليون دينار تونسي في حين إرتفع الإقتراض

الخارجي إلى 526.4 مليون دينار تونسي ليصل لسنة 1997 إلى 542.4 مليون دينار ، أما الإقتراض من القطاع الخاص فقد بلغ 238.8 مليون دينار ، أما الإقتراض من السلطات النقدية فلقد قدر بـ 22 مليون دينار وبلغت قيمته سنة 1998 حوالي 10 مليون دينار أما الإقتراض الخارجي فبلغ 10 مليون دينار والإقتراض من القطاع الخاص فبلغ 71.5 مليون دينار وهو ما يبين إنخفاض عجز الموازنة ، ولكن مباشرة سنة 1999 فلقد ارتفع عجز الموازنة العامة في تونس ليتم تمويله بالتركيز على الإقتراض الخارجي بقيمة 394.6 مليون دينار أما الإقتراض من القطاع الخاص فبلغت قيمته 215.5 مليون دينار ، أما الإقتراض من السلطات النقدية فتقدر بـ 2 مليون أما الجزائر فلقد مولت العجز خلال هذه السنة عن طريق التمويل البنكي بـ 64.4 مليار دينار أما التمويل غير البنكي فبلغت قيمته بـ 24.7 مليار دينار أما التمويل الخارجي بـ 72.6 مليار دينار ، ومنه نلاحظ أن تونس إعتدت خلال هذه الفترة على الإقتراض من القطاع الخاص ثم الإقتراض الخارجي وبعدها تعتمد على الإقتراض من السلطات النقدية أما الجزائر ، فتعتمد بالدرجة الأولى على الفوائض المالية والتمويل البنكي وغير البنكي والتمويل الخارجي.

#### الفرع الثاني: تمويل العجز خلال الفترة 2011/2000

خلال هذه الفترة لم تعان الجزائر من مشكلة العجز بل تمتعت بفوائض مالية في موازنتها العامة بسبب إرتفاع أسعار النفط في الأسواق العالمية ، فلقد إستحدثت وسيلة جديدة ذكرناها سابقا وهي صندوق ضبط الإيرادات بحيث تعتمد على الصندوق في تمويل عجز الموازنة العامة للدولة وفي تسديد مديونيتها ، لذلك خلال هذه الفترة لم تواجه مشكلة تمويل عجز الموازنة فمنذ سنة 2000 والموازنة العامة تحقق فوائض سنة تلو الأخرى ، فلقد بلغ الفائض سنة 2000 حوالي 400 مليار دينار ليصل سنة 2005 إلى 10306 مليار دينار وانخفض سنة 2007 ليصل إلى 579.3 مليار دينار أما سنة 2008 فلقد إرتفع إلى 999.5 مليار دينار .

ولكن جراء الأزمة المالية العالمية إنخفضت أسعار النفط ما أثر على رصيد الموازنة العامة للدولة ، لذلك وقعت الموازنة العامة في الجزائر في عجز قدر بحوالي -570 مليار سنة 2009 وانخفض إلى -74 مليار دينار سنة 2010 ثم إلى -28 مليار دينار سنة 2011 ونجم جراء تذبذب أسعار النفط وهو ما إنعكس على السياسة الميزانية في الجزائر خلال السنوات الأخيرة حيث إنتهجت الجزائر سياسة ميزانية حذرة ، وعموما تم تمويل هذا العجز عن طريق الفوائض المالية الموجودة في صندوق ضبط الإيرادات والذي يتمتع بفوائض مالية معتبرة ، بحيث قامت الجزائر من خلال هذه الفوائض المسبق لمديونيتها الخارجية وهو ما حسن من وضعية المؤشرات الإقتصادية الكلية.

أما تونس فخلال هذه الفترة قد إعتدت بشكل كبير على التمويل الداخلي الصافي فقد بلغت قيمته سنة 2003 بـ 206 مليون دينار أما التمويل الخارجي فبلغت قيمته بـ 808 مليون دينار وارتفعت قيمة التمويل الداخلي الصافي إلى 593.5 مليون دينار تونسي سنة 2004 ، أما التمويل الخارجي فلقد إنخفض إلى 206.6 مليون دينار لوتقع سنة 2005 إلى 316.3 مليون دينار أما التمويل الداخلي فلقد ارتفع ليصل إلى 646.9 مليون دينار

تونس ، ولقد إرتفع بشكل كبير سنة 2006 جراء إرتفاع عجز الموازنة ليصل إلى 1497.9 مليون دينار ، أما في سنة 2007 فلقد إنخفض إلى 1933 مليون دينار تونسي أما التمويل الخارجي الصافي فبلغت قيمته -428.5 مليون دينار لتصل قيمته سنة 2010 إلى -230.1 مليون دينار أما التمويل الداخلي الصافي فقدر بـ 1022.3 مليون دينار لترتفع قيمته سنة 2011 إلى حوالي 1280.7 مليون دينار تونسي وفي الجهة المقابلة بلغ التمويل الخارجي حوالي 400 مليون سنة 2010 وبالتالي يتبين أن تونس أهم المصادر الرئيسية التي تعتمد عليها في تمويل عجز موازنتها هي التمويل الداخلي والتمويل الخارجي ، وتعتمد بشكل كبير على التمويل الداخلي ، أما الجزائر فلقد إعتدت على فوائضها المالية في تمويل عجز موازنتها خصوصا مع ظهور صندوق ضبط الموارد الذي يعتبر وسيلة فعالة لمعالجة عجز الموازنة لما يحتويه من فوائض مالية معتبرة خلال هذه الفترة.

## خلاصة الفصل

لقد تناولنا في هذا الفصل المقارنة بين سياسة الميزانية في الجزائر وتونس وذلك بالتطرق إلى كل الأوجه التي تمس أدواتها، فلاحظنا انه رغم التقارب بين ملامح سياسة الميزانية في الجزائر وتونس خلال مرحلة الإصلاحات الاقتصادية إلا أنها لا تتشابه تماما خلال الفترة التي تلت الإصلاحات وذلك بسبب التغيرات المختلفة التي مرت بها الدولتين وعموما يمكن إجمال أهم الاستنتاجات فيما يلي:

- 1- تأثر موارد الموازنة العامة في كل من تونس والجزائر على السياسة الانفاقية ويظهر لنا ذلك من خلال نسبة الإنفاق العام من الناتج الداخلي الخام فلقد لاحظنا مدى تأثر هذه النسبة بارتفاع وانخفاض موارد الموازنة .
- 2- يستحوذ الإنفاق الجاري على النصيب الأكبر من النفقات العامة وذلك على حساب الإنفاق الاستثماري والذي كانت تضحي به الدوائين من اجل المحافظة على نفس مستوى الإنفاق العام.
- 3- رغم قيام الجزائر وتونس بالإصلاحات الاقتصادية إلا انه لم تتخف نسبة الإنفاق العام بشكل كبير بسبب الالتزامات الكبيرة للدولتين والذي اثر كثيرا على تنامي حجم الإنفاق العام والذي كان في معظمه إنفاقا جاريا .
- 4- رغم توجه الجزائر وتونس للنهوض بالتنمية الاقتصادية إلا أن الإنفاق الاستثماري بقي محتثما بالمقارنة مع الإنفاق الجاري وهو ما مثل عبئا على الموازنة العامة للدولتين .
- 5- تنقسم الإيرادات العامة في تونس الى إيرادات ذاتية إيرادات الاقتراض بحيث يكمل كل إيراد الآخر فلقد استطاعت تونس تنمية إيراداتها الضريبية عن طريق الإصلاحات المتواصلة فأصبح هذا المورد من الموارد الرئيسية الذي ينعش إيرادات الموازنة العامة فأصبح في تنامي مستمر لا يمكن للموازنة الاستغناء عليه.
- 6- أما موارد الاقتراض فتعتبر الملجأ الثاني والمكمل لإيرادات الموازنة في تونس بحيث نلاحظ عدم قدرة تونس الاستغناء عليها في كل السنوات ولكم بنسب مختلفة بحيث تعتمد على الاقتراض الداخلي بشكل كبير .
- 7- كما الجزائر فتقسم إيراداتها الى إيرادات عادية وإيرادات الجباية البترولية فرغم الإصلاحات الحديثة لتنمية الإيرادات العادية إلا أنها تبقى محتثمة إذا ما قورنت بإيرادات الجباية البترولية بحيث أصبحت هذه الأخيرة المسيطرة على الموازنة العامة في الجزائر .
- 8- لقد نجحت تونس في إصلاح نظامها الضريبي اكثر من الجزائر ويظهر لنا ذلك من خلال الإيرادات المعتمدة للضرائب في تونس اذا ما قارناها بالجزائر .
- 9- لم تستطع تونس القضاء والتخفيف من عجز الموازنة العامة للدولة بحيث اصبح ملازما لها وذلك منذ فترة زمنية طويلة بسبب تزايد حجم نفقاتها من جهة وشح موارها المالية من جهة اخرى.
- 10- يتوقف طبعة رصيد الموازنة العامة في الجزائر على حجم إيرادات الجباية البترولية والتي تتحكم فيها أسعار النفط في الأسواق العالمية .
- 11- تعتبر الإيرادات العامة في الجزائر وتونس هشة لعدم تمكنها من مسايرة تنامي الانفاق العام من جهة و لعدم ديمومتها وغزارتها من جهة أخرى لأنها لا تعتمد على مصادر ثابتة ومستقرة وهو ما يؤثر سلبا على أداء الموازنة العامة.



# الخاتمة العامة



## الخاتمة العامة

### 1. الخلاصة العامة

لقد تناولنا في هذه الدراسة كل الجوانب النظرية والتطبيقية والمتعلقة بالسياسة الميزانية وعجز الموازنة العامة للدولة، فلقد حاولنا إسقاط الجوانب النظرية وتشخيصها على أرض الواقع من خلال إسقاط الدراسة على الجزائر وتونس والقيام بعملية المقارنة بين الدولتين.

فلقد قمنا بالتطرق إلى مفهوم السياسة الميزانية و ما هي أهم التعاريف لها بحيث تجمع كل التعاريف على أنها أداة و وسيلة من وسائل السياسة الاقتصادية التي تستعملها الدولة من أجل الوصول إلى تحقيق أهدافها المرجوة فعلا، فالسياسة الميزانية تعتبر من أبرز السياسات الاقتصادية التي لها فعالية وتأثير كبير على الوضعية الاقتصادية، فلقد زاد الاهتمام بها منذ انفجار أزمة الكساد فأثبتت نجاعتها في حل المشاكل الاقتصادية خصوصا وأنها هي المحرك الأساسي للاقتصاد الوطني، عن طريق تفعيل الطلب الكلي بواسطة السياسة الانفاقية فأدواتها المستخدمة تسمح لها أن تكون سياسة مرنة تتماشى مع الظروف الاقتصادية لأي دولة، بحيث يمكن استخدامها من أجل التأثير على الكثير من المتغيرات الاقتصادية، لذلك غالبا ما تعتمد عليها الدول سواء كانت دولا متقدمة أو دولا نامية كوصفة علاجية للاختلالات التي تواجهها ومهما كان نوعها، فلقد أثبتت دورها الفعال في علاج الكثير من الأزمات الاقتصادية عبر الزمن، فنجاحها وسرعة علاجها للزمات الاقتصادية يتوقف على كيفية استخدامها من جهة وعلى طبيعة البيئة الاقتصادية للدولة من جهة أخرى وعلى المشكلة المراد علاجها من جهة أخرى.

فمن بين المشاكل الاقتصادية التي تعاني منها معظم الدول سواء كانت متقدمة أو نامية هي مشكلة العجز الموازني والذي ظهر منذ تخطى الدول عن القاعدة الكلاسيكية وهي توازن الموازنة فلقد أصبحت الدول تعتمد خلق العجز في موازنتها لتحقيق أهدافها المختلفة ثم بعد ذلك تقوم بعلاج هذا العجز فيما بعد، ولكن في الأساس يعتبر أسلوب قريب للمجازفة بشكل كبير لأنه قد يؤدي إلى عواقب وخيمة وقد يتراكم هذا العجز ولا تستطيع معالجته، إضافة إلى ذلك ومع تزايد حجم المديونية أصبحت الدول تعاني بشكل كبير من عجز في موازنتها العامة خصوصا مع ندرة وشح وقلة الموارد التي تمول نفقاتها العامة فهناك الكثير من الدول تلجأ إلى الإيرادات غير العادية وخصوصا الإصدار النقدي الجديد وهو ما يؤدي بها لمعالجة العجز بالعجز، أو اللجوء إلى الاقتراض فيولد ذلك مشكلة المديونية، وكذلك أصبح من الضروري انتهاج سياسة محكمة تتجنب من خلالها الدول الوقوع في مشكلة

العجز الموازني وأصبحت السياسة الميزانية من أبرز السياسات التي تنتهجها الدول لتخفيف معالجة العجز الذي تعاني منه، فتؤثر في أدواتها سواء في السياسة الانفاقية أو السياسة الضريبية من أجل أن تسيطر على نفقاتها وتوجيهها توجيهها صحيحا وسليما، وتقوم بتنمية إيراداتها لتتمكن من تغطية وتلبية حجم الإنفاق العام.

و توصلنا إلى انه من أهم الركائز الأساسية لعمل السياسة الميزانية هي تفعيل السياسة الانفاقية وتوجيهها توجيهها سليما سواء عن طريق ترشيد النفقات أو تخفيضها يعطي نتائج فعالة في معالجة عجز الموازنة العامة، فمن بين الأسباب الرئيسية لارتفاع عجز الموازنة العامة هو الإفراط في النفقات الاستهلاكية والابتعاد عن الإنفاق الاستثماري لذلك تعتمد السياسة الانفاقية الرشيدة في إعادة توجيه الإنفاق العام إلى القطاعات المنتجة والابتعاد تدريجيا عن التركيز عن النفقات الاستهلاكية.

أما الر كيزة الأخرى للسياسة الميزانية فهي تنمية الإيرادات العامة للدولة، فاعتماد الدولة على موارد غير متجددة وغير مستقرة يؤدي إلى عدم استقرار وضعية الموازنة العامة للدولة بحيث تصبح معرضة للهزات الاقتصادية وذلك لأدنى الأسباب التي يمكن أن تحدث، فتقوية السياسة الضريبية وتفعيلها من ابرز النقاط الرئيسية التي تركز عليها السياسة الميزانية ويكون ذلك بواسطة بناء نظام ضريبي قوي وفعال تكون عوائده الضريبية معتبرة ويمكن الاعتماد عليه ويكون ذلك بالعمل الجاد على جعله مرنا ويتماشى مع الظروف الاقتصادية من جهة ويحارب التهرب الضريبي من جهة أخرى، وبالتالي يمكن أن يؤدي وظيفته على أكمل وجه.

و من الأسس الأخرى التي تعمل سياسة الميزانية على إرسائها هي الابتعاد عن الإيرادات غير العادية لما لها من آثار اقتصادية على الدول وخصوصا الإصدار النقدي الجديد والاقتراض الخارجي، ومنه ومع الاستخدام الصحيح والحكيم لسياسة الميزانية يمكن معالجة العجز في الموازنة العامة للدولة بحيث تستخدم آلياتها على حسب الوضعية الاقتصادية للدولة وبالتالي سوف تحقق نتائج جد مرضية ومنه لابد من الدراسة المعمقة لكيفية استخدام أدوات السياسة الميزانية وتكييفها مع الواقع الاقتصادي للدولة من أجل أن تعطي نتائج جيدة، وأن استخدامها غير المدروس والعشوائي يؤدي لنتائج سلبية وعكسية وتتولد عليها آثار ا غير مرغوب فيها فعوض القيام بعلاج العجز تتولد عنها آثار ا أخرى تنعكس على الأداء الاقتصادي.

ففي الجزائر نلاحظ انه وبسبب الاستخدام غير الصحيح لسياسة الميزانية في فترة الانتعاش المالي الذي عاشته في السبعينات من القرن الماضي جراء ارتفاع أسعار البترول تمادت وبالغت في التوسع في الإنفاق العام دون وضع تقديرات عما سيحدث في المستقبل، حيث أنه في فترة من الفترات وبالتحديد في سنة 1986 انخفضت

أسعار البترول ومباشرة بعد ذلك وقعت في أزمة اقتصادية حادة، وهو ما بين هشاشة الوضع المالي للجزائر، والسبب في ذلك هو عدم التخطيط المحكم للسياسة الميزانية المنتهجة، فكانت الجزائر تعتمد على تغطية نفقاتها على الإيرادات البترولية وعلى الإصدار النقدي الجديد وهو ما زاد من تعقيد الأزمة وتدهور الوضع المالي، وبالتالي مباشرة بعد انخفاض أسعار البترول انفجرت الأزمة بكل مؤشراتنا حيث ارتفعت نسب التضخم جراء التمويل التضخمي وانخفضت احتياطات الصرف وارتفعت نسب البطالة وارتفع حجم العجز في الموازنة العامة وازداد العجز في ميزان المدفوعات، وهو ما يدل على ارتباط كل هذه المؤشرات ببعضها البعض وان عجز الموازنة هو منبع الأزمة الاقتصادية.

لذلك لم تجد الجزائر أي مخرج إلا اللجوء للاقتراض الخارجي لتمويل احتياجاتها المالية حيث عقدت عدة اتفاقات مع صندوق النقد الدولي كان أولها سنة 1989 ومنذ تلك الفترة دخلت الجزائر في عملية إصلاحات واسعة وعميقة مع المؤسسات المالية الدولية حيث استمرت هذه الإصلاحات إلى غاية 1998، حيث صاحبها تغييرات كبيرة على المستوى الاقتصادي و ما ميز هذه المرحلة هو دخول الجزائر إلى اقتصاد السوق وهو ما أرغمها على تغيير كل سياساتها من أجل أن تتماشى مع هذه المرحلة، فلقد قامت بإصلاحات كبيرة مست سياستها الاقتصادية وخصوصا السياسة الميزانية، فقامت بترشيد الإنفاق العام من خلال مراجعة سياسة نفقات التسيير ونفقات التجهيز وباشرت في العديد من الإصلاحات في جانب السياسة الضريبية ولقد جاءت هذه الإصلاحات بنتائج مقبولة، و انخفض العجز في الموازنة العامة بدرجة كبيرة واستطاعت أن تصلح العديد من المؤشرات الاقتصادية، وذلك بانتهاج سياسة ميزانية انكماشية وخصوصا ما تعلق بالسياسة الانفاقية.

ولكن بعد هذه الفترة ومنذ بداية 1999 انتعشت أسعار البترول في الأسواق العالمية وهو ما زاد من إيراداتها واثرت ذلك مباشرة على سياستها الميزانية وبالتحديد السياسة الانفاقية، حيث باشرت في تنفيذ برامج تنموية واسعة وازدادت نفقاتها بشكل كبير جراء الفوائض المالية، حيث أصبحت الموازنة العامة تتمتع بفائض معتبر وهو ما أدى إلى إنشاء صندوق ضبط الإيرادات لكي يقوم بمهمة تسيير تلك الفوائض، ولكن ما يمكن الحكم عليه أن هذه الفوائض هي التي تتحكم بشكل كبير في تسيير ووضع القواعد الرئيسية للسياسة الميزانية بحيث ورغم الإصلاحات التي مست كل مكونات السياسة الميزانية إلا أن الموازنة العامة بقيت تعتمد على إيرادات الجباية البترولية، فمع تدهور أسعار البترول منذ 2009 ولو بشكل ضعيف أثر على السياسة الميزانية حيث راجعت الجزائر سياستها الميزانية و أصبحت سياسة حذرة حيث قلصت في الآونة الأخيرة من نفقاتها رغم مواصلتها لتنفيذ المشاريع التنموية.

أما بالنسبة في تونس فلقد تناولنا سياسة الميزانية في الجمهورية التونسية وكيفية استعمالها في علاج الاختلالات على مستوى الميزانية العامة للدولة، وذلك بالتطرق لتعريف الموازنة العامة وخصائصها بحيث نستخلص أن القانون الأساسي للموازنة العامة 2004 هو الذي يحدد معالمها الرئيسية إضافة إلى مجلة المحاسبة العمومية، فهما مرجعين رئيسيين يحددان الأطر والقواعد الأساسية للموازنة العامة في تونس، فتناولنا مبادئها والمراحل التي تمر بها وكيفية الرقابة عليها ووجدنا أن كل هذه القواعد تتطابق مع القواعد العامة للموازنة، وبعد ذلك تطرقنا إلى سياسة الميزانية في تونس خلال فترة الإصلاحات الاقتصادية وهو ما انعكس على مسارها بحيث تناولنا مضمون الإصلاحات وانعكاساتها على السياسة الانفاقية وعلى السياسة الضريبية، وقمنا بمتابعة وضعية الموازنة وتحليلها خلال تلك الفترة، واستطاعت تونس أن السيطرة على تفاقم العجز وذلك بالتحكم في سياستها الانفاقية وتفعيل إيراداتها بتنشيط النظام الضريبي، بحيث قامت بتغيير جذري في مسار اقتصادها لدخولها في اقتصاد السوق و الخصخصة وتحرير التجارة الخارجية، كل هذه المتغيرات غيرت الكثير في السياسات الاقتصادية عموما والسياسة الميزانية خصوصا، وبعدها قمنا بدراسة مسار السياسة الميزانية بعد فترة الإصلاحات الاقتصادية وتناولنا بالتحليل كل أدوات السياسة الميزانية وكيفية استخدامها في علاج عجز الموازنة العامة للدولة ونوعية سياسة الميزانية المنتهجة خلال هذه الفترة .

والملاحظ أن رصيد الموازنة كان يسوده عجز ولكن بدرجات متفاوتة حيث كانت تونس تسعى دائما لتخفيف حجم العجز الموازني لكي لا ينعكس سلبا على مؤشرات الاقتصاد الوطني، لذلك واصلت تونس عملية الإصلاحات الاقتصادية لبناء اقتصاد قوي يكون ذو مناعة ضد الهزات الاقتصادية وذلك بانتهاج سياسة ميزانية متماسكة تتماشى مع السياسات الاقتصادية الأخرى، بحيث استطاعت أن تتحكم في حجم العجز خلال هذه الفترة إلى غاية حدوث الأزمة السياسية، أين أثرت هذه الأخيرة على الوضعية الاقتصادية عموما ووضعية الميزانية خصوصا .

ولقد ارتفع العجز في الموازنة العامة للدولة ارتفاعا كبيرا خصوصا ما بين سنتي 2009 و 2010 وهو ما أدى بها للجوء لاستخدام أداة من أدوات السياسة الميزانية وهي الاقتراض الخارجي لتمويل احتياجاتها، وقامت بعقد اتفاق مع صندوق النقد الدولي في السادس الأول من 2013 لكي تغطي احتياجاتها المالية وبالتالي نلاحظ انه ورغم تمكن تونس من تسيير سياستها الميزانية خلال الفترة السابقة بشكل جيد إلا أن الموازنة العامة لم تستطع الصمود أمام الهزات المالية وذلك لضعف الاحتياطات الرسمية وعدم قدرة تغطية النفقات المتعاظمة بشكل مستمر ومتواصل.

## II. نتائج البحث

ومن خلال كل هذه المحطات التي توقفنا عندها توصلنا إلى الكثير من النتائج يمكن إجمالها فيما يلي:

**1-** تعتبر عشرية الثمانينيات نقطة تغير للسياسة الميزانية في الجزائر وتونس بعد انفجار أزمة المديونية وتفاقم عجز الموازنة العامة للدولة، بحيث شهدت فترة الإصلاحات الاقتصادية تغيرات في السياسة الميزانية من خلال إتباع الجزائر وتونس لبرامج الإصلاحات الاقتصادية بدعم من المؤسسات المالية الدولية ويتضح هذا التحول في السياسة الميزانية من خلال التزام الجزائر وتونس بالانضباط المالي في سياستها الانفاقية والعمل على تطبيق سياسات التكيف الهيكلي من أجل تصحيح الاختلالات الاقتصادية.

**2-** من خلال السياسات التصحيحية التي قامت بها الجزائر وتونس انخفضت نسب نمو الإنفاق العام خلال مرحلة الإصلاحات بنسب متفاوتة وتمكنهما من التحكم في نفقات التسيير ونفقات التجهيز بشكل ملحوظ خلال فترة الإصلاحات وهو ما انعكس إيجاباً على رصيد الموازنة العامة.

**3-** قيام الجزائر وتونس بإصلاحات واسعة وشاملة للقطاع الضريبي من أجل تحسين أداء الإيرادات الضريبية بحيث ارتفعت الإيرادات الضريبية بشكل ملحوظ ومحسوس. ويظهر لنا ذلك بشكل أكبر في تونس فقد استطاعت تطوير نظامها الضريبي وتوسع القاعدة الضريبية وارتفاع الأداء للإدارات الضريبية، أما بالنسبة للجزائر فرغم الإصلاحات التي شملت النظام الضريبي بشكل عام إلا أنها لم تستطع التحكم في التهرب الضريبي والذي يعتبر من بين الأسباب الرئيسية في ضعف إيراداتها الضريبية.

**4-** يعتبر عجز الموازنة العامة للدولة في كل من تونس والجزائر من أهم الأسباب التي تؤدي لمشاكل اقتصادية أخرى مثل ارتفاع نسب التضخم والبطالة وانخفاض نسب النمو الاقتصادي فهذا المؤشر يؤثر على أداء المؤشرات الاقتصادية.

**5-** استطاعت الجزائر وتونس إصلاح العديد من النقاط السوداء في اقتصادهما عن طريق انتهاج سياسات تصحيحية هيكلية مست الهيكلة الاقتصادية لها وهو ما أثر إيجاباً على الاقتصاد الوطني وعلى وضعيتهما المالية بحيث نجد أن سياسة الميزانية لكلا الدولتين متشابهتين خلال فترة الإصلاحات لإتباعها مجريات الإصلاح برقابة المؤسسات المالية الدولية.

**6-** تختلف نسب العجز بين الجزائر وتونس وذلك بسبب اختلاف طبيعة وهيكل الإيرادات من جهة والسياسة الانفاقية من جهة أخرى في كل دولة.

**7-** استطاعت تونس وبفضل الإصلاحات الحديثة والمتواصلة ترشيد نفقاتها وتنمية مواردها وبالتالي التحكم في نسبة عجز الموازنة العامة من خلال انتهاج سياسة ميزانية تتماشى مع ظروفها الاقتصادية.

**8-**يرتكز تمويل عجز الموازنة العامة للدولة في تونس على الضرائب والاقتراض بكل أنواعه بحيث غالبا ما تلجا إلى توزيع الأعباء بين الاقتراض الداخلي و الاقتراض الخارجي وهو ما يجعلها معرضة لتزايد المديونية العامة.

**9-** رغم أن تونس استطاعت إنشاء قاعد ضريبية جيدة تدعم إيرادات الموازنة، إلا انه ومع الأزمة الأخيرة لم تستطع الموازنة الصمود أمام الهزات المالية بحيث لجأت مرة أخرى إلى صندوق النقد الدولي للاقتراض، لذلك نستنتج انه رغم الإيرادات الضريبية المعتبرة إلا أن تونس تبقى تعتمد في تمويلها لعلاج عجز الموازنة على الاقتراض بشكل رئيسي وهو الأمر الذي يجعلها دوما معرضة لهزات مالية واقتصادية.

**10-** تحول مسار سياسة الميزانية في الجزائر بعد الإصلاحات الاقتصادية من سياسة انكماشية لسياسة توسعية، وذلك جراء انتعاش أسعار البترول فأصبحت تنتهج سياسة انفاقية توسعية من اجل تمويل المشاريع التنموية التي تقوم بتجسيدها، ومنه يتضح لنا جليا انه من الركائز الأساسية التي تعتمد عليها سياسة الميزانية في الجزائر هي حصيله الإيرادات من الجباية البترولية فهي تؤثر بشكل كبير على السياسة الانفاقية وهو ما يؤثر على مسار السياسة الميزانية.

**11-** اعتماد الجزائر على العجز المقصود من اجل تلبية احتياجات مشاريعها التنموية وتسوية هذا العجز عن طريق صندوق ضبط الإيرادات ، فهو يلعب دورا كبيرا في تسوية وضعية الموازنة العامة للدولة واستهلاك الدين العام، فلقد استطاعت الجزائر من خلال الفوائض المالية التسديد المسبق لديونها.

**12-** رغم الاستقرار الاقتصادي الذي شهدته الجزائر منذ سنة 2000 إلا أن الإيرادات العامة لازالت تعتمد بشكل رئيسي على الإيرادات من الجباية البترولية رغم تشجيع القطاعات الإنتاجية الأخرى إلا أن مساهمتها بقيت محتشمة ، ويظهر لنا ذلك من خلال العجز في الموازنة العامة منذ سنة 2009 بسبب تذبذب أسعار النفط في الأسواق العالمية.

### III. نتائج اختبار الفرضيات:

بعد اختبار الفرضيات كانت نتائجها كما يلي:

**1-** تعتبر سياسة الميزانية من ابرز السياسات الاقتصادية الفعالة في علاج عجز الموازنة العامة للدولة ، بحيث أثبتت نجاعتها منذ أزمة الكساد العظيم ، فهي وسيلة فعالة لاستعادة التوازن المالي والوصول لتحقيق مختلف الأهداف الاقتصادية ، فلقد أخذت سياسة الميزانية مكانتها منذ تلك الفترة وتطور دورها مع التطور الاقتصادي، بحيث أصبحت تعتمد عليها الدول لتحقيق أهدافها وعلاج اختلالاتها الهيكلية عموما وعجز الموازنة خصوصا.

2- من اجل علاج عجز الموازنة العامة يتم استخدام أدوات سياسة الميزانية، فيتم التأثير في الانفاق العام سواء بترشيده أو تخفيضه من جهة أو زيادة الإيرادات العامة من جهة أخرى، فاستعمال هذه الأدوات بمختلف الآليات يؤدي إلى علاج عجز الموازنة العامة للدولة، ويكون التأثير في هذه الأدوات على حسب الوضعية الاقتصادية للدولة، وهو ما تبين لنا فعلا من خلال الدراسة النظرية عموما وفي الفصل الثالث خصوصا .

3- إن من الأسباب الرئيسية للإصلاحات الاقتصادية هو استعادة التوازنات الاقتصادية الكلية، وهو ما حصل فعلا في الجزائر وتونس، فلقد دخلت تونس في إصلاحات كبيرة بمعية ص ن د منذ 1986 من اجل استعادة التوازنات المالية ونفس الشيء بالنسبة للجزائر والتي دخلت هي الأخرى في اتفاق مع صندوق النقد الدولي سنة 1989 الى غاية 1998 من اجل استعادة توازنها المالية ومنه نلاحظ أن الهدف الرئيسي للإصلاحات الاقتصادية عموما وإصلاح السياسة الميزانية خصوصا هو تحقيق التوازن المالي.

4- إن فعالية أدوات السياسة الميزانية تختلف من دولة لأخرى، وذلك حسب الوضعية الاقتصادية لكل دولة وهو ما توصلنا إليه من خلال دراستنا للجزائر وتونس فاعتماد الجزائر على إيرادات الجباية البترولية اثر على مكانة الإيرادات العادية، لذلك أصبحت الموازنة تعتمد على النوع بدرجة كبيرة، أما في تونس فنجد أنها تعتمد على إيرادات الجباية العادية بدرجة كبيرة للضعف الموارد الأولية فيها، لذلك استطاعت أن تجعل من الإيرادات الضريبية موردا رئيسيا للموازنة العامة، وفي الجهة المقابلة توصلنا إلى أن هذا الشق من الموازنة يؤثر بشكل كبير على توجه السياسة الانفاقية في الجزائر وتونس، فضخامة الإيرادات المالية إلى توسع كبير في حجم الانفاق العام في الجزائر خصوصا بعد سنة 1999، ودخولها في برامج تنموية ضخمة، أما في تونس ونظرا لضعف إيراداتها المالية أدى بها لانتهاج سياسة انفاقية تقشفية نوعا ما لتقليص العجز الى اكبر حد، وهو ما لاحظناه في الآونة الأخيرة بعد انفجار الأزمة التونسية وه ما اثر على توازنها المالي ما أدى بها للاستجداء بصندوق النقد الدولي.

#### IV. التوصيات:

- ضرورة انتهاج الجزائر وتونس لسياسة ميزانية تكون مرتكزة على الأهداف الشاملة للدولة وتكون مبنية على قواعد وأسس متينة تمكنها لكي تكون مقاومة لأي تأثيرات سواء داخلية أو خارجية .
- ضرورة التوجه للاستثمار في القطاعات الإنتاجية وتشجيع الصادرات لكي تكون البديل الأفضل للجباية البترولية بالنسبة للجزائر وتفعيل الإيرادات العادية للموازنة في تونس لتكون البديل الأمثل للإيرادات غير العادية.

- ضرورة التنسيق بين أدوات السياسة الميزانية وترشيد الاتفاق العام للتقليل من عجز الموازنة على حسب الوضعية الاقتصادية في كل من الجزائر وتونس .
- إلزامية محاربة التهرب الضريبي والذي يعتبر من الأسباب الرئيسية لنقص الإيرادات المالية في الجزائر .
- فتح المجال أكثر أمام الاستثمارات الأجنبية في جميع المجالات لكي تكون موردا هاما من إيرادات الدولة في الجزائر وتونس .
- العمل على التنسيق الدائم والمستمر بين السياسة الميزانية والسياسات الاقتصادية الأخرى من أجل أن تؤدي دورها وتحقق أهدافها على أكمل وجه خصوصا مع التغيرات التي تشهدها الجزائر وتونس .
- إعادة النظر في الفظومة الرقابية على الموازنة العامة وخصوصا قانون تسوية الموازنة من أجل معرفة الوضعية الحقيقية لها مباشرة بعد غلق السنة المالية في الجزائر، والعمل على تفعيل الرقابة البعدية في تونس .
- العمل على تنشيط مصادر التمويل الداخلية سواء في الجزائر أو تونس لكي تكون ركيزة أساسية لسياسة الميزانية .

## V. آفاق البحث :

لقد تناول هذا البحث موضوع سياسة الميزانية في علاج عجز الموازنة العامة -دراسة مقارنة الجزائر- تونس خلال الفترة 2012/1990، بحيث حاولت الدراسة إظهار دور سياسة الميزانية في علاج عجز الموازنة العامة في الدولتين ، ومن خلال نتائج الدراسة تبين لنا أن هناك جوانب مازالت بحاجة إلى بحث ودراسة أعمق وذلك بسبب تشعب عناصر الموضوع وعدم الإحاطة بكل جوانبه ، ومنه فهذا الموضوع بحاجة لدراسات وبحوث أخرى تغطي جوانب النقص فيوائه، وذلك من خلال إشكاليات مقترحة وهي:

- 1- اثر عجز الموازنة العامة على المتغيرات الاقتصادية الكلية باستعمال أساليب قياسية.
- 2- دور التحديث الموازني على عجز الموازنة العامة للدولة.
- 3- اثر الأزمات الاقتصادية على عجز الموازنة العامة للدولة



# قائمة الملحق



## ملحق رقم (01): تطور إيرادات الموازنة العامة للفترة من 1994 إلى 1998 (الوحدة: مليار دينار)

*1998	*1997	*1996	*1995	*1994	السنوات
378.6	564.8	496.0	336.1	222.2	الإيرادات
395.9	361.9	328.6	475.6	255	• الجباية البترولية
329.8	314	290.6	224	176.2	• الموارد العادية
88.1	81.8	67.5	57.8	44.4	• الإيرادات الجبائية
11.3	10.6	9.2	6.4	6.9	- حاصل الضرائب المباشرة
153.5	146.7	125.1	80.6	61.8	- حاصل التسجيل و الطابع
1.4	1.4	4.4	8.6	15.2	- مل الرسوم على الا . عمال
75.5	73.5	84.4	78.6	47.9	- حاصل الضرائب غير المباشرة
66.1	47.9	38.6	33.6	78.8	- حاصل الجمارك
774.5	926.7	825.2	611.7	477.2	• الإيرادات غير المباشرة
					مجموع الإيرادات العامة
%48.88	%60.95	%60.11	%54.95	%46.56	نسبة (%) الإيرادات البترولية من مجموع الإيرادات
%42.58	%33.88	%35.22	%39.56	%36.92	نسبة (%) الإيرادات الجبائية من مجموع الإيرادات
%8.53	%5.17	%4.68	%5.49	%16.51	نسبة (%) الإيرادات غير الجبائية

المصدر: مجلة الجزائر بالا ، رقم رقم 27 .28 .29 .31 .32 .33. على التوالي نشرات : 97 .98 .99.

ملحق رقم (02): تطور الموازنة العامة للفترة من 1994 إلى 1998 (الوحدة: مليار دينار)

*1998	*1997	*1996	*1995	*1994	السنوات الإيرادات النفقات
774.5	926.7	825.2	611.7	477.2	● إيرادات الموازنة
378.6	564.8	496	336.1	222.2	- الجباية البترولية
708.4	878.8	786.6	578.1	398.4	- إيرادات جبائية
66.1	47.9	38.6	33.6	78.8	- إيرادات غير مباشرة
875.7	845.2	724.6	759.6	566.4	● نفقات الموازنة العامة
663.9	643.6	550.6	473.7	330.4	- نفقات التسيير
211.9	201.6	174	285.9	236	- نفقات التجهيز
101.2-	81.5+	100.6+	147.9-	89.2-	رصيد الموازنة العامة للدولة

المصدر: مجلة الجزائر بالا . رقم رقم 27. 28. 29. 31. 32. 33. على التوالي نشرات : 97. 98. 99.

الوحدة: مليار دينار

تطور الموازنة العامة للفترة 1997 - 2011. (الوحدة: مليار دينار)

ملحق رقم (03):

2011	2010	2009	2008	2007	2006	2005	2004	2003	2002	2001	2000	1999	1998	1997	البيان / السنوات
5703,4	4392,9	3676,0	5190,5	3687,8	3639,8	3082,6	2229,7	1966,6	1603,2	1505,5	1578,1	950,5	774,6	926,6	ايرادات الميزانية
29,83	19,50	-29,18	40,75	1,32	18,08	38,25	13,38	22,67	6,49	-4,60	66,03	22,71	-16,40		نسبة التغير %
3979,7	2905,0	2412,7	4088,6	2796,8	2799,0	2352,7	1570,7	1350,0	1007,9	1001,4	1213,2	588,3	425,9	592,5	العجاية البترولية (مليار دينار)
69,78	66,13	65,63	78,77	75,84	76,90	76,32	70,44	68,65	62,87	66,52	76,88	61,89	54,98	63,94	نسبتها من اجمالي الايرادات %
1723,7	1487,9	1263,3	1101,9	891,0	840,8	729,9	659,0	616,6	595,3	504,1	364,9	362,2	348,7	334,1	ايرادات اخرى (مليار دينار)
30,22	33,87	34,37	21,23	24,16	23,10	23,68	29,56	31,35	37,13	33,48	23,12	38,11	45,02	36,06	نسبتها من اجمالي الايرادات %
5731,4	4466,9	4246,3	4191,0	3108,5	2453,0	2052,0	1891,8	1766,2	1550,6	1321,0	1178,1	961,7	876,0	845,1	نققات الميزانية
28,31	5,20	1,32	34,82	26,72	19,54	8,47	7,11	13,90	17,38	12,13	22,50	9,78	3,66		نسبة التغير %
3797,2	2659,0	2300,0	2217,7	1673,9	1437,9	1245,1	1251,1	1138,1	1097,6	963,6	856,2	774,7	664,1	643,5	نقات التسيير (مليار دينار)
66,25	59,53	54,16	52,92	53,85	58,62	60,68	66,13	64,44	70,79	72,94	72,68	80,56	75,81	76,14	نسبتها من اجمالي النقات %
1934,2	1807,9	1946,3	1973,3	1434,6	1015,1	806,9	640,7	628,1	453,0	357,4	321,9	187,0	211,9	201,6	نققات التجهيز (مليار دينار)
33,75	40,47	45,84	47,08	46,15	41,38	39,32	33,87	35,56	29,21	27,06	27,32	19,44	24,19	23,86	نسبتها من اجمالي النقات %
-28,0	-74,0	-570,3	999,5	579,3	1186,8	1030,6	337,9	200,4	52,6	184,5	400,0	-11,2	-101,4	81,5	رصيد الميزانية
11384,8	12049,5	#####	#####	9408,3	8514,8	7564,6	6150,4	5247,5	4541,9	4260,8	4123,5	3238,2	2830,5	2780,2	le BIP
33,35	22,07	22,92	20,08	17,79	16,89	16,46	20,34	21,69	24,17	22,62	20,76	23,92	23,46	23,15	نققات التسيير / le BIP %
16,99	15,00	19,40	17,87	15,25	11,92	10,67	10,42	11,97	9,97	8,39	7,81	5,77	7,49	7,25	نققات التجهيز / le BIP %
-0,25	-0,61	-5,68	9,05	6,16	13,94	13,62	5,49	3,82	1,16	4,33	9,70	-0,35	-3,58	2,93	رصيد الميزانية / le BIP %

Source: Les Rapports annuels de la Banque d'Algérie (2000 - 2011), [www.bank-of-algeria.dz](http://www.bank-of-algeria.dz)

ملحق رقم (05): تطور المداخل غير الجبائية في تونس للفترة من 2001 إلى 2013 (الوحدة: مليون دينار)

المداخل غير الجبائية													بحساب م د	
ق م 2013	تحيين 2012	ق م ت 2201	نتائج 2011	نتائج 2010	نتائج 2009	نتائج 2008	نتائج 2007	نتائج 2006	نتائج 2005	نتائج 2001	نتائج 2003	نتائج 2002	العناوين	العدد الرتبي N°
0.0	0.0	0.0	132.4	125.9	217.1	146.3	136.8	119.8	82.1	61.0	49.3	70.1	مداخل النفط	1
121.0	220.0	444.0	218.8	289.5	206.2	224.0	153.5	169.5	202.0	160.2	135.6	124.7	مداخل عبور أنبوب الغاز	2
1 157.0	875.0	397.0	1 457.5	796.0	788.6	976.7	580.5	545.2	310.5	508.2	492.7	376.8	عائدات المساهمات والمؤسسات	3
<b>400.0</b>	<b>520.0</b>	<b>600.0</b>	<b>207.4</b>	<b>54.1</b>	<b>177.6</b>	<b>191.5</b>	<b>37.5</b>	<b>43.7</b>	<b>69.9</b>	<b>40.9</b>	<b>53.7</b>	<b>93.6</b>	هبات خارجية	4
300.0	1 205.0	1000.0	383.1	0.0	0.0	146.9	391.3	579.5	169.6	125.1	7.6	156.5	مداخل التخصيص	5
125.0	150.5	140.0	182.2	319.0	190.6	210.7	151.1	135.6	134.9	109.3	126.5	104.9	إستخلاص أصل القروض	6
1 222.0	1 599.5	1 957.0	370.8	539.3	496.7	487.2	485.2	489.5	407.1	459.8	324.8	320.4	مداخل أخرى	7
3 325.0	4 570.0	5078.0	2 952.2	2 123.8	2 076.8	2 383.3	1 935.9	2 082.8	1 376.0	1 464.5	1 190.2	1 247.0	الجملة	8

Source : [www.portail.finances.gov.tn/ar/avantagesfisc.php](http://www.portail.finances.gov.tn/ar/avantagesfisc.php)

## الملاحق

ملحق رقم (06): تطور تطور النفقات بدون خدمة الدين في تونس للفترة من 2002 إلى 2013 (الوحدة: مليون دينار)

النفقات بدون خدمة الدين													بم حساب م د	العدد
ق م 2013	تحيين 2012	ق م ت 2012	نتائج 2011	نتائج 2010	نتائج 2009	نتائج 2008	نتائج 2007	نتائج 2006	نتائج 2005	نتائج 2004	نتائج 2003	نتائج 2002	العناوين	الرتبي N°
16 972.0 7.9%	15 722.5 26.1%	14 787.0 18.6%	12 470.8 24.7%	10 001.2 6.8%	9 365.0 1.1%	9 264.3 17.2%	7 904.5 11.1%	7 112.3 8.5%	6 554.5 10.9	5 911.5 4.3%	5 335.4 6.5%	5 010.7 6.5%	نفقات التصرف	1
9 780.6 10.6%	8 847.0 15.2	8 647.4 12.6%	7 679.4 13.2%	6 785.2 7.7%	6 298.7 9.3%	5 761.4 8.1%	5 327.5 8.0%	4 931.7 7.4%	4 591.0 8.0%	4 252.7 0.4%	3 968.0 7.7%	3 684.0 7.6%	الأجور والمرتبات	1.1
996.6 -4.4%	1 042.0 21.1%	922.1 7.2%	860.5 2.3%	841.3 1.0%	832.6 15.0%	724.0 13.8%	636.3 5.8%	601.2 5.0%	572.6 3.6%	552.6 4.1%	521.0 3.8%	502.0 2.3%	الوسائل والمعدات	1.2
5 700.3 -0.2%	5 713.5 45.3%	4 539.4 15.5%	3 930.9 65.5%	2 374.7 6.3%	2 233.7 -19.6%	2 778.9 43.2%	1 940.7 22.9%	1 579.4 13.5%	1 391.0 25.7%	1 106.2 27.5%	846.4 2.6%	824.7 4.5%	التدخلات والتحويلات	1.3
494.5	120.0	678.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	نفقات غير موزعة	1.4
5 500.0 -0.3%	5 514.1 16.6%	6 400.0 35.3%	4 728.5 9.3%	4 326.1 7.8%	4 013.7 21.1%	3 315.0 18.7%	2 793.7 5.6%	2 646.1 4.8%	2 525.7 -1.0%	2 550.8 1.6%	2 405.1 2.8%	2 339.8 0.0%	نفقات التنمية	2
100.0	175.0	125.0	-88.7	-35.7	795.8	212.5	467.9	215.5	111.1	65.6	191.0	165.3	القروض	3
100.0	125.0	125.0	152.2	121.6	125.8	167.5	158.0	197.8	97.4	92.3	211.9	101.6	القروض الخارجية المعاد إقتراضها	3.1
0.0	50.0	0.0	-240.9	-157.3	670.0	45.0	309.9	35.7	13.7	-26.7	-20.9	63.7	قروض وتسبيقات الخزينة الصافية	3.2
22 572.0 5.4%	21 411.6 25.1%	21 312.0 24.6%	17 110. 6 19.7%	14 291.6 0.8%	14 175. 10.8%	12 791.8 14.6%	11 166. 1 12.0%	9 973.9 8.5%	9 191.4 7.8%	8 527.8 4.3%	7 9315 5.5%	7 515. 8 4.3%	الجملة	4

Source : [www.portail.finances.gov.tn/ar/avantagesfisc.php](http://www.portail.finances.gov.tn/ar/avantagesfisc.php)

ملحق رقم (01): تطور موارد الإقتراض في تونس للفترة من 2002 إلى 2013 (الوحدة: مليون دينار)

موارد الإقتراض													بحساب م د	
ق م 2013	تحيين 2012	ق م ت 2012	نتائج 2011	نتائج 2010	نتائج 2009	نتائج 2008	نتائج 2007	نتائج 2006	نتائج 2005	نتائج 2004	نتائج 2003	نتائج 2002	العناوين	العدد الرتبي N°
<b>1 800.0</b>	<b>1 574.3</b>	<b>1 417.0</b>	<b>1 335.2</b>	<b>634.6</b>	<b>1 024.4</b>	<b>670.6</b>	<b>1 422.2</b>	<b>1 445.6</b>	<b>1 601.9</b>	<b>2 596.8</b>	<b>2 082.1</b>	<b>17 60.0</b>	<b>الإقتراض الخارجي</b>	<b>1</b>
1 800.0	1574.3	1 417.0	1 335.2	634.6	1 024.4	670.6	1 422.2	1 445.2	1 601.9	2 596.8	2 082.1	1 760.0	الإقتراض فوق السنة لاقاع الخزينة 52 أسبوع	<b>1.1</b>
400.0	400.0	400.0	373.2	165.5	241.0	122.7	543.5	486.8	465.0	680.4	1 043.7	1 005.8	رقاع الخزينة القابلة للتنظير	
1 400.0	1 174.3	1 017.0	962.0	469.1	783.4	547.9	878.7	958.8	1 136.9	1916.4	1 038.4	754.2		
<b>5 017.0</b>	<b>4 182.3</b>	<b>4 340.0</b>	<b>2 395.8</b>	<b>1 224.5</b>	<b>1 163.0</b>	<b>969.8</b>	<b>1 015.4</b>	<b>772.3</b>	<b>1 407.3</b>	<b>1 427.7</b>	<b>1 656.8</b>	1608.1	<b>الإقتراض الخارجي</b>	<b>2</b>
4 314.2	3 337.7	3 495.4	1 649.1	359.0	348.0	227.4	319.9	19.5	841.4	828.4	922.6	950.8	سحوبات على القروض الخارجية منها:	<b>2.1</b>
1 764.0	1 541.3	1 800.4	-	-	-	227.4	107.5	-	637.3	685.1	718.2	938.1	السوق المالية الصحوك الإسلامية	
1000.0														
602.8	719.6	719.6	594.5	743.9	689.2	574.9	537.5	573.0	468.5	207.0	522.3	555.7	سحوبات على القروض الخارجية المباشرة	<b>2.2</b>
100.0	125.0	125.0	152.2	121.6	125.8	167.5	158.0	179.8	97.4	92.3	211.9	101.6	القروض الخارجية المعاد إقراضها	<b>2.3</b>

Source : [www.portail.finances.gov.tn/ar/avantagesfisc.php](http://www.portail.finances.gov.tn/ar/avantagesfisc.php)

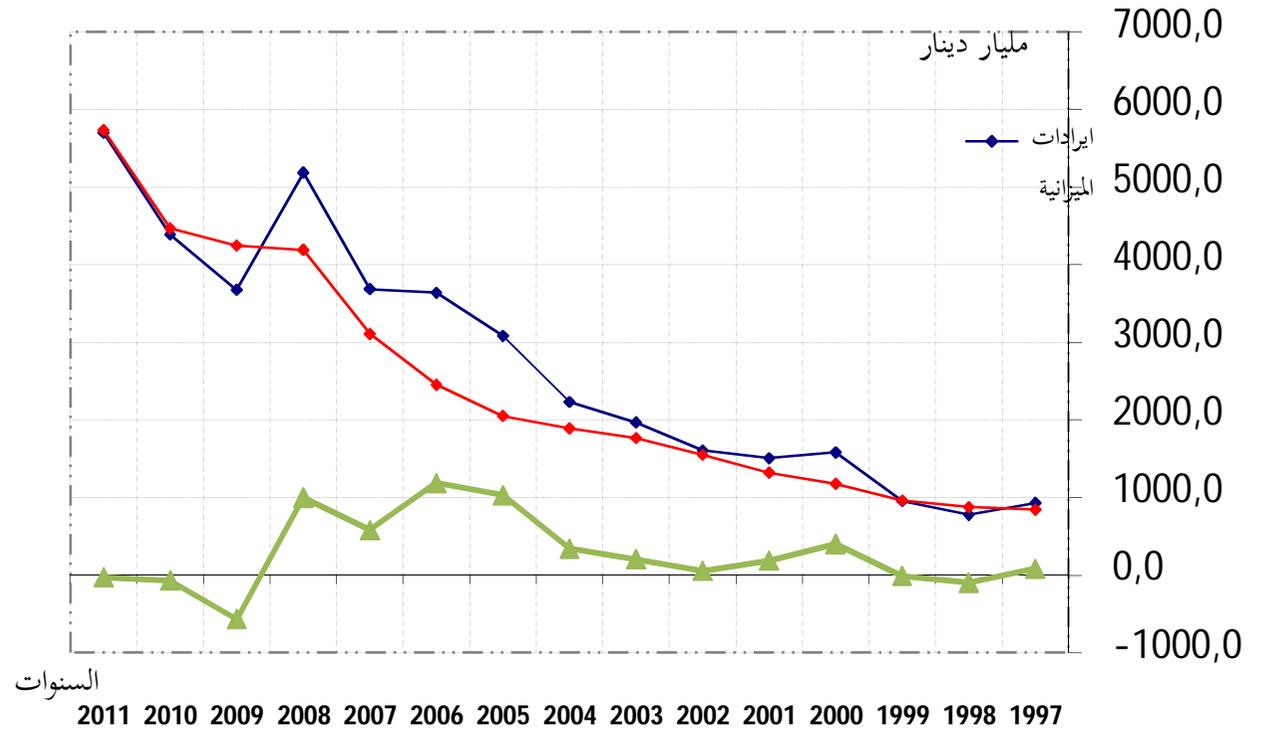
## ملحق رقم (8): تطور الدين العام في تونس للفترة من 2002 إلى 2013 (الوحدة: مليون دينار)

الدين العمومي													بحساب م د	
ق م 2013	تحيين 2012	ق م ت 2012	نتائج 2011	نتائج 2010	نتائج 2009	نتائج 2008	نتائج 2007	نتائج 2006	نتائج 2005	نتائج 2004	نتائج 2003	نتائج 2002	العناوين	العدد الرتبي N°
<b>4</b>	<b>4 139.0</b>	<b>4 089.0</b>	<b>3 607.0</b>	<b>3 616.1</b>	<b>3 24.3</b>	<b>3 276.6</b>	<b>3 921.4</b>	<b>3 914.4</b>	<b>3 833.5</b>	<b>4 475.6</b>	<b>3 118.8</b>	<b>3 907.0</b>	خدمة الدين العمومي ( الأصل والفائدة )	<b>1</b>
<b>220.0</b>	<b>14.7%</b>	<b>13.4%</b>	<b>-0.3%</b>	<b>11.5%</b>	<b>-1.0%</b>	<b>-</b>	<b>0.2%</b>	<b>2.1%</b>	<b>-14.3%</b>	<b>-1.6%</b>	<b>-</b>	<b>11.7%</b>		
<b>2.0%</b>						<b>16.4%</b>					<b>20.2%</b>			
2000.0	1 642.0	1 620.0	1 013.4	1 566.5	1 434.2	1 858.3	1 877.8	1 564.8	2 153.1	2 683.5	1 724.5	2 447.3	الدين الداخلي	
21.8%	62.0%	59.9%	-35.3%	9.2%	-22.8%	-1.0%	20.0%	-27.3%	-19.8%	-4.7%	-29.5%	12.9%		
2 220.0	2 497.0	2 469.0	2 593.6	2 049.6	1 808.1	1 418.3	2 043.6	2 349.6	1 680.4	1 792.1	1 394.3	1 459.7	الدين الخارجي	
-11.1%	-3.7%	-4.8%	26.5%	13.4%	27.5%	-30.6%	-13.0%	39.8%	-6.2%	3.3%	-4.5%	9.6%		
<b>2 860.0</b>	<b>2 839.0</b>	<b>2 789.0</b>	<b>2 416.9</b>	<b>2 464.1</b>	<b>2 062.3</b>	<b>2 134.1</b>	<b>2 739.5</b>	<b>2 784.6</b>	<b>2 771.4</b>	<b>3 486.6</b>	<b>2 214.5</b>	<b>2 991.9</b>	تسديد أصل الدين	<b>1</b>
<b>0.7%</b>	<b>17.5%</b>	<b>15.4%</b>	<b>-1.9%</b>	<b>19.5%</b>	<b>-3.4%</b>	<b>-</b>	<b>-1.6%</b>	<b>0.5%</b>	<b>-20.5%</b>	<b>-1.4%</b>	<b>-</b>	<b>14.5</b>		
						<b>22.1%</b>					<b>26.0%</b>			
1 305.0	960.0	960.0	421.1	1 009.5	873.5	1 295.2	1 295.6	1 065.5	1 680.4	2 265.3	1 365.7	2 066.9	الدين الداخلي	<b>1.1</b>
35.9%	128.0%	128.0%	-58.3%	15.6%	-32.6%	0.0%	21.6%	-36.6%	-25.8%	-5.6%	-33.9%	16.7%		
1 555.0	1 879.0	1 829.0	1 995.8	1 454.6	1 188.8	838.9	1 443.9	1 719.1	1 091.0	1 221.3	848.8	925.0	الدين الخارجي	<b>1.2</b>
-17.2%	-5.9%	-8.4%	37.2%	22.4%	41.7%	-41.9%	-16.0%	57.6%	-10.7%	7.6%	-8.2%	9.7%		
<b>1 360.0</b>	<b>1 300.0</b>	<b>1 300.0</b>	<b>1 190.1</b>	<b>1 152.0</b>	<b>1 180.0</b>	<b>1 142.5</b>	<b>1 181.9</b>	<b>1 129.8</b>	<b>1062.1</b>	<b>989.0</b>	<b>904.3</b>	<b>915.1</b>	تسديد فائدة الدين	<b>2</b>
<b>4.6%</b>	<b>9.2%</b>	<b>9.2%</b>	<b>3.3%</b>	<b>-2.4%</b>	<b>3.3%</b>	<b>-3.3%</b>	<b>4.6%</b>	<b>6.4%</b>	<b>7.4%</b>	<b>-2.6%</b>	<b>-1.2%</b>	<b>3.4</b>		

Source : [www.portail.finances.gov.tn/ar/avantagesfisc.php](http://www.portail.finances.gov.tn/ar/avantagesfisc.php)

تطور الموازنة العامة للفترة 1997 - 2011. (الوحدة: مليار دينار)

ملحق رقم (09):



Source: Les Rapports annuels de la Banque d'Algérie (2000 - 2011), [www.bank-of-algeria.dz](http://www.bank-of-algeria.dz)



# قائمة المراجع



## قائمة المراجع

### أولاً: المراجع باللغة العربية

#### أ. الكتب:

1. أحمد الشقر، الاقتصاد الكلي، الدار الجامعية للنشر، عمان، 2000
2. أحمد القذافي حمدي: اقتصاديات المالية العامة ونظام السوق، الطبعة الأولى، الدار اللبنانية المصرية، 1992.
3. أحمد جامع، التحليل الاقتصادي الكلي، دار الثقافة الجامعية، القاهرة، 1990.
4. أحمد حمدي العناني، اقتصاديات المالية العامة ونظير السوق، دار المعرفة، لبنان، 1992،
5. أحمد زهير سامية، النقود والمصارف، دار زهران للنشر، عمان، 1993.
6. أحمد يونس البطريق، النظم الضريبية، الدار الجامعية، الإسكندرية، 1998
7. أعاد علي حمود، المالية والتشريع المالي، بيت الحكمة، بغداد، دون تاريخ النشر.
8. اعاد علي حمود، موجز في المالية العامة والتشريع المالي، مطابع جامعة الموصل، العراق، 1989.
9. أسامة بشير الدباغ، أثيل عبد الجبار الجومر، المقدمة في الاقتصاد الكلي، الطبعة الأولى، دار المناهج، عمان، 2003.
10. أمجد عبد المهدي مساعدة، محمود يوسف عقله، دراسة في المالية العامة، مكتبة المجتمع العربي للنشر والتوزيع، الأردن، 2011.
11. امل بكرى محمد مقلد و آخرون، مبادئ الاقتصاد الكلي ، الدار الجامعية، الإسكندرية، 2000
12. الخطيب شحادة، أحمد زهير شامية، أسس المالية العامة، دار وائل للنشر، عمان، ط2، 2005.
13. المرسي السيد حجازي، مبادئ الاقتصاد العام، الدار الجامعية، بيروت، 2000.
14. الهادي خالد، المرآة الكاشفة لصندوق النقد الدولي ، دار هومة الجزائر ، 1996.
15. إبراهيم أحمد عبد الله ، المالية العامة والمالية العامة الإسلامية مطبعة جامعة النيلين ، الخرطوم ، 1996.
16. إبراهيم علي عبد الله أنور العجارمة، مبادئ المالية العامة، دار الصفاء للطباعة والنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2000.
17. إبراهيم علي عبد الله، أنور العجارمة، المالية العامة، دار صفاء للطباعة والنشر، عمان.
18. جمال لعامرة ، أساسيات الموازنة العامة للدولة، دار الفجر للنشر و التوزيع، القاهرة، 2004.
22. جمال لعامرة ، منهجية الميزانية العامة للدولة في الجزائر " دار الفجر للنشر والتوزيع، القاهرة، 2004.
23. جهاد الخصاونة، المالية العامة والتشريع الضريبي، دار وائل للنشر، عمان، 1999.
24. جيمس جوارتين ، ريجارد إلتروب «الاقتصاد الكلي» ترجمة عبد الفتاح عبد الرحمان ، عبد العظيم محمد،

دار المريخ للنشر الرياض ، 1999.

25. جيمس جوارتيني ، ريجارد إستروب ، الاقتصاد الكلي والاختيار العام والخاص، ترجمة عبد الفتاح عبد الرحمان ، عبد العظيم محمد ، دار المريخ للنشر، الرياض 1999.
26. حامد عبد المجيد دراز " مبادئ الاقتصاد العام" مؤسسة شباب الجامعة للطباعة والنشر ، الإسكندرية ، دون سنة نشر
27. حامد عبد المجيد دراز "السياسات المالية"، الدار الجامعية، الإسكندرية، 2003
28. حامد عبد المجيد دراز، "مبادئ المالية العامة"، دار صفاء للنشر، عمان، 1999.
29. حسن عوضة، "المالية العامة"، دار الطليعة، بيروت، 1967.
30. حسن عوضة، "المالية العامة"، دراسة مقارنة، ط6، دون دار النشر، بيروت، 1983.
31. حسن عوضة " المالية العامة " ، دار النهضة العربية بيروت 1995.
32. حسين مصطفى حسين، " المالية العامة"، دار الصفاء للنشر والتوزيع، عمان، 1999.
33. حسين راتب يوسف ريان "حجز الموازنة وعلاجه في الفقه الإسلامي" دار النفائس الأردن. 1999..
34. حسين عناية غازي، التضخم المالي، مؤسسة شباب الجامعة، الإسكندرية، 1985.
35. حسين غازي عناية ، "المالية العامة والتشريع الضريبي"، دار السيارق، بدون بلد النشر، 1998.
36. حمد سمير فرهود، "علم المالية العامة"، معهد الإدارة العامة، الرياض، 1403هـ.
37. حمد عباس محزري، اقتصاديات المالية العامة، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 2003.
38. حمدي العناني "اقتصاديات المالية العامة، ونظام السوق. الجزء الأول. الدار المصرية اللبنانية 1992.
39. حمود أعاد على، "موجز في المالية العامة والتشريع المالي"، مطابع جامعة الموصل، العراق، 1989
40. خالد الميهاني " الأساليب الحديثة في إدارة المالية العامة " ورقة عمل مقدمة للملتقى العربي الرابع " الأساليب الحديثة في الإدارة المالية العامة ، بيروت الجمهورية اللبنانية يوليو ، 2008.
41. خالد شحادة الخطيب، أحمد زهير شامية، "أسس المالية العامة"، ط3، دار وائل للنشر، عمان، 2007.
42. خالد عبد العظيم أبو غابه ، حسني محمد جاد الرب " الإنفاق العام وصدى دور الدولة في الرقابة عليه، دار الفكر الجامعي ، الإسكندرية ، 2011.
43. خالد واصف الوزاني، محمد حسين الرفاعي، " مبادئ الاقتصاد الكلي"، دار وائل للنشر، عمان، 2000
44. خضر عباس المهر، "التقلبات الاقتصادية بين السياسة المالية والنقدية"، عمادة المكتبات، الرياض، 1981
45. رمزي زكي. الصراع الفكري والاجتماعي حول عجز الموازنة العامة في العالم الثالث" دار سيناء للنشر، القاهرة. 1992..
46. رمزي زكي، التضخم المستورد، دار المستقبل العربي، 1986.
47. رمزي زكي، "العولمة المالية، الاقتصاد السياسي لرأس المال الدولي"، دار المستقبل العربي، القاهرة، 1999
48. رمزي زكي، التضخم والتكيف الهيكلي في الدول النامية، دار المستقبل العربي، 1986.

49. رمزي زكي، علاج عجز الموازنة العامة للدولة في ضوء المنهج الإنكماشى والمنهج التنوي، دار الهدى للثقافة والنشر، سوريا، 2000.
50. ريجارد استرون، جيمس جوارتي، الاقتصاد الكلي، ترجمة، عبد العظيم محمد، دار المريخ، الرياض، 1999.
51. زاد عبد الرحمان الهيني، مجيد عبد اللطيف الخشابي، "المدخل الحديث في اقتصاديات المالية العامة"، دار المناهج للنشر والتوزيع، عمان، 2004.
52. زين العابدين ناصر، علم المالية العامة والتشريع المالي، دار النهضة العربية القاهرة، بدون سنة النشر.
53. زينب حسين عوض الله، مبادئ المالية العامة، دار الفتح للنشر، القاهرة، 2003.
54. سعيد علي محمد العبيدي، "اقتصاديات المالية العامة"، دار دجلة، الطبعة الأولى، عمان، 2011.
55. سمير محمود معتوق، أمينة عز الدين عبد الله، "المالية العامة"، دار النشر، القاهرة، 2000.
56. سهير محمود معتوق، "مقدمة في النقود والبنوك"، مكتبة عين شمس، القاهرة، 1999.
57. سوزي عدلي ناشد، "الوجيز في المالية العامة"، الدار الجامعية الحديثة للنشر، الإسكندرية، 2000.
58. سيد البواب. عجز الموازنة العامة للدولة النظرية والصراع الفكري للمذاهب الاقتصادية ومناهج العلاج، بدون دار نشر 2000.
59. صالح مفتاح، "النقود والسياسة النقدية (المفهوم، الأهداف، الأدوات)"، دار الفجر للنشر والتوزيع، القاهرة، 2005.
60. ضياء مجيد الموسون: "النظرية الاقتصادية"، مؤسسة شباب الجامعة، الإسكندرية، 1999.
61. ضياء مجيد الموسوي: "الإصلاح النقدي"، دار الفكر، الجزائر، 1993.
62. عادل أحمد حشيش، "اقتصاديات المالية العامة"، مؤسسة الثقافة الجامعية، 1983.
63. عادل العلي، "المالية العامة والقانون المالي والضريبي"، الطبعة الثانية، باثراء للنشر والتوزيع، الأردن، 2011.
64. عادل فليح العلي، "أساسيات المالية العامة"، دار حامد للنشر والتوزيع، عمان، 2003.
65. عادل فليح علي "المالية العامة والتشريع المالي والضريبي"، دار حامد، عمان، 2003.
66. عاطف وليم أندراوس، "الاقتصاد المالي العام"، دار الفكر الجامعي، الإسكندرية، 2010.
67. عايب وليد عبد الحميد "الآثار الاقتصادية الكلية لسياسة الإنفاق الحكومي" مكتبة حسين المصرية للطباعة والنشر، لبنان، 2010.
68. عبد الله الشيخ، محمود طاهر، "مقدمة في اقتصاديات المالية العامة"، جامعة الملك سعود، الرياض، 1992.
69. عبد الحميد القاضي، "مبادئ المالية العامة"، دار الجامعات المصرية للنشر، الإسكندرية، 1986.
70. عبد الحميد عبد المطالب، "السياسات الاقتصادية على مستوى الاقتصاد القومي"، مجموعة النيل العربية،

القاهرة، 2003،

71. - عبد الحميد عبد المطلب، النظام الإقتصادي الجديد وآفاته المستقبلية بعد أحداث 11 ديسمبر ، مجموعة النيل العربية، 2003 .
72. عبد الحميد عبد المطلب ، "النظرية الإقتصادية"، الدار الجامعية، الإسكندرية، 2000.
73. عبد الحميد عبد المطلب ، "اقتصاديات المالية العامة"، الدار الجامعية، القاهرة، 2005
74. عبد الحميد عبد المطلب ، "السياسات الإقتصادية"، تحليل كلي وجزئي، مكتبة زهراء الشرق، 1997.
75. عبد الخالف جودة ، "الاقتصاد الدولي في المزايا التنموية في التبادل اللامتكافئ"، دار النهضة العربية، 1992
76. عبد الرزاق غازي، النقاش، المالية العامة، دار وائل للنشر، 1997.
77. عبد الفتاح عبد المجيد: "اقتصاديات المالية العامة"، مكتبة الجلاء، المنصورة، 1983.
78. عبد الفتاح قنديل، سلوى سليمان: "الدخل القومي"، دار النهضة العربية، القاهرة، 1979،
79. عبد المجيد بوزيدي ، تسعينات الإقتصاد الجزائري ، الجزائر 1999،
80. عبد المجيد قدي : "المدخل إلى السياسات الإقتصادية الكلية"، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 2003،
81. عبد المطلب قطين، "الموازنة العامة للدولة دراسة مقارنة"، منشورات الحلبي الحقوقية، لبنان، 2005.
82. عبد المنعم فوزي، "المالية العامة والسياسة المالية"، دار النهضة العربية، لبنان، 1977.
83. عبد الواحد السيد عطية . بادئ واقتصاديات المالية العامة. دار النهضة العربية القاهرة. 2000. ط3.
84. عجام هيثم صاحب ، سعود علي محمد " فح المديونية الخارجية للدول النامية الأسباب والاستراتيجيات" دار الكندي للنشر والتوزيع ، الأردن ، 2006،.
85. عرف حمو وآخرون، مبادئ الإقتصاد، مطابع النشر، عمان، 1993
86. عرفان تقي الحسيني ، التمويل الدولي ، دار مجدلاوي للنشر ، عمان 1999.
87. علي كنعان، "اقتصاديات المال والسياسيين المالية والنقدية"، دار المعارف، سوريا، بدون سنة النشر.
88. علي كنعان، "اقتصاديات المال"، دار الحسين، دار المعارف، سوريا، بدون سنة النشر.
89. علي كنعان ، الإقتصاد المالي ، منشورات جامعة دمشق ، 2009.
90. علي لطفي، "المالية العامة"، دراسة تحليلية"، مكتبة عين شمس، مصر، 1995.
91. علي لطفي، "اقتصاديات المالية العامة"، مكتبة عين شمس، القاهرة، 1982.
92. على محمد خليل. سليمان اللوزي. المالية العامة، دار زهران الأردن. 2001.
93. عمر أبو دوح ، ترشيد الإنفاق العام وعلاج عجز ميزانية الدولة ، الدار الجامعية ، الإسكندرية ، 2006 .
94. فوزت فرحات، "المالية العامة والاقتصاد المالي"، منشورات الحلبي، بيروت، 2003.

95. فوزي فرحات، "المالية العامة"، منشورات الحلبي، بيروت، 2001
96. كاظم السعيدى "ميزانية الدولة" مطبعة الزهراء بغداد 1969..
97. كريم النشايشي وآخرون ، الجزائر تحقيق الإستقرار والتحول إلى اقتصاد السوق الصندوق النقد الدولي، واشنطن .1998،
98. ماهر سليم، "المالية العامة"، مطبعة المعرفة، القاهرة، 1990،
99. مايكل ابدجمان، "الإقتصاد الكلي"، ترجمة محمد ابراهيم منصور، دار المريخ للنشر، الرياض، 1999،
100. مجدي شهاب، "أصول الإقتصاد العام"، الدار الجامعية الجديدة، الإسكندرية، 2004
101. مجدي محمود شهاب، "الإقتصاد المالي"، الدار الجامعية، بيروت، 1988.
102. مجيد عبد جعفر الكفري، "الموازنة العامة للدولة"، دار الجامعة المستنصرية، بغداد، 1999،
103. محفوظ المشاغلة وآخرون، محاسبة الضرائب بين النظرية والتطبيق، بدون دار النشر، عمان، 2005
104. محمد الصغير بعلي، "المالية العامة"، دار العلوم للنشر والتوزيع، الجزائر، 2003، .
105. محمد إبراهيم الدسوقي، "اقتصاديات المالية العامة"، دار النهضة الضربية، القاهرة، 2011.
110. محمد إبراهيم الشافعي / "مبادئ المالية العامة"، دار النهضة العربية، القاهرة، 2008.
111. محمد بلقاسم حسين بهلول "ياسة تخطيط التنمية وإعادة تنظيم مسارها في الجزائر" ديوان المطبوعات الجامعية ، الجزء الثاني الجزائر 1999 .
112. أثر محمد حلمي الطوابي ، السياسات المالية الشرعية في تحقيق التوازن المالي العام في الدولة الحديثة، دراسة مقارنة ، دار الفكر الجامعي ، الإسكندرية، 2008.
113. محمد دويدار، "مبادئ الإقتصاد السياسي"، لجزء الرابع، منشورات الحلبي، بيروت، 2001
114. -محمد دويدار، "دراسات في الإقتصاد المالي"، دار المعرفة الجامعية للنشر، الإسكندرية، 1996.
115. محمد عبد المنعم. أحمد فريد مصطفى، الإقتصاد المالي الوضعي والإسلامي بين النظرية والتطبيق مؤسسة نها الجامعية 1999، .
116. محمد سعيد فرهود، علم المالية العامة مع دراسة تطبيقية من المملكة العربية، السعودية، معهد الإدارة العامة، 1983، .
117. محمد شاكر عصفور أصول الموازنة العامة، دار المسيرة، الأردن، الطبعة الرابعة، 2012 .
118. محمد طاقة، إقتصاديات المالية العامة ، دار المسيرة للنشر و التوزيع، عمان ، 2007.
123. محمد طاقة، هدى الغزاوي، "اقتصاديات المالية العامة"، دار المسيرة للنشر والتوزيع، عمان، 2010.
127. محمد فرحي، "التحليل الإقتصادي الكلي والأسس النظرية"، دون سنة النشر، دار النشر.
128. محمد مروان السمان محمد ظافير محبك، "مبادئ التحليل الإقتصادي الجزئي والكلي"، مكتبة الثقافة للنشر،

الأردن، 1998.

129. محمد مسعي، «المحاسبة العمومية»، دار الهدى، الجزائر، 2003.
130. محمد نوري الشمر ناظم، «النقود والمصارف والنظرية النقدية»، دار زهران للنشر، عمان، 1999.
131. محمود حسين الوادي، «تنظيم الإدارة المالية»، دار صفاء للنشر والتوزيع، عمان، 2010.
132. محمود حسين الوادي، زكرياء أحمد عزام، «المالية العامة والنظام المالي في الإسلام» دار المسيرة للنشر، عمان، 2000.
133. محمود يونس، كمال أمين الوصال، «نقود وبنوك وأسواق مالية»، الدار الجامعية، الإسكندرية، 2005.
134. مدي شهاب، «أصول الاقتصاد العام المالية العامة»، دار الجامعة الجديدة، الأزاريطة، 2004.
135. مصطفى رشدي شيحة، «الاقتصاد النقدي والمصرفي». الدار الجامعية للنشر، القاهرة، 1985.
136. مصطفى سلمان، حسام داود وآخرون، «مبادئ الاقتصاد الكلي»، دار المسيرة للنشر والتوزيع، الأردن، 2000.
137. مفلح غرام، «التمويل الدولي» منشورات جامعة حلب : سوريا 2008.
138. منصور ميلاد يونس، «مبادئ المالية العامة»، الجامعة المفتوحة، ليبيا، 1994.
139. ناريمان في بينهرانيش، أدوين مانسفيلد، «علم الاقتصاد»، مركز الكتب الأردني، 1988.
144. ناصر عبيد الناصر، «المالية العامة»، منشورات جامعة دمشق، دمشق، 2005.
150. ناصر عبيد الناصر، «المالية العامة»، منشورات جامعة دمشق، سوريا، 2005.
156. نوزاد الهيبي، «مقدمة في المالية العامة»، منشورات جامعة الفاتح، طرابلس، 1997.
157. نوزاد عبد الرحمان الهيبي، «المدخل الحديث في المالية العامة»، 2000.
158. وجدي حسين، «المالية الحكومية والاقتصاد العام»، القاهرة، 1988.
159. وليد خالد النشابجي، «المدخل الرأسمالية الناحية الإسلامية»، دار النفائس، الأردن.
160. وليد زكرياء وآخرون، «الضرائب ومحاسبتها»، دار الصفاء، عمان، الطبعة الثانية، 1997.
161. يوسف ابراهيم، «النفقات العامة في الإسلام»، دار الكتاب الجامعي، القاهرة. 1980.
162. يونس أحمد البطريق، «النظم الضريبية»، الدار الجامعية للطباعة والنشر، بيروت، 1984.

## II. المجلات والدوريات

1. أبو العيون محمود، «التشابك المالي والنقدي وفعالية السياسة الاقتصادية»، مصر المعاصرة، العدد 415، الجمعية المصرية للاقتصاد السياسي والإحصاء والتشريع، القاهرة، 1989.
2. أحمد محمود كامل نصحي، «عجز الموازنة العامة في الدول النامية وآثاره»، المؤتمر العلمي السنوي 11 للاقتصاديين المصريين، الجمعية المصرية للاقتصاد السياسي والإحصاء، القاهرة، نوفمبر 1986.

3. المنصف عباس، تجربة تونس في الإصلاح الهيكلي " ندوة الإصلاحات الإقتصادية وسياسات الخصخصة في البلدان العربية ، 28-29- 1997/04/30 ، الجزائر .
4. المنصف عباس " تجربة تونس في الإصلاح الهيكلي والخصخصة" الندوة الفكرية الخاصة بالإصلاحات الإقتصادية وسياسات الخصخصة في البلدان العربية ، الطبعة الأولى مركز الدراسات الوحدة العربية بيروت، 1999
5. زغلول رزق «اتجاهات الدين العام المحلي في مصر وكيفية إدارته» مجلة الاقتصاد والعلوم السياسية ، العدد 13 ، جامعة القاهرة ، 2002.
6. عبد اللطيف ماجد، مأمون دقاسة، الدين العام الداخلي و عجز الموازنة العامة للدولة ، الأردنية، مجلة آفاق إقتصادية ، مجلد 22 ، العدد 87، الإمارات العربية، 2001.
7. ماريو بليجيرأوربين تشيبستي "كيف يقاس العجز المالي" مجلة التمويل والتنمية، سبتمبر 1992.
8. وائل ابراهيم الراشد، العجز في الموازنة العامة لدولة الكويت، المجلة العلمية للإقتصاد و التجارة، العدد 01، جامعة عين شمس، القاهرة، 1995.
9. محمد الدليمي، اتجاهات الإنفاق العام، مجلة آفاق إقتصادية ، المجلد 24 ، العدد 94 ، الإمارات العربية .
10. مصطفى مهدي حسين، صندوق النقد الدولي و البنك الدولي في التكيف الإقتصادي للبلدان النامية، مجلة آفاق إقتصادية، المجلد 18 العدد 69، الإمارات، 1997.
11. محمد صفوان قابل. فريد بشير الطاهر، تطور العجز في ميزانية السعودية، مجلة دراسات الخليج والجزيرة العربية، مجلس النشر العلمي، العدد 82. 1996.

### III. الرسائل و الأطروحات

1. بختة سعدي " اثر دور الدولة على برامج الإصلاح الاقتصادي في الجزائر للفترة 2009/1990"، أطروحة دكتوراه غير منشورة، جامعة الجزائر، 2011،
2. بوفليح نبيل: دور صناديق الثروة السيادية في تمويل إقتصاديات الدول التغطية الواقع و الآفاق، أطروحة دكتوراه غير منشورة كلية العلوم الإقتصادية ، جامعة الجزائر -03- 2011/2010.
3. درواسي مسعود، "دور السياسة المالية في تحقيق التوازن الإقتصادي حالة الجزائر 1990 - 2004"، أطروحة دكتوراه غير منشورة، جامعة الجزائر ، 2005\_2006
4. رضوان سليم "السياسة الإقتصادية وآفاق التنمية في الجزائر" أطروحة دكتوراه دولة الإقتصاد ، غير منشورة ، جامعة سطيف 2009/2012 ،
5. شعبان فرج " الحكم الراشد كمدخل حديث لترشيد الإنفاق العام والحد من الفقر" أطروحة دكتوراه ، غير منشورة كلية الاقتصاد والغير ، قسم الاقتصاد جامعة ، الجزائر 3 السنة الجامعية 2011/2012، .

6. عبد المجيد قدي، "فعالية التمويل بالضريبة في ظل التغيرات الدولية دراسة حالة النظام الضريبي الجزائري"، رسالة دكتوراه غير منشورة معهد الإقتصاد ، جامعة الجزائر 1995
7. قرومي حميد " الموازنة العامة لبيت المال "دراسة مقارنة مع الموازنة العامة في الإقتصاد الوضعي"،رسالة دكتوراه غير منشورة ،قسم العلوم الاقتصادية،جامعة الجزائر،2009/2008.
8. محمد طوياب "السياسة الميزانية في الجزائر خلال مرحلة الانتقال الى اقتصاد السوق" قسم الإقتصاد جامعة الجزائر،رسالة ماجستير غير منشورة ،1997،
9. محمود حميدات ، دور السياسة الميزانية في تمويل التنمية، أطروحة دكتوراه غير منشورة معهد الإقتصاد ، جامعة الجزائر .1994-1995
10. معيزي قويدر، "فعالية السياسة النقدية في تحقيق الاستقرار الاقتصادي" أطروحة دكتوراه غير منشورة في العلوم الاقتصادية ،جامعة الجزائر،2008\_2007،

#### IV. القوانين والمراسيم:

1. الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، بدون وزارة قانون رقم 17/84 المؤرخ في 08 شوال 1440 هـ الموافق لـ 07 يوليو 1984 بقوانين المالية،
2. الجريدة الرسمية العدد، 28 المؤرخة 10 يوليو 1984 المادة رقم 06.
3. <sup>(1)</sup> الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية ، قانون 21/90 المؤرخ في 24 محرم 1411 الموافق لـ 15 أغسطس 1990 المتعلق بالمحاسبة العمومية الجريدة الرسمية عدد 35 الصادرة بتاريخ 15 أغسطس، 1990.
4. الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، قانون 05/88 مؤرخ في 22 جمادى الأولى عام 1408 الموافق بـ 12 يناير 1988 يعدل ويتم القانون رقم 17/84 المتعلق بقوانين المالية، الجريدة الرسمية العدد 02 الصادرة في 23 جمادى الأولى عام 1408 هـ الموافق لـ 13 يناير 1988 م.
5. القانون الأساسي للميزانية في تونس عدد 53 لسنة 1967 المؤرخ في 08 ديسمبر 1967 المعدل بالقانون الأساسي عدد 103 المؤرخ في 25 نوفمبر 1996 والقانون الأساسي 42 المؤرخ في 13 ماي 2004.
6. الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية الجريدة الرسمية العدد 72 الصادرة 30 ديسمبر 2012 ، ص 26
7. قوانين المالية لسنوات 1994 من 1990 الى 2013.

## V. التقارير:

1. التقارير السنوية لبنك الجزائر من 2000 الى 2012,
2. التقارير السنوية لصندوق النقد العربي 1995\_من 2001 الى 2012,
3. المجلس الوطني الإقتصادي والإجتماعي " مشروع التقرير الوطني حول التنمية البشرية لسنة 2001 ، ديسمبر 2002
4. الأمانة العامة لجامعة الدول العربية ، التقرير الإقتصادي العربي الموحد للسنوات 1987-1991 ، 2001

## ثانيا: المراجع باللغة الأجنبية

### I. LES OUVRAGES :

1. AMMAR BENHIMER, **la dette extérieur de l'Algérie**, casba edition, Alger, 1998.
2. Anas BENSSALAH ZEMRANI, **Les finances publique au maroc**, politique financiere et droit budgétaire, l'Harmattan, Paris, 1998,
3. Andrey, chouchane, **Verdier le berabsation financiere et croissance economique le cas de la frique subsaharienne** Harmattam, 2001, Paris.
4. Bernard landiers, **Leçons de la politique budgetaire** (Bruxelles: edition de boeck université, 1998 .
5. BIGAUT Christian, **finances publiques droit budgétaire marketing**, paris, 1995.
6. Blinder Alan, **The Economics of Public Finance the Brooking**, Institution Wessington, 1974.
7. Charles waline; **le budget de d'état**, Paris la documentation française, 2006.
8. DENI DENI YAHIA **La pratique du système budgétaire en Algérie**, OPU, Alger, 2002.
9. David . witfred L : **Public Finance. Planning And Economic development**, Macmillon presslto .Londan and Ba sing Store.1973

10. Huges Stretton. **Economics : A new introduction**, Pluto Book Press, 1999.
11. HVgH, Daiton, "**Principle of public finance**", 4<sup>th</sup> ed 24 impression, Routledge and kegan paul ltd.
12. LAN GLOIS GEORGES **controle de gestion** , edition Pearson Education FRANCE, Paris, 2003.
13. HEIM philipp et DUBERTRET julien, **les grands principes budgétaires et leur application** , documentation française, PARIS,2000.
14. Hoe Kim **«Role of Institvtion In Fiscal And Monetary Policies** » Phd dissertation .University of Illionois .2004.
15. Hocine BENISSAD **Algérie Restructuration et reformes économiques** (1979.1993) opu Alder 1994.
16. Hocine Benissad, **la reforme economique en Algérie**, OPU, Alger, 1991.
17. Jean, yves capvl0.**olivier garnier** . edition Hatier diectionaire et Sciences Sociales.paris 2002.
18. Jacque muller et autres, **economie manuel d'application**, Dunod, Paris, 3eme edition, 2002.
19. SEMEDO GERVASIO, **Economie des finances publiques edition marketing** SA Paris, 2001.
20. William, Alan, **Public Finance and Budgetary policy** ,London, 1963

## **II. Les rapports**

1. La Banque d' Algérie,Algérie situation financieres et perspective a Moyen terme juillet 95 pp 05-06. ( Radhi MEDDEB .Politiques D'amélioration De la compétitivité De L'economie tunisienne .novembre.1999.p2.
2. International Monetary Fund ,World Economic ovtlook database.April.2008
3. IMF.Government Finance statistics (GFS) yearbook .1981-1990.2001-2002

4. IMF. Government Finance statistics (GFS) yearbook .1981-1990 .

### **III. Thèses de doctorat :**

1. T. Bouara, **La loi de finance en Algérie**, Thèse de doctorat d'état en droit, Université d'Alger, Alger, 2005-2006.

2. Ahmed Zakane, **dépenses publiques productives, croissance a long terme et politique économique**, These de doctorat d'état en sciences économiques, Université d'Alger, 2003.

### **IV. Les Sites Internet:**

1. <http://www.sudanile.com/index.php.com> .DAte 08/07/2010.

2. <http://www.ons.dz/comptes/monnaie.htm> (15/09/2009)

3. <http://www.bankofalgeria.dz> /2001

4. [http://www.premier .ministre.gov.dz](http://www.premierministre.gov.dz).

5. [http:// www.comete .com .tn/publications](http://www.comete.com.tn/publications).07/11/2007.

6. <http://www.amf.org.ae/ar>

7. <http://www.imf.org/external/arabic/>

8. [www.bct.gov.tn/bct/siteprod/index\\_ar.html](http://www.bct.gov.tn/bct/siteprod/index_ar.html)

9. [www.portail.finances.gov.tn/ar/avantagesfisc.php](http://www.portail.finances.gov.tn/ar/avantagesfisc.php)

10. <http://moufid.jimdo.com/>

11. <http://www.mf.gov.dz/>